

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Omleiding N33 Appingedam/Delfzijl en Holwierde

18 augustus 1995

552-71

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport Omleiding N33
Appingedam/Delfzijl en Holwierde / [Commissie voor de
milieu-effectrapportage]. - Utrecht : Commissie voor de
milieu-effectrapportage
ISBN 90-5237-877-0

Trefw.: milieu-effectrapportage; Groningen (provincie) /
wegen; Groningen (provincie).



commissie voor de milieu-effectrapportage

Gemeenteraad Delfzijl
Postbus 20000
9930 PA DELFZIJL

uw kenmerk
GW.

uw brief
d.d. 21 maart 1995 en
12 juli 1995

ons kenmerk
U548-95/Po/mp/552-72

onderwerp
Toetsingsadvies over het milieu-effectrap-
port Omleiding N33 Appingedam/Delfzijl
en Holwierde

doorkiesnr.
030 - 347649

Utrecht,
18 augustus 1995

Met bovengenoemde brieven stelde u, als coördinerend bevoegd gezag, de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de omleiding van de N33 bij Appingedam/Delfzijl en Holwierde.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

ir. P. van Duursen
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Omleiding N33 Appingedam/Delfzijl en Holwierde

In afschrift aan: Gemeenteraad Appingedam

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Omleiding N33 Appingedam/Delfzijl en Holwierde

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over
de omleiding van de N33 bij Appingedam/Delfzijl en Holwierde,

uitgebracht aan de Gemeenteraad van Delfzijl (coördinerend bevoegd gezag) door de
Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Omleiding N33 Appingedam/Delfzijl en Holwierde

de secretaris

ing. R.A.M. Post

de voorzitter

ir. P. van Duursen

Utrecht, 18 augustus 1995

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Algemeen oordeel over het MER	2
3. Opmerkingen over het MER	2

BIJLAGEN

- 1A. Brief van het bevoegd gezag d.d. 21 maart 1995 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
- 1B. Brief van het bevoegd gezag d.d. 14 juni 1995 waarin de Commissie wordt verzocht het uitbrengen van haar advies uit te stellen
- 1C. Brief van het bevoegd gezag d.d. 12 juli 1995 waarin de Commissie opnieuw in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in De Eembode d.d. 5 april 1995
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

Ten behoeve van het besluit over de aanleg van omleidingen rond Appingedam en Holwierde wordt de procedure van de milieu-effectrapportage doorlopen en is een milieu-effectrapport (MER) opgesteld. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de besluitvorming over de wijziging van de bestemmingsplannen van Delfzijl en Appingedam.

Het MER is opgesteld ten behoeve van de keuze van een tracé voor de omleiding rond Holwierde en ten behoeve van het ontwerp en de inrichting van het hele weg-tracé.

In dit project is de provincie Groningen initiatiefnemer. De gemeenteraden van Appingedam en Delfzijl zijn de bevoegde instanties. De gemeenteraad van Delfzijl is coördinerend bevoegd gezag.

Per brief van 21 maart 1995 is de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) door het bevoegd gezag verzocht om advies uit te brengen over de inhoud van het MER (zie bijlage 1A).

Het MER is op 10 april voor de duur van 4 weken ter inzage gelegd (zie bijlage 2). Per brief van 14 juni 1995 (zie bijlage 1B) verzocht het bevoegd gezag de Commissie het uitbrengen van het toetsingsadvies uit te stellen teneinde het MER op enkele punten te kunnen aanvullen. Per brief van 12 juli 1995 verzocht het bevoegd gezag de Commissie het toetsingsadvies uit te brengen (zie bijlage 1C).

Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. verder te noemen 'de Commissie'. Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3, waarin tevens een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste projectgegevens.

De Commissie heeft beoordeeld of het MER voldoende informatie bevat om het besluit/de besluiten te nemen en daarbij op grond van artikel 7.26 van de Wm getoetst:

- aan de richtlijnen voor het MER¹, zoals vastgesteld op 17 en 24 februari 1994;
- op eventuele onjuistheden²;
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER³.

Bij de opstelling van dit advies heeft de Commissie de van het bevoegde gezag ontvangen schriftelijke reacties (inclusief het verslag van de hoorzitting op 9 mei 1995) in beschouwing genomen.

