

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport A58
omlegging Etten-Leur, wegvakken Etten-Leur

12 december 1994

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport A58
omlegging Etten-Leur, wegvakken Etten-Leur / [Commissie
voor de milieu-effectrapportage]. - Utrecht : Commissie
voor de milieu-effectrapportage

ISBN 90-5237-804-5

Trefw.: milieu-effectrapportage; Etten-Leur / wegen;
Etten-Leur.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan de Gemeenteraad van Etten-Leur
Postbus 10.100
4870 GA ETTEN-LEUR

uw kenmerk
R.O.

uw brief
d.d. 14 oktober 1994

ons kenmerk
U827-94/Gt/mp/573-55

onderwerp
Toetsingsadvies over het milieu-effectrap-
port A58 omlegging Etten-Leur, wegvak-
ken Etten-Leur

doorkiesnr.
030 - 347626

Utrecht,
12 december 1994

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de aanleg van delen van de A58 op het grondgebied van Etten-Leur. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,

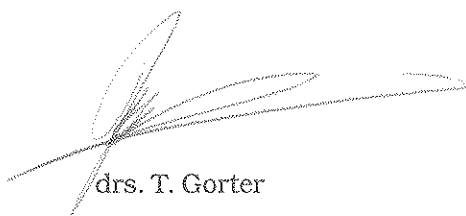
ir. P. van Duursen,
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
A58 omlegging Etten-Leur,
wegvakken Etten-Leur

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
A58 omlegging Etten-Leur, wegvakken Etten-Leur

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over de aanleg van delen van de A58 op het grondgebied van Etten-Leur, uitgebracht aan de gemeenteraad van Etten-Leur door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

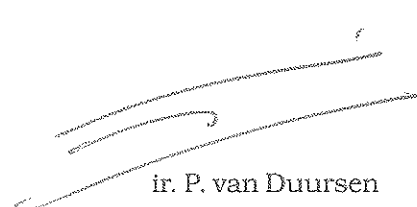
de werkgroep m.e.r. A58 omlegging Etten-Leur, wegvakken Etten-Leur

de secretaris



drs. T. Gorter

de voorzitter



ir. P. van Duursen

Utrecht, 12 december 1994

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Algemeen oordeel over het MER	2
3. Opmerkingen en aanbevelingen	2
3.1 Tracékeuze	2
3.2 Alternatieven en varianten	3
3.3 Effecten op de waterhuishouding	4
3.4 Verkeerskundige effecten	5

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 14 oktober 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in Weekblad Groot Etten-Leur, het Brabants Nieuwsblad en Dagblad De Stem d.d. 12 oktober 1994
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Ten behoeve van de aanleg van delen van de rijksweg 58 op het grondgebied van de gemeente Etten-Leur moet het vigerende bestemmingsplan worden gewijzigd. Hiervoor wordt de procedure van milieu-effectrapportage (m.e.r.) gevolgd en is een milieu-effectrapport (MER) opgesteld. In het MER staat de inrichting van de nieuwe weg centraal.

De initiatiefnemer is Rijkswaterstaat, directie Noord-Brabant. Het bevoegd gezag is de gemeenteraad van Etten-Leur.

Voor de aanleg van aansluitende delen van de rijksweg 58 is of wordt eveneens de m.e.r.-procedure doorlopen. Over het MER over de wegvakken in de gemeente Rucphen is door de Commissie op 22 juli 1993 al een toetsingsadvies uitgebracht. Voor de aansluiting van de A58 bij Breda, het knooppunt Princeville loopt de m.e.r.-procedure nog en wordt momenteel het MER opgesteld.

Bij brief van 14 oktober 1994 is de Commissie voor de milieu-effectrapportage door het bevoegd gezag in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de inhoud van het MER (zie bijlage 1). Het MER is op 13 oktober 1994 ter inzage gelegd, te zamen met het ontwerp-bestemmingsplan (zie bijlage 2).

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r., verder te noemen 'de Commissie'. Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3 van dit advies, waarin tevens een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste projectgegevens.

Dit advies betreft:

- toetsing aan de regels voor de inhoud van een MER, zoals gesteld in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer (Wm);
- toetsing aan de richtlijnen voor de inhoud van het MER, zoals vastgesteld door het bevoegd gezag;
- signalering van eventuele onjuistheden in het MER (Wm, art. 7.23, tweede lid).

Conform artikel 7.26, tweede lid van de Wm heeft de Commissie de opmerkingen uit de inspraak (zowel de schriftelijke als de mondelinge opmerkingen tijdens de hoorzitting) bij de opstelling van het toetsingsadvies in beschouwing genomen.

