

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Thema Afvalverwijdering,
Milieubeleidsplan provincie Noord-Brabant
1995-1999

27 januari 1995

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport Thema Afvalverwijdering,
Milieubeleidsplan provincie Noord-Brabant 1995-1999 /
[Commissie voor de milieu-effectrapportage]. - Utrecht :
Commissie voor de milieu-effectrapportage
ISBN 90-5237-813-4

Trefw.: milieu-effectrapportage; Noord-Brabant /vuilverwijdering; Noord-
Brabant; milieubeleid; Noord-Brabant.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC 's-HERTOGENBOSCH

uw kenmerk
281654/BDM

uw brief
d.d. 27 september 1994

ons kenmerk
U048-95/Oo/mh/569-63

onderwerp
Toetsingsadvies MER Thema Afvalverwij-
dering Milieubeleidsplan provincie
Noord-Brabant 1995 - 1999

doorkiesnr.
030 - 347 611

Utrecht,
27 januari 1995

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over het Thema Afvalverwijdering in het Milieubeleidsplan provincie Noord-Brabant 1995 - 1999.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,

ir. P. van Duursen
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Thema Afvalverwijdering, MBP Noord-Brabant

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Thema Afvalverwijdering,
Milieubeleidsplan provincie Noord-Brabant 1995-1999

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over het hoofdstuk Verwijdering van het Milieubeleidsplan 1995-1999, uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

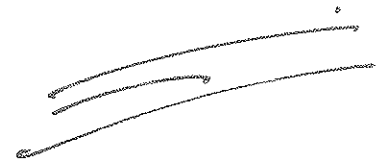
de werkgroep m.e.r. Thema Afvalverwijdering MBP Noord-Brabant,

de secretaris



J. Oosterhof

de voorzitter



ir. P. van Duursen

Utrecht, 27 januari 1995

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	1
2.	Toetsing op hoofdlijnen	2
3.	Toetsing op onderdelen	2

Bijlagen

1.	Brief van het bevoegd gezag d.d. 27 september 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2.	Openbare kennisgeving van de tenuzagelegging van het MER in Staatscourant nr. 208 van 28 oktober 1994
3.	Projectgegevens
4.	Lijst van inspraakreacties en adviezen

De provincie Noord-Brabant is voornemens het Milieubeleidsplan 1995-1999 (MBP), dat een hoofdstuk Verwijdering bevat, vast te stellen. Krachtens het Besluit milieu-effectrapportage is een provinciaal besluit dat betrekking heeft op de methode van verwerking van afvalstoffen, de daarvoor te creëren voorzieningen of de locatie van de voorzieningen, m.e.r.-plichtig. Voor het hoofdstuk Verwijdering is derhalve een milieu-effectrapport (MER) opgesteld.

Uit een evaluatie van het vigerende afvalstoffenbeleid concluderen Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant dat in Noord-Brabant een 'overal' verwijderingsstructuur is gerealiseerd. De evaluatie levert tevens de knelpunten op die zich in de verwijderingsstructuur voordoen en geeft aan welk aanvullend beleid hiervoor nodig is. In het hoofdstuk Verwijdering wordt provinciale Staten voorgesteld te besluiten tot voortzetting van het huidige beleid en vaststelling van aanvullend beleid op onderdelen. Het MER beperkt zich tot de wijzigingen in het afvalstoffenbeleid voorzover deze betrekking hebben op m.e.r.-plichtige onderdelen en behandelt verder een tweetal niet-m.e.r.-plichtige activiteiten.

De volgende onderdelen van het hoofdstuk Verwijdering komen in het MER aan de orde:

- onderzoeken van be-/verwerkings technieken van inconsistent materiaal (m.e.r.-plichtig)
- onderzoeken van bewerkings technieken en opslagvoorzieningen voor baggerspecie (m.e.r.-plichtig)
- import/export-beleid (niet-m.e.r.-plichtig)
- calamiteitenregeling (niet-m.e.r.-plichtig).

Bij brief van 27 september 1994 is de Commissie voor de milieu-effectrapportage door het bevoegd gezag verzocht om advies uit te brengen over de inhoud van het MER (bijlage 1). Het MBP is tezamen met het MER vanaf 28 oktober 1994 ter inzage gelegd (bijlage 2).

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r., verder te noemen 'de Commissie'. Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3, waarin tevens een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste projectgegevens.

Dit advies betreft:

- toetsing aan de regels over de inhoud van een MER zoals gesteld in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer (Wm)
- toetsing aan de richtlijnen over de inhoud van het MER, zoals vastgesteld door het bevoegd gezag in december 1993
- signalering van eventuele onjuistheden in het MER (Wm, artikel 7.23, tweede lid).