1 Wm, artikel 7.23, lid 2.
2 Wm, artikel 7.23, lid 2.
3 Wm, artikel 7.10.

2. ALGEMEEN OORDEEL OVER HET MER

De Commissie waardeert de heldere presentatie in het MER en het goede gebruik van kaartmateriaal. Het MER – met inbegrip van de aanvulling – bevat veel informatie. Met name de componenten vegetatie, fauna, landschap en archeologie zijn goed uitgewerkt.

De Commissie beoordeelt de in het MER opgenomen informatie – waarbij inbegrepen de door bevoegd gezag gegeven toelichtingen en de in de aanvulling opgenomen informatie – als toereikend voor de besluitvorming.

3. OPMERKINGEN OVER HET MER

Betreffende geluid:

- De richtlijnen bevelen aan om de 'aftrek volgens artikel 103 Wgh' niet toe te passen. Dit wordt in het MER toch gedaan met als motivering dat dit met het oog op de parallel lopende bestemmingsplanprocedure in overeenstemming met de wettelijke bepalingen gebeurt. De Commissie wijst erop dat de toepassing van deze aftrek – die in het onderhavige geval nog boven op de aftrek ten gevolge van het toe te passen ZOAB-wegdek komt – objectief niet juist is en leidt tot een onderschatting van de werkelijk te verwachten geluidsbelasting.
- Een tenminste kwalitatieve evaluatie van de gepresenteerde resultaten met betrekking tot nauwkeurigheds- en betrouwbaarheidsmarges wordt node gemist. Ook hierom werd in de richtlijnen gevraagd.

Betreffende het mma:

- De Commissie acht de motivatie voor het niet kunnen beschrijven van een algeheel 'meest milieuvriendelijk alternatief' niet erg sterk.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het
milieu-effectrapport
Omleiding N33 Appingedam/Delfzijl en
Holwierde

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE IA

Brief van het bevoegd gezag d.d. 21 maart 1995 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Gemeente Delfzijl

Johan van den Kornputten 10
Postbus 20000, 9930 PA Delfzijl
Telefoon 05960-39911
Fax 05960-30712

Postbank 839180
AMRO 47.02.25.246
ABN 5716.19.371
BNG 28.50.01.795



Aan de Commissie voor de Milieu-effectrapportage,
Postbus 2345,
3500 GH UTRECHT.

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	22 MAART 1995
nummer :	367-95
dossier :	552-26 th 30 7x
kopie naar :	Pa - Sc - pres - bibl

datum : 21 maart 1995.
ons kenmerk: GW.
onderwerp : MER Omleidingen Appingedam/Delfzijl en Holwierde.

Geachte heer, mevrouw,

- * Mede namens het college van burgemeester en wethouders van Appingedam doen wij u hierbij in zevenvoud toekomen het Milieu-effectrapport Omleidingen Appingedam-Delfzijl en Holwierde, zoals dat door de provincie Groningen als initiatiefnemer bij ons is ingediend.
- * Het rapport is door ons op 3 maart 1995 ontvangen.
- * De technische uitvoeringstekeningen treft u eveneens in zevenvoud hierbij aan.

De richtlijnen, zoals deze door de beide gemeenteraden zijn vastgesteld zijn u reeds bij brief van 25 februari 1994 toegezonden.
Gaarne ontvangen wij uw advies over het rapport.

- * Uit het rapport blijkt, dat van de onderzochte tracé-alternatieven niet één als het "overall" meest-milieuvriendelijk alternatief is aan te wijzen. Op grond van een aantal nadere overwegingen is gekozen voor het meest zuid-westelijk gelegen alternatief (alternatief B). Voor deze overwegingen mogen wij u verwijzen naar bijgevoegd uittreksel uit het ontwerp-bestemmingsplan.

Voor inspraak zal het rapport met ingang van 10 april 1995 ter inzage worden gelegd op de gemeentehuizen van Appingedam en Delfzijl. Vanaf die datum kan een ieder gedurende vier weken schriftelijk opmerkingen indienen bij één van beide colleges van burgemeester en wethouders. Tevens zal op 9 mei aanstaande een hoorzitting worden georganiseerd, tijdens welke mondeling opmerkingen naar voren kunnen worden gebracht.

