

Spanjeweg 1 (Havennummer 8601)  
Industrieterrein VLISSINGEN-OOST

Correspondentieadres:  
Postbus 202  
4380 AE VLISSINGEN

Telefoon: 01196-13900  
Telefax: 01196-13950

r

Aan:  
de Minister van Economische Zaken  
de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening  
en Milieubeheer  
de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Ons kenmerk: HC/MC/950571

Uw kenmerk: --

Datum: 15 augustus 1995

Onderwerp: Wijziging kernenergiewet-  
vergunning COVRA N.V.

Excellentie,

De Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval (COVRA) N.V. heeft ten doel blijvend en bedrijfsmatig te voorzien in de zorg voor alle aan haar aangeboden radioactief afval en daarvoor mede in aanmerking komende al dan niet ioniserende stralen uitzendende stoffen en voorwerpen. Tot dit doel behoort in het bijzonder het verwerven, inzamelen, bewerken, verwerken, tijdelijk en duurzaam bewaren en verwijderen van dit afval, een en ander binnen de grenzen van het beleid van de rijksoverheid ter zake van radioactief afval.

COVRA is voorts erkend als ophaaldienst voor radioactieve afvalstoffen als bedoeld in artikel 43, eerste lid onder d van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen en artikel 7, derde lid onder d van het Besluit stralenbescherming Kernenergiewet.

In 1989 is aan COVRA een vergunning ingevolge de Kernenergiewet (Kew) verleend (E/EEK/89069649) alsmede een bouwvergunning en een vergunning op grond van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren (Wvo), die haar in staat stellen om de zorg op zich te nemen voor het radioactief afval in Nederland. De Kew-vergunning staat de oprichting toe - alsook het in werking brengen en houden - van een verwerkings- en opslagfaciliteit voor laag- en middelradioactief afval en een tweetal opslagfaciliteiten voor hoogradioactief afval.

COVRA heeft deze vergunning voor onbepaalde tijd. In het tegen deze vergunning ingestelde beroep heeft de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State bij uitspraak van 17 juli 1992 beslist, dat COVRA uitsluitend dat gedeelte van de faciliteiten mag oprichten, dat nodig is voor het afval van de twee bestaande kernenergiecentrales en een gelijkblijvend aanbod van afval uit ziekenhuizen, de industrie en onderzoeksinstellingen.

Sinds de verlening van de Kew-vergunning zijn op het COVRA terrein in het havengebied Vlissingen-Oost een deel van de vergunde faciliteiten gerealiseerd. Dit betreft een kantoorgebouw, een afvalverwerkingsgebouw en een opslaggebouw met drie opslagcompartimenten voor het laag- en middelradioactief afval. De twee vergunde opslaggebouwen voor hoogradioactief afval zijn tot op heden niet gebouwd.

De Kew-vergunning is maatgevend voor de omvang van de huidige activiteiten van COVRA. Thans doet zich de situatie voor waarbij een wijziging van deze activiteiten en van de door COVRA beheerde inrichting, noodzakelijk wordt geacht. In aanvulling op hetgeen in de bijlagen bij deze brief is vermeld wordt de noodzaak van deze wijziging hieronder toegelicht.

#### **I Veranderingen in aanbod van radioactief afval.**

Het aanbod aan radioactief afval zoals dat destijds werd verwacht en zoals dat ook aan de toenmalige vergunningaanvraag ten grondslag lag, komt slechts ten dele overeen met het werkelijke aanbod. Derhalve zijn veranderingen aan de orde in zowel de aard als de hoeveelheid van het radioactief afval en ook in de verwerking en opslag daarvan.

Het betreft hier met name:

1. Laag- en middelradioactief afval zoals dat wordt aangeboden aan de ophaaldienst van COVRA en dat afkomstig is van Nederlandse instellingen en waarvoor COVRA een acceptatieplicht heeft. Onder andere betreft dit radioactief afval afkomstig van de olie- en gasindustrie met een geringe natuurlijke radioactiviteit dat destijds

niet altijd als radioactief afval werd aangemerkt en radioactief afval afkomstig van de produktie van molybdeen voor medische toepassingen.