Hoofdstuk 2 van dit advies bevat het algemeen oordeel van de Commissie over het MER. In hoofdstuk 3 worden opmerkingen gemaakt, die van nut kunnen zijn voor de besluitvorming.

2. ALGEMEEN OORDEEL OVER HET MER

De Commissie is van mening dat het MER voldoende inzicht geeft in de milieu-effecten van de activiteit (inclusief de alternatieven daarvoor), om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming over het bestemmingsplan. Het MER is goed leesbaar en toegankelijk, uitgezonderd het kaartmateriaal dat van matige kwaliteit is¹].

De Commissie constateert wel dat ten aanzien van een aantal varianten en alternatieven in het MER keuzen worden gemaakt, waarvan de motivering niet duidelijk of niet controleerbaar is. Zij beveelt aan bij de toelichting op het bestemmingsplan hier uitgebreider op in te gaan. In paragraaf 3.2 wordt dit toege-licht.

3. OPMERKINGEN EN AANBEVELINGEN

3.1 Tracékeuze

In de samenvatting van het MER wordt gesteld²] dat een oplossing die gebruik maakt van de huidige traverse in Etten-Leur (via een tunnel) vanuit de invalshoek 'natuur en landschap' relatief gunstiger scoort ten opzichte van de omlegging. De Commissie wijst er nogmaals op³] dat een tunnel door de traverse niet alleen vanuit 'natuur en landschap' maar vanuit alle milieu-aspecten het beste scoort. Bij de keuze voor de omleggingsvariant zijn overwegingen over kosten en overlast tijdens de aanleg van de tunnel doorslaggevend geweest.

In twee inspraakreacties⁴] (nrs. 1 en 5) wordt gewezen op de voordelen van een tunnelvariant door de gemeente Etten-Leur. De Commissie is van mening dat het rapport 'Evaluatie milieu-aspecten', zowel gevoegd bij het MER over de wegvakken Rucphen als bij het onderhavig MER voldoende informatie biedt om de tracékeuze te kunnen motiveren⁵].

1 Zo zijn in de tekst genoemde namen van wegen op de kaarten vaak niet of moeilijk vindbaar.

2 Ook in de hoorzitting van 9 november 1994 wordt dit nog eens vermeld.

3 Een soortgelijke opmerking werd reeds eerder gemaakt in het toetsingsadvies over het MER A58, wegvakken gemeente Rucphen.

4 Zie bijlage 4, inspraakreactie nrs. 1 en 5.

5 De Commissie formuleerde dit reeds eerder in de aanbiedingsbrief bij haar *Advies voor richtlijnen voor het milieu-effectrapport A58 Omlegging Etten-Leur, wegvakken Etten-Leur* van 27 januari 1994.

3.2 Alternatieven en varianten

Verhoging geluidswallen

Volgens het MER krijgen 67 woningen een geluidbelasting van meer dan 50 dB(A), de (voorkeur)grenswaarde. Verhoging van de geluidswallen met twee meter brengt dit aantal terug tot 16. Deze variant is echter niet in beschouwing genomen, omdat volgens het MER:

- deze niet in het landschapsplan past;
- meer grond nodig is;
- deze een groter ruimtebeslag oplevert en één woning geamoveerd moet worden;
- er al ontheffing door Gedeputeerde Staten is verleend voor deze overschrijding van de (voorkeur)grenswaarde.

Er wordt echter niet aangetoond waarom hogere geluidswallen niet in het landschapsplan passen. De Commissie beveelt aan om bij de invulling van het bestemmingsplan aan te geven of verhoging van de geluidswallen een reële optie is. Het is overigens duidelijk dat verhoging van de geluidswallen ook weer meer aanvoer van grond betekent. Bij de voorgenomen activiteit gaat het al om een aanzienlijke hoeveelheid aan te voeren grond (250.000 m³). Dit zijn minstens 25.000 ritten. Het verdient uiteraard aanbeveling het aantal verkeersbewegingen zoveel mogelijk te beperken. De afweging zou expliciet gemaakt moeten worden.

Meer verdiepte ligging van de weg

Een optie die minder bouwverkeer zal genereren, maar bovendien gunstig is voor de landschappelijke inpassing en voor de geluidbelasting is realisering van een meer verdiepte ligging van de weg. Bijkomend voordeel is een gesloten grondbalans. Het belangrijkste nadeel hiervan is, dat zonder adequate hydrologische maatregelen een grote grondwaterstandsvaling kan optreden. In het MER is aangegeven dat ook bij de voorgenomen activiteit (de 'groene bakconstructie') een aanzienlijke daling van het grondwaterpeil zal plaatsvinden (zie hiervoor ook paragraaf 3.3).