Van de gemaakte opmerkingen zullen wij u zo spoedig mogelijk in kennis stellen.

Te uwer informatie delen wij u nog mede, dat deze inspraakprocedure mede betrekking heeft op de ontwerp-bestemmingsplannen, waarin het tracé planologisch is vastgelegd.

Uw toetsingsadvies zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Delfzijl,
namens dezen,
mr. H.N. Wessels, chef sectie ruimtelijk beleid en bouwzaken,

Behandeld door de heer H.N. Wessels, tel. 39921.

Gemeentebestuur

BIJLAGE 1B

Brief van het bevoegd gezag d.d. 14 juni 1995 waarin de Commissie wordt verzocht het uitbrengen van haar advies uit te stellen

Gemeente Delfzijl

Johan van den Komputlein 10 Postbus 20000 9530 PA Delfzijl
Postbus 20000 9530 PA Delfzijl Amro 47.02.25.246
Telefoon 05960-39911 ABN 57.16.19.371
Fax 05960-30712 BNG 28.50.01.795



Aan de commissie voor de milieu-effectrapportage,
Postbus 2345,
3500 GH UTRECHT.

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	16 JUNI 1995
nummer :	903-95
dossier :	552-89
kopie naar :	D. Sc. Ned. 6901

datum : 14 juni 1995.
ons kenmerk: 95004349/GW.
onderwerp : Toetsingsadvies Omleidingen N33

Geachte commissie,

Op 6 juni jongstleden is het concept-toetsingsadvies Omleidingen N33 Appingedam/Delfzijl en Holwierde met de werkgroep besproken. Daarbij bleek, dat op een aantal punten aanvulling van het milieu-effectrapport noodzakelijk is.

In verband hiermee verzoeken wij u mede namens het college van burgemeester en wethouders van Appingedam het uitbrengen van het advies uit te stellen.

Naar verwachting zal de gevraagde aanvulling op 19 juli aanstaande aan u kunnen worden toegezonden. Gezien het strakke planningschema voor de vaststelling van de bestemmingsplannen stellen wij het op prijs het definitieve advies uiterlijk in week 31 te mogen ontvangen.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Delfzijl,

Burgemeester
(E. Reekman)


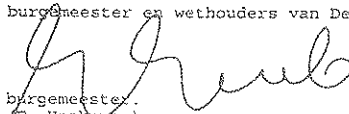
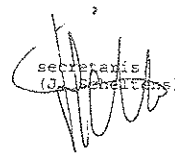
loco-secretaris.
(H. Bouwman)

Gemeentebestuur

Behandeld door dhr. H.N. Wessels, tel. 39921.

BIJLAGE 1C

Brief van het bevoegd gezag d.d. 12 juli 1995 waarin de Commissie opnieuw in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

Gemeente Delfzijl												
Johan van den Komputeren 10 Postbus 20000, 9930 PA Delfzijl Telefoon 05960-79911 Fax 05960-30712	Postbank 439186 Aankr 4702 21146 ABN 57 te 1937 BNC 26500: 795											
Aan de Commissie voor de milieu-effectrapportage, Postbus 2345, 3500 GR UTRECHT.												
datum : 12 juli 1995. ons kenmerk: GW. onderwerp : MER Omleidingen N33.		<table border="1"><tr><td>Commissie</td><td></td></tr><tr><td>ingekomen op</td><td>14 juli 1995</td></tr><tr><td>nummer</td><td>1013-95</td></tr><tr><td>dossier</td><td>552-60, 61, 62 (7X)</td></tr><tr><td>kopie naar</td><td>PO / Sc / Pm / Bib</td></tr></table>	Commissie		ingekomen op	14 juli 1995	nummer	1013-95	dossier	552-60, 61, 62 (7X)	kopie naar	PO / Sc / Pm / Bib
Commissie												
ingekomen op	14 juli 1995											
nummer	1013-95											
dossier	552-60, 61, 62 (7X)											
kopie naar	PO / Sc / Pm / Bib											
Geachte commissie,												
Bij brief van 14 juni 1995 hebben wij u mede namens het college van burgemeester en wethouders van Appingedam verzocht om uitstel van het uitbrengen van het toetsingsadvies Omleidingen N33 Appingedam/Delfzijl en Holwierde.												
Dit uitstel hield verband met de noodzaak tot aanvulling van het milieu-effectrapport op een aantal punten. Deze aanvulling treft u hierbij in zeventvoud aan. De inzenders van een reactie op het milieu-effectrapport en de ontwerpbestemmingsplannen, alsmede de aanwezigen op de hoorzitting hebben wij ervan in kennis gesteld, dat de aanvulling bij beide gemeenten ter inzage ligt.												
Overigens treft u hierbij in zeventvoud eveneens aan een nota met commentaar op de in het kader van de inspraak ingediende reacties.												
Uw toetsingsadvies zien wij in verband met de tijdsdruk gaarne zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk in week 31 tegemoet.												
Hoogachtend,												
burgemeester en wethouders van Delfzijl,												
 burgemeester (E. Haaksman)		Gemeentebestuur										
 secretaris (J. B. B. B. B.)												
Behandeld door dhr. H.N. Wessels, tel. 35921.												

