

Toetsingsadvies over de inhoud van het  
milieu-effectrapport  
Afvalverwerking Veendam

6 mei 1993

403-90

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

**Toetsingsadvies**

Toetsingsadvies over de inhoud van het  
milieu-effectrapport Afvalverwerking Veendam / Commissie  
voor de milieu-effectrapportage. - Utrecht : Commissie  
voor de milieu-effectrapportage  
ISBN 90-5237-506-2

Trefw.: milieu-effectrapportage ; Veendam /  
afvalverwerking ; Veendam.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan het College van Gedeputeerde Staten  
van de provincie Groningen  
Postbus 867  
9700 AW GRONINGEN

uw kenmerk  
Nr. 26896/b/MCG  
Nr. 93/6697/2, MMA

uw brief  
21 december 1992  
1 april 1993

ons kenmerk  
U294-93/SI/mp/403-91

onderwerp  
toetsingsadvies over de inhoud van het MER  
en de aanvulling op het MER Afvalverwerking Veendam

Utrecht,  
6 mei 1993

Met bovengenoemde brieven verzocht U de Commissie voor de m.e.r. advies uit te brengen over de inhoud van het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Afvalverwerking Veendam.

Hierbij bied ik U het advies van de Commissie aan overeenkomstig artikel XXII, lid 4 van het overgangsrecht Wet milieubeheer (Stb. 1992, 414) en artikel 41z, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne.

De Commissie is van oordeel dat het MER en de aanvullende rapportage voldoende informatie bieden voor de besluitvorming over de eventuele uitbreiding van de stortplaats. Het rapport biedt tevens voldoende informatie over de beheersbaarheid in de situatie waarin alle reguliere bodembeschermende voorzieningen falen. Over de precieze invulling van de maatregelen ter beheersing van de (mogelijke) verontreinigingen naar het grondwater vanuit de (toekomstige en) bestaande stort, geeft de Commissie een aantal aanbevelingen voor nader onderzoek. Hierbij verwijs ik graag naar de inhoud van het advies. Dit onderzoeksprogramma kan onderdeel van het ontwerp-besluit, respectievelijk het evaluatieprogramma uit gaan maken.

De Commissie hoopt met dit advies een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan de verdere besluitvorming.

dr. J.T. de Smidt  
voorzitter werkgroep m.e.r.  
Afvalverwerking Veendam

Toetsingsadvies over de inhoud  
van het milieu-effectrapport  
Afvalverwerking Veendam

Advies op grond van artikel XXII, lid 4 van het Overgangsrecht Wet milieubeheer (Stb. 1992, 414) en artikel 41z, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne over de inhoud van het milieu-effectrapport Afvalverwerking Veendam,

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Afvalverwerking Veendam

de secretaris



mr. R.J. Sielcken

de voorzitter



dr. T.J. de Smidt

Utrecht, 6 mei 1993

## INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. INLEIDING	1
2. ALGEMEEN OORDEEL OVER HET MER	2
3. COMMENTAAR MET BETREKKING TOT DE VERDERE BESLUITVORMING	3
3.1 Grondwater	3
3.2 Verwerkingscapaciteit, inrichtingsaspecten en beperking van emissies	3
3.3 Evaluatieprogramma	4
3.3.1 Algemeen	4
3.3.2 Bodem- en grondwateraspecten	4

## BIJLAGEN

1. Brief van het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen d.d. 21 december 1992, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld advies uit te brengen.
2. Tekst van de openbare bekendmaking, Staatscourant nr. 249 d.d. 23 december 1992.
3. Brief van het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen d.d. 5 maart 1993, waarin de Commissie wordt verzocht haar advisering op te schorten.
4. Brief van het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen d.d. 1 april 1993, waarin de Commissie opnieuw in de gelegenheid wordt gesteld advies uit te brengen.
5. Tekst van de openbare bekendmaking inzake de aanvulling, Staatscourant nr. 63 d.d. 31 maart 1993.
6. Projectgegevens.
7. Lijst van inspraakreacties en adviezen.

## 1.

### INLEIDING

De gemeente Veendam heeft het voornemen om de capaciteit van de stortplaats op de locatie Bergweg met 1,8 miljoen m<sup>3</sup> uit te breiden ten opzichte van de vergunde stortcapaciteit in 1983. De bestaande stort en de uitbreiding gaan een oppervlakte van 46 hectare beslaan.

Voor deze activiteit is een vergunning nodig op grond van de Afvalstoffenwet (Aw). De vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, verleend in 1990, wordt geacht toereikend te zijn voor de voorgenomen activiteit. Het bevoegd gezag is in deze procedure het College van Gedeputeerde Staten van Groningen.

De uitbreiding werd reeds vergund in 1990. De Aw-vergunning is echter vernietigd door de Raad van State wegens ontbreken van een MER. De provincie heeft vervolgens een gedoogbeschikking afgegeven tot het moment waarop een nieuwe vergunning verleend is. In het beroep tegen deze beschikking bepaalde de Raad van State dat de vergunning uiterlijk voor 1 augustus 1993 moet zijn afgegeven. Naast de uitbreiding van de stortcapaciteit waren in 1990 tevens de onttrekking en benutting van stortgas en de zuivering van het percolaat vergund. Deze activiteiten zijn inmiddels gerealiseerd. Tenslotte maakt ook de beheersing van grondwater- en bodemverontreiniging uit de bestaande stortplaats onderdeel uit van de voorgenomen activiteit.