Bij het beschrijven van mogelijke maatregelen wordt gesteld dat maatregelen (in het MER wordt gesproken over toepassing van een folie) kostbaar zijn en niet opwegen tegen de schade voor de landbouw. Dit wordt zonder onderbouwing gesteld, en is daardoor niet controleerbaar. Gezien de grote baten, die een verdiepte ligging vanuit milieu-oogpunt kan hebben en gezien het gestelde in paragraaf 3.3, beveelt de Commissie aan in het bestemmingsplan een nadere afweging te maken⁶). Bij deze afweging dient voor zowel de voorgenomen activiteit als voor een meer verdiepte ligging van de weg te worden vermeld welke mitigerende maatregelen nodig zijn om verdroging van het gebied te voorkomen of te beperken. Omdat kosten in eerste instantie een doorslaggevende rol hebben gespeeld bij het afvallen van dergelijke alternatieven, beveelt de Commissie aan deze hierbij te vermelden.

Voor de aansluiting Vosdonk bestaat de mogelijkheid om de A58 op maaiveld aan te leggen en de kruisende weg er overheen; dit kan uit het oogpunt van landschap en van beperking van de hoeveelheid grondverzet voordelen hebben.

6 Zie ook bijlage 4, inspraakreacties nrs. 3 en 6.

De motivering om dat niet te doen is niet duidelijk. Ook in dit geval beveelt de Commissie aan in de toelichting op het bestemmingsplan uitgebreider hierop in te gaan en duidelijkheid te scheppen.

Voorzieningen voor het langzaam verkeer

De Commissie beveelt aan bij de vaststelling van het bestemmingsplan nog eens na te gaan wat de optimale ontsluiting voor fietsers kan zijn. Het gaat dan zowel om de ligging van de viaducten als om de uitvoering ervan. Met name dient te worden nagegaan in hoeverre omrijden en hoogteverschillen ten gevolge van de aanleg van nieuwe kunstwerken voorkomen kunnen worden. Dergelijke zaken blijken in de praktijk doorslaggevend te zijn voor het al dan niet kiezen van de fiets als vervoermiddel.

Bij de aansluiting Vosdonk wordt gekozen voor het laag houden van de kruisende weg (de A58 wordt er dus overheen geleid). In het MER wordt gesteld, dat het laag houden van de kruisende weg voordelen biedt voor fietsers. Uiteraard geldt dit alleen als er langs de nieuwe verbindingsweg naar St.-Willebrord een fietspad komt dat intensief wordt gebruikt. Uit tekening NBTX 1988-20803 blijkt niet dat zo'n fietspad gepland is.

3.3 Effecten op de waterhuishouding

In paragraaf 6.3 van het MER wordt bij de beschrijving van de effecten op de geohydrologie gesteld dat bij realisering van de voorgenomen activiteit 2 à 3 m³ grondwater per dag wordt onttrokken voor de drooglegging. De Directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie wijst er in zijn inspraakreactie op⁷], dat in een rapport van Grondmechanica Delft⁸] van veel hogere waarden wordt uitgegaan. Navraag bij de initiatiefnemer leverde op dat de in het MER gehanteerde getallen inderdaad niet correct zijn⁹] en dat het onderzoek van Grondmechanica Delft wel de juiste getallen vermeldt. Figuur 5.2 in het MER, dat een beeld geeft van de grondwaterstandsverlaging, is wel overgenomen uit het onderzoek. Het isohypsenpatroon wordt echter sterk gegeneraliseerd, waardoor het lijkt alsof de maximale grondwaterstandsverlaging slechts ongeveer één meter bedraagt in plaats van 1,75 meter, zoals weergegeven in bijlage 5 van het onderzoek van Grondmechanica. De Commissie constateert dat bij de besluitvorming gebruik moet worden gemaakt van de originele onderzoeksresultaten zoals vermeld in het bovengenoemde rapport. Verder heeft zij met instemming vernomen dat de mate waarin de grondwaterstandsverlaging zal kunnen optreden op korte termijn experimenteel zal worden onderzocht. De Commissie vindt dat de resultaten niet alleen benut zouden moeten worden voor de calibratie van het geohydrologisch rapport¹⁰], maar tevens gebruikt moeten worden voor de hierboven (zie paragraaf 3.2) geadviseerde nadere afweging.

