

Toetsingsadvies over het
milieu-effectrapport
Afvalverbrandingsinstallatie
Twente te Boeldershoek

29 november 1993


CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Afalverbrandingsinstallatie Twente te Boeldershoek /
[Commissie voor de milieu-effectrapportage]. - Utrecht :

Commissie voor de milieu-effectrapportage

ISBN 90-5237-615-8

Trefw.: milieu-effectrapportage; Boeldershoek /
afalverbrandingsinstallaties; Boeldershoek. 



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan het College van Gedeputeerde Staten
van de provincie Overijssel
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

uw kenmerk
MMI 93/1537

uw brief
d.d. 13 april 1993

ons kenmerk
U866-93/Oo/mp/501-53

onderwerp
Toetsingsadvies over het MER
Afvalverbrandingsinstallatie Twente te Boeldershoek

Utrecht,
29 november 1993

Met bovengenoemde brief stelde u, als coördinerend bevoegd gezag, de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Afvalverbrandingsinstallatie Twente te Boeldershoek.

Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet Milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

ir. K.H. Veldhuis
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Afvalverbrandingsinstallatie Twente
te Boeldershoek

In afschrift aan: Dagelijks Bestuur Waterschap Regge en Dinkel

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Afvalverbrandingsinstallatie Twente te Boeldershoek

Advies op grond van artikel 7.26, van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport
over de uitbreiding afvalverbrandingsinstallatie Twente te Boeldershoek,

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel (coördine-
rend bevoegd gezag) door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

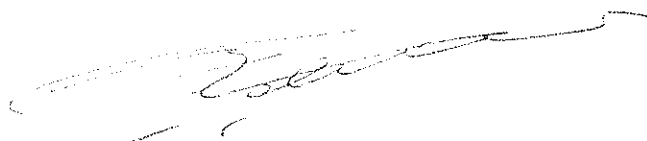
de werkgroep m.e.r. Afvalverbrandingsinstallatie Twente te Boeldershoek

de secretaris



J. Oosterhof

de voorzitter



ir. K.H. Veldhuis

Utrecht, 29 november 1993

INHOUDSOPGAVE

	Pagina	
1	Inleiding	1
2	Toetsing op hoofdlijnen	2
3	Toetsing van het MER op onderdelen	2
	3.1 Probleemstelling en doel	2
	3.2 Besluiten	3
	3.3 Voorgenomen activiteit en alternatieven	3
	3.4 Bestaande toestand van het milieu en autonome ontwikkeling	4
	3.5 Presentatie en vorm	4

BIJLAGEN

- 1 Brief van het bevoegd gezag d.d. 20 september 1993 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.
- 2 Openbare bekendmaking in de Staatscourant nr. 186 d.d. 29 september 1993.
- 3 Projectgegevens.
- 4 Lijst van inspraakreacties en adviezen.

1 INLEIDING

Het Samenwerkingsverband Twente en de N.V. IJsselmij zijn voornemens door middel van een daarvoor op te richten AVI-Twente B.V. een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te realiseren op de stortplaats Boeldershoek te Hengelo / Enschede.

De capaciteit van de AVI bedraagt vooralsnog circa 230.000 ton per jaar huishoudelijk afval, grof huisafval en brandbare bedrijfsafvalstoffen.

Voor deze activiteit is een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) vereist en een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo).

Ten behoeve van de vergunningverlening wordt de procedure van milieu-effectrapportage (m.e.r.) gevolgd en is een milieu-effectrapport (MER) opgesteld¹].

Bij brief van 23 september 1993 werd de Commissie in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het MER²]. Dit advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie m.e.r. verder te noemen 'de Commissie'³].

De Commissie dient een oordeel te geven over het MER, waarbij het toetsingskader krachtens de Wet milieubeheer wordt gevormd door:

- de inhoudseisen krachtens artikel 7.10 van de Wm;
- de richtlijnen voor de inhoud van het MER, die werden vastgesteld door het bevoegd gezag in juli 1993;
- de eis dat het MER geen onjuistheden bevat⁴].

De Commissie heeft op hoofdlijnen getoetst. De toetsing wordt behandeld in hoofdstuk 2 van het advies. In hoofdstuk 3 maakt de Commissie een aantal opmerkingen over onderdelen van het MER.

Bij de opstelling heeft de Commissie de opmerkingen die tijdens de hoorzitting op 14 oktober 1993 zijn gemaakt betrokken. De inspraakreacties die via het bevoegd gezag zijn ontvangen, zijn bij het advies betrokken⁵].

1 Zie bijlage 2.

2 Zie bijlage 1.

3 Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3, die tevens een overzicht geeft van de belangrijkste projectgegevens.