Ten behoeve van de besluitvorming over de Aw-vergunning heeft de initiatiefnemer een MER opgesteld. Op 23 december 1992 ontving de Commissie een verzoek van de Provincie Groningen om advies uit te brengen over de inhoud van het MER (bijlage 1). Het MER werd bekend gemaakt in de Staatscourant van 23 december 1992 (bijlage 2). Op 2 maart 1993 heeft de Commissie een gesprek gehad met het bevoegd gezag en de initiatiefnemer over een uit te brengen advies. De inhoud hiervan komt nader in dit advies aan de orde. Naar aanleiding van dat gesprek heeft de provincie Groningen d.d. 5 maart 1993 (bijlage 3) de Commissie verzocht de advisering op te schorten om de initiatiefnemer in de gelegenheid te stellen de aanvullende informatie te verstrekken. Deze aanvulling op het MER heeft vanaf 5 april tot en met 19 april 1993 ter inzage gelegen. De aanvulling werd bekend gemaakt in de Staatscourant nr. 63 van 31 maart 1993 (bijlage 5).

De Commissie dient een oordeel te geven over het MER en de aanvulling op het MER waarbij het toetsingskader wordt gevormd door:

- de richtlijnen voor de inhoud van het MER (art. 41j van de Wabm), die werden vastgesteld door het bevoegd gezag op 12 mei 1992;
- de eis dat het MER geen onjuistheden bevat (art. 41w, tweede lid van de Wabm).

Dit advies is opgesteld door de werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. Voor de samenstelling van de werkgroep en overige projectgegevens wordt verwezen naar bijlage 6.

Toetsingsadvies over de inhoud van het  
milieu-effectrapport  
Afvalverwerking Veendam

6 mei 1993

403-90

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

**Toetsingsadvies**

Toetsingsadvies over de inhoud van het  
milieu-effectrapport Afvalverwerking Veendam / Commissie  
voor de milieu-effectrapportage. - Utrecht : Commissie  
voor de milieu-effectrapportage  
ISBN 90-5237-506-2

Trefw.: milieu-effectrapportage ; Veendam /  
afvalverwerking ; Veendam.





commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan het College van Gedeputeerde Staten  
van de provincie Groningen  
Postbus 867  
9700 AW GRONINGEN

uw kenmerk  
Nr.26896/b/MCG  
Nr. 93/6697/2, MMA

uw brief  
21 december 1992  
1 april 1993

ons kenmerk  
U294-93/Si/mp/403-91

onderwerp  
toetsingsadvies over de inhoud van het MER  
en de aanvulling op het MER Afvalverwerking Veendam

Utrecht,  
6 mei 1993

Met bovengenoemde brieven verzocht U de Commissie voor de m.e.r. advies uit te brengen over de inhoud van het milieu-effectrapport (MER) ten behoeve van de besluitvorming over de Afvalverwerking Veendam.

Hierbij bied ik U het advies van de Commissie aan overeenkomstig artikel XXII, lid 4 van het overgangsrecht Wet milieubeheer (Stb. 1992, 414) en artikel 41z, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne.

De Commissie is van oordeel dat het MER en de aanvullende rapportage voldoende informatie bieden voor de besluitvorming over de eventuele uitbreiding van de stortplaats. Het rapport biedt tevens voldoende informatie over de beheersbaarheid in de situatie waarin alle reguliere bodembeschermende voorzieningen falen. Over de precieze invulling van de maatregelen ter beheersing van de (mogelijke) verontreinigingen naar het grondwater vanuit de (toekomstige en) bestaande stort, geeft de Commissie een aantal aanbevelingen voor nader onderzoek. Hierbij verwijs ik graag naar de inhoud van het advies. Dit onderzoeksprogramma kan onderdeel van het ontwerp-besluit, respectievelijk het evaluatieprogramma uit gaan maken.

De Commissie hoopt met dit advies een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan de verdere besluitvorming.

dr. J.T. de Smidt  
voorzitter werkgroep m.e.r.  
Afvalverwerking Veendam

Toetsingsadvies over de inhoud  
van het milieu-effectrapport  
Afvalverwerking Veendam

Advies op grond van artikel XXII, lid 4 van het Overgangsrecht Wet milieubeheer (Stb. 1992, 414) en artikel 41z, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne over de inhoud van het milieu-effectrapport Afvalverwerking Veendam,

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Afvalverwerking Veendam

de secretaris



mr. R.J. Sielcken

de voorzitter



dr. T.J. de Smidt

Utrecht, 6 mei 1993

## INHOUDSOPGAVE

	<b>Pagina</b>
1. INLEIDING	1
2. ALGEMEEN OORDEEL OVER HET MER	2
3. COMMENTAAR MET BETREKKING TOT DE VERDERE BESLUITVORMING	3
3.1 Grondwater	3
3.2 Verwerkingscapaciteit, inrichtingsaspecten en beperking van emissies	3
3.3 Evaluatieprogramma	4
3.3.1 Algemeen	4
3.3.2 Bodem- en grondwateraspecten	4

## BIJLAGEN

1. Brief van het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen d.d. 21 december 1992, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld advies uit te brengen.
2. Tekst van de openbare bekendmaking, Staatscourant nr. 249 d.d. 23 december 1992.
3. Brief van het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen d.d. 5 maart 1993, waarin de Commissie wordt verzocht haar advisering op te schorten.
4. Brief van het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen d.d. 1 april 1993, waarin de Commissie opnieuw in de gelegenheid wordt gesteld advies uit te brengen.
5. Tekst van de openbare bekendmaking inzake de aanvulling, Staatscourant nr. 63 d.d. 31 maart 1993.
6. Projectgegevens.
7. Lijst van inspraakreacties en adviezen.

