

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Be- en verwerken (gevaarlijk) afval ATF Drachten

20 augustus 1999



commissie voor de milieueffectrapportage

Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân
Dienst Ruimte en Milieu
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

uw kenmerk
MO/99-54403/B1

uw brief
18 juni 1999

ons kenmerk
U346-99/Kh/gl/474-81

onderwerp
Toetsingsadvies Be- en verwerken
(gevaarlijk) afval ATF Drachten

doorkiesnummer
(030) 234 76 04

Utrecht,
20 augustus 1999

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid een toetsingsadvies uit te brengen over het milieueffectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over Be- en verwerken (gevaarlijk) afval ATF Drachten. Overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer (Wm) bied ik u hierbij het advies van de Commissie aan.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming. Zij zal gaarne vernemen hoe u gebruik maakt van haar aanbevelingen. Dit houdt in dat de Commissie graag te zijner tijd het (ontwerp-)besluit en de evaluatiedocumenten krijgt toegestuurd.

mr. J.W. Kroon
voorzitter van de werkgroep m.e.r.
Be- en verwerken (gevaarlijk) afval
ATF Drachten

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Be- en verwerken van (gevaarlijk) afval ATF Drachten

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer voor het milieueffectrapport over
Be- en verwerken (gevaarlijk) afval ATF Drachten.

uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân door de Commissie voor de
milieueffectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Be- en verwerken (gevaarlijk) afval ATF Drachten,

de secretaris

drs. A.J. Kolhoff

de voorzitter

mr. J.W. Kroon

Utrecht, 20 augustus 1999

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Inleiding	1
2. Oordeel over het MER	2
2.1 Algemeen	2
2.2 Toelichting op het oordeel	2

Bijlagen

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 18 juni 1999, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.
- 1a. Brief van het bevoegd gezag d.d. 1 juli 1999 met rectificatie van de termijn voor het advies van de Commissie.
2. Kennisgeving in Staatscourant nr. 111 d.d. 15 juni 1999.
3. Projectgegevens.

1. INLEIDING

De initiatiefnemer, Afval Transport Friesland BV (ATF) te Drachten heeft een verzoek ingediend bij de provincie Fryslân voor een revisievergunning (mei 1999) in gevolge de Wet milieubeheer (Wm) voor het inzamelen, bewaren, opbulken en be/verwerken van (oplosmiddelhoudende) gevaarlijke afvalstoffen, bouw-, sloop- en bedrijfsafval en grof huisvuil, alsmede het afvoeren van (afval)stoffen naar erkende verwerkers en hergebruikers. (Besluit m.e.r.: cat. 18.4 en 18.5).

Bij brief van 18 juni 1999 ^{1]} heeft de provincie Fryslân de Commissie voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het opgestelde milieueffectrapport (MER) ten behoeve van deze revisievergunning.

Het bevoegd gezag is van mening dat voor deze vergunningaanvraag artikel 7.16 van de Wm van toepassing is. De Commissie onderschrijft de toepassing van dit artikel. In dit artikel wordt aangegeven dat "de artikelen 7.12 tot en met 7.15 geen toepassing vinden indien degene die het MER zou moet maken reeds beschikt over een MER, opgesteld overeenkomstig het bij of krachtens dit hoofdstuk bepaalde, en in dat MER als alternatief de activiteit is beschreven, waarop het besluit betrekking heeft, bij de voorbereiding waarvan het MER moet worden gemaakt".

Het MER dat ter toetsing is aangeboden bestaat uit de volgende reeds eerder uitgebrachte en door de Commissie getoetste MER'en:

- MER; bewaar-, bewerking- en verwerkingsinrichting gevaarlijke afvalstoffen in Drachten; 12 april 1994. De Commissie heeft hierover op 5 september 1994 het volgende advies uitgebracht: Toetsingsadvies over het milieueffectrapport bewerkingsinrichting gevaarlijk afval ATF-Drachten;
- aanvullend MER; Bewerking oliehoudende stoffen door ATF Chemie BV. Aanvulling milieueffectrapport bewaar-, bewerkings- en verwerkingsinrichting gevaarlijke afvalstoffen in Drachten (1994) uitgebracht op 19 mei 1998. De Commissie heeft hierover op 2 juli 1998 het volgende advies uitgebracht: Toetsingsadvies over de aanvulling op het milieueffectrapport chemische afvalverwerking ATF te Drachten;
- MER; Oplosmiddelhoudende afvalstoffen; ATF Chemie BV, 5 augustus 1996. De Commissie heeft hierover op 7 januari 1997 het volgende advies uitgebracht: Toetsingsadvies over het milieueffectrapport verwerking oplosmiddelhoudende afvalstoffen door ATF Chemie B.V. op 'De Lier' te Drachten.

Het advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r.^{2]} De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

1 Zie bijlage 1.

2 Zie bijlage 3 voor de samenstelling van de werkgroep en andere projectgegevens.

Het MER is op 21 juni 1999 ter inzage gelegd³]. Het bevoegd gezag heeft geen inspraakreacties en adviezen ontvangen.

Op grond van artikel 7.26, lid 1 van de Wm toetst de Commissie:

- aan de richtlijnen voor het MER⁴]: Bewaar-, bewerking- en verwerkingsinrichting gevaarlijke afvalstoffen in Drachten uitgebracht op 8 februari 1993 en deze zijn vastgesteld op 9 maart 1993 en aan de richtlijnen voor het MER: Oplosmiddelhoudende afvalstoffen uitgebracht op 22 februari 1995 en deze zijn vastgesteld op 22 maart 1995;
- op eventuele onjuistheden⁵];
- aan de wettelijke regels voor de inhoud van een MER⁶].

2. OORDEEL OVER HET MER

2.1 Algemeen

De Commissie is van oordeel dat de **essentiële informatie in het MER aanwezig** is.

2.2 Toelichting op het oordeel

De Commissie heeft de MER'en en de vergunningaanvraag van mei 1999 beoordeeld en zij concludeert dat:

- de bestaande MER'en voldoende actueel zijn om te voldoen als toetsingskader voor het beoordelen van de vergunningaanvraag en dat er dus geen aanvullende informatie nodig is;
- de voornemens voor de oprichting van een cryogene scheidingsinstallatie, de verwerking van oplosmiddelhoudende en bewerking van oliehoudende afvalstoffen, zoals beschreven in de vergunningaanvraag, milieuvriendelijker worden uitgevoerd dan was voorgenomen ten tijde van het opstellen van de MER'en voor deze activiteiten.

3 Zie bijlage 2.

4 Wm, artikel 7.23, lid 2.

5 Wm, artikel 7.23, lid 2.

6 Wm, artikel 7.10.

BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies over het
milieueffectrapport Be- en ver-
werken (gevaarlijk) afval
ATF Drachten

(bijlagen 1 t/m 3)

groen
11

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 18 juni 1999 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen:	21 JUNI 1999
Kenmerk:	610-99
Bestelnummer:	474-70 7m 74
Bestelnummer:	08/Sc/pres/bib/...

Commissie voor de milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

provincie fryslân
provincie fryslân

postbus 20170
8900 Lm Leeuwarden
tweelaksmarkt 52
telefoon: (058) 292 59 25
telefax: (058) 292 51 25
www.fryslan.nl
e-mail: provincie@fryslan.nl

Leeuwarden, 18 juni 1999

Ons kenmerk : MO/99-54403/B1
Afdeling : Milieuvergunningen
Toestel : ...B40/mw. T. Jeltma
ISVUPno. : 10323

Onderwerp : MER Afvalstoffen Transport Friesland BV

Hierbij delen wij u mede dat wij op 17 mei 1999 een aanvraag van Afvalstoffen Transport Friesland BV te Drachten hebben ontvangen voor een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het in werking hebben van een inrichting voor het inzamelen, bewaren en be/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen, bouw-, sloop- en bedrijfsafval en grof huisvuil, alsmede het afvoeren van (afval)stoffen naar erkende verwerkers en hergebruikers. De inrichting is gelegen aan De Lier 2 te Drachten. Genoemde aanvraag betreft eveneens een verzoek om een inzamelvergunning ingevolge de Provinciale Milieuverordening (PMV) voor het inzamelen van gevaarlijke afvalstoffen, specifiek ziekenhuisafval en o/w/s/ mengsels. Tegelijk met de aanvraag is ook een milieu-effectrapportage (MER) ingediend. Het geheel is ingeschreven onder kenmerk MO/99-54403.

U ontvangt hierbij acht exemplaren van bovengenoemde m.e.r.
Bijgevoegd is een exemplaar van de openbare kennisgeving.

In het kader van ons verzoek om advies uit te brengen willen wij u op het volgende wijzen.

Voor een drietal activiteiten waarvoor Afvalstoffen Transport Friesland B.V. tot 1 januari 2000 een vergunning heeft zijn in het verleden MER's opgesteld.

1. Op 16 juli 1996 is aan het bedrijf een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor de op- en overslag van gevaarlijke (afval)stoffen en het cryogeen bewerken van ten hoogste 10 Kton gevaarlijke afvalstoffen per jaar. Het MER is afgegeven op 12 april 1994 en maakt onderdeel uit van de op 6 juli 1994 ingediende aanvraag om een vergunning.
2. Op 29 oktober 1997 is een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor het bewerken van ten hoogste 10,5 Kton oplosmiddelhoudende afvalstoffen per jaar. Het MER is afgegeven op 5 augustus 1996 en maakt onderdeel uit van de op 5 augustus 1996 ingediende aanvraag om een vergunning.
3. Op 15 december 1998 is een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor ondermeer het bewerken van ten hoogste 5 Kton oliehoudende afvalstoffen per jaar. Het MER is op 18 maart 1998 afgegeven en betreft een aanvulling op het op 12 april 1994 afgegeven MER. De aanvraag met bijbehorend MER zijn op 20 maart 1998 ingediend.

De activiteiten waarvoor m.e.r.-rapportages zijn opgesteld zijn tot op heden echter nog niet opgestart.

provinsje fryslân
provincie fryslân

De vraag was aan de orde of er, nu deze activiteiten opnieuw vergund zullen worden en ze nog niet zijn uitgevoerd, opnieuw een m.e.r.-procedure gestart zou moeten worden.

Artikel 7.16 van de Wet milieubeheer geeft vrij vertaald aan dat als degene die het mer zou moeten maken al beschikt over een MER en hierin als alternatief de activiteit is beschreven waarop het nu te nemen besluit betrekking heeft, het niet nodig is opnieuw een startnotitie en richtlijnen op te stellen. Het oude MER kan dan aan de nieuwe vergunningaanvraag worden toegevoegd. Het bevoegd gezag zal de aanvaardbaarheid van het oude MER opnieuw moeten beoordelen en de Commissie MER zal er een toetsingsadvies over uitbrengen. In deze aanvaardbaarheidstoets en het advies van de commissie zal de actualiteit van het MER een cruciale rol spelen. Hoewel er hier niet sprake is van een reeds beschreven alternatief menen wij dat artikel 7.16 van de Wet milieubeheer ook op deze situatie van toepassing kan zijn. Wij zijn tot deze conclusie gekomen na telefonisch overleg met de Commissie voor de m.e.r. en het minister van VROM. Wij hebben de initiatiefnemer, Afvalstoffen Transport Friesland B.V., derhalve geadviseerd de in het verleden opgestelde milieu-effectrapporten aan de nieuwe vergunningaanvraag toe te voegen.

Wij verzoeken u tot uiterlijk 19 juli 1999 een advies uit te brengen over de inhoud de milieu-effectrapporten.

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

namens dezen,

B/A 

B. ten Bruggencate
Procedurefunctionaris
Afdeling Milieuvergunningen

BIJLAGE 1a

Brief van het bevoegd gezag d.d. 1 juli 1999 met rectificatie van de termijn voor het advies van de Commissie

provinsje fryslân
provincie fryslân

Commissie voor de milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

postbus 20120
8900 IJm Leeuwarden
tweebaksmarkt 52
telefoon: (058) 292 59 25
telefax: (058) 292 51 25
www.fryslan.nl
mail: provincie@fryslan.nl

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	02 JULI 1999
nummer :	653-99
dossier :	474-75
kopie naar :	Kh

Leeuwarden , 1 juli 1999

Ons kenmerk : MO/99-54403/B1
Afdeling : Milieuvergunningen
Toestel : ...840/mw. T. Jeltama
ISVUPno. : 10323

Onderwerp : MER Afvalstoffen Transport Friesland BV
Rectificatie adviestertermijn.

Bij brief d.d. 18 juni j.l. deelden wij u mede dat wij op 17 mei 1999 een aanvraag van Afvalstoffen Transport Friesland BV te Drachten hadden ontvangen voor een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het in werking hebben van een inrichting voor het inzamelen, bewaren en be/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen, bouw-, sloop- en bedrijfsafval en grof huisvuil, alsmede het afvoeren van (afval)stoffen naar erkende verwerkers en hergebruikers. Tegelijk met de aanvraag is ook een milieu-effectrapportage (MER) ingediend. U hebt toen acht exemplaren van bovengenoemde m.e.r. ontvangen.

Wij hebben u toen verzocht tot uiterlijk 19 juli 1999 een advies uit te brengen over de inhoud de milieu-effectrapporten. Gebleken is, dat de termijn waarbinnen wij graag advies van u ontvangen dient te eindigen op 23 augustus 1999.

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

namens dezen,


B. ten Bruggencate
Procedurefunctionaris
Afdeling Milieuvergunningen

BIJLAGE 2

Kennisgeving van de ter inzagelegging van het MER in Staatscourant nr. 111 d.d. 15 juni 1999

provinsje fryslân
provincie fryslân

provinsje fryslân

OPENBARE KENNISGEVING milieu-effectrapportage (m.e.r.) ATF BV Drachten inspraak op het MER

Afvalstoffen Transport Friesland BV heeft een aanvraag ingediend voor een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer. De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting voor het inzamelen, bewaren en be-/verwerken van gevaarlijke afvalstoffen, bouw-, sloop- en bedrijfsafval en grof huisvuil, alsmede het afvoeren van (afval)stoffen naar erkende verwerkers en hergebruikers. De inrichting is gelegen aan De Lier 2 te Drachten. Tegelijk met de aanvraag is ook een milieu-effectrapport (MER) ingediend.

Inzage en reacties

Wij stellen u hierbij in de gelegenheid opmerkingen te maken naar aanleiding van de inhoud van het MER. Het MER en de daarbij horende stukken alsmede de aanvraag liggen met ingang van 21 juni 1999 op werkdagen en gedurende openingstijden ter inzage:

- bij de provincie Fryslân, Tweebaksmarkt 52 te Leeuwarden, bij de afdeling Milieuvergunningen, kamer 083. Op werkdagen van 09.00 tot 12.00 uur en van 14.00 tot 16.00 uur (tel. 058 - 292 51 28);
- bij het publieksbureau in de hal van het gemeentehuis van Smallingerland, Gauke Boelensstraat 2 te Drachten. Inzage is mogelijk op werkdagen tijdens kantooruren; inzage buiten kantooruren is mogelijk na telefonische afspraak (tel. 0512 - 58 13 06).

Tot uiterlijk vier weken na het verschijnen van deze kennisgeving kunt u schriftelijk opmerkingen maken over het MER. Deze opmerkingen moet u richten aan: Gedeputeerde Staten van Fryslân, Tweebaksmarkt 52, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden. Dit onder vermelding van: MER ATF BV Drachten. Degene die opmerkingen inbrengt kan verzoeken zijn of haar persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Openbare zitting

Daarnaast is het mogelijk mondeling opmerkingen te maken over het MER tijdens een openbare zitting. Deze zal worden gehouden op dinsdag 6 juli 1999 op kamer 047 van het gemeentehuis van Smallingerland, Gauke Boelensstraat 2 te Drachten. De aanvangstijd is 19.30 uur.

Nadere informatie

Wilt u meer weten dan kunt u contact opnemen met mevrouw T. Jellema (058 - 292 58 40), werkzaam bij de afdeling milieuvergunningen van de Provincie.

Gedeputeerde Staten van Fryslân

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Afvaltransport Friesland B.V. te Drachten

Bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Fryslân

Besluit: vergunningverlening (revisievergunning) ingevolge de Wet milieubeheer

Categorie Besluit m.e.r. 1994: C18.4 en C18.5

Activiteit: het inzamelen, bewaren, opbulken en be/verwerken van (oplosmiddelhoudende) gevaarlijke afvalstoffen, bouw-, sloop- en bedrijfsafvallen grof huisvuil, alsmede het afvoeren van (afval)stoffen naar erkende verwerkers en hergebruikers¹].

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 9 december 1992
richtlijnenadvies uitgebracht: 8 februari 1993
richtlijnen vastgesteld: 9 maart 1993
kennisgeving MER: 8 juli 1994
toetsingsadvies uitgebracht: 5 september 1994
ontwerp-besluit genomen: 27 oktober 1994
besluit: 11 januari 1995
kennisgeving aanvullend MER: 19 mei 1998
aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 2 juli 1998
kennisgeving MER: 15 juni 1999
toetsingsadvies uitgebracht: 20 augustus 1999

Bijzonderheden:

Voor de toetsing van de vergunning is gebruik gemaakt van de twee reeds bestaande MER'en (uitgebracht in april 1994 en augustus 1996), de hiervoor vastgestelde richtlijnen en de vergunning-aanvraag. Deze MER'en zijn gebundeld en op 15 juni ter toetsing aan de Commissie aangeboden. Er is geen nieuwe startnotitie en richtlijnenadvies opgesteld.

De voornemens voor de oprichting van een cryogene scheidingsinstallatie, de verwerking van oplosmiddelhoudende en bewerking van oliehoudende afvalstoffen zoals beschreven in de vergunningaanvraag, milieuvriendelijker worden uitgevoerd dan was voorgenomen ten tijde van het opstellen van de MER'en voor deze activiteiten.

Samenstelling van de werkgroep:

prof. ir. L.J. Brasser
ir. A.H. Dirkzwager
ir. F.J. Schuurman
mr. J.W. Kroon (voorzitter)

Secretaris van de werkgroep: drs. T. Gorter (richtlijnen), drs. M. van Eck (toetsing d.d. 5 september 1994 en aanvullende toetsing d.d. 2 juli 1998), drs. A. Kolhoff (toetsing d.d. 20 augustus 1999)