

Toetsingsadvies
over het milieu-effectrapport
Kernenergiecentrale Dodewaard

25 oktober 1994

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Toetsingsadvies

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport Kernenergiecentrale Dodewaard /
[Commissie voor de milieu-effectrapportage].

- Utrecht : Commissie voor de milieu-effectrapportage

ISBN 90-5237-784-7

Trefw.: milieu-effectrapportage; Dodewaard / kernenergiecentrales ; Dodewaard.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan de Minister van Economische Zaken
directie Electriciteit
Postbus 20101
2500 EC 's-GRAVENHAGE

uw kenmerk
E/EE/KK/94055287

uw brief
d.d. 21 juli 1994

ons kenmerk
U727-94/Mo/mh/475-68

onderwerp
Toetsingsadvies over de kernenergiecen-
trale Dodewaard

doorkiesnr.
030 - 347 607

Utrecht,
25 oktober 1994

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de kernenergiecentrale Dodewaard. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen.

Hoogachtend,

ir. K.H. Veldhuis
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
kernenergiecentrale Dodewaard

In Afschrift aan: Ministerie VROM, Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Ministerie SoZaWe en Ministerie van WVC.

Toetsingsadvies over het milieu-effectrapport
Kernenergiecentrale Dodewaard

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over het milieu-effectrapport over de vergunningaanvragen voor wijzigingen aan de kernenergiecentrale Dodewaard, uitgebracht aan de Minister van Economische Zaken, als coördinerend bevoegd gezag, door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Kernenergiecentrale Dodewaard

de secretaris



drs. S.A.A. Morel

de voorzitter



ir. K.H. Veldhuis

Utrecht, 25 oktober 1994

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Hoofdpunten van het advies	2
3. Overige opmerkingen	3

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 21 juli 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Openbare kennisgeving van het milieu-effectrapport in Staatscourant nr. 158 d.d. 19 augustus 1994
3. Projectgegevens
4. Inspraakreacties en adviezen

1. INLEIDING

De N.V. Gemeenschappelijke Kernenergiecentrale Nederland (GKN) heeft het voornemen een aantal wijzigingen aan te brengen in de kernenergiecentrale. Deze wijzigingen hebben gemeen dat zij gericht zijn op een verhoging van de veiligheid van de centrale. Voor deze wijzigingen is een vergunning vereist inzake de Kernenergiewet, artikel 15b. Voor de niet m.e.r.-plichtige onderdelen van de centrale is tevens een vergunning vereist inzake de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningverlening wordt de procedure van milieu-effectrapportage (m.e.r.) doorlopen.

De m.e.r.-procedure is gestart met de bekendmaking van de startnotitie op 23 december 1992. Het milieu-effectrapport (MER) en de vergunningaanvragen hebben ter visie gelegen van 22 augustus tot en met 23 september 1994 (zie bijlage 2).

Het MER is niet alleen opgesteld voor de wijzigingen die in de toekomst nog zullen gaan plaatsvinden. Ook de sinds de oprichting van de centrale aangebrachte wijzigingen maken deel uit van de m.e.r., voor zover daarvoor geen vergunning van kracht is. Voor deze al uitgevoerde wijzigingen is geen vergunning meer aanwezig sinds de vernietiging op 29 mei 1992 door de Raad van State van de in 1988 verleende kernenergiewet-vergunning.

Bevoegd gezag voor de Kernenergiewet-vergunning zijn de Ministers voor Economische Zaken (coördinatie), van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieuhygiëne, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Bevoegd gezag voor de vergunning inzake de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is de Minister van Verkeer en Waterstaat.

De Commissie dient een oordeel te geven over het MER waarbij het toetsingskader volgens de Wet milieubeheer (Wm) wordt gevormd door:

- de inhoudseisen genoemd in artikel 7.10 Wm;
- de richtlijnen voor de inhoud van het MER;
- de eis dat het MER geen onjuistheden bevat (art. 7.23, tweede lid, Wm).

De samenstelling van de werkgroep die het advies heeft opgesteld is weergegeven in bijlage 3. De werkgroep vertegenwoordigt de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies aangeduid als "de Commissie". De inspraakreacties, die via het bevoegd gezag zijn ontvangen (zie bijlage 4), zijn bij het opstellen van dit advies in beschouwing genomen.

