

Advies voor richtlijnen  
voor de inhoud van het  
Milieu-effectrapport Stortplaats  
't Klooster

12 februari 1992

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

**Advies voor richtlijnen**

Advies voor richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport  
Stortplaats 't Klooster / [Commissie voor de Milieu-effectrap-  
portage]. - Utrecht : Commissie voor de Milieu-effectrapportage  
ISBN 90-5237-322-1

Trefw.: milieu-effectrapportage ; Nieuwegein / vuilstortplaatsen;  
Nieuwegein.



Aan het College van Gedeputeerde  
Staten van de Provincie Utrecht  
Postbus 18100  
3501 CC UTRECHT

uw kenmerk  
465981 MMV

uw brief  
26 november 1991

ons kenmerk  
U180-92/Si/nm/388-26

onderwerp  
Advies voor richtlijnen m.e.r.  
stortplaats 't Klooster

Utrecht,  
12 februari 1992

Met bovengenoemde brief verzocht u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) advies uit te brengen over de richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport (MER) inzake de oprichting van de stortplaats 't Klooster te Nieuwegein.

Overeenkomstig artikel 41n, eerste lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm) bied ik u hierbij het advies aan van de Commissie voor de m.e.r. Voor de inhoud van het advies verwijst ik u naar de samenvatting, waarin in overeenstemming met de onderwerpen die volgens de Wabm tenminste in een MER moeten worden behandeld, de belangrijkste punten uit het advies bijeen gebracht zijn.

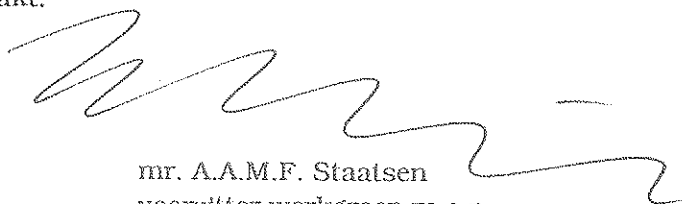
Daarnaast vraag ik uw aandacht voor het volgende:

In het onderhavige geval doet zich de buitengewone omstandigheid voor dat voor de activiteit reeds vergunningen in gevolge de Afvalstoffenwet (AW) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) zijn verleend. Deze vergunningen zijn thans onderwerp van een gerechtelijke procedure. Van de zijde van de initiatiefnemer is medegedeeld dat de rechter inmiddels de AW-vergunning vernietigd en de WVO-vergunning geschorst heeft.

Voor de Commissie is, overeenkomstig haar door de wet toebedeelde taakopdracht, evenwel bepalend het verzoek van de provincie om advies uit te brengen voor de vast te stellen richtlijnen betreffende het onderhavige inrichtings-MER.

Ten behoeve van de bovengenoemde vergunningprocedures is reeds het nodige onderzoek verricht. De onderzoeken zijn de Commissie ten behoeve van haar advisering ter beschikking gesteld. De reeds verzamelde informatie kan als basis dienen voor deze m.e.r. Nadere studie zal echter niet achterwege kunnen blijven, indien dit voor de besluitvorming van belang moet worden geacht; hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de op te stellen varianten op de in de startnotitie beschreven inrichtingsalternatieven voor de constructie van de stortplaats.

De Commissie hoopt met dit advies een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan de totstandkoming van de richtlijnen. Zij zal graag vernemen op welke wijze van haar aanbevelingen gebruik is gemaakt.



mr. A.A.M.F. Staatsen  
voorzitter werkgroep m.e.r.  
stortplaats 't Klooster

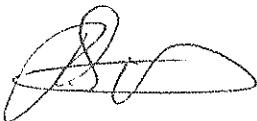
Advies voor richtlijnen  
voor de inhoud van het  
Milieu-effectrapport  
stortplaats 't Klooster

Advies op grond van artikel 41 n, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Regelen met betrekking tot milieu-effectrapportage) inzake de richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport ten behoeve van de besluitvorming over de mogelijke realisatie van stortplaats 't Klooster te Nieuwegein

uitgebracht aan het College van Gedeputeerde Staten van Utrecht door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,