## 1.

### INLEIDING

De gemeente Veendam heeft het voornemen om de capaciteit van de stortplaats op de locatie Bergweg met 1,8 miljoen m<sup>3</sup> uit te breiden ten opzichte van de vergunde stortcapaciteit in 1983. De bestaande stort en de uitbreiding gaan een oppervlakte van 46 hectare beslaan.

Voor deze activiteit is een vergunning nodig op grond van de Afvalstoffenwet (Aw). De vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, verleend in 1990, wordt geacht toereikend te zijn voor de voorgenomen activiteit. Het bevoegd gezag is in deze procedure het College van Gedeputeerde Staten van Groningen.

De uitbreiding werd reeds vergund in 1990. De Aw-vergunning is echter vernietigd door de Raad van State wegens ontbreken van een MER. De provincie heeft vervolgens een gedoogbeschikking afgegeven tot het moment waarop een nieuwe vergunning verleend is. In het beroep tegen deze beschikking bepaalde de Raad van State dat de vergunning uiterlijk voor 1 augustus 1993 moet zijn afgegeven. Naast de uitbreiding van de stortcapaciteit waren in 1990 tevens de onttrekking en benutting van stortgas en de zuivering van het percolaat vergund. Deze activiteiten zijn inmiddels gerealiseerd. Tenslotte maakt ook de beheersing van grondwater- en bodemverontreiniging uit de bestaande stortplaats onderdeel uit van de voorgenomen activiteit.

Ten behoeve van de besluitvorming over de Aw-vergunning heeft de initiatiefnemer een MER opgesteld. Op 23 december 1992 ontving de Commissie een verzoek van de Provincie Groningen om advies uit te brengen over de inhoud van het MER (bijlage 1). Het MER werd bekend gemaakt in de Staatscourant van 23 december 1992 (bijlage 2). Op 2 maart 1993 heeft de Commissie een gesprek gehad met het bevoegd gezag en de initiatiefnemer over een uit te brengen advies. De inhoud hiervan komt nader in dit advies aan de orde. Naar aanleiding van dat gesprek heeft de provincie Groningen d.d. 5 maart 1993 (bijlage 3) de Commissie verzocht de advisering op te schorten om de initiatiefnemer in de gelegenheid te stellen de aanvullende informatie te verstrekken. Deze aanvulling op het MER heeft vanaf 5 april tot en met 19 april 1993 ter inzage gelegen. De aanvulling werd bekend gemaakt in de Staatscourant nr. 63 van 31 maart 1993 (bijlage 5).

De Commissie dient een oordeel te geven over het MER en de aanvulling op het MER waarbij het toetsingskader wordt gevormd door:

- de richtlijnen voor de inhoud van het MER (art. 41j van de Wabm), die werden vastgesteld door het bevoegd gezag op 12 mei 1992;
- de eis dat het MER geen onjuistheden bevat (art. 41w, tweede lid van de Wabm).

Dit advies is opgesteld door de werkgroep van de Commissie voor de m.e.r. Voor de samenstelling van de werkgroep en overige projectgegevens wordt verwezen naar bijlage 6.

Conform artikel 41z, tweede lid van de Wabm heeft de Commissie de via het bevoegd gezag ontvangen opmerkingen over het MER in beschouwing genomen. Voor een overzicht van deze reacties wordt verwezen naar bijlage 4. Voor zover deze reacties betrekking hebben op milieu-aspecten van de voorgenomen activiteit werden zij door de Commissie in het advies verwerkt.

Tevens heeft de Commissie de opmerkingen gemaakt tijdens een hoorzitting d.d. 14 januari 1993 bij haar advies betrokken.

## 2. ALGEMEEN OORDEEL OVER HET MER

Het MER te samen met de aanvulling geven een toereikend beeld van de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit en de beschouwde alternatieven. De Commissie is daarom van oordeel dat het MER voldoende informatie bevat om het bevoegd gezag in staat te stellen het milieubelang een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming over de vergunningaanvraag.

Voor de beheersing van de huidige verontreinigingen onder de bestaande stort biedt het MER en de aanvulling onvoldoende informatie<sup>1</sup>. Het MER toont echter aan dat een eventuele uitbreiding van de stort geen beperkingen veroorzaakt voor mogelijke beheers- of saneringsmaatregelen voor de bestaande stort. Ook geven het MER en de aanvulling voldoende informatie om de beheersbaarheid voor de uitbreidingssituatie te kunnen beoordelen. Voor de precieze invulling van de beheersmaatregelen in zowel de bestaande situatie als de uitbreiding zal nader onderzoek noodzakelijk zijn. De Commissie is van oordeel dat deze informatie verschaft kan worden in het kader van de verdere procedure voor de vergunning, het evaluatieprogramma en vervolgens bij de uitvoering van het evaluatieprogramma.

Voor de beschreven uitbreidingssituatie gaf aanvankelijk het MER niet aan of de stort aan het criterium "beheersbaar" zou voldoen indien alle reguliere bodembeschermende voorzieningen zouden falen. Tevens ontbrak inzicht in de mate waarin de te nemen beheersmaatregelen zelf milieuproblemen zouden kunnen veroorzaken. De aanvulling op het MER geeft een goed overzicht van alle redelijkerwijs in aanmerking komende beheersmaatregelen en de milieugevolgen daarvan. De Commissie is van oordeel dat de maatregelen met hun milieugevolgen correct zijn beschreven.