4 Artikel 7.23, tweede lid van de Wm.

5 Zie bijlage 4.

2 TOETSING OP HOOFDLIJNEN

De Commissie is van mening dat het MER een overzichtelijk en helder document is. Vrijwel alle relevante richtlijnen komen in het MER aan bod.

De Commissie constateert dat voor de besluitvorming op de ingediende aanvraag voor een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren het MER voldoende milieu-informatie biedt.

3 TOETSING VAN HET MER OP ONDERDELEN

In het voorgaande hoofdstuk heeft de Commissie aangegeven dat haar oordeel over de inhoud van het MER positief is. Niettemin heeft zij enkele opmerkingen bij verschillende onderdelen in het MER. Het betreft de volgende onderdelen.

3.1 Probleemstelling en doel

In de doelstelling op blz. 19 van het MER wordt de milieuhygiënische verantwoorde kwaliteit van de reststoffen van de AVI benadrukt. In zijn uiterste consequentie zou, om de vereiste kwaliteit van de reststoffen te halen, de kwaliteit van het verbrandingsproces daaraan ondergeschikt gemaakt kunnen worden.

De Commissie gaat ervanuit dat de voorschriften van het Besluit lucht-emissies afvalverbranding, in werking getreden 21 februari 1993, onverkort gevolgd zullen worden.

In hoofdstuk 4 van het MER wordt onder het kopje reststoffen aandacht geschonken aan de behandeling van reststoffen.

Omdat eenieder verantwoordelijk is voor de verwijdering van de door hem geproduceerde afvalstoffen (bij de AVI-slakken vliegias en restprodukt rookgasreiniging) is de Commissie het niet eens met het besluit van initiatiefnemer de definitieve verwijdering van de resterende niet voor hergebruik geschikte reststoffen geen onderdeel te laten uitmaken van de voorgenomen activiteit in enge zin (blz. 26 MER). Naar de mening van de Commissie zou het duidelijker geweest zijn wanneer de milieuhygiëne voor de AVI in zijn geheel en de verantwoordelijkheid voor de verwijdering van de reststoffen in de doelstelling tot uitdrukking waren gebracht.

3.2 Besluiten

De Commissie mist in dit hoofdstuk aandacht voor het voorgenomen contract tussen de AVI-Twente B.V. en het Samenwerkingsverband Twente. In dit contract zullen, blijkens het MER onder andere zaken worden geregeld als een verplichting tot aanlevering van een minimum hoeveelheid afval uit de gemeenten van het ST, sturing van een overschot aan afval uit de ST-gemeenten naar stortplaatsen (w.o. Boeldershoek) en verantwoordelijkheid van ST-gemeenten voor terugname van de niet voor hergebruik geschikte reststoffen (storten op Boeldershoek). Kennis van het contract is van belang om inzicht te krijgen in de raakvlakken tussen AVI en stortplaats in de afvalverwijderingsketen. De Commissie is van mening dat dit inzicht aanwezig moet zijn op het moment van vergunningverlening.

Ook wordt geen aandacht geschonken aan de eventuele gevolgen die het Bouwstoffenbesluit kan hebben voor de mate waarin de reststoffen in de toekomst in aanmerking komen voor hergebruik en/of nuttige toepassing.

3.3 Voorgenomen activiteit en alternatieven

Er wordt geen aandacht besteed aan mogelijke locatiealternatieven, uitsluitend wordt verwezen naar een locatieonderzoek uitgevoerd in opdracht van het Gewest Twente in 1981. In dit onderzoek zijn, aldus het MER, 31 locaties met elkaar vergeleken op basis van milieuhygiënische factoren.

Het MER zou aan inzichtelijkheid hebben gewonnen wanneer, bijv. in de bijlagen, aandacht aan dit onderdeel was besteed.

De Commissie vindt de beschrijving van de toepassing van restwarmtebenutting aan de magere kant. Met name had er meer aandacht besteed kunnen worden aan de mogelijkheid stoom te gebruiken van de slib- en/of mestverwerking ter plaatse.

De Commissie mist in het MER inzicht in taken en verantwoordelijkheden van het Samenwerkingsverband Twente als eigenaar/beheerder van de stortplaats en de AVI-Twente B.V. Onder hoofdstuk 3.2. "Besluiten" zijn enkele aspecten genoemd.

Ten aanzien van de door de AVI voorziene verantwoordelijkheid naar de individuele gemeenten, verenigd in het ST, voor de aanlevering van 230.000 ton brandbare afvalstoffen per jaar (blz. 11), merkt de Commissie op, dat dit voornemen strijdig kan zijn met het door het AOO ontwikkelde beleidsscenario. Het opnemen in het contract van een minimum hoeveelheid jaarlijks aan te voeren brandbare afvalstoffen naar de AVI mag er niet toe leiden dat bij te weinig afvalaanbod het beleid inzake preventie en hergebruik wordt gefrustreerd⁶].