Conform artikel 7.26, tweede lid van de Wm heeft de Commissie de opmerkingen uit de inspraak (zowel de schriftelijke als de mondelinge opmerkingen tijdens de hoorzitting) bij de opstelling van het toetsingsadvies in beschouwing genomen.

De Commissie is van mening dat het MBR voldoende informatie bevat om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming over het hoofdstuk Verwijdering van het Provinciaal Milieubeleidsplan 1995-1999. Het MBR is voorts duidelijk en goed leesbaar. De gemaakte keuzes zijn in het algemeen helder en navolgbaar.

Hoewel de Commissie zich realiseert dat het nationale beleid kaderstellend is voor het provinciale afvalstoffenbeleid en dat aan de organisatorische invulling van de afvalverwijderingsstructuur gestalte is gegeven door de oprichting van het AOO, het RAOZ en de NV Sturing Afvalverwijdering Brabant, vindt zij dat in paragraaf 3.1.3 (Verwijderingsstructuur) de specifieke positie van de provincie summeer is uitgewerkt. Uit deze paragraaf kan niet goed worden afgeleid welke beleidsruimte de provincie heeft binnen het bestuurlijke netwerk rond het afvalstoffenbeleid. Deze beleidsruimte bepaalt immers de inhoud van het hoofdstuk Verwijdering van het Milieubeleidsplan en de mogelijke beleidsalter-natieven. Niet duidelijk is bijvoorbeeld gemaakt aan welke bestuurlijke afspraken met Rijk, andere provincies, gewesten en gemeenten de provincie zich heeft gecommitteerd en bij welke deelterreinen van het afvalstoffenbeleid in beginsel verder kan worden gegaan dan de gemaakte afspraken¹.

De Commissie constateert dat niet voor alle afvalstromen voldoende inzicht bestaat in de hoeveelheid en samenstelling van het afval dat aan de bron vrijkomt. Dit kan voor die afvalstromen ertoe leiden dat de daadwerkelijke capaciteitsbehoefte van be- en verwerkingsinstallaties moeijlijk te bepalen is.

De Commissie realiseert zich dat het gebrek aan adequate gegevens over hoeveelheid en samenstelling van het afval een landelijk probleem is². Niettemin ligt er op provinciaal niveau op dit punt een belangrijke beleidsaak. De provincie Noord-Brabant is voornemens om een monitoringsstelsel op te zetten, gebaseerd op registratieverplichtingen bij afvalbe- en verwerkingsbedrijven. De Commissie onderschrijft het nut van een dergelijke maatregel, maar merkt op dat voor het verkrijgen van betrouwbare gegevens uitvoerige controles op de registraties nodig zijn. Voorts lijkt het nuttig om de wijze van monitoring in RAOZ-verband, en wellicht ook in AOO-verband, te uniformeren.

De bij de evaluatie van het vigerende afvalstoffenbeleid naar voren gekomen knelpunten zijn helder beschreven. De vertaling van de 27 knelpunten naar 7 deel-probleemstellingen en 7 deel-doelstellingen en vervolgens naar beleidsvoornemens is echter niet inzichtelijk.

Alleen na veel uitzoekwerk en interpretatie is uit het MBR af te leiden dat de knelpunten 2, 5, 15, 24 en 26 niet hebben geleid tot het formuleren van pro-

biem- of doelstellingen. Het MBR wordt duidelijker als de vertaling van knelpunten in de probleem- en doelstellingen wordt toegelicht. Enkele van deze knelpunten hebben betrekking op het tarievenbeleid en op de sturing van afvalstromen.

De Commissie maakt uit het plan op dat, ten einde te voorkomen dat verbrandbaar afval op stortplaatsen terecht komt, er een uniform verwijderingsstartief voor brandbaar afval gehanteerd gaat worden, ongeacht of dit afval verbrand of (tijdelijk) gestort wordt. De Commissie constateert dat dit in de buurprovincies niet gebeurt voor wat betreft het brandbaar afval. De gevolgen van de per provincie verschillende beleidspunten binnen het gebied van RAOZ zijn niet aangegeven³.