In hoofdstuk 3 van dit advies wordt aangegeven welke aspecten bij de verdere besluitvormingsprocedure en het evaluatieprogramma nadere aandacht behoeven.

---

1 Zie ook inspraakreactie nr. 3, bijlage 4.

### 3. **COMMENTAAR MET BETREKKING TOT DE VERDERE BESLUITVORMING**

#### 3.1 Grondwater

Het aanvullend geohydrologisch onderzoek is correct uitgevoerd, inclusief het gebruik van het model en gegevens die daarin zijn ingevoerd. In het aanvullend MER wordt opgemerkt dat nader onderzoek uitsluitend moet geven over de effectiviteit van de beschreven scenario's T1 tot en met T3. Dan is een onderbouwde keuze mogelijk voor één van de maatregelen.

Het aanvullend MER vermeldt dat de grondwateronttrekking van 1,2 miljoen m<sup>3</sup> per jaar een beperkt milieu-effect veroorzaakt. Daarbij merkt de Commissie op dat de onttrekking een laagwaardig gebruik van de grondstof betreft dat ook bestemd kan worden voor drinkwaterproductie<sup>2</sup>]. Verder is sprake van aantasting van een relatief schone milieufactoor voor het gehele ecologische systeem in het studiegebied. Verhoogde infiltratie van oppervlaktewater kan dat verlies niet compenseren, omdat het water van aanmerkelijk slechtere kwaliteit is, dan het oorspronkelijke grondwater. Het verdient aanbeveling deze aspecten bij de beheersmaatregelen te betrekken, in het kader van een Grondwaterwetvergunning voor een eventuele onttrekking.

#### 3.2 Verwerkingscapaciteit, inrichtingsaspecten en beperking van emissies

In het MER en de aanvulling is beperkte informatie opgenomen over de be- en verwerkingscapaciteit voor de verschillende afvalcategorieën in de provincie. Hierdoor kan niet beoordeeld worden of de uitbreiding van de stortcapaciteit in die omvang nodig is, zoals het MER en de aanvulling stellen.

In het algemeen stelt het MER dat vergroting van de stortcapaciteit mede noodzakelijk wordt geacht om gelden te kunnen reserveren voor een adequate eindafwerking en nazorg van de stortplaats. Niet is aangegeven dat deze gelden in principe ook op een andere locatie bijeen gebracht kunnen worden.

In het aanvullend MER (bijlage A) wordt gesuggereerd dat op de stort een afzonderlijk compartiment kan worden ingericht voor specifieke afvalstromen. In het MER wordt voor de beschreven alternatieven geen ruimte gereserveerd voor een dergelijke voorziening. Duidelijk zal moeten worden waar en op welke wijze de compartimentering gerealiseerd wordt, indien daartoe wordt overgegaan.

---

2 In een onderzoek door de gezamenlijke waterleidingbedrijven in Noord-Nederland worden de Groningse veenkoloniën aangemerkt als potentieel gunstige waterwinregio's (zie Tijdschrift H2O, 1993, nr. 7).

Aandacht verdient de toepassing van steile taluds met het oog op het aanbrengen van de dubbele bovenafdichting (in het MER wordt uitgegaan van hellingen van 1:1,5 tot 1:3). De praktijkervaring met deze afdichtingen is nog beperkt;

Aandacht verdient tevens het bevorderen van de aanpak van problemen "aan de bron", zoals het voorkomen/beperken van emissies door sterk geurende, relatief natte of makkelijk verstuivende afvalstromen door maatregelen binnen de bedrijven waar deze stromen ontstaan.

### 3.3 Evaluatieprogramma

#### 3.3.1 Algemeen

In het kader van de vergunningverlening en het evaluatieprogramma dient onderzocht te worden met welke specifieke maatregelen de bestaande en toekomstige situatie met betrekking tot bodembescherming beheerst gaan worden. In het ontwerpbesluit respectievelijk het evaluatieprogramma zal bevoegd gezag moeten aangeven welk onderzoek met welk doel verricht gaat worden. Daarbij dient tevens inzicht te worden gegeven in de gewenste beheersresultaten. Deze vormen het toetsingskader voor de te nemen maatregelen. Het onderzoeksprogramma zal een tijdschema dienen te bevatten, waarin de activiteiten en te nemen besluiten zijn opgenomen. Nadat het onderzoek voldoende informatie heeft gegeven voor het nemen van de maatregelen, kan bevoegd gezag tot nadere besluitvorming overgaan.

#### 3.3.2 Bodem- en grondwateraspecten

Om een goed beeld te krijgen van de verontreinigingen onder het stort, verdient het aanbeveling de volgende aspecten in het evaluatieprogramma te onderzoeken:

- (1) omvang en snelheid van de dichtheidsstroming;
- (2) aard en omvang van de meegevoerde verontreinigingen;
- (3) doorlaatbaarheid van de Eemkleilaag;
- (4) de stroomsnelheid en -richting van het tweede watervoerend pakket.