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving van de toetsingsprocedure in De Eembode d.d. 5 april 1995

Inspraak milieu-effectrapportage/ontwerpbestemmingsplan omleidingen N33 Appingedam-Delfzijl en Holwierde
Gedeputeerde Staten van Groningen hebben bij de gemeenten Appingedam en Delfzijl het rapport ingediend, waarin de milieu-effecten worden beschreven van de realisering van de omleidingen van de N33 rond Appingedam-Delfzijl en Holwierde.

Het betreft de volgende maatregelen:

- de aanleg van een oostelijke omlegging van de N 33 om Appingedam vanaf het Eemskanaal in noordelijke richting;
- de aanleg van ongelijkvloerse kruisingen met aansluitingen op de Farmsumerweg en de N360 (weg Groningen-Delfzijl);
- de aanleg van een kortsluitende verbinding tussen de N360 (weg Groningen-Delfzijl) en de N33 (gedeelte tussen Appingedam en Holwierde);
- reconstructie van de bestaande N33 tussen de kortsluitende verbinding en de westelijke omleiding om Holwierde;
- de aanleg van een westelijke omlegging om Holwierde met een T-aansluiting op de Hoofdweg ten zuiden van Holwierde en op de Hogelandsterweg bij Oldenklooster;
- over het gehele trajectgedeelte het door middel van viaducten kruisen van diverse wegen, waterlopen en de spoorlijn Groningen-Delfzijl.

Het gehele trajectgedeelte wordt uitgevoerd als een volwaardige autoweg (100 km).

Voor de westelijke omlegging om Holwierde zijn een tweetal alternatieven op hun milieu-effecten onderzocht. Geen van deze twee alternatieven is duidelijk als het meest milieuvriendelijk alternatief aan te wijzen.

Het milieu-effectrapport heeft mede basis gevormd voor de ontwerp-bestemmingsplannen, waarin het tracé in beide gemeenten planologisch is vastgelegd. Voor de omleiding rond Holwierde is op grond van een aantal nadere overwegingen in het ontwerp-bestemmingsplan gekozen voor het meest zuid-westelijk gelegen tracé-alternatief.

Zowel het milieu-effectrapport als het ontwerpbestemmingsplan liggen met ingang van 10 april 1995 ter inzage bij de gemeente Appingedam (sector Stadsbeheer, Dijkhuizenweg 28) en bij de gemeente Delfzijl (sectie Ruimtelijk Beleid en Bouwzaken, kamer 134). Vanaf die datum kan een ieder gedurende vier weken schriftelijk opmerkingen over het milieu-effectrapport en het ontwerp-bestemmingsplan kenbaar maken bij de colleges van burgemeester en wethouders van één van beide gemeenten.

Voor het milieu-effectrapport geldt daarbij, dat schriftelijk verzocht kan worden persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Naast de mogelijkheid om schriftelijk te reageren wordt op 9 mei 1995 een hoorzitting gehouden, waar mondeling opmerkingen naar voren kunnen worden gebracht. Deze hoorzitting begint om 19.30 uur en wordt gehouden in Bowling- en Ontmoetingscentrum Passe Partout, Opwierderweg 19 te Appingedam.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Gedeputeerde Staten Provincie Groningen
Adviseur initiatiefnemer: Hofstra Verkeersadviseurs B.V.