7 Zie bijlage 4, inspraakreactie nr. 6.

8 Grondmechanica Delft, Geohydrologisch vervolgonderzoek ten behoeve van de omlegging van Rijksweg A58 nabij Etten-Leur, april 1992.

9 Abusievelijk werd de onttrekking van 2 à 3 m³ grondwater voor een strekkende meter bermsloot niet geëxtrapoleerd naar de totale lengte van de bermsloot.

10 Zoals gesteld op de hoorzitting van 9 november 1994.

3.4 Verkeerskundige effecten

In de richtlijnen wordt expliciet aandacht gevraagd voor de verkeerskundige effecten binnen Etten-Leur, zowel voor de oude traverse als op het overig wegennet.

Volgens de prognoses zal de verkeersdruk op de oude traverse afnemen tot 20.000 motorvoertuigen op het oostelijk deel en tot 10.000 op het westelijk deel. Gesteld wordt dat deze belasting door de uitvoering van het centrumplan nog lager zal uitvallen. De mate waarin deze belasting lager zal uitvallen is wel onderzocht, maar is in het MER niet vermeld. Hierdoor wordt niet duidelijk of de afname van verkeer voldoende wordt geacht om te concluderen dat de problemen in de kern van Etten-Leur, die mede de aanleiding vormden voor dit project, zijn opgelost¹¹. De Commissie beveelt aan bij de ontwikkeling van het Centrumplan in milieuhygiënisch opzicht maximaal gebruik te maken van de aanleg van de A58 en te streven naar een zo groot mogelijke verkeersreductie in het centrum van Etten-Leur. Zij adviseert verder na aanleg van de A58 de verkeersstromen te monitoren en indien noodzakelijk op basis daarvan nadere verkeersbeperkende maatregelen in Etten-Leur te nemen.

11 In paragraaf 3.4 wordt geen kwantitatieve doelstelling geformuleerd. Toetsing hieraan is dus niet mogelijk.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het milieu-effectrapport
A58 omlegging Etten-Leur,
wegvakken Etten-Leur

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 14 oktober 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Gemeente Etten-Leur

	Aan: Gemeente Etten-Leur
	Commissie voor de commissie voor de Milieu-effectrapportage
	milieu-effectrapportage Postbus 2345
	te
Ingekomen: 17 OKT. 1994	
Ons kenmerk : R.O.	nummer : 1412-gy 3500 GH Utrecht.
Toestelnr. : 337	Dossier : 573-35
Uw brief van :	kopie naar : G.O.-pres-bibl
Onderwerp : bekendmakingen MER A58, omlegging Etten-Leur	

Etten-Leur, 14 OKT. 1994

Markt 1, 4875 CB
Postbus 10.100, 4870 GA
Telefoon (01608)-24000
Telefax (01608)-33889

Geachte commissie,

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 7.21 van de Wet milieu-beheer treft u bijgaand aan een exemplaar van de publikaties inzake het ter inzage leggen van het MER A58, omlegging Etten-Leur.

De publikatie heeft plaatsgevonden in:

- het Weekblad Groot Etten-Leur van woensdag 12 oktober 1994;
- het Brabants Nieuwsblad van woensdag 12 oktober 1994
- het Dagblad De Stem van woensdag 12 oktober 1994

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 7.26 van de Wet milieubeheer stellen wij u in de gelegenheid om uw advies onder het onderhavige MER, dat wij u bij brief van 22 september hebben toegezonden, vóór 15 december 1994 aan ons uit te brengen.

Wij hopen u hiermede van dienst te zijn geweest en zien uw bericht met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Etten-Leur.
De secretaris, De burgemeester,

E.M.M. Josten.

drs. M.J.H. van de Ven.

Bijlage: 3 publikaties inzake ter inzage legging MER A58, omlegging Etten-Leur.

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in Weekblad Groot Etten-Leur, het Brabants Nieuwsblad en Dagblad De Stem d.d. 12 oktober 1994

Milieu-effectrapport A58 omlegging Etten-Leur

(terinzagelegging en openbare hoorzitting)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur maken ter voldoening aan het bepaalde in artikel 7.20 van de Wet milieubeheer bekend, dat vanaf 13 oktober 1994 gedurende 4 weken op bureau Ruimtelijke Ordening, kamer 123 van het gemeentehuis voor eenieder ter inzage ligt het Milieu-effectrapport A58, omlegging Etten-Leur. Dit Milieu-effectrapport is in opdracht van het Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, directie Noord-Brabant opgesteld ten behoeve van de vaststelling door de gemeenteraad van Etten-Leur van het bestemmingsplan RW58, welke zal voorzien in de planologische regeling van de omlegging van rijksweg 58 in de gemeente Etten-Leur. De voorgenomen aanleg van de omleiding beoogt de ontbrekende schakel in de A58 als hoofdverbinding tussen Eindhoven en Vlissingen te voltooien en om lokaal de verkeersafwikkeling en de verkeersveiligheid te verbeteren, alsmede de hinder voor het woon- en leefmilieu in Etten-Leur te verminderen. Het betreft hier het op 4 april 1985 door de Minister van Verkeer en Waterstaat vastgestelde tracé voor de omlegging Etten-Leur. De omlegging buigt, komende vanuit de richting Breda, ter hoogte van het Essobenzineverkoop punt in zuidelijke richting af en gaat kort om de bebouwde kom van Etten-Leur heen, om vervolgens tussen het bedrijventerrein Vosdonk en de woonkern St. Willebrord terug te komen op de A58 richting Roosendaal.

Het Milieu-effectrapport ligt op werkdagen ter inzage van 09.00 uur tot 12.00 uur en van 14.00 uur tot 16.00 uur. Desgevraagd kunt u op maandagavond tijdens de avondopenstelling van het gemeentehuis de stukken inzien op bureau Voorlichting. Indien u van deze gelegenheid gebruik wilt maken, dient u hiervoor contact op te nemen met de afdeling Ruimtelijke Ordening (telefoon 01608-24000 toestel 337).

Schriftelijke opmerkingen met betrekking tot het Milieu-effectrapport kunnen tot 10 november 1994 ingediend worden bij de gemeenteraad. Indien gewenst worden de persoonlijke gegevens van degene, die schriftelijk opmerkingen maakt met betrekking tot het Milieu-effectrapport niet bekend gemaakt. Het verzoek daartoe moet schriftelijk tegelijk met de opmerkingen bij de gemeenteraad worden ingediend.

Eenieder kan opmerkingen over het Milieu-effectrapport mondeling inbrengen tijdens een openbare hoorzitting, welke gehouden zal worden op donderdag 27 oktober 1994 om 19.30 uur in de Schonckzaal van het gemeentehuis te Etten-Leur.

Etten-Leur, 12 oktober 1994.
Burgemeester en wethouders voornoemd,
De secretaris, E.M.A. Josten.
De burgemeester, drs. M.J.H. van de Ven.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Rijkswaterstaat, directie Noord-Brabant

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Etten-Leur

Besluit: vaststellen van het bestemmingsplan "A58" van de gemeente Etten-Leur

Categorie Besluit m.e.r.: I.1

Activiteit: realiseren van de A58 Omlegging Etten-Leur, wegvakken in de gemeente Etten-Leur

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 5 december 1993

richtlijnenadvies uitgebracht: 27 januari 1994

richtlijnen vastgesteld: 28 februari 1994

kennisgeving MER: 12 oktober 1994

toetsingsadvies uitgebracht: 12 december 1994

Bijzonderheden: In haar toetsingsadvies stelt de Commissie dat het MER voldoende informatie biedt voor de besluitvorming. Bij het MER is als bijlage het rapport *'Evaluatie milieu-aspecten'* gevoegd. Dit rapport was ook al onderdeel van het *'MER A58, wegvakken Rucphen'* en biedt naar de mening van de Commissie voldoende informatie om de tracékeuze te kunnen motiveren. In haar toetsingsadvies vraagt de Commissie om bij de besluitvorming een nadere afweging te maken tussen de voorgenomen activiteit en een meer verdiepte ligging van de weg, waarbij vooral ingegaan wordt op de mitigerende maatregelen voor de waterhuishouding (bijvoorbeeld folie).

Samenstelling van de werkgroep:

ir. P. van Duursen (voorzitter)

ir. J.R. Groenhuijse

drs. A.L. de Jong

ir. W.H.A.M. Keijsers

Secretaris van de werkgroep: drs. T. Gorter

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	941031	C.J. Luijten	Etten-Leur	941116
1a.	941117	idem	idem	941123
2.	941107	A.W. van Sundert	Etten-Leur	941116
3.	941103	J.J.M. Hop	Etten-Leur	941116
4.	941026	A. de Klerk-van de Lindeloof en J.A.M. de Klerk	Etten-Leur	941116
4a.	941124	idem	idem	941124
5.	941109	F.W.J. Wigmore en C.W.M. Schrauwen	Etten-Leur	941116
6.	941107	Ministerie van Landbouw, Natuurbe- heer en Visserij, Directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie in de provincie Noord-Brabant	Tilburg	941116
7.	941027	Verslag hoorzitting	Etten-Leur	941123