(ad 1) Dichtheidsstromingen worden veroorzaakt door het zoute percolaat, dat zwaarder is dan het aanwezige grondwater. In deze zoute stroming worden de verontreinigingen (o.a. zware metalen) meegevoerd. Het MER beschrijft dat rondom de stortplaats zogenaamde zoutwachters geplaatst gaan worden om de verspreiding van het zoute percolaat te meten. Het is echter te verwachten dat de verontreiniging naar beneden zakt onder invloed van de dichtheidstroming, waardoor de zoutwachters onvoldoende hun waarborgende functie kunnen vervullen.

(ad 2) De omvang van de huidige grondwaterverontreiniging dient nader te worden vastgesteld. Met behulp van de waterbalansen van de stortplaats zal zo nodig de omvang van het percolaat en de aanvoer van verontreinigingen vanuit de stort in de huidige en

toekomstige situatie berekend kunnen worden. Daarbij dient rekening te worden gehouden met het watertransport door de afvalmassa in de periode voorafgaand aan het aanbrenge van de bovenafdichting.

- (ad 3) De mate van (on)doorlatendheid van de kleilaag zal nog moeten worden vastgesteld. Dit kan met behulp van geo-elektrische metingen, sonderingen, boringen en pompproeven.
- (ad 4) Met behulp van pompproeven kan de stroomsnelheid en -richting van het grondwater in het tweede watervoerend pakket in beeld worden gebracht. Daaruit kan vervolgens de verspreidingskans en -richting van de verontreinigingen onder de stortplaats berekend worden. Dergelijke berekeningen geven tevens inzicht in de kans dat de verontreinigingen een potentieel gevaar voor de grondwateronttrekkingen in de omgeving vormen.

#### **Overige aspecten**

Overige aspecten die aandacht in het evaluatieprogramma verdienen zijn:

- registratie van soorten en hoeveelheden afval die op de stortplaats worden aangevoerd, ten behoeve van het provinciaal afvalstoffenbeleid en het beheer van de stortplaats. In het MER en de aanvulling wordt onvoldoende zichtbaar gemaakt dat ook de aard van het afval in de toekomst belangrijk zal wijzigen. Consequenties van deze wijzigingen voor de verwerkingswijze, stabiliteit van het stortlichaam, opbouw van het stort etc. komen in het MER nauwelijks aan bod;
- het opstellen en toetsen van het bemonsteringsprotocol aan de huidige kwaliteitseisen.

De beschrijving van het protocol in bijlage E van de aanvulling op het MER, voldoet niet aan deze eisen. Zo wordt anaeroob water met een emmer vanuit een verzamelput in flessen overgegoten. Door blootstelling aan de lucht zullen zware metalen en arseen neerslaan. Ook kunnen door het gebruik van de emmer stoffen vervluchtigen en kan kruisverontreiniging optreden. Naast de kwaliteit is ook de representativiteit van de monsters van belang voor een goede monitoring. Het beperkte aantal monsters levert alleen de gewenste gegevens op bij een zeer lage alarmconcentratie. Dit stelt echter hoge eisen aan de detectiegrenzen en het vermijden van storende invloeden. Het is daarom aan te bevelen het aantal monsters per oppervlakte en de alarmconcentratie meer in overeenstemming te brengen met de te hanteren methode van monsternamen. Verder dienen per stortvak, voorafgaande aan de bemonstering, de signaleringsdrains met enkele tientallen m<sup>3</sup> water voorgespoeld te worden.







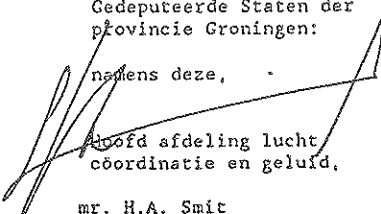
## BIJLAGEN

bij het advies over de inhoud  
van het milieu-effectrapport  
Afalverwerking Veendam

(bijlagen 1 t/m 7)

## BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 21 december 1992, waarin de Commissie  
in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	<b>provincie groningen</b>	<b>dienst milieu en water</b> Postbus 867 9700 AW Groningen Fax 050-164632 Correspondentie uitsluitend richten aan het postadres															
Bezoekadres: Eendrachtskade z.z. 2 Alg. tel.nr. 050-164911																	
<table border="1"><tr><td></td><td>Commissie voor de milieu-effectrapportage</td><td>Commissie voor de m.e.r. Postbus 2345 3500 GH UTRECHT</td></tr><tr><td>ingekomen :</td><td>23 DEC. 1992</td><td></td></tr><tr><td>nummer :</td><td>36bq-92</td><td></td></tr><tr><td>dossier :</td><td>403-4u<sup>1</sup>/m46</td><td></td></tr><tr><td>kopie naar :</td><td>3P-Sc-pres-bibl</td><td></td></tr></table>				Commissie voor de milieu-effectrapportage	Commissie voor de m.e.r. Postbus 2345 3500 GH UTRECHT	ingekomen :	23 DEC. 1992		nummer :	36bq-92		dossier :	403-4u <sup>1</sup> /m46		kopie naar :	3P-Sc-pres-bibl	
	Commissie voor de milieu-effectrapportage	Commissie voor de m.e.r. Postbus 2345 3500 GH UTRECHT															
ingekomen :	23 DEC. 1992																
nummer :	36bq-92																
dossier :	403-4u <sup>1</sup> /m46																
kopie naar :	3P-Sc-pres-bibl																
Nr.26896/b/MCG		Groningen, 21 december 1992															
Behandeld door: M. van Nieuwenhuysen Telefoonnummer: 050-164356																	
Bijlage(n) : 5 ex. MER, 5 ex. kennisgeving																	
Antwoord op:																	
Onderwerp : M.e.r. Afvalverwerking Veendam; ontvangstbevestiging, toezending en terinzagelegging AW vergunningaanvraag (nr.252) en MER.																	
Bijgaand doen wij u in het kader van de vergunningen- en m.e.r.-procedure ten behoeve van de uitbreiding c.q. wijziging van de Afvalverwerking Veendam vijf exemplaren van het milieu-effectrapport toekomen.																	
De vergunningaanvraag ingevolge de Afvalstoffenwet en het bijbehorende MER zijn 17 december 1992 bij ons college ingediend. De stukken liggen van 28 december 1992 tot en met 28 januari 1993 ter inzage. De hoorzitting is gepland op 14 januari 1993 om 19.30 in de harmoniezaal van het restaurant van der Valk te Veendam. Voor meer informatie omtrent de terinzagelegging mogen wij u verwijzen naar de bijgevoegde kennisgeving.																	
Gaarne zien wij binnen twee maanden uw toetsingsadvies tegemoet.																	
Gedeputeerde Staten der provincie Groningen: namens deze,  Hoofd afdeling lucht coördinatie en geluid, mr. H.A. Smit																	
MW01090A																	