Bevoegd gezag: Gemeenteraden Delfzijl (coördinerend) en Appingedam

Besluit: vaststelling van het bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.: C.1.1

Activiteit: Het aanleggen van omleidingen rond Appingedam en Holwierde en de reconstructie tot volwaardige autoweg van de N33 tussen de Insteekweg vanaf de Farnsummerweg in noordelijke richting en de aansluiting op de N997/Hogelandsterweg. Het voornemen maakt deel uit van verbetering van de wegenstructuur rond Appingedam en Delfzijl. De activiteit bestaat uit de volgende maatregelen:

- de aanleg van een oostelijke omlegging van de N33 om Appingedam door middel van doortrekking van de in uitvoering zijnde insteekweg vanaf de Farnsummerweg in noordelijke richting;
- de aanleg van een ongelijkvloerse kruisingen met de Farnsummerweg, de N360 en de spoorlijn Groningen-Delfzijl, Holwierde en de N997/Hogelandsterweg. Op deze kruisingen zijn aansluitingen voor het autoverkeer geprojecteerd;
- de aanleg van een kortsluitende verbinding tussen de N360 en de N33 (gedeelte Appingedam-Holwierde);
- de aanleg van een westelijke omlegging om Holwierde;
- reconstructie van het gehele tracé tot volwaardige autoweg (ontwerpsnelheid 100 km/uur).

Procedurele gegevens:

brief bevoegd gezag met verzoek om advisering: 30 september 1993

kennisgeving startnotitie: 6 oktober 1993

inspraaktermijn: 7 oktober tot en met 7 november 1993

informatiebijeenkomsten belegd: nee

einde wettelijke adviestermijn: 6 december 1993

bevoegd gezag vraagt advies vóór: 6 december 1993

richtlijnenadvies uitgebracht: 30 november 1993

richtlijnen vastgesteld: 24 februari 1994

brief bevoegd gezag met verzoek om advisering: 21 maart 1995

kennisgeving MER: 5 april 1995

inspraaktermijn: 10 april tot en met 7 mei 1995

hoorzitting(en) belegd: ja

einde wettelijke adviestermijn: 12 juli 1995

bevoegd gezag vraagt advies vóór: 4 augustus 1995

toetsingsadvies uitgebracht: 18 augustus 1995

Bijzonderheden: Op verzoek van bevoegd gezag werd het toetsingsadvies aangehouden, zodat het MER op de punten geluid en archeologie kon worden aangevuld.

Samenstelling van de werkgroep:

ir. P. van Duursen (voorzitter)

dr. F.H. Everts

ir. M.J. Fabery de Jonge

ir. J.A. Lörzing

dr. ing. A. von Meier

Secretaris van de werkgroep: ing. R.A.M. Post

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	950508	W.R. Kool Belangenvereniging Holwierde Zuid	Holwierde	950519
2.	950405	Landbouwschap, Gewestelijke Raad voor Groningen	Groningen	950519
3.	950508	Fam. Goense	Holwierde	950519
4.	950508	J. Rietberg	Appingedam	950519
5.	950503	N.V. Nederlandse Spoorwegen	Utrecht	950519
6.	950505	Maatschap W. en J.A.J. Noordman	Appingedam / Dalfsen	950519
7.	95.....	Handtekeningenlijst bewoners Holwierderweg en de Marsummerweg	Appingedam	950519
8.	950503	P.J. Zweep	Appingedam	950519
9.	950425	J.S. en M.H. Poort-v/d Kuylen	Appingedam	950519
10.	950430	Fam. Schuringa	Appingedam	950519
11.	950424	H. Bronsema	Appingedam	950519
12.	950422	Fam. Mulder	Appingedam	950519
13.	950425	R.J. Burger en P. v.d. Wolde	Appingedam	950519
14.	950428	H.H. Kloosterman	Holwierde	950519
15.	950503	Maatschap Schep	Holwierde	950519
16.	950503	Milieufederatie Groningen	Groningen	950519
	950509	Verslag hoorzitting	Appingedam	950519