2. Verarmd uraniumoxide afkomstig van de uranium verrijkende industrie waarmee destijds geen rekening werd gehouden.
3. Laagradioactief afval van bedrijven, zoals de ertsverwerkende- en procesindustrie, die in hun bedrijfsprocessen geconfronteerd worden met een zekere mate van concentrering van de radioactieve stoffen die van nature in de door die bedrijven verwerkte grondstoffen voorkomen. Verscherpte aandacht voor deze afvalstromen en hun milieuconsequenties hebben er toe geleid dat ook deze afvalstroom, voor zover deze een activiteitsconcentratie groter dan 100 Bq per gram heeft, indachtig het Nederlandse beleid ter zake van het radioactief afval, aan COVRA wordt aangeboden.
4. Hoogradioactief afval dat afkomstig is van instellingen zoals het Gemeenschappelijk Centrum van Onderzoek en het Energie-onderzoek Centrum Nederland te Petten en van het Interfacultair Reactor Instituut te Delft. Voor de bestraalde splijtstofelementen van deze instellingen was de afvoer naar de Verenigde Staten voorzien, maar in die situatie zou verandering kunnen optreden. COVRA dient derhalve rekening te houden met het aanbod van dit afval, alsmede met aanbod van overig hoogradioactief afval van deze instellingen.
5. Het uitblijven van een uitbreiding van het in Nederland opgestelde nucleaire vermogen waarmee destijds wel rekening is gehouden.

De huidige Kew-vergunning van COVRA is met het oog op de te verwachten veranderingen ontoereikend om COVRA in staat te stellen haar taak overeenkomstig de doelstelling te continueren. Dit klemmt te meer omdat aan de hiervoor genoemde erkenning van COVRA als ophaaldienst voor radioactief afval de verplichting is verbonden tot acceptatie van het aan haar aangeboden radioactief afval.

## **II Verwerking en opslag van radioactief afval.**

Behalve een verruiming van de mogelijkheid tot acceptatie van radioactief afval van Nederlandse bedrijfsactiviteiten, wil COVRA voor de toekomstige, gewijzigde afvalstromen kunnen voorzien in een daarop toegesneden en kosten-effectieve oplossing voor de verwerking en opslag daarvan.

Voor het laag en middelradioactief afval gaat het dan vooral om het aanpassen van de verwerkingsroute voor vloeistoffen verontreinigd met organische stoffen en voor slib dat olie, condensaat, actieve kool en/of andere organische bestanddelen bevat. Daarnaast betreft het vooral het zonder verdere verwerking in opslag nemen van in containers verpakt laag- en middelradioactief afval als hiervoor genoemd bij 2. en 3.

Voor het hoogradioactief afval betreft het een samenvoeging van de in de huidige vergunning opgenomen gebouwen voor warmteproducerend en niet-warmteproducerend hoogradioactief afval. Binnen de huidige vergunning is het voor COVRA niet mogelijk om dit uit te voeren. Bovendien zal de opslag van het eerder onder 4. genoemde afval ook hoogverrijkt uranium betreffen, hetgeen eerder niet werd voorzien.

Nadat aan COVRA vergunning is afgegeven overeenkomstig deze aanvraag, zal het nog enige tijd vergen alvorens gebouwen en installaties bedrijfsgereed zijn. In afwachting van opslag in het daartoe bestemde opslaggebouw voor hoogradioactief afval wenst COVRA de mogelijkheid te hebben om een beperkte hoeveelheid splijtstofelementen met hoogverrijkt uranium, in voor dit doel gecertificeerde containers, voor bepaalde tijd te kunnen opslaan in het reeds bestaande gebouw voor opslag van laag- en middelradioactief afval. Evenzo wenst COVRA de mogelijkheid te hebben om verarmd uraniumoxide respectievelijk radioactieve vaste, korrelige reststoffen uit de ertsverwerkende- en de procesindustrie op te slaan in de reeds bestaande opslaggebouwen of het afvalverwerkingsgebouw. Dit in afwachting van opslag in de daartoe bestemde, nieuw te bouwen opslaggebouwen voor deze materialen. Hetzelfde geldt voor transportcontainers met slurries en slib afkomstig van de olie- en gasindustrie in afwachting van afvoer voor een noodzakelijke (tussen)verwerking. De huidige vergunning voorziet niet in deze mogelijkheden van opslag.