## BIJLAGE 2

Openbare bekendmaking in Staatscourant nr. 249 d.d. 23 december 1992



### provincie groningen

#### milieu-effectrapportage afvalverwerking veendam

Het gemeentebestuur van Veendam is voornemens de activiteiten die plaatsvinden bij de Afvalverwerking Veendam, lokatie gelegen aan de Bergweg, uit te breiden en te wijzigen. Dit in verband met de gewijzigde inzichten omtrent de inrichting van stortlokalities in het algemeen en toename van activiteiten gericht op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze verwerken van afvalstoffen bij de Afvalverwerking Veendam.

De voorgenomen activiteit heeft betrekking op:

- stortgasonttrekking en -benutting;
- aanpassing van de storthoogte waardoor uitbreiding van de stortcapaciteit ontstaat;
- realisatie van een overslagplaats.

De voorgenomen activiteit is m.e.r.-plichtig. Dit betekent dat alvorens de benodigde vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet kan worden verleend, de effecten van de voorgenomen activiteit op het milieu in een milieu-effectrapport (MER) moeten worden onderzocht en beschreven.

Ten behoeve van de realisatie van de voorgenomen activiteit moet tevens het vigerende bestemmingsplan gewijzigd worden. Dit besluit is niet m.e.r.-plichtig.

#### Procedure

Het gemeentebestuur van Veendam heeft, met inachtneming van de door Gedeputeerde Staten vastgestelde richtlijnen, een MER opgesteld. Het MER is, tezamen met de vergunningaanvraag ingevolge de Afvalstoffenwet op 17 december 1992 bij ons college ingediend.

Vanwege de gewenste duidelijkheid voor belanghebbenden worden de milieu-effectrapportage-, vergunning- en bestemmingsplanprocedure zoveel mogelijk gekoppeld.

#### Terinzagelegging

De vergunningaanvraag, het MER en het ontwerp-bestemmingsplan liggen van 28 december 1992 tot en met 28 januari 1993, tijdens kantooruren, ter inzage op de secretarie van de gemeente Veendam, Raadhuisplein 5 te Veendam.

Verder liggen het MER en de vergunningaanvraag gedurende de vergunningprocedure, tijdens kantooruren ter inzage bij de dienst Milieu en Water, kamer 342, Eendrachtsskade 22 te Groningen.

Voor meer informatie over de bestemmingsplan-procedure verwijzen wij u naar de publicatie van het gemeentebestuur in "de Veenammer" van 23-12-1992.

#### Hoorzitting

Donderdag 14 januari 1993 wordt om 19.30 uur een hoorzitting gehouden in de harmoniezaal van het restaurant Van der Valk, Beneden Oosterdiep 13-15 te Veendam. Tijdens deze hoorzitting kan met vertegenwoordigers van Gedeputeerde Staten en het gemeentebestuur van gedachten worden gewisseld en kunnen bezwaren tegen de vergunningaanvraag danwel opmerkingen ten aanzien van het MER gemaakt worden.

Bij deze hoorzitting kunnen tevens mondeling opmerkingen ten aanzien van het ontwerp-bestemmingsplan Afvalverwerking Veendam ingebracht worden.

#### Inspreek

Tot en met 28 januari 1993 kan schriftelijk bezwaar worden gemaakt tegen de vergunningaanvraag en kunnen opmerkingen over het MER, die betrekking moeten hebben op het niet voldoen van het rapport aan de wettelijke eisen danwel op onjuistheden in het rapport, ingebracht worden bij Gedeputeerde Staten, p/a Dienst Milieu en Water, Postbus 867, 9700 AW Groningen.

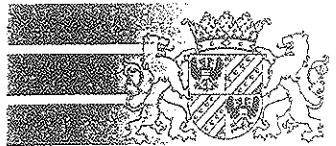
Schriftelijke reacties op het ontwerp-bestemmingsplan kunnen tot bovengenoemde datum ingediend worden bij het gemeentebestuur van Veendam, Postbus 20004, 9640 PA Veendam.

#### Inlichtingen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met mr. M. van Nieuwenhuysen, Dienst milieu en water, tel. 050-164356.