de werkgroep m.e.r. stortplaats 't Klooster

de secretaris



mr. R.J. Sielcken

de voorzitter



mr. A.A.M.F. Staatsen

## INHOUDSOPGAVE

	Pagina
SAMENVATTING	1
1. INLEIDING	3
2. PROBLEEMSTELLING EN DOEL	4
2.1 Beleidsuitgangspunten	4
2.2 Locatiekeuze	5
2.3 Doel van het voornemen	5
3. TE NEMEN EN GENOMEN BESLUITEN	6
4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	7
4.1 Voorgenomen activiteit	7
4.1.1 Algemeen	7
4.1.2 Locatie- en inrichtingsaspecten	8
4.1.3 Omvang van de stortplaats	8
4.1.4 Aanleg van de stortplaats	8
4.1.5 Gebruik en beheer van de stortplaats	9
4.1.6 Aanleg en gebruik van de tussenopslag voor verontreinigde grond	10
4.1.7 Aanleg en gebruik van het ontwateringsdepot	10
4.1.8 Aanleg en gebruik van de inrichting voor grondreiniging	11
4.1.9 Waterzuiveringsinstallatie	11
4.1.10 Ontgronding	12
4.1.11 Eindafwerking, nazorg en herinrichting van de stortplaats	12
4.2 Varianten en alternatieven	13
4.2.1 Varianten	13
4.2.2 Alternatieven	14
4.2.3 Nulalternatief (referentiesituatie)	14
4.2.4 Meest milieuvriendelijke alternatief	14
5. BESTAANDE TOESTAND VAN HET MILIEU EN TE VERWACHTEN ONTWIKKELING DAARIN	15
5.1 Algemeen	15
5.2 Abiotische aspecten	16
5.3 Biotische aspecten	16
5.4 Landschap, cultuurhistorie en gebruik	16

6.	GEVOLGEN VOOR HET MILIEU	17
6.1	Algemeen	17
6.2	Bodem, grondwater en oppervlaktewater	18
6.3	Lucht	18
6.4	Geluid en trilling	19
6.5	Biotische aspecten en Landschap	19
6.6	Volksgezondheid en veiligheid	19
7.	VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN	20
8.	LEEMTEN IN KENNIS EN EVALUATIE ACHTERAF	20
9.	SAMENVATTING VAN HET MER	21
10.	VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER	22

### **Bijlagen**

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 26 november 1991, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen
2. Openbare bekendmaking in het Staatscourant van 9 november 1991
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties

## **SAMENVATTING**

De initiatiefnemer Weber B.V. is voornemens op de locatie 't Klooster in de Gemeente Nieuwegein een stortplaats te realiseren, met een capaciteit van 4,8 miljoen ton afval en een oppervlakte van 34 ha. Op het terrein van de stortplaats bestaat ook het voornemen voor een ontwateringsdepot, een tussenopslag voor verontreinigde grond en een grondreinigingsinstallatie in een gesloten ruimte. De inrichting krijgt een eigen voorzuiveringsinstallatie. De stortplaats zal maximaal 30 jaar in gebruik zijn, waarna het terrein wordt heringericht voor recreatiedoeleinden. De totale oppervlakte is 40 ha. De m.e.r. richt zich op de vergunningen ingevolge de Afvalstoffenwet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht is bevoegd gezag. Hieronder worden de belangrijkste onderdelen van dit advies samengevat.

### **Probleemstelling, doel en besluiten**

Het MER dient een beschrijving te geven van het geldende afvalstoffenbeleid dat voor de onderhavige activiteit relevant is. Van belang daarbij zijn de doelmatigheid en de flexibiliteit van de stortplaats binnen het geheel van voorzieningen van afvalverwijdering. De keuze van de locatie wordt nader gemotiveerd. Daarbij wordt aangegeven welke andere locatie in de afweging zijn betrokken. Het doel van de activiteit wordt beschreven vanuit het oogpunt van milieu-hygiëne, doelmatigheid en bedrijfsmatigheid. Het MER vermeldt welke besluiten voor het realiseren van het initiatief van belang zijn. Hierbij wordt ook aandacht besteed aan privaatrechtelijk gesloten en nog te sluiten overeenkomsten.

### **Voorgenomen activiteit en alternatieven**

Het voorgenomen initiatief wordt beschreven per deelactiviteit. Daarbij zijn te onderscheiden de fasen van aanleg, beheer en nazorg. Bij de deelactiviteiten gaat de meeste aandacht uit naar de stortplaats. Beschreven wordt welke afvalsoorten gestort gaan worden, hun omvang, samenstelling en herkomst.

In het MER dient de nadruk te liggen op de voorzieningen ter voorkoming, beperkingen en opsporing van emissies naar bodem en grondwater. Met behulp van risico-analyses wordt ingegaan op de kansen van verontreiniging, ook bij calamiteiten en aangegeven welke maatregelen daartegen worden genomen. Bij de risico-analyse wordt de mate van differentiatie en de mate van zettingen betrokken. Naast maatregelen ter bescherming van bodem en grondwater, verdient ook de afvoer en zuivering van afvalwater van de diverse deelactiviteiten de aandacht. Met name van belang zijn de voorzieningen in geval van calamiteiten, waaronder een bufferopvang en de dimensionering van de zuiveringsinstallatie. De interne samenhang tussen alle beheermaatregelen en het organisatorische kader dient bij deze activiteit te worden beschreven. Uitgangspunt daarbij is het zogenaamde integrale interne milieuzorgsysteem.