6 Zie inspraakreactie nr. 2, bijlage 4.

De afvalwaterbehandeling wordt verspreid door het MER behandeld hetgeen de overzichtelijkheid en leesbaarheid niet ten goede komt.

De Commissie mist een beschrijving van de samenstelling van de diverse afvalwaterstromen⁷. Verder heeft zij niet uit het MER kunnen opmaken of vrachtwagens op het terrein van de AVI niet worden gereinigd. Uit het MER is niet te lezen dat overstortingen van afvalwater vanuit buffertanks niet plaatsvinden.

De Commissie heeft kennis genomen van de rapporten

- Locatie-onderzoek Afvalverwerkingsplaats, Bureau Arnhem, juni 1989.
- Zakkingsrisico, voortvloeiend uit het mogelijk instorten van ondergrondse holle ruimten, ontstaan door zoutwinning in de omgeving van "Boeldershoek" nabij Hengelo, IFCO B.V., 17 maart 1992.
- Te verwachten funderingsgedrag van het te bouwen reststoffenverwerkingscomplex Boeldershoek nabij Hengelo, IFCO B.V., 13 februari 1992.
- Subsidence risks in the Boeldershoek area concession Twenthe-Rijn due to the production of rocksalt, Akzo Chemicals B.V. Minerals Department, februari 4 1993.

De Commissie adviseert, naast de op blz. 4 van laatst genoemd rapport gedane suggesties betreffende de aanleg en bouw van de AVI, een monitoring als waarschuwingssysteem aan te leggen.

3.4 Bestaande toestand van het milieu en autonome ontwikkeling

De gehanteerde berekeningsmethode van hoge percentielen van SO₂ en NO_x geeft een overschatting van de werkelijkheid doordat de overschrijding van bijv. 98 percentielwaarde door de installatie is gekoppeld aan de overschrijding van de 98 percentielwaarde van de achtergrond. Deze percentielen vallen echter niet samen.

3.5 Presentatie en vorm

Hoewel in de tabellen op blz. 223 en 224 voor de voorgenomen activiteit de verwachte emissies en "worst-case"-emissies, alsmede een aantal berekende maximale immissieconcentraties zijn weergegeven, is de presentatie van de luchtverontreiniging ondoorzichtig. Dit geldt, door de veelheid van contourlijnen en omdat elk component door de lezer teruggerekend moet worden op basis van een emissie van 0,1 kg/u, met name voor de weergave in fig. 6.1.1. Tevens ontbreekt, omdat hiervan geen contourlijnen zijn geschetst, in deze figuur inzicht in de immissieconcentraties van percentielen.

Het gepresenteerde kaartmateriaal is van matige kwaliteit. Er wordt nauwelijks inzicht gegeven in de plaats van de AVI in het gebied. De Commissie had graag een overzichtskaart gezien met daarop aangegeven de plaats van de AVI, de slibverwerking, de compostering, de mestverwerking en de stortplaats.

⁷ Zie inspraakreactie nr. 1, bijlage 4.


BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het milieu-effectrapport
Afvalverbrandingsinstallatie
Twente te Boeldershoek


(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 20 september 1993, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



De commissie voor
de Milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieueffectrapportage	Postadres Provincie Overijssel, Postbus 2345, 3500 GH Utrecht
Ingekomen:	27 SEP. 1993	
nummer:	1180-93	Telefoon: 043 24 26 25
dossier:	501-29+26	Telefax: 043 25 26 50
kopie naar:	Os-Sc-pres-bibl	

Uw kenmerk	Uw brief	Ons kenmerk	Datum
		MMI 93/4291	20 09 1993
Bijlagen	Doorkies nr.	Inlichtingen bij	23. SEP 1993
div.	25 14 61	hr. A.D. de Bruijne	

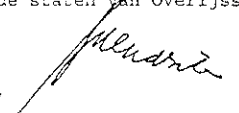
Onderwerp
Afalverbrandingsinstallatie te Boeldershoek. Bekendmaking vergunningaanvragen en Milieu Effect Rapport.


Met verwijzing naar onze brief, d.d. 17 augustus 1993, kenmerk MMI 93/3575, zenden wij u hierbij een exemplaar van de bekendmaking van de vergunningaanvragen ingevolge de Wet Milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren alsmede van het Milieu Effect Rapport (M.E.R.), zoals deze op 29 september 1993 in de Nederlandse Staatscourant, Twentse Courant (editie Hengelo en Enschede) en Hengelosch Weekblad wordt geplaatst.

Korthedshalve verwijzen wij u naar de inhoud van deze bekendmaking.

U wordt tot 29 november 1993 in de gelegenheid gesteld terzake advies uit te brengen.

Gedeputeerde staten van Overijssel,

voorzitter, 

griffier, 

Afdeling MIE
NGR, Room 511

Bureau
Tweede Kamer
Postbus 200
6500 AA Zandvoort

BIJLAGE 2

Openbare bekendmaking in Staatscourant nr. 186 d.d. 29 september 1993



Milieubericht

Afvalverbrandingsinstallatie op de afvalverwerkingslocatie Boeldershoek.
Vergunningaanvragen en Milieu-Effect-Rapport

Gedeputeerde staten van Overijssel maken mede namens het dagelijks bestuur van het waterschap Regge en Dinkel het volgende bekend.

Voor het realiseren van een afvalverbrandingsinstallatie op de afvalverwerkingslocatie Boeldershoek zijn vergunningaanvragen en een Milieu-Effect-Rapport (MER) ingediend.

De vergunningaanvragen hebben betrekking op de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Bevoegde instanties.

De vergunningaanvragen en het MER zijn opgesteld en ingediend door AVI-Twente B.V. Gedeputeerde staten coördineren de behandeling ervan en zijn verantwoordelijk voor de beoordeling van de vergunningaanvraag op grond van de Wet milieubeheer. Het dagelijkse bestuur van het Waterschap Regge en Dinkel is verantwoordelijk voor de beoordeling van de vergunningaanvraag ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Beide instanties moeten ook de aanvaardbaarheid van het MER beoordelen.

Wijze van terinzagelegging.

De vergunningaanvragen en het MER met bijbehorende stukken liggen vanaf 30 september 1993 tot en met 29 oktober 1993 ter inzage:

1. op de afdeling milieubeheer van de Milieudienst van de gemeente Enschede, Weth. Nijhuisstraat 1 te Enschede van 8.00 - 12.30 uur alsmede buiten deze uren na telefonische afspraak (053-831111);
2. elke werkdag tijdens kantooruren in het stadskantoor van Hengelo, afdeling bouw- en milieuzaken, Burg. Jansenstraat 8 te Hengelo en buiten deze uren na telefonische afspraak;
3. bij het waterschap Regge en Dinkel, Kooikersweg 1 te Almelo op werkdagen van 9.00 - 12.00 uur en van 13.00 - 16.00 uur in kamer 111, buiten deze uren na telefonische afspraak (05490-32505).

Opmerkingen over het Milieu-Effect-Rapport.

Schriftelijke opmerkingen over het MER kunnen worden ingediend vanaf 30 september 1993 tot en met 29 oktober 1993 bij gedeputeerde staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Over het MER kunnen eveneens mondelinge opmerkingen worden gemaakt tijdens een openbare zitting die op 14 oktober 1993, om 14.30 uur in de ontvangszaal van de afvalverwerkingsinrichting Boeldershoek, Boeldershoekweg 51 te Hengelo wordt gehouden. De opmerkingen over het MER kunnen slechts betrekking hebben op het niet voldoen aan de wettelijke regels, de richtlijnen, dan wel op onjuistheden.

Degene die opmerkingen maakt kan verzoeken zijn of haar persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Bezwaren.

In dit stadium van de procedure kunnen geen bezwaren naar aanleiding van de vergunningaanvragen worden ingediend. Zodra de ontwerp-beschikkingen ter inzage worden gelegd kunnen bezwaren worden ingediend. Van de terinzagelegging van de ontwerp-beschikkingen en de mogelijkheid tot het indienen van bezwaren (schriftelijk alsmede mondeling tijdens een openbare zitting) wordt te zijner tijd bekendmaking gedaan.

Voor nadere informatie kan contact worden opgenomen met het bureau Afvalstoffen van de provincie Overijssel, tel. 058 - 251461.

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: AVI-Twente B.V. i.o.

Bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel en het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Regge en Dinkel

Besluit: vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

Categorie Besluit m.e.r.: 18.2

Activiteit: bouw van een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) met een capaciteit van ca. 230.000 ton per jaar

Procedurele gegevens:

startnotitie bekendgemaakt: 21 april 1993

richtlijnenadvies uitgebracht: 18 juni 1993

richtlijnen vastgesteld: juli 1993

MER bekendgemaakt: 29 september 1993

toetsingsadvies uitgebracht: 29 november 1993

Samenstelling van de werkgroep:

ing. A.J. Dragt

ir. A.H. Dirkzwager

ir. K.H. Veldhuis (voorzitter)

ir. W.T. van Wijk

Secretaris van de werkgroep: J. Oosterhof

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	931027	Natuur en Milieu Overijssel	Zwolle	931108
2.	931117	Noordelijk Afvaloverlegorgaan	Leeuwarden	931118