## BIJLAGE 3

Brief van het bevoegd gezag d.d. 5 maart 1993, waarin de Commissie wordt verzocht haar advisering op te schorten



provincie groningen

dienst  
milieu en water

Bezoekadres:  
Eendrachtskade z.z. 2  
Alg. tel.nr. 050-164911

Postbus 867  
9700 AW Groningen  
Fax 050-164632  
Correspondentie uitsluitend richten aan  
het postadres

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
afgekomen:	1718 MAART 1993
nummer:	201-93
klasser:	403-75
kopie naar:	Dr-S- (med-bibl)

Commissie voor de m.e.r.  
Postbus 2345  
3500 GH UTRECHT

Nr. 93/3859/1, MAA

Groningen, 5 maart 1993

Behandeld door: M. van Nieuwenhuysen  
Telefoonnummer: 050-164356

Bijlage(n) :

Antwoord op:

Onderwerp : M.e.r. afvalverwerking Veendam





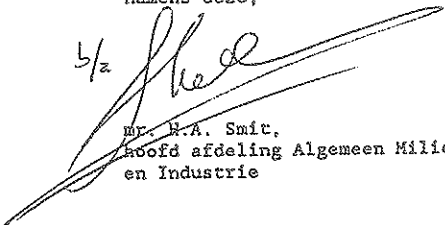
Naar aanleiding van het op 2 maart gevoerde overleg met uw commissie over de inhoud van het milieu-effectrapport voor de afvalverwerking Veendam en het concept-toetsingsadvies verzoeken wij u uw toetsingsadvies na de, op korte termijn te leveren, aanvulling van het MER uit te brengen.

Cedeputeerde Staten der provincie  
Groningen:  
namens deze,

mr. H.A. Smit,  
hoofd afdeling Algemeen  
Milieubeleid en Industrie

## BIJLAGE 4

Brief van het bevoegd gezag d.d. 1 april 1993, waarin de Commissie  
in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen

	<b>provincie groningen</b>	dienst milieu en water															
	Bezoekadres: Eendrachiskade z.z. 2 Alg. tel.nr. 050-164911	Postbus 867 9700 AW Groningen Fax 050-164632 Correspondentie uitsluitend richten aan het postadres															
<table border="1"><tr><td></td><td>Commissie voor de milieueffectrapportage</td><td>Commissie voor de m.e.r. Postbus 2345 3300 GH UTRECHT</td></tr><tr><td>ingekomen:</td><td>2 APR. 1993</td><td></td></tr><tr><td>nummer:</td><td>617-93</td><td></td></tr><tr><td>casier:</td><td>403-81+1/m 84</td><td></td></tr><tr><td>kopie naar:</td><td>SP/Sc/proc/bib1</td><td></td></tr></table>				Commissie voor de milieueffectrapportage	Commissie voor de m.e.r. Postbus 2345 3300 GH UTRECHT	ingekomen:	2 APR. 1993		nummer:	617-93		casier:	403-81+1/m 84		kopie naar:	SP/Sc/proc/bib1	
	Commissie voor de milieueffectrapportage	Commissie voor de m.e.r. Postbus 2345 3300 GH UTRECHT															
ingekomen:	2 APR. 1993																
nummer:	617-93																
casier:	403-81+1/m 84																
kopie naar:	SP/Sc/proc/bib1																
Nr. 93/66972, MAA / Groningen, 1 april 1993																	
Behandeld door: C. Mentink Telefoonnummer: 050-164536																	
Bijlage(n) : 10																	
Antwoord op:																	
Onderwerp : M.e.r. afvalverwerking Veendam; toezending c.q. terinzagelegging aanvulling op het MER																	
<p>Naar aanleiding van de inspraakreacties en het gesprek met uw commissie heeft de gemeente Veendam het milieu-effectrapport (MER) voor de voorgenomen uitbreiding c.q. wijziging van de Afvalverwerking Veendam aangevuld.</p> <p>Bijgaand doen wij u een vijftal exemplaren van deze aanvulling en de kennisgeving van de terinzagelegging van de aanvulling op het MER toekomen.</p> <p>In het kader van de nu te volgen aanvullingsprocedure ligt de aanvulling twee weken ter inzage. De nieuwe bezwaartermijn loopt op 19 april 1993 af. Wij verzoeken u om voor 3 mei 1993 uw toetsingsadvies uit te brengen. Overigens mogen wij u verwijzen naar de inhoud van de kennisgeving.</p>																	
Gedeputeerde Staten der provincie Groningen; namens deze,																	
																	
Mr. R.A. Smit, Hoofd afdeling Algemeen Milieubeleid en Industrie																	

## BIJLAGE 5

Openbare bekendmaking in Staatscourant nr. 63 d.d. 31 maart 1993



### provincie groningen

#### milieu-effectrapportage afvalverwerking veendam

Het gemeentebestuur van Veendam is voornemens de activiteiten die plaatsvinden bij de Afvalverwerking Veendam, lokatie gelegen aan de Bergweg, uit te breiden en te wijzigen. Dit in verband met de gewijzigde inzichten omtrent de inrichting van stortlokalities in het algemeen en de toename van activiteiten gericht op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze verwerken van afvalstoffen bij de Afvalverwerking Veendam.

De voorgenomen activiteit heeft betrekking op:

- stortgasonttrekking en -beputting;
- aanpassing van de storthoogte waardoor uitbreiding van de storcapaciteit ontstaat;
- realisatie van een overslagplaats.