Voor de activiteit zijn een aantal varianten en alternatieven mogelijk. Varianten hebben betrekking op deelaspecten van de activiteit. De volgende varianten zijn te onderscheiden:

- varianten voor de onderafdichting en het beheer van de stortplaats uitgaande van een hydrologische isolatie, waarbij de drooglegging van de stortzool gelijk respectievelijk minder is dan 0,70 meter, ten opzichte van het grondwater;
- stort- en afwerkingsvarianten;
- varianten voor de afvoer van afvalwater.

Bij de varianten zijn aspecten te betrekken zoals de omvang en indeling van de compartimenten, de methoden van onder-, zij- en tussenafdichting, de werkwijze tijdens de stort en behandeling van stortgas, de opvang en afvoer van neerslagoverschot, beperking van stank, stof en zwerfafval en de opzet en beheer van het monitoringsysteem.

De alternatieven van de voorgenomen activiteit betreffen in elk geval het nul-alternatief (referentiesituatie) en het meest milieuvriendelijk alternatief (mma). Het nulalternatief dient met name als referentie ten opzichte van de situatie waarin de activiteit wordt uitgevoerd. Het mma is een combinatie van de varianten, waarbij de meest optimale milieubescherpende maatregelen genomen worden (best technical means).

#### **Bestaande toestand en autonome ontwikkeling van het milieu**

Zwaartepunt bij de beschrijving voor de bestaande toestand is de geologische, geomorfologische en waterhuishoudkundige situatie in het gebied. Daarbij verdient de aanwezigheid van gevoelige en kwetsbare projecten, zoals drinkwaterwinningen de bijzondere aandacht.

#### **Milieugevolgen**

Ook hier ligt het zwaartepunt bij de gevolgen van grondwater, bodem en oppervlaktewater. Met name het optreden van zettingen in combinatie van wijzigingen in de grondwaterstand dienen uitgebreid te worden beschreven. Met behulp van modelberekeningen wordt aangegeven wat de kans op en de verspreiding in de tijd van de verontreiniging zal zijn. De gevolgen voor het oppervlaktewater betreft met name de afvoer en lozingen vanuit de inrichting. Bij eventuele luchtverontreiniging dient aandacht te worden gegeven aan stank- en stofemissies, mede in relatie tot gevoelige objecten.

## 1. INLEIDING

Weber B.V. heeft het voornemen om op de locatie 't Klooster te Nieuwegein een stortplaats te realiseren. Op het terrein zal tevens verontreinigde grond gereinigd, respectievelijk tijdelijk opgeslagen worden. Tenslotte wordt een ontwateringsdepot ingericht voor te storten verontreinigde grond, baggerspecie en zuiveringsslib. Voor deze activiteiten zijn vergunningen nodig op grond van de Afvalstoffenwet (Aw) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Het bevoegd gezag wordt gevormd door het College van Gedeputeerde Staten van Utrecht.

Het m.e.r. richt zich op de alle bovengenoemde activiteiten, waarvan de realisering van de stortplaats en het reinigen van de grond, in het Besluit MER aangewezen zijn als mer-plichtige activiteiten.

De bekendmaking van de start van de m.e.r. vond plaats in de Staatscourant van 9 november 1991 (bijlage 2).

Per brief van 26 november 1991 (bijlage 1) stelden Gedeputeerde Staten van Utrecht de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid advies uit te brengen over de richtlijnen voor het door de initiatiefnemer op te stellen milieu-effectrapport (MER).

Ten behoeve van de advisering is een werkgroep samengesteld uit de Commissie voor de m.e.r. De samenstelling van deze werkgroep is gegeven in bijlage 3. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt daarom verder in dit advies 'de Commissie' genoemd. Met dit advies beoogt de Commissie de milieu-aspecten van de voorgenomen activiteit af te bakenen en de gewenste inhoud van de richtlijnen voor het MER aan te geven.

Het advies is samengesteld in volgorde van onderwerpen, die een MER ten minste moet bevatten volgens artikel 41j van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm).

De inspraakreacties, die via het bevoegd gezag zijn ontvangen (zie bijlage 4) zijn in dit advies in beschouwing genomen, voor zover deze betrekking hebben op milieu-aspecten van de voorgenomen activiteit.

## 2. PROBLEEMSTELLING EN DOEL

Artikel 41j, lid 1, onder a van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: "een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd".

### 2.1 Beleidsuitgangspunten

Het MER dient een beknopt overzicht te geven van de aard, voorgeschiedenis en de achtergronden van de afvalproblematiek binnen de provincie Utrecht. Daarbij dienen tevens het beleid van het rijk, het AOO, de AOO-regio Midden-Nederland (Utrecht/Gelderland/Flevoland) en de provincie Utrecht voor de verwijdering van de relevante afvalstoffen besproken te worden. Voor het relevante beleid van de provincie Utrecht kan thans worden uitgegaan van het PAP I, alsmede het PAP II na goedkeuring daarvan en het onderdeel "Verwijdering" uit het toekomstige provinciale milieubeleidsplan. Tevens dient een globale beschrijving te worden opgenomen over de biologische reiniging en hergebruik van verontreinigde grond. Met betrekking tot het storten van de verontreinigde grond wordt aandacht besteed aan het beleid van de initiatiefnemer in relatie tot de Stichting Coördinatie Grondreiniging (SCG). In de beschrijvingen wordt in het bijzonder aandacht besteed aan de doelmatigheid van de voorgenomen activiteit. Het gaat dan, met name voor de korte en middellange termijn, om de plaats die deze voorziening in het geheel van de afvalverwerkingsvoorzieningen inneemt.<sup>1)</sup> Daarbij dienen de volgende aspecten beschreven te worden:

- omvang en mogelijke herkomst van de jaarlijks per deelsoort te storten afval;
- de be- en verwerkingscapaciteit per afvalsoort in of ten behoeve van de provincie Utrecht en de (mate van) kans in de tijd, dat bij realisering van de activiteit over- of ondercapaciteit ontstaat;
- de wijze waarop de activiteit doelmatig wordt ingezet ter bevordering van scheiding vóór danwel na inzameling en hergebruik c.q. nuttig gebruik van de betreffende afvalsoorten;
- de beschikbaarheid van voor het milieu gunstiger be- en verwerkingsmethoden en -voorzieningen;
- de consequenties van het in 1991 afgesloten contract over afvalverwijdering tussen het Openbaar Lichaam afvalverwijdering Utrecht (AVU) en de AVR voor de het onderhavige initiatief;
- de flexibiliteit van de stortplaats. De mogelijkheid om andere afvalsoorten te accepteren, dan welke in de startnotitie benoemd zijn wegens onvoorziene omstandigheden elders. De flexibiliteit om het acceptatiebeleid te kunnen wijzigen wanneer het afvalverwijderingsbeleid tussentijdse wijzigingen ondergaat.

---

1 zie ook inspraakreactie nr. 1 en 13

## 2.2 Locatiekeuze

In het MER dient aandacht te worden besteed aan de locatiekeuze. Gemotiveerd dient te worden welke andere locaties in de afweging zijn betrokken om tot de voorgenomen locatiekeuze te komen. Hierbij wordt tevens aandacht geschonken aan de milieu-overwegingen die daarbij een rol hebben gespeeld.

## 2.3 Doel van het voornemen

Beschreven dient te worden welke doelstellingen met de voorgenomen activiteit worden nagestreefd. Daarbij dient aandacht te worden besteed aan de volgende elementen:

- de doelmatigheid van de stort;
- de milieu-hygiënisch verantwoorde wijze van afvalverwerking;
- de doelstellingen, die de initiatiefnemer zich stelt op milieugebied, zowel op de korte als op de lange termijn, als onderdeel van de op te stellen milieubeleidsverklaring van het milieuzorgsysteem;
- het bedrijfsmatige karakter van de activiteit, mede in relatie tot de bovengenoemde elementen.<sup>2]</sup>

---

2 zie inspraakreactie nr. 1

### 3. TE NEMEN EN GENOMEN BESLUITEN

Artikel 41j, lid 1, onder c van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een aanduiding van de besluiten bij de voorbereiding waarvan het milieu-effectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten van overheidsorganen, die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven."*

Het MER vermeldt voor welke besluiten de m.e.r.-procedure zal worden gebruikt. Tevens wordt vermeld welke andere besluiten genomen moeten worden om de voorgenomen activiteit te realiseren (o.a. wijziging bestemmingsplan). Daarbij wordt aangegeven welke overheidsinstanties volgens welke procedure en tijdplan de besluiten nemen. Hierbij dient aandacht te worden besteed aan zowel publiekrechtelijke besluiten, als privaatrechtelijk gesloten en nog te sluiten overeenkomsten.<sup>3]</sup>

Vermeld dient te worden welke reeds genomen overheidsbesluiten en welke openbaar gemaakte beleidsvoornemens beperkingen kunnen opleggen of randvoorwaarden kunnen stellen aan de betreffende besluiten waarvoor het MER wordt opgesteld, dit onder vermelding van de status van deze besluiten.<sup>4]</sup> Welke toetsingscriteria verder nog van betekenis zijn, zoals algemeen geaccepteerde milieunormen, streefwaarden en richtlijnen (bijvoorbeeld zoneringen).

---

3 zie inspraakreactie nr. 13

4 zie inspraakreactie nr. 1 en 13

## 4. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

Artikel 41j, lid 1, onder b van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de wijze waarop zij zal worden uitgevoerd, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen"*.

Artikel 41j, lid 3 van de Wabm:

*"Tot de ingevolge het eerste lid, onder b, te beschrijven alternatieven behoort in ieder geval het alternatief waarbij de beste bestaande mogelijkheden ter bescherming van het milieu worden toegepast."*

### 4.1 Voorgenomen activiteit

#### 4.1.1 Algemeen

In het MER dienen de voorgenomen activiteit en de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven te worden beschreven en uitgewerkt.