### **III Gedoogde wijzigingen**

Zoals hiervoor reeds is opgemerkt was de in januari 1989 door COVRA ingediende vergunningaanvraag gebaseerd op de toen aanwezige kennis van het afvalaanbod. Hetzelfde geldt ten aanzien van de technische mogelijkheden van de verwerkingsinstallaties.

Er zijn sinds 1989 gaandeweg verschillen ontstaan tussen de technische informatie behorende bij de huidige vergunning en de thans aanwezige gebouwen en installaties. Om duidelijkheid te scheppen betreffende de bestaande vergunningssituatie heeft COVRA een verzoek ingediend tot gedogen van de ontstane verschillen. Het verlenen van een gedoogbeschikking onder voorwaarden, die deze situatie voor een beperkte periode toestaat, is in procedure gebracht. Om deze gedoogsituatie zo kort mogelijk te laten voortbestaan, dient COVRA zo spoedig mogelijk een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, aanvraag om wijziging van de vergunning in te dienen.

### **IV Wijziging van de huidige vergunning**

Het bovenstaande in aanmerking nemende ziet COVRA zich genoodzaakt om u te verzoeken, op grond van artikel 15 onder a en b en op grond van artikel 29 van de Kernenergiewet, aan COVRA een vergunning te verlenen voor uitbreiding en wijziging van haar activiteiten en de inrichting als thans vergund. Deze uitbreiding en wijziging zijn nader beschreven in bijlage 2 en 3.

Bij deze aanvraag zijn als bijlage toegevoegd:

- bijlage 1: "Overzicht van de op grond van de Kew vereiste gegevens"
- bijlage 2: "Beschrijving van de wijzigingen"
- bijlage 3: "Omvang van de activiteiten en de gevolgen"
- bijlage 4: "Veiligheidsrapport"
- bijlage 5: "Niet radiologische aspecten"
- bijlage 6: "Milieu-effect rapport"
- bijlage 7: "Afschrift aanvragen bouwvergunning"

De omschrijving in bijlage 4 "Veiligheidsrapport" is een volledige herziening, de gehele inrichting omvattend. Hiervoor is gekozen omdat het in 1989 ingediende veiligheidsrapport, behorende bij de vigerende vergunning, informatie bevat die niet meer actueel is. Op grond van de uitspraak door de Afdeling voor de geschillen van Bestuur van de Raad van State is namelijk een deel van het in het veiligheidsrapport beschrevene niet vergund. Een ander deel is ontwikkeld op een wijze die destijds niet werd voorzien, zodat een gedoogsituatie is ontstaan. Door het veiligheidsrapport volledig te herzien en duidelijker toe te spitsen op hoofdzaken, zijn de actuele gegevens weer in één document verzameld en wordt helderheid gegeven in hetgeen vergund dient te worden.

De vergunning wordt gevraagd voor onbepaalde tijd.

Ter verduidelijking zij hier expliciet vermeld dat geen wijziging wordt aangevraagd van de aan COVRA verleende vergunning krachtens de Wvo.

Indien u besluit om de Kew-vergunning te verlenen verzoeken wij u deze op te nemen in een nieuwe geactualiseerde beschikking die de gehele inrichting betreft en met welke de bestaande vergunning wordt vervangen.

Hoogachtend,

CENTRALE ORGANISATIE VOOR RADIOACTIEF AFVAL (COVRA) N.V.



Dr. H.D.K. Codée  
Directeur

- Bijlagen:
- Bijlage 1 "Overzicht van de op grond van de Kew vereiste gegevens"
  - Bijlage 2 "Beschrijving van de wijzigingen"
  - Bijlage 3 "Omvang van de activiteiten en de gevolgen"
  - Bijlage 4 "Veiligheidsrapport"
  - Bijlage 5 "Niet-radiologische aspecten"
  - Bijlage 6 "Milieu-effect rapport"
  - Bijlage 7 "Afschrift aanvragen bouwvergunning"