De voorgenomen activiteit is m.e.r.-plichtig. Dit betekent dat alvorens de benodigde vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet kan worden verleend, de effecten van de voorgenomen activiteit op het milieu in een milieu-effectrapport (MER) moeten worden onderzocht en beschreven.

Ten behoeve van de realisatie van de voorgenomen activiteit moet tevens het vigerende bestemmingsplan gewijzigd worden. Dit besluit is niet m.e.r.-plichtig.

#### Procedura

Het MER heeft reeds ter inzage gelegen, tesamen met de vergunningaanvraag en het ontwerp-bestemmingsplan. Naar aanleiding van inspraakreacties en een gesprek met de Commissie voor de m.e.r. heeft de gemeente Veendam het rapport op bepaalde onderdelen aangevuld.

#### Terinzagelegging

De aanvulling van het MER ligt van 5 april 1993 tot en met 19 april 1993 ter inzage, tijdens kantooruren, op de secretarie van de gemeente Veendam, Raadhuisplein 5 te Veendam. Inzage buiten kantoor tijden kan na telefonische afspraak, tel. 05987-52360.

Verder ligt de aanvulling gedurende de vergunningprocedure tijdens kantooruren ter inzage bij de Dienst Milieu en Water, kamer 342, Eendrachtsskade 2 te Groningen.

#### Inspraak

Tot en met 19 april 1993 kunnen opmerkingen over de aanvulling op het MER ingebracht worden bij Gedeputeerde Staten, p/a Dienst Milieu en Water, Postbus 867, 9700 AW Groningen.

Reeds gemaakte opmerkingen betreffende het MER en de bezwaren die zijn ingediend tegen de aanvraag voor de vergunning op grond van de Afvalstoffenwet blijven onverminderd van kracht.

#### Inlichtingen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met mevr. C. Mentink, tel. 050 - 164536.

## BIJLAGE 6

### Projectgegevens

**Initiatiefnemer:** College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Veendam.

**Bevoegd gezag:** College van Gedeputeerde Staten van Groningen.

**Besluit:** vergunningverlening ingevolge de Afvalstoffenwet.

**Activiteit:** het ophogen en uitbreiden de stortcapaciteit voor afval met 1,8 miljoen ton op de bestaande locatie in de gemeente Veendam. Daarnaast heeft het voornemen betrekking op de onttrekking en benutting van stortgas en de zuivering van het percolaat als bestaande activiteiten. Tenslotte zal ook de beheersing van grondwaterverontreinigingen uit de bestaande stort onderdeel van de voorgenomen activiteit uitmaken.

**Stand van zaken:** De bekendmaking van de m.e.r.-procedure vond plaats in de Staatscourant van 6 februari 1992. De richtlijnen werden op 13 april 1992 vastgesteld. Het MER werd bekend gemaakt op 23 december 1992. Op 5 maart verzocht de provincie aan de Commissie de advisering op te schorten totdat de initiatiefnemer aanvullende informatie op het MER had verstrekt. Deze aanvulling werd op 31 maart 1993 bekend gemaakt en lag gedurende twee weken vanaf 5 april 1993 ter inzage.

In haar advies stelde de Commissie dat het MER en de aanvulling voldoende informatie verschafte voor de besluitvorming. De aanvulling had met name betrekking op de modelmatige beschrijving van een aantal maatregelen ter beheersing van de stort wanneer alle voorzieningen zouden falen (worst case) en de milieugevolgen van die maatregelen. Deze beschrijvingen ontbraken in het MER. De keuze uit en de vormgeving van de maatregelen zal afhangen van het noodzakelijk nader onderzoek naar de geo-hydrologische situatie onder de stort alsmede de aard en omvang van de verontreinigingen uit de bestaande stort. Dit nader onderzoek zal deel uit dienen te maken van het evaluatierapport.

**Samenstelling van de werkgroep:**

ir. G. Boonzaaijer

ir. J.H.A. Driessen

dr. J.T. de Smidt (voorzitter).

**Secretaris van de werkgroep:** mr. R.J. Sielcken.

## BIJLAGE 7

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	930125		Veendam	930209
2.	930117	Comité omwonenden vuilstort	Veendam	930209
3.	930126	L.J. Lamain	Borgercompagnie	930209
4.	930127	E.D. Looijenga, mede namens om- en aanwonenden Borgercompagnie	Borgercompagnie	930209
5.	930123	C. Ketelaar v.d. Laan	Borgercompagnie	930209
6.	930127	J. Horst en Y.E. Bulk	Borgercompagnie	930209
7.	930122	Vereniging Dorpsbelangen Borger- compagnie	Borgercompagnie	930209
8.	930128	Buro voor Rechtshulp namens D.T.H. Prins te Veendam, woord- voerder Comité omwonenden vuil- stort	Groningen	930209
9.	930124	G.R. Seep	Borgercompagnie	930209
10.	930128	Billiton Refractories B.V.	Veendam	930209
11.	930126	H.J. Doornbosch	Borgercompagnie	930209
12.	930124	D. Meter	Borgercompagnie	930209
13.	930124	78 gelijkkluidende reacties	divers	930209
14.	930413	Comité omwonenden vuilstort	Veendam	930422



nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
15.	930415	Buro voor Rechtshulp namens D.T.H. Prins te Veendam, woord- voerder Comité omwonenden vuil- stort	Groningen	930422
16.	930414	J. Davids	Borgercompagnie	930422
17.	930418	J. Horst en Y.E. Bulk	Borgercompagnie	930422
18.	930414	E.D. Looijenga e.a.	Borgercompagnie	930422