



423-92

Hoofddirectie Ketenbeheer en Milieuzorg
Directie Afvalstoffen (A 645)
Afdeling Beleidsuitvoering Afvalstoffen

DIRECTORAAT-GENERAAL MILIEUBEHEER

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Afdeling : DGM/A
Nr. : 930914.001/2

Op 14 september 1993 is van de provincie Zuid-Holland een verzoek, DGM/A nr. 930914.001, ontvangen om afgifte van een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 8.36 van de Wet milieubeheer (Stb. 1992, 551) met betrekking tot de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet milieubeheer van SHELL Nederland Raffinaderij B.V. (SNR) te Rotterdam/Pernis.

Ten aanzien van dit verzoek wordt het volgende overwogen:

AANVRAAG

Op 16 juli 1993 is door SNR een aanvraag ingediend om een revisie-vergunning op grond van artikel 8.1.4 van de Wet milieubeheer. Deze aanvraag omvat onder meer het innemen van:

- ballastwater;
- olieslops;
- bilge-olie;

afkomstig van schepen die afmeren aan steigers in de Eerste of Tweede Petroleumhaven, teneinde produkten van de raffinaderij te laden. Deze afvalstoffen worden bewaard en daarna verwerkt in bestaande waterzuiveringsinstallaties van de raffinaderij.

ADVIES

Op 30 september 1993 is van DCMR Milieudienst Rijnmond te Schiedam een advies, kenmerk nr. 274149, ontvangen (op grond van artikel 8.37, zesde lid, van de Wet milieubeheer) over het ontwerp van de verklaring van geen bezwaar. Geadviseerd wordt de verklaring van geen bezwaar te verlenen.

DOELMATIGHEIDSBEOORDELING

Met betrekking tot de beoordeling zoals opgenomen in het advies van DCMR Milieudienst Rijnmond wordt het volgende opgemerkt. Zoals aangegeven in dit advies, blijft het beleid, zoals vastgelegd in de beleidsnotitie Afvalstoffen van de scheepvaart (Tweede Kamer 1987-11988, 20472, nrs. 1-2) gehandhaafd. In deze beleidsnotitie is aangegeven dat de verwerking van scheepsafvalstoffen zo dicht mogelijk bij het innamepunt plaats dient te vinden. Aan werven, terminals, raffinaderijen en schoonmakers wordt om deze reden vergunning verleend voor het bewaren en verwerken van scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij hun eigen hoofdactiviteit (ladingshandelingen en behandeling van ladingsruimten). Het verlenen van een vergunning voor de gevraagde activiteit is dan ook in het belang van een doelmatige verwijdering van de bedoelde chemische afvalstoffen.

BEZWAREN

Naar aanleiding van de bekendmaking van de ontwerpbeschikking ingevolge de Wet milieubeheer heeft SNR een bezwaarschrift ingediend. Onderdeel 6 van het bezwaarschrift heeft betrekking op het bewaren en verwerken van ballastwater, olieslops en bilge-olie. Hierin wordt het volgende gesteld:

In de ontwerpbeschikking is aangegeven dat de voorschriften, welke betrekking hebben op het bewaren en verwerken van ballastwater, olieslops en bilge-olie, zijn verbonden aan de verklaring van geen bezwaar en daardoor zijn gebonden aan de (in de ontwerp verklaring van geen bezwaar genoemde) termijn van 5 jaar. Analooq aan de vigerende vergunning ingevolge de Wet chemische afvalstoffen welke is verleend voor een periode van 10 jaar, wenst SNR dat de gevraagde Wm-vergunning, welke dezelfde activiteiten betreft, eveneens voor een periode van minimaal 10 jaar wordt verleend.

Naar aanleiding van dit bezwaar wordt het volgende overwogen:

In artikel 8.17, tweede lid, van de Wm is aangegeven dat een vergunning die betrekking heeft op een inrichting waarin afvalstoffen die van buiten de inrichting afkomstig zijn, worden verwijderd voor zover zij dat verwijderen betreft, slechts geldt voor een daarbij te stellen termijn van ten hoogste 10 jaar.

Anderzijds dienen vergunningen die betrekking hebben op de verwijdering van chemische afvalstoffen - in verband met de voortschrijdende ontwikkelingen inzake de verwijdering van chemische afvalstoffen - voor een korte periode te worden verleend om na die periode opnieuw te kunnen beoordelen of de toegepaste verwijderingsmethode (nog steeds) voldoet aan het doelmatigheidscriterium.

In het Meerjarenplan Verwijdering gevaarlijke afvalstoffen is dan ook aangegeven dat vergunningen in principe voor een periode van vijf jaar worden verleend, waarbij uitzonderingen mogelijk zijn indien investeringen daartoe aanleiding geven. De in het Meerjarenplan Verwijdering gevaarlijke afvalstoffen genoemde termijn van vijf jaar is bedoeld om na die periode opnieuw te kunnen beoordelen of de toegepaste verwijderingsmethode (nog steeds) voldoet aan het doelmatigheidscriterium. Op deze wijze kunnen bijvoorbeeld verwijderingsmethoden die leiden tot een efficiëntere verwijdering worden gestimuleerd.

SNR heeft een revisie-vergunning ingevolge de Wm gevraagd voor een inrichting voor de verwerking en opslag van ruwe olie en aardolieproducten. Aan deze revisievergunning is geen termijn gekoppeld. SNR bewaart en verwerkt scheepsafvalstoffen die vrijkomen bij hun eigen hoofdactiviteit. De ingenomen scheepsafvalstoffen worden direct na het ontstaan ingenomen en vervolgens bewerkt, waarna de voor hergebruik geschikte fractie als grondstof in het productieproces kan worden ingebracht om te worden opgewerkt tot hoogwaardig produkt. Deze wijze van verwijdering is aan te merken als de meest effectieve wijze van verwijdering omdat de afvalstof na bewerking direct als grondstof wordt ingezet voor het doel waarvoor zij oorspronkelijk was bestemd.

Daarnaast wordt het aantal schakels in de verwijderingsketen tot een minimum beperkt waardoor tevens effectief toezicht mogelijk is. Gelet op het voorgaande is het niet waarschijnlijk dat een beoordeling van de aanvraag na het aflopen van de vergunningenperiode van vijf jaar zou afwijken van onderhavige beoordeling. Daarom wordt aan het bezwaar van SNR tegemoet gekomen en zal in onderhavige verklaring van geen bezwaar voor het bewaren en verwerken van ballastwater, olieslops en bilgeolie de in de Wm genoemde maximale termijn van tien jaar worden opgenomen. De verwijdering van chemische afvalstoffen betreft slechts een nevenactiviteit van SNR. Daarom wordt in onderhavige verklaring van geen bezwaar voor het bewaren en verwerken van ballastwater, olieslops en bilgeolie de maximale termijn opgenomen voor het verwijderen van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen, te weten tien jaar. De in de Wm-vergunning opgenomen vergunningstermijn kan dan ook worden aangepast.

PROCEDURE

Gelet op de Wet milieubeheer

V E R K L A A R T :

geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 8.4.1 van de Wet milieubeheer door het College van gedeputeerde staten van Zuid-Holland aan SHELL Nederland Raffinaderij B.V. te Rotterdam/Pernis voor het bewaren en vervolgens verwerken van de in artikel 2, eerste lid, van deze verklaring genoemde - van buiten de inrichting afkomstige - chemische afvalstoffen.

De vergunning dient onder de volgende beperkingen te worden verleend en aan de vergunning dienen de volgende voorschriften te worden verbonden.

TERMIJN

Artikel 1

De vergunning wordt verleend tot 1 januari 2004.

TOEGESTANE ACTIVITEITEN

Artikel 2

1. De vergunning heeft betrekking op het bewaren en vervolgens verwerken van:
 - ballastwater;
 - olieslops;
 - bilge-olie;afkomstig van vaartuigen, voor zover deze afvalstoffen zijn aan te merken als chemische afvalstoffen in de zin van de Wet milieubeheer.
2. De in het eerste lid genoemde afvalstoffen mogen uitsluitend worden bewaard en vervolgens verwerkt op een terrein, gelegen aan de Vondelingenweg nr. 601 te Rotterdam.

ACCEPTATIE

Artikel 3

1. Binnen één maand na het van kracht worden van de vergunning, moet een in overleg met de DCMR Milieudienst Rijnmond op te stellen beschrijving van de acceptatieprocedure, ter goedkeuring aan de directeur van de DCMR milieudienst Rijnmond worden overgelegd. Van de goedkeuring wordt schriftelijk mededeling gedaan.

2. Wijzigingen in de goedgekeurde acceptatieprocedure moeten, voordat deze worden doorgevoerd, eveneens schriftelijk ter goedkeuring worden overgelegd aan de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond.
3. De goedgekeurde acceptatieprocedure (inclusief eventuele goedgekeurde wijzigingen) zijn verplicht te worden toegepast.

HERGEBRUIK

Artikel 4

De directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond kan in het belang van de bevordering van een doelmatig hergebruik van chemische afvalstoffen, nadere eisen stellen ten aanzien van de verwijdering van bepaalde categorieën van afvalstoffen.

REGISTRATIE

Artikel 5

1. In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin van de afzonderlijke in ontvangst genomen "chemische afvalstoffen uit vaartuigen" en de daarmee verband houdende produktstromen, ten minste de volgende gegevens worden opgenomen:
 - de datum van acceptatie en binnenkomst;
 - de ontdoener;
 - de aard van de goederen en de afvalstoffencode;
 - de hoeveelheid in kilogrammen of liters (in geval van liters met daarbij vermeld het soortelijk gewicht);
 - de wijze waarop de goederen zijn ontvangen;
 - een verwijzing naar een eventueel analyserapport;
 - het tarief dat in rekening is gebracht;
 - het bedrag dat is betaald c.q. is ontvangen.De opzet van het registratiesysteem moet binnen één maand na dagtekening van de vergunning aan de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond ter goedkeuring zijn toegezonden.
2. Wijzigingen in de opzet van het registratiesysteem moeten door de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond worden goedgekeurd.
3. De geregistreeerde gegevens moeten ten minste tien jaar worden bewaard en op verzoek van de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond worden overgelegd.

TARIEVEN

Artikel 6

1. Op een daartoe strekkend verzoek van de directeur Afvalstoffen van het Ministerie van VROM, Directoraat-Generaal Milieubeheer, moeten, binnen 3 maanden na datum van dit verzoek, de hoogte en opbouw van de in rekening te brengen bedragen schriftelijk worden opgegeven.
2. De directeur Afvalstoffen van het Ministerie van VROM, Directoraat-Generaal Milieubeheer, kan, in het belang van een doelmatige verwijdering van afvalstoffen, eisen dat de in rekening te brengen bedragen niet uitgaan boven een door hem vast te stellen tarief.

STAGNATIE IN AFVALVERWERKING

Artikel 7

Indien de verwerking van "chemische afvalstoffen uit vaartuigen" door bepaalde oorzaken stagneert, moet dit onmiddellijk schriftelijk aan de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond worden medegedeeld. Deze mededeling dient gegevens te bevatten omtrent:

- de oorzaak van de stagnatie;
- de verwachte tijdsduur van de stagnatie.

WIJZIGING IN AFVALVERWIJDERING

Artikel 8

Elke wijziging in de wijze van verwijdering van "chemische afvalstoffen uit vaartuigen", moet vooraf schriftelijk aan de directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond worden gemeld.

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze:
de plv. directeur-generaal Milieubeheer,
o.l. de directeur Afvalstoffen,



mr. W.J.K. Brugman