2.

HOOFDPUNTEN VAN HET ADVIES

De verstrekte informatie in het MER is goed gestructureerd. Het MER geeft een heldere uitleg over de werking van de kerncentrale en de voorgenomen wijzigingen. De tabellen en figuren zijn relevant en verhogen de leesbaarheid van het MER verder.

Het belangrijkste aspect bij de besluitvorming is de veiligheid van de centrale. Het MER laat zien dat de voorgenomen wijzigingen van de centrale weliswaar geen invloed hebben op de reguliere radioactieve emissies, maar dat de beheersbaarheid van (potentiële) ernstige ongevalssituaties door de wijzigingen wordt verbeterd. Het gevolg hiervan is een wezenlijke verlaging zowel van de kans op kernbeschadiging als van de aan deze ongevals categorie verbonden risico's voor omwonenden en omgeving.

De Commissie heeft vastgesteld dat het MER een goed inzicht geeft in de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit, en is dan ook van mening dat het MER een voldoende basis kan bieden voor de besluitvorming over de vergunningaanvraag, voor zover het milieu-aspecten betreft.

Het hierna volgende hoofdstuk bevat opmerkingen over het MER die naar de mening van de Commissie in het vervolgtraject van de besluitvorming nadere aandacht behoeven.

3.

OVERIGE OPMERKINGEN

selectie van wijzigingen

In het selectieproces van de voorgenomen activiteit zijn twee belangrijke stappen te onderscheiden:

- de selectie van wijzigingen die onderdeel uitmaken van de voorgenomen activiteit;
- de selectie van uitvoeringsalternatieven voor deze voorgenomen wijzigingen.

De uitvoeringsalternatieven (§ 4.5.4) zijn zonder uitzondering denkbare variaties op de voorgenomen wijzigingen. In het MER ontbreekt echter grotendeels de in de richtlijnen gevraagde informatie over het selectieproces dat heeft geleid tot de in het MER beschouwde wijzigingen. Niet duidelijk is nu welke eventuele andere additionele wijzigingen ter verhoging van de veiligheid zijn overwogen. De Commissie heeft geen reden om te veronderstellen dat er nog andere, reële wijzigingen bestaan dan de in het MER behandelde. Zij adviseert echter in de ontwerp-beschikking aandacht te besteden aan deze stap in het selectieproces, mede met het oog op voorlichting aan het publiek.

Noodventilatiesysteem

Invoering van het nieuwe noodventilatiesysteem (§ 4.4.7) houdt in dat onder bepaalde omstandigheden waarbij kans bestaat op overbelasting van het primaire insluitingsvat kan worden besloten tot afblazen van (gefilterde) radioactieve lucht naar de omgeving. Gezien de mogelijke externe gevolgen van het afblazen van het insluitingsgebouw tijdens een ernstige ongevalssituatie acht de Commissie het van belang dat met de exploitant van de Kerncentrale Dodewaard duidelijke afspraken worden gemaakt over de beperkingen die aan de toepassing van het noodventilatiesysteem moeten worden gesteld.

Radiologische gevolgen

In het MER wordt aangetoond dat het merendeel van de voorgenomen modificaties zal leiden tot een betere beheersbaarheid van ernstige ongevallen en tot een verlaging van de te verwachten externe dosisgevolgen van deze ongevallen. De mogelijke dosisgevolgen voor het reactorpersoneel van de implementatie van de modificaties en van de tijdens de navolgende bedrijfsvoering wellicht noodzakelijke inspectie- en onderhoudswerkzaamheden zijn geen onderwerp van studie in dit MER. De Commissie is van mening dat de eventuele interne dosisgevolgen van elke modificatie zou moeten worden afgewogen tegen de externe radiologische meerwaarde. Ze beveelt aan dat zo'n afweging bij het besluitvormingsproces ter zake zal worden betrokken.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies
over het
milieu-effectrapport
Kernenergiecentrale Dodewaard

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 21 juli 1994 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Ministerie van Economische Zaken

Aan
Commissie voor de Milieu-effect-
rapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	22 JULI 1994
nummer :	990-94
dossier :	97/51-41
kopie naar :	Id/ScI-pres