De voorgenomen activiteit is te onderscheiden in een aantal deelactiviteiten. Daarnaast kunnen een aantal afvalsoorten worden onderscheiden.<sup>5]</sup> Voor zover dat relevant is, worden de deelactiviteiten per afvalsoort beschreven. De volgende deelactiviteiten zijn te onderscheiden:

- de omvang, de aanleg en het gebruik van een stortplaats ;
- de aanleg en het gebruik van een tussenopslag voor elders te reinigen verontreinigde grond;
- het biologisch reinigen van verontreinigde grond in een gesloten ruimte en de bouw van die ruimte;
- de aanleg, inrichting en gebruik van een ontwateringsdepot voor verontreinigde grond, baggerspecie en zuiveringsslib;
- de aanleg en gebruik van een zuiveringsinstallatie voor verontreinigd water afkomstig van de inrichting;
- een ontgroning voor afdekkingsmateriaal van de stort;
- eindafwerking, herinrichting en nazorg van de stortplaats.

Er bestaat een grote diversiteit aan soorten afvalstoffen die zowel binnen als van en naar de inrichting getransporteerd worden. Uit het oogpunt van doelmatigheid, is een voortdurend inzicht in en controle op deze stoffenstromen noodzakelijk, zowel uit het oogpunt van bedrijfsbeheer, milieuhygiëne als handhaving.<sup>6]</sup> Bij de beschrijving van de administratieve, logistieke en andere beheersmatige aspecten zoals hierboven vermeld, dient een integraal milieuzorgsysteem uitgangspunt te zijn. Aandacht dient te worden besteed aan de nadere uitwerking van dit systeem en de implementatie daarvan. Daarbij wordt naast de mogelijkheid van intern, ook aandacht aan de mogelijkheden

---

5 zie inspraakreactie nr. 1, 3, 9, 13 en 19

6 zie inspraakreactie nr. 9 en 13.

voor extern toezicht op het zorgsysteem besteed. Het verdient aanbeveling ook de maatregelen bij calamiteiten op de inrichting te betrekken in het zorgsysteem.

#### 4.1.2 Locatie- en inrichtingsaspecten

Het MER dient een bondige systeemanalyse van de constructie van de inrichting als geheel en haar relevante onderdelen met specifieke functies te bevatten. Met name wordt aandacht besteed aan de (preventieve) bodem- en grondwaterbeschermende voorzieningen<sup>7</sup>]. Hierbij dient aangegeven te worden met welke aard en mate van belasting rekening dient te worden gehouden en op welk tijdstip (aanleg, gebruik en nazorg) hierop aanspraak gemaakt zal worden. Tevens zal op grond van een risico-analyse aangegeven dienen te worden wat de kans op falen is van de constructies, en welke gevolgen voor de omgeving, met name grondwater en bodem, hieraan verbonden zijn. Met name dient aandacht te worden geschonken aan de mate van optreden van zetting, beschreven naar tijd en plaats<sup>8</sup>]. Aspecten die daarbij betrokken dienen te worden zijn het te hanteren zettingsmodel, een kwantitatieve analyse voor de totale levensduur van de stortplaats (ook tijdsafhankelijk) en een analyse van te verwachten verschillen in zetting als gevolg verschillen in bodemopbouw, inclusief heterogeniteitseffecten binnen te onderscheiden profieltypen.

#### 4.1.3 Omvang van de stortplaats

Ten aanzien van de capaciteit van de stortplaats dient aan de volgende aspecten aandacht te worden besteed:

- een prognose van het aanbod per afvalstoffencategorie, te onderbouwen met feitelijke gegevens en rekening houdend met eventuele beleidswijzigingen. Naast een raming van de meest waarschijnlijke hoeveelheden dienen ook prognoses te worden opgenomen van mogelijke minimale en maximale hoeveelheden;
- voor welke periode de capaciteit van de stortplaats voldoet, bij de verschillende prognoses van het afvalaanbod in de diverse afvalcategorieën;
- specifieke gegevens omtrent de verschillende categorieën afvalstoffen, waaronder organisch stofgehalte, stortbaarheid en vochtgehalte, soortelijke massa vóór en na storten, uitlooggedrag en eventuele toxiciteit;

---

7 zie inspraakreactie nr. 1, 6, 13, 14, 15 en 18

8 zie inspraakreactie nr. 1, 3, 4, 7 en 13

#### 4.1.4 Aanleg van de stortplaats

Bij beschrijving van de aanleg en inrichting van de stortplaats dient ten minste te worden uitgegaan van het meest recente Ontwerp-Stortbesluit bodembescherming. Aan de volgende aspecten dient in ieder geval aandacht te worden te worden besteed aan:

- ontgraving van grond en andere grondwerken en het effect daarvan op de natuurlijk aanwezige barrière-functie van de ondergrond;
- (wijze van) aanbrengen van bodem- en grondwaterbeschermende en -controle voorzieningen, zoals folies, drainage etc. en de reden waarom;
- aanbrengen en functioneren van een monitoring- en nacontrolesysteem voor effecten op de omgeving, waaronder de bodem en het grondwater ten behoeve van de gebruiks- als nazorgfase;
- zijafdichting en ontwateringsvoorzieningen voor percolaat- en regenwater;
- waterhuishoudkundige voorzieningen en bodembeschermende voorzieningen daarvoor (ringsloot, bemaling);
- de wijze van gefaseerde en gecompartmenteerde aanleg;
- ontsluiting van het gebied met boven- en ondergrondse infrastructuur (wegen, riolering e.d.);
- parkeer-, wacht-, manoeuvreer- en reparatieruimte voor transportmiddelen;
- de eventuele (toekomstige) mogelijkheid voor aanvoer van afval per schip.

#### 4.1.5 Gebruik en beheer van de stortplaats

Het MER dient op de volgende aspecten in te gaan:

- storthoogte, wijze van storten (omvang stortfront, taludhellingen, wijze van compartimenteren, welke verdichtingsfactoren etc.);
- aard, omvang en toepassing van tussenafdeklagen;
- het (eventuele) gebruik van bepaalde stortcompartimenten voor afval van specifieke samenstelling ;
- de milieuhygiënische en verwerkingstechnische criteria welke aan het acceptatiebeleid ten grondslag liggen;
- wijze van registratie van de aangevoerde afvalstoffen naar afvalcategorie en herkomst;
- de methode van (fysieke) controle op het aanbod en de registratie van aangevoerde afvalstoffen, het gebruik hierbij van een stortvloer;
- wijze waarop afvalstoffen, waarvoor geen vergunning tot storten is verleend, worden doorgeleid;
- de wijze van, de frequentie waarmee en de periode waarover controle



zal plaatsvinden op de verwerking en het storten van aangevoerde afvalstoffen en op het eventuele optreden van lekkages en de afwerking van de stort;

- repressieve en corrigerende maatregelen bij de constatering van lekkages of onregelmatigheden, de wijze van beheer, onderhoud en zonodig herstel van de voorzieningen;
- aan- en afvoer, frequentie naar tijd (dag-, week-, en jaar(getijde)-frequenties);
- op grond van gegevens over aard en omvang van te storten afvalstoffen, met name het organisch gehalte, het beschrijven van de kans op stortgas, het beperken van die kans en de eventuele verwerking/benutting van het stortgas zonder beschadiging van de afdichting;
- een beschouwing over de risico's van een explosie van stortgas bij (mogelijke) ontwijking uit de stortplaats.

#### 4.1.6 Aanleg en gebruik van de tussenopslag voor verontreinigde grond

Ten aanzien van de aanleg en gebruik zijn de volgende aspecten van belang:

- bodembeschermende voorzieningen en eventuele compartimentering; ' ' ]
- voorzieningen voor de waterafvoer;
- voorzieningen en maatregelen tegen verwaaing van stof;
- omvang en gemiddelde kwaliteit van de aangevoerde grond;
- geschatte verblijftijd, minimale en maximale periode ;
- de werkwijze indien de grond eerst in het ontwaterings- of het tussenopslag komt en vervolgens naar respectievelijk de tussenopslag en de stort wordt afgevoerd;
- registratie en controle op aan- en afgevoerde grond, aard van specifieke controle ter voorkoming van respectievelijk vermenging van diverse soorten verontreinigde grond.

#### 4.1.7 Aanleg en gebruik van het ontwateringsdepot

Bij de beschrijving over de aanleg verdienen met name de aandacht de wijze van onder- en zijafdichting, ontwateringsvoorzieningen, de wijze van aan- en afvoer en monitoringsystemen in verband met eventuele lekkage ' ' ].

Voor het gebruik dienen in ieder geval de volgende aspecten te worden beschreven:

- de wijze van ontwateren en eventueel gebruik van hulpstoffen;
- capaciteit van het depot, in m<sup>3</sup>, afhankelijk van droge stofgehalte en ontwateringscapaciteit;

---

10 zie inspraakreactie nr. 1, 13, 14, 15 en 19

11 zie inspraakreactie nr. 1 en 13

- inhoud en uitvoering van een acceptatiebeleid, waaronder de controle op en registratie van aan- en afvoer van afvalstoffen;
- ontwateringsrendement, minimum en maximum, gewenst en noodzakelijk resultaat, wijze van meten.

