

Middelburg, 18 december 1998
 Nummer: 9811870
 Afdeling: milieuhygiëne



Provincie Zeeland

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 20 oktober 1997 is een verzoek ingekomen van Rijkswaterstaat, directie Zeeland, te Middelburg om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 onder c van de Wet milieubeheer voor de instandhouding van een baggerspecieberging in de voormalige buitenvoorhaven van Hansweert (gemeente Reimerswaal), kadastraal bekend gemeente Reimerswaal, sectie S, nummer 48 (groot ca. 12 ha).

1. AANVRAAG

Binnen een totaalvolume van ca. 1 miljoen m³ van de afgedamde, voormalige buitenvoorhaven van Hansweert is in de periode 1989-1992 ca. 187.000 m³ verontreinigde baggerspecie (klassen 3 en 4) gestort en afgedekt met schone grondspecie afkomstig van de verbreding van het kanaal door Zuid-Beveland. Vergunning wordt nu gevraagd voor de instandhouding van de baggerspecieberging.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3. MER

Op 10 januari 1989 hebben wij een vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet verleend aan Rijkswaterstaat, directie Zeeland, voor de berging van ca. 180.000 m³ baggerspecie van klassen 3 en 4 op de onderhavige locatie. Deze vergunning is door de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State op 14 augustus 1991 vernietigd. Overwogen werd dat schone grond (ongeveer 820.000 m³) eveneens als afval diende te worden beschouwd, zodat er sprake is van een inrichting waar meer dan 500.000 m³ afval op of in de bodem wordt gebracht. In dat geval dient een milieu-effectrapport (MER) te worden opgesteld. Bij de onderhavige vergunningaanvraag was geen MER gevoegd zodat de vergunning vernietigd is.

De MER-procedure is later alsnog doorlopen.

Het doorlopen van de MER-procedure is nodig om de onderhavige baggerspecieberging te legaliseren en op basis daarvan, ter voorkoming van mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu, aanvullende maatregelen te kunnen stellen.

Het MER is bij de aanvraag overgelegd en heeft gedurende 4 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen opmerkingen over het MER binnengekomen. Evenmin zijn opmerkingen gemaakt tijdens een op 9 februari 1998 gehouden openbare zitting.

Het toetsingsadvies van de commissie MER is op 11 maart 1998 ontvangen. De commissie oordeelde dat de essentiële informatie in het MER aanwezig was, zodat het milieubelang een volwaardige plaats kan krijgen bij de besluitvorming over de vergunning. Het advies van de commissie bevatte een tweetal aanbevelingen voor de verdere besluitvorming:

1. mogelijkheden voor natuurcompensatie bij de verdere besluitvorming betrekken;
 2. in de vergunning expliciet op de wijze van monitoring c.a. in te gaan.
- Op deze punten wordt hierna nog ingegaan.

4. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden;
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de minister zijn gegeven, in acht genomen.

Dit heeft geleid tot het volgende.

Algemeen

De inrichting is gelegen in de gedempte buitenvoorhaven nabij de kern Hansweert (gemeente Reimerswaal). In het vigerende bestemmingsplan "Kanaal door Zuid-Beveland" is het gebied opgenomen binnen de bestemming "waterstaatsdoel-einden".

Wat betreft de landschappelijke inrichting en afwerking wordt in het MER uitgegaan van het bestaande depot, waarbij de locatie van het depot visueel landschappelijk sterk verbonden is met de Westerschelde. De conclusie is dat het open karakter gehandhaafd blijft. De gemeente zal, aldus het MER, het gebied naar eigen inzicht en mogelijkheden kunnen inrichten, rekening houdende met de specifieke situatie en omstandigheden.

De commissie MER adviseert daarbij, gelet op de discussie inzake de verruiming van de vaarweg in de Westerschelde, de optie natuurcompensatie bij de verdere besluitvorming te betrekken.

Blijkens de vergunningaanvraag is over de eindbestemming nog geen duidelijkheid. Blijkens de vergunningaanvraag is de eindbestemming evenwel vermoedelijk natuurterrein en/of recreatief daggebruik.

Teneinde belasting van het milieu, nadat de vergunning haar geldigheid verloren heeft, te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken is voorgeschreven dat een nazorgplan opgesteld en ter goedkeuring aangeboden dient te worden. Vergunninghouder is gehouden te handelen in overeenstemming met een goedgekeurd nazorgplan.

Bodem en grondwater

In het MER is het risico van de verspreiding van verontreinigende stoffen via het grondwater onderzocht voor diverse alternatieven. Gekozen is voor het voorkeursalternatief, met een onttrekkingspunt onder het noordwestelijk deel van het depot. Monitoring moet uitwijzen wanneer onttrekking nodig is.

Oppervlaktewater/afvalwater

Alleen uit de drain rondom de inrichting komt water vrij. Dat water is niet verontreinigd en kan geloosd worden.

Lucht

Voor de onderhavige activiteit gelden geen richtwaarden als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer, waarmee bij de beslissing op de aanvraag rekening zou moeten worden gehouden.

Doelmatigheidstoetsing

Beleidsuitgangspunten

Het verlenen van de gevraagde vergunning voor de instandhouding van het baggerspecie-/gronddepot is niet in strijd met het door Provinciale Staten van Zeeland voor de periode 1995-1998 vastgestelde Zeeuws Milieubeleidsplan Kerend Tij Twee.

5. ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG

Het college van burgemeester en wethouders van Reimerswaal adviseert in de ontwerp-vergunning voorschriften op te nemen inzake:

- aanleg en beheer van een adequaat monitoringssysteem, aan de hand waarvan tevens bepaald kan worden of en in welke mate de verontreiniging zich verspreidt;
- een eeuwigdurende nazorg. Indien noodzakelijk zal te zijner tijd een effectief bemalingssysteem moeten worden aangelegd en onderhouden, teneinde mogelijk optredende nadelige milieugevolgen tegen te gaan.

Aan het gestelde in dit advies is naar onze mening in voldoende mate tegemoetgekomen door opname van de voorschriften 2.1 en 3.1, waarmee tevens voldaan is aan de door de commissie voor de milieu-effectrapportage geadviseerde monitoring.

6. BEDENKINGEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-VERGUNNING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn tegen de ontwerp-vergunning geen bedenkingen ingebracht.

7. GEDACHTEWISSELING

Op 2 november 1998 is op verzoek van de heer A.M. Kortlever, namens de dorpsraad Hansweert, een gedachtewisseling gehouden. Hierbij is van gedachten gewisseld over de toekomstige inrichting van het gebied. In dat kader spelen 2 zaken:

1. een verkenning van de locatie Hansweert als mogelijke locatie voor natuurcompensatie in het kader van de verdieping van de Westerschelde. Dit staat los van de onderhavige vergunning;
2. de afwikkeling van de milieuvergunning inclusief de afwerking van het baggerdepot.

In de (ontwerp-)vergunning is geregeld dat binnen een jaar na het van kracht worden van de vergunning door vergunninghouder een nazorgplan ter goedkeuring dient te worden ingezonden. Hierin dienen maatregelen te zijn opgenomen die, ook na het verstrijken van de geldigheidsduur van de vergunning, zullen worden getroffen om verontreiniging (in casu van het grondwater) buiten de inrichting te monitoren en zonodig tegen te gaan.

Wat de bestemming van het terrein betreft is in een erfpachtsovereenkomst (tussen het Rijk (Domeinen) als eigenaar en de gemeente) geregeld dat het terrein uitsluitend gebruikt mag worden voor parkachtige doeleinden en openbare dagrecreatie. Zodra de milieuvergunning van kracht is moet de gemeente hier invulling aan geven.

Bij de gedachtewisseling zijn geen bedenkingen tegen de ontwerp-vergunning ingediend.

8. VERGUNNINGSTERMIJN

Blijkens de vergunningaanvraag betreft het een formalisering van een bestaande (gedoogde) situatie van een inmiddels gesloten, niet meer in werking zijnde inrichting. De vergunning wordt verleend voor een periode van 10 jaar, terwijl voorschriften 3.1 en 3.2 betrekking hebben op de periode van nazorg die moet plaatsvinden nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren.

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

BESLUIT:

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan Rijkswaterstaat, directie Zeeland, de gevraagde vergunning te verlenen (voor een periode van 10 jaar en wel tot 18 december 2008), met dien verstande dat de in voorschriften 3.1 en 3.2 vermelde nazorg ook betrekking heeft op de periode nadat deze vergunning haar geldigheid heeft verloren, e.e.a. overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorende bij de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van Rijkswaterstaat, directie Zeeland voor de baggerspecieberging te Hansweert.

1. Algemeen

- 1.1 Het depot dient te allen tijde in goede conditie te verkeren. Eventuele beschadigingen moeten onmiddellijk worden hersteld.
- 1.2 Het drainagesysteem moet zodanig zijn aangelegd en worden onderhouden dat een goede werking verzekerd is.

2. Jaarlijks onderzoek

- 2.1 Eenmaal per jaar moet een monster grondwater uit het watervoerend pakket onder het depot worden geanalyseerd op de parameters:
 - * fluorantheen;
 - * PAK (10 VROM-totaal).
- 2.2 Over de resultaten van de in voorschrift 2.1 genoemde analyses dient voor het einde van elk kalenderjaar een rapportage te worden gezonden aan de directie Ruimte, Milieu en Water.
- 2.3 Indien uit de in voorschrift 2.2 genoemde rapportage blijkt dat in het watervoerend pakket de verontreinigingen in belangrijke mate toenemen zal de directeur van de directie Ruimte, Milieu en Water een andere locatie binnen of nabij de inrichting aanwijzen waar ook de kwaliteit van het grondwater jaarlijks moet worden bepaald.

3. Nazorg

- 3.1 Door de vergunninghouder dient, binnen een jaar na het van kracht worden van deze vergunning, een nazorgplan te worden opgesteld, dat ter goedkeuring moet worden toegezonden aan de directeur van de directie Ruimte, Milieu en Water.
- 3.2 Het in voorschrift 3.1 vermelde nazorgplan moet maatregelen bevatten die, ook na het verstrijken van de geldigheidsduur van deze vergunning, zullen worden getroffen. De maatregelen betreffen tenminste de monitoring van de grondwaterkwaliteit, zoals dat in voorschrift 2.1 vermeld is, maatregelen die bij geconstateerde grondwaterverontreiniging getroffen zullen worden en de bijbehorende rapportage overeenkomstig voorschrift 2.2. Vergunninghouder is gehouden te handelen in overeenstemming met een goedgekeurd nazorgplan.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen, .



mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. Rijkswaterstaat, directie Zeeland;
2. college burgemeester en wethouders van Reimerswaal;
3. college burgemeester en wethouders van Kapelle;
4. commissie voor de milieu-effectrapportage;
5. Inspectie milieuhygiëne Zuid-West;
6. Ministerie Landbouw, Natuurbeheer en Visserij Zuid-West;
7. Dorpsraad Hansweert, t.a.v. de heer Kortlever;
8. waterschap Zeeuwse Eilanden, Goes;
9. RIZA, t.a.v. de heer Steenkamp, Dordrecht.