Overeenkomstig het landelijk *Beleidsstandpunt verwijdering baggerspecie* zal gestreefd worden naar bewerking van 20% van de vrijkomende klassen 2,3 en 4 specie in het jaar 2000. Het landelijk beleidstandpunt betreft een inspanningsverplichting voor alle betrokken overheden teneinde landelijk ten minste 20% baggerspecie te bewerken in 2000. Provincies met meer zandige baggerspecie, zoals Noord-Brabant, zouden wel eens een groter aandeel kunnen hebben in de bewerkte hoeveelheid dan provincies met een minder zandige specie om landelijk op 20% te komen. Dit zal consequenties hebben voor de capaciteit van de te realiseren bewerkingsinstallaties en toepassingsmogelijkheden. De Commissie kan uit het MBR niet opmaken of hier rekening mee is gehouden.

De Commissie kan, ervan uitgaande dat het gaat om onderhoudsspecie en saneringsspecie met eenzelfde verontreinigingsgraad, uit het MBR niet opmaken waarom de verwijdering van onderhoudsspecie f61, = per m³ kost en de verwijdering van een m³ saneringsspecie f140, = (bladzijde 27 deelnootie Baggerspecie).

(bijlagen 1 t/m 4)

bij het toetsingsadvies
over het
milieu-effectrapport
Thema Afvalverwijdering,
Milieubeleidsplan Noord-Brabant
1995-1999

BIJLAGEN

BIJLAGE I

Brief van het bevoegd gezag d.d. 27 september 1994, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

569-27

Provinciehuis
Drabanthuis 1
Correspondentie-adres:
Postbus 50151
5200 MC s-Hertogenbosch
Telefax 073 - 12 35 65
Telefoon 073 - 81 28 12

Provincie
Noord-Brabant

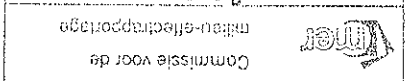


Dienst Waterstaal, Milieu en Vervoer

Commissie voor de milieueffect-

rapportage
t.a.v. de heer R. Bonte

3500 GH UTRECHT



Commissie voor de milieueffectrapportage

ingesloten: 28 OKT 1994

nummer: 1443-94

dossier: 569-27/m.33

kopie naar: bc-pies-bio1-00

Uw kenmerk: 281654

Afdeling: BDM

Doorkiesnr.: 312807

Bijlagen: 1 (in zeesoud)

Datum: 27 september 1994

Onderwerp: Milieu-effectrapport (MER);
samenvatting en deelnotities
Thema Afvalverwijdering
Provinciaal Milieubeleids-

plan (PMR) 1995-1999

Noord-Brabant.

Geachte heer Bonte,

Overeenkomstig artikel 7.20 van de Wet milieubeheer doen wij u hierbij
toekomen in zeesoud het MER, de samenvatting en de deelnotities inzake
het Thema Afvalverwijdering PMR 1995-1999 Noord-Brabant. Tevens treft u
in zeesoud aan het ontwerp-PMR 1995-1999.

Ingevolge het eerdergenoemde artikel verzoecken wij u om het MER, de
samenvatting en de deelnotities te beoordeelen op volledigheid en
juistheid.

De uwer informatie delen wij u mede dat de bekendmaking van het MER en
de daarbijbehorende stukken, alsmede het ontwerp-PMR plaats zal vinden
op vrijdag 28 oktober 1994 in de Nederlandse Staatscourant. De stukken
zullen met ingang van 31 oktober 1994 gedurende acht weken ter visie
worden gelegd. Wij verwijzen daartoe naar de betreffende kennisgeving.

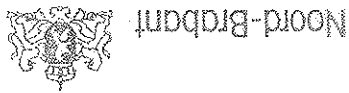
gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

voorzitter,

W. J. J. van
W. J. J. van
W. J. J. van

Openbare kennisgeving van de tenuidraging van het MER in Staatscourant nr. 208 d.d. 28 oktober 1994

BILAGE 2



Ontwerp-milieubeleidsplan 1995-1999:
*MER thema afvalverwijdering, ontwerp-
 milieuverordening (tweede tranche)*

Cedepureerde Staten van Noord-Brabant brengen, gelst op de artikelen 12, 49, 72 en 7,20 van de Wet milieubeheer en hoofdstuk 3 van de provinciale milieuverordening ter kennis:

A. Ontwerp-milieubeleidsplan 1995-1999 milieu-efficiëntieplan (MER) thema afvalverwijdering ontwerp-milieuverordening (tweede tranche, onderdeel MER grondwateronttrekking);

Inspraak van 31 oktober tot 26 december 1994 hoorzittingen op 17, 22 en 23 november 1994

B. Ontwerp-milieuverordening (tweede tranche, excl. onderdeel MER grondwateronttrekking);

Inspraak van 31 oktober tot 28 november 1994 hoorzittingen op 17, 22 en 23 november 1994

(PMP)
 Het derde milieubeleidsplan van de provincie Noord-Brabant, Milieu in uitvoering, scherst de hoofdlijnen van het milieubeleid voor de korte en middellange termijn. In het plan staan twee hoofdlijnen centraal:

versterking van de uitvoering van de eigen milieutaken door optimaal gebruik te maken van het provinciaal milieubeleidsinstrumentarium; integratie van milieubeleid en ander provinciaal beleid.

In het plan worden deze hoofdlijnen concreetiseerd en vertaald in uitvoeringsgebied en concreet milieubeleid en concrete maatregelen. Daarbij zal meer nadruk worden gelegd op het begrip milieudemocratie.

Met de vaststelling van dit milieubeleidsplan zullen de sectorale milieuplanen (zoals de afvalstroomplannen en het grondwaterbeschermingsplan) komen te vervallen.

Milieu-efficiëntieplan (MER) thema afvalverwijdering
 Op grond van het Besluit MER is een aantal onderwerpen (import/export van afvalstoffen, calamiteitsaanpak afvalbagersectie en inconsistent materiaal) uit het thema afvalverwijdering bezien op milieueffecten. De resultaten zijn vastgelegd in een milieu-efficiëntieplan dat tegelijk met het ontwerp-milieubeleidsplan 1995-1999 ter inzage ligt.
 Ontwerp-milieuverordening (PMP),
 (tweede tranche)
 In de tweede tranche van de milieuverordening worden de volgende onderwerpen geregeld:
 huishoudelijke afvalstoffen, afvalwater, bedrijfsafvalstoffen en sorteerbodem; lozing van ammoniakreductieplannen; aanwijzing van bijzondere gebieden; milieu-efficiëntieplan;

instructies voor vergunningen voor activiteiten in bijzondere gebieden; rechtsrechs werkende regels voor gedragingen in bijzondere gebieden. Met het vaststellen van deze tweede tranche van de milieuverordening zullen de huidige sectorale milieuverordeningen (zoals de verordening grondwaterbeschermingsgebieden Noord-Brabant en de verordening bedrijfsafvalstoffen Noord-Brabant) vervallen.

Ter inzage
 Het ontwerp-milieubeleidsplan 1995-1999, het MER thema afvalverwijdering en de ontwerp-milieuverordening (tweede tranche, onderdeel MER grondwateronttrekking), liggen van 31 oktober tot 26 december 1994 tijdens kantooruren ter inzage. De ontwerp-milieuverordening (tweede tranche, exclusief onderdeel MER grondwateronttrekking), ligt van 31 oktober tot 28 november 1994 ter inzage. De stukken liggen ter inzage op de volgende locaties:

de bibliotheek van het provinciehoofdkantoor; de gemeentehuizen en bibliotheken van alle Noordbrabantse gemeenten.

Rechtsrechs
 Gedurende de termijn dat het ontwerp-milieubeleidsplan 1995-1999, het MER thema afvalverwijdering en de ontwerp-milieuverordening ter inzage liggen, is schriftelijke reactie verzendt u aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch onder vermelding van 'inspraakactie PMP', 'inspraakactie MER' of 'inspraakactie PMP'. Mondeling kunt u uw zienswijze geven op de openbare zittingen, die op de volgende data en plaatsen worden georganiseerd:

donderdag 17 november te Breda in het Novotel (Dr. Batenburglaan 74), van 17.30 tot 21.30 uur;

dinsdag 22 november te 's-Hertogenbosch in het Provinciehuis (Brabantlaan 1), van 17 tot 21 uur;

wednesday 23 november te Breda in het Artisto Zalencentrum (Vestdijk 16a), van 17 tot 21 uur.

Wij stellen het op prijs als u uw komst naar een van deze avonden vooraf meldt bij de provincie Noord-Brabant (zie hieronder).

Voor nadere informatie en deelname aan de openbare zittingen kunt u contact opnemen met de provincie Noord-Brabant, telefoonnummer: 073-812684.

Bestellen:
 U kunt de stukken tegen vergoeding bestellen bij het servicecentrum van de provincie, tel. 073-812525.

s-Hertogenbosch, oktober 1994.

BILJAGE 3

Projectgegevens

Initiatienemer: Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Bevoegd gezag: Provinciale Staten van Noord-Brabant

Besluit: vaststellen van het hoofdstuk Verwijdering van het provinciaal Milieubeleidsplan 1995-1999

Categorie Besluit m.e.r.: 18.1

Procedurale gegevens:

kennisgeving startnotitie: 24 november 1993

richtlijnadvies uitgebracht: 7 februari 1994

bekendmaking MER: 28 oktober 1994

toetsingsadvies uitgebracht: 27 januari 1995

Bijzonderheden: geen

Samenstelling van de werkgroep:

dr. P.P.J. Driessen

ir. P. van Duursen (voorzitter)

ir. F.J. Schuurman

Secretaris van de werkgroep: drs. R.J. Bonte (vooroverleg) en J. Oosterhof (toetsing)

Lijst van ontvangen inspraakreacties en adviezen die betrekking hebben op het Hoofdstuk Verrijding en het MKB

BIJLAGE 4

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cle. m.e.r.
1.	941125	Vereniging Vaco	Noordwijk	941214
2.	941108	Gemeente Schijndel	Schijndel	941214
3.	941128	Bedrijfsschap Schildersbedrijf	Rijswijk	941214
4.	941125	Samenwerkingsverband Midden-Brabant	Tilburg	941214
5.	941125 (PMV)	Transport en Logistiek Nederland	Breda	941214
5a.	941223 (PMV)	Transport en Logistiek Nederland	Breda	950106
6.	941125	Landbouwschap, Gewestelijke Raad voor Noord-Brabant	Tilburg	941214
7.	941122	Gemeente Maasdonk	Geffen / Maasdonk	941214
8.	941125	Stiba, Vereniging Belangenbehartiging Autodemontagebranche	's-Hertogenbosch	941214
9.	941128	Van Ganssewinkel, integrale afvalbehandeling	Maarheeze/Soerendonk	941214
10.	941130	Heijmans N.V.	Rosmalen	941214
11.	941214	Gemeente Loon op Zand	Kaatsheuvel	950106
12.	941214	SPV Noord-Brabant	Vught	950106
13.	941215	Provinciale Commissie voor Milieu en Water (PCMW)	's-Hertogenbosch	950106
14.	941214	Pelt & Hooykkaas BV, wegen- en waterbouwmaterialen	Rotterdam	950106
15.	941216	Sociaal-Economisch Overlegorgaan Brabant (SEOB)	's-Hertogenbosch	950106
16.	941219	Stadsgewest 's-Hertogenbosch	's-Hertogenbosch	950106
17.	941219	Gemeente Vught	Vught	950106
18.	941219	Gemeente Liempde	Liempde	950106
19.	941220	Gemeente Eersel	Eersel	950106

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst
20.	941216	Rijksconsulent voor Economische Zaken in de provincie Noord-Brabant	Tilburg	950106
21.	941221	Secretariaat BABEX, Verbond van Aannemers van Sloopwerken	Utrecht	950106
22.	941221 (PMV)	BRBS breken, vereniging recycling bouw- en sloopafval	Houten	950106
22a.	" " (ontwerp-MBP)	idem	idem	idem
23.	941221	Regionaal Afval Overlegorgaan Zuid-Nederland (RAOZ)	Maastricht	950106
24.	941221	Gemeente Veghel	Veghel	950106
25.	941209	Gemeente Waalwijk	Waalwijk	950106
26.	941221	N.V. Sturing Afvalverwijdering Noord-Brabant; Afvalsturing Brabant	Tilburg	950106
27.	941221	Afval Overleg Orgaan (AOO)	Utrecht	950106
28.	941221	N.V. Waterleidingmaatschappij Oost-Brabant	's-Hertogenbosch	950106
29.	941222	Jos VAN DEN ELZEN en Zn. bv	Gemert	950106
30.	941221	Gemeente Boxtel	Boxtel	950106
31.	941223	De Groenen Noord-Brabant	Tilburg	950106
32.	941223	Advocatenkantoor Van Mierlo bv, mr. Th.A.G. Vermoulen, namens Theo van de Donk Container en Recycling B.V. te Nuland	Rosmalen	950106
33.	941223	NV Provinciale Noordbrabantse Energie-Maatschappij (PNEM)	's-Hertogenbosch	950106
34.	941223	Heijmans Milieutechniek B.V.	Rosmalen	950106
35.	941223	Brabants-Zeeuwse Werkgeversvereniging (BZW)	Tilburg	950106
36.	941223	Brabantse Milieufederatie (BMF)	Tilburg	950106
37.	941222	Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB)	Breda	950106
38.	941125	N.V. Waterleidingmaatschappij Oost-Brabant (WOB)	's-Hertogenbosch	941214
39.	941125	Coöperatie Suiker Unie U.A.	Breda	941214

nr.	datum	person of instantie	plaats	datum van ontvangst	Cl. m.e.r.
40.	941125	Hoogheemraadschap West-Brabant	Breda	941214	
41.	941223	Groen-Brabant	Oosterhout	950106	