#### 4.1.8 Aanleg en gebruik van de inrichting voor grondreiniging

De volgende aspecten dienen in ieder geval beschreven worden:

- het acceptatiebeleid en de wijze waarop de kwaliteit van de aangeboden grond wordt gecontroleerd;<sup>1 2]</sup>
- globale aanduiding van de herkomst van de verontreinigde grond;
- de capaciteit in relatie tot de aard van de verontreiniging van de te verwerken grond;
- de methode van reiniging, minimum- en maximumverblijftijd van de grond;
- prognoses ten aanzien van minimum, maximum, gewenst en noodzakelijk reinigingsresultaat; aanwendingsmogelijkheden van de gereinigde grond;
- de wijze en effectiviteit van maatregelen ter voorkoming van emissie van gassen en vloeistoffen;
- wijze van aanvoer en eventuele tussenopslag.

#### 4.1.9 Waterzuiveringsinstallatie

De startnotitie vermeldt het voornemen om een installatie te gaan gebruiken, welke reeds wordt gebruikt bij de afvalberging Weber te Nieuwegein. De te beschrijven aspecten kunnen derhalve ontleend worden aan de feitelijke prestaties van de installatie. De volgende aspecten dienen te worden beschreven:

- de herkomst, omvang en indien nodig de kwaliteit van de afvalwaterstromen;
- dimensionering van de zuiveringsinstallatie gerelateerd aan het verwachte aanbod van te zuiveren water en omvang van eventuele buffercapaciteit;<sup>1 3]</sup>
- de wijze en effectiviteit van de waterzuivering;
- aard en omvang van hulp- en reststoffen;
- wijze van verwijdering van de reststoffen en van afvoer van het voorgezuiverde afvalwater;<sup>1 4]</sup>
- wijze van afvoer van het afvalwater, eventueel gescheiden afvoer van regenwater;
- maatregelen ter voorkoming van eventuele stankhinder.

---

12 zie inspraakreacties nr 1, 13, 17 en 19

13 zie inspraakreactie nr. 1 en 13

14 zie inspraakreactie nr. 5 en 13

#### 4.1.10 Ontgroning

Aandacht dient te worden besteed aan de benodigde en beschikbare hoeveelheden afdekgrond en de relevante eigenschappen daarvan. Verder dient aan de volgende aspecten aandacht te worden geschonken.

- aard, omvang, tempo en wijze van ontgronden;
- (maximale) diepte en vorm van te ontgronden gebied;
- omvang en wijze van bemaling;
- aanwending (in m<sup>3</sup>) van de grond voor te onderscheiden doeleinden;

#### 4.1.11 Eindafwerking, nazorg en herinrichting van de stortplaats

Aangegeven dient te worden wie verantwoordelijk is voor enerzijds de eindafwerking en de herinrichting en anderzijds de (eeuwig durende) nazorg. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze continuïteit van de zorg zowel organisatorisch als financieel vorm zal krijgen.<sup>15]</sup> Daarnaast wordt ingegaan op de thans voorziene functie, na beëindiging van de stortplaats. Ook dient aangegeven te worden wat er met de depots en de bedrijfshal en de dan gevestigde afval- en grondverwerkende bedrijven gaat gebeuren. Indien deze blijven bestaan, wordt ingegaan op de functie in relatie tot de voorgestelde herinrichting.

Bij de nazorg en mogelijk al tijdens de gebruiksfase dient ervan te worden uitgegaan dat de bodembeschermende voorzieningen lek raken. Beschreven dient te worden welke maatregelen dan genomen kunnen worden, ter beperking van emissies. Voorts wordt aangegeven wat het tempo en de risico's zijn van verspreiding milieuschadelijke stoffen. Aandacht dient te worden besteed hoe reeds tijdens de gebruiksfase de latere ongecontroleerde emissies beperkt kunnen worden. Verder verdienen de volgende aspecten de aandacht:

- aard en hoeveelheid gebruikte afdekmateriaal, te verdelen in grond afkomstig uit de ontgroning en van buiten de inrichting;
- de eigenschappen van de bovenafdichting, ontwikkelingen in de tijd, waaronder bodenvormende processen en de gevolgen hiervan voor het functioneren van de (eind)afdekking, alsmede de herstelfrequentie in verband met zettingsgevolgen e.d.;
- risico's op en maatregelen tegen verontreiniging van oppervlaktewateren, waaronder de ontgroningenplas;
- wijze en tijdstip van afdichten en afwerken van de stortcompartimenten, voorzorgsmaatregelen ter voorkoming van beschadiging van bovenafdichting door eventuele plantenwortels of ander gebruik;
- wijze waarop de stabiliteit van de taluds wordt gewaarborgd;
- dikten en stabiliteit van afdeklagen, mede in relatie tot de taluds;
- de wijze en het doel van de herinrichting, mede in relatie tot de nazorg;<sup>16]</sup>
- het beheer en onderhoud van de waterzuiveringsinstallatie;

---

15 zie inspraakreactie nr. 1, 9, 13, 14 en 15

16 zie inspraakreactie nr. 1, 9, 13, 14 en 15

- wijze waarop rekening met calamiteiten wordt gehouden.