Datum

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlage(n)

E/EE/KK/94055287

21. JULI 1994

Onderwerp

Milieu-effectrapport GKN inzake de kernenergiecentrale Dodewaard

In aanvulling op de brief d.d. 11 juli 1994, kenmerk E/EE/KK/94052660, deel ik u mede dat eveneens op 1 juli 1994 door de Minister van Verkeer en Waterstaat een vergunningaanvraag op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) ontvangen is van N.V. Gemeenschappelijke Kernenergiecentrale Nederland inzake de kernenergiecentrale Dodewaard. Het u toegezonden Milieu-effectrapport inzake de kernenergiecentrale Dodewaard is tevens opgesteld ten behoeve van de Wvo-aanvraag. Boven- genoemde aanvraag is door mij ook in afschrift ontvangen

Beide aanvragen worden gecoördineerd behandeld. Deze coördinatie, conform hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer, is door Gedeputeerde Staten van Gelderland gemandateerd aan de minister van Economische Zaken. Uit dien hoofde verzoek ik u, mede namens de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij uw toetsingsadvies mede de informatie in het MER ten behoeve van de Wvo-aanvraag te betrekken

de Minister van Economische Zaken,
voor deze:

J.P.M. Hermans
plv. directeur Elektriciteit

Bezoekadres

Doorkiesnummer

Telefax

Hoofdkantoor
Bezuidehouteweg 30

Postbus 20101
2500 EC 's-Gravenhage

Telefoon 070 3798911
Telefax 070 3474081

Telex 31098 ecza nl
Telegramadres ecza gv

Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving van de terinzagelegging van het MER Wijzigingen kernenergiecentrale Dodewaard in Staatscourant nr. 158 d.d. 19 augustus 1994

KENNISGEVING KERNENERGIEWET/ WET VERONTREINIGING OPPERVLAKTEWATEREN

Op 1 juli 1994 is een vergunningaanvraag, inclusief Milieu-effectrapport (MER), op grond van de Kernenergiewet ontvangen van de N.V. Gemeenschappelijke Kernenergiecentrale Nederland (GKN) voor de kernenergiecentrale Dodewaard, Waalbandijk 112a, te Dodewaard. Het betreft hier een aanvraag voor een vergunning op grond van de artikelen 15 en 29 van de Kernenergiewet. Met deze aanvraag wil GKN geactualiseerde vergunningen voor de gehele inrichting, waarbij tevens de huidige, gedoogde wijzigingenvergund worden alsmede een aantal voorgenomen wijzigingen. Deze voorgenomen wijzigingen betreffen het aanbrengen van verdere veiligheidsverhogende voorzieningen. Het bevoegd gezag op grond van de Kernenergiewet bestaat uit de ministers van Economische Zaken, van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, en van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur.

Tegelijkertijd is een vergunningaanvraag op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) voor deze kernenergiecentrale ontvangen door het daarvoor bevoegde gezag, zijnde de minister van Verkeer en Waterstaat. Eerder genoemd MER heeft ook betrekking op de aanvraag op grond van de WVO. Deze aanvraag heeft betrekking op de lozing van koelwater, proces-afvalwater, bluswater, hemelwater en huishoudelijk- of daarmee vergelijkbaar afvalwater. Ook deze aanvraag betreft de gehele inrichting en dient ter actualisering van de huidige vergunning.

Bovengenoemde vergunningaanvragen worden overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer gecoördineerd behandeld. Deze coördinatie wordt verricht door de minister van Economische Zaken, daartoe gemandateerd door de Provinciale Staten van Gelderland.

Inzage stukken

De aanvragen, inclusief MER en overige relevante stukken, liggen vanaf 22 augustus 1994, op werkdagen van 9.00 uur tot 12.00 uur en van 13.30 tot 17.00 uur, ter inzage op de volgende plaatsen:

- de bibliotheek van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Rijnstraat 8 te Den Haag;
- het gemeentehuis van de gemeente Dodewaard ('s middags na afspraak);
- de bibliotheek van de provincie Gelderland, Huis der Provincie, Markt 11 te Arnhem;
- het inlichtingenbureau van de openbare bibliotheek Arnhem, Koningsstraat 26 te Arnhem (niet maandag-ochtend).

Vanaf bovengenoemde datum tot en met 23 september zijn de stukken eveneens op maandag, dinsdag en donderdag tot 21.00 uur in te zien in de openbare bibliotheek Arnhem.

Inspraak/hoorzitting

- Een ieder kan tot en met 23 september schriftelijk opmerkingen met betrekking tot het MER indienen bij het Ministerie van Economische Zaken, Postbus 20101, 2500 EC Den Haag. Diegene die opmerkingen inbrengt kan daarbij verzoeken de door hem/haar vermelde persoonlijke gegevens niet bekend te maken.
- Verder kan een ieder mondelinge opmerkingen inbrengen tijdens een hoorzitting op 15 september 1994, van 19.00 tot 21.00 uur, in het Dorpshuis, Wilhelminalaan 3 te Dodewaard.

De in te brengen opmerkingen kunnen slechts betrekking hebben op:

- het niet voldoen aan de eerder gegeven richtlijnen voor het MER;
- het overigens niet voldoen aan wettelijke regels;
- onjuistheden die de MER bevat.

Voor nadere informatie met betrekking tot de procedure kunt u contact opnemen met mr. R. Slange (tel. 070-3796473).



Ministerie van Economische Zaken

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: N.V. Gemeenschappelijke Kernenergiecentrale Nederland (GKN)

Bevoegd gezag: Minister van Economische Zaken (coördinerend bevoegd gezag), Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur (Kernenergiewet) en de Minister van Verkeer en Waterstaat (Wvo)

Besluit: vergunningwijziging op grond van de Kernenergiewet en vergunningverlening op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Categorie Besluit m.e.r.: 22.6

Activiteit: het aanbrengen van wijzigingen in de kernenergiecentrale Dodewaard ter verhoging van de veiligheid van de centrale, waardoor vergunningen voor de gehele inrichting moeten worden gewijzigd/geactualiseerd en tevens de lozing van koelwater, proces-afvalwater, bluswater, hemelwater en huishoudelijk of daarmee vergelijkbaar afvalwater.

Procedurale gegevens:

kennisgeving startnotitie: 23 december 1992

richtlijnenadvies uitgebracht: 3 maart 1993

richtlijnen vastgesteld: maart 1993

kennisgeving MER: 19 augustus 1994

toetsingsadvies uitgebracht: 25 oktober 1994

Bijzonderheden: In 1968 is een Hinderwet-vergunning verleend voor het oprichten, in werking treden en in werking houden van de kernenergiecentrale Dodewaard. In 1970 is deze omgezet in een vergunning inzake de kernenergiewet. Sindsdien zijn vele wijzigingsvergunningen verleend. In 1988 is een Kernenergiewet-vergunning verleend die tot hoofddoel had de bestaande vergunningen in één vergunning samen te brengen. Op 29 mei 1992 werd de betreffende vergunning door de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State nietig verklaard omdat de procedure van hoofdstuk 3 in de Wabm niet is toegepast. Als gevolg van deze uitspraak van de Raad van State zijn de vergunningen van 1968 en de nadien verleende wijzigings- en uitbreidingsvergunningen weer van toepassing. De verantwoordelijke overheden hebben een gedoogbeschikking verstrekt. Deze gedoogbeschikking is nodig om de centrale, inclusief een aantal sinds de inbedrijfstelling uitgevoerde wijzigingen, in bedrijf te kunnen houden tot het moment van verlenen van een nieuwe vergunning. De m.e.r.-procedure heeft betrekking op de te gedogen wijzigingen en op het aanbrengen van een aantal wijzigingen. De Commissie achtte het MER een goede basis voor besluitvorming over de vergunningaanvraag voor de voorgenomen activiteit.

Samenstelling van de werkgroep:

ing. W.G. Been

dr. C.E. Rasmussen

ir. R.J. Swanenburg de Veye

ir. K.H. Veldhuis (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: drs. S.A.A. Morel

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	940820	J. van der Veen	Delft	940920
1a.	940827	idem	idem	idem
2.	940922	Stichting Natuur en Milieu	Utrecht	940927