## 4.2 Varianten en alternatieven

### 4.2.1 Varianten

Voor de inrichting en het beheer zijn de volgende varianten van de voorgenomen activiteit te onderscheiden:

- gelet op de verwachte zetting en de huidige hydrologische gesteldheid, varianten voor het ontwerp en dimensionering van de onderafdichtingsconstructie en het noodzakelijk beheer, waarbij een hydrologische isolatie (geen emissie naar de eerste en tweede aquifer, ook niet door diffusie) wordt gerealiseerd;
- varianten voor het ontwerp en dimensionering van de onderafdichtingsconstructie en het noodzakelijk beheer waarbij de drooglegging van de stortzool geringer is dan 0,70 m. en een hydrologische isolatie (geen emissie naar de eerste en tweede aquifer, ook niet door diffusie) wordt gerealiseerd<sup>17]</sup>
- stortvarianten: typen; menging of separaat in compartimenten;
- afwerkingsvarianten;
- varianten voor de afvoer van het voorgezuiverde afvalwater.

Het verdient aanbeveling in het MER uit te gaan van deze onderscheidingen en diverse varianten uit te werken.

- de omvang en indeling van stortcompartimenten. Aangezien het storten kan leiden tot zettingen is het essentieel, dat de stortcompartimenten zodanig worden ingericht dat er zettingen optreden die binnen de grenzen liggen van de toelaatbaarheid wat betreft de sterkte van de afdichtingslagen en de kwetsbaarheid van het drainagesysteem;
- de methoden van onder-, zij- en tussenafdichting (materiaalkeuze, laagdikten) en drainage (diameter, drainafstand en afschot, dikte en doorlatendheid van het zandbed, aantal en ligging van de inspectieputten), voor zover deze althans een bijdrage kunnen leveren aan het voorkómen van verontreiniging. Hierbij dient te worden gedocumenteerd, hoe de belastbaarheid en de duurzaamheid van de in beschouwing genomen materialen bij de voorgestelde dikte is;<sup>18]</sup>
- de behandeling van stortgas (dit in samenhang met het al dan niet aanbrengen van tussenafdekking en bovenafdichting);
- diepte van de onderzijde van het stort t.o.v. het grondwater. Hierbij dient ook het tijdsafhankelijke karakter van de zetting betrokken te worden;<sup>19]</sup>
- werkwijze tijdens storten: tijdelijke afdekking, stortfrontpositie), al dan niet aanwezigheid van een stortvloer ten behoeve van fysieke inspectie ;

---

17 zie inspraakreactie nr. 1 en 13

18 zie inspraakreactie nr. 1 en 13

19 zie inspraakreactie nr. 8 en 13

- opvang en afvoer van het neerslagoverschot;
- maatregelen ter beperking van reuk, stank, stof, en zwerfafval;
- varianten bij de opzet van een monitoringsysteem. De Commissie wijst hierbij op de resultaten van de verkennende studie over de beheerstructuur voor de nazorg van stort- en saneringssituaties, die de minister van VROM in 1988 aan de Tweede Kamer toezond<sup>20</sup>] en daarop geënte vervolgstudies.

#### 4.2.2 Alternatieven

Er is sprake van een alternatief als een andere dan de voorgenomen activiteit wordt beschreven en die tegemoet kan komen aan de doelstellingen.

Met betrekking tot de aanleg en inrichting van de stortplaats is het aanbevelenswaardig om op basis van de behandelde varianten een of meer inrichtingsalternatieven op te stellen. De alternatieven zullen wat betreft diepgang en detaillering vergelijkbaar moeten zijn. De keuze van de beschouwde alternatieven en varianten moet in het MER worden gemotiveerd.

#### 4.2.3 Nulalternatief (referentiesituatie)

Het nulalternatief behandelt de situatie waarbij de aanleg van de voorgenomen activiteit achterwege blijft, maar waarbij het gebied zich zal ontwikkelen onder invloed van reeds bestaande of voorgenomen activiteiten (autonome ontwikkelingen). De dan voorkomende situatie dient als referentie in het MER te worden opgenomen. Dit alternatief is weliswaar geen alternatief in de betekenis van een middel waarmee het gestelde doel ook kan worden bereikt, maar kan, mede tegen de achtergrond van de milieu-implicaties van het voornemen wel degelijk een rol spelen bij de besluitvormingsprocedure.

#### 4.2.4 Meest milieuvriendelijke alternatief

In principe kan dit alternatief worden beschouwd als een combinatie van de reeds behandelde, meest milieuvriendelijke varianten, gecombineerd met nadere milieubescherpende maatregelen, volgens technisch en organisatorisch meest recente inzichten (best-technical-means, respectievelijk de interne milieuzorg voor de afvalverwijderingsbranche).<sup>21</sup>] De Commissie beveelt aan per deelactiviteit de meest milieuvriendelijk variant te beschrijven. Daarbij moet dan worden aangegeven welke consequenties die variant heeft voor de milieuvriendelijke varianten van de andere deelactiviteiten.

---

20 Nazorg van stort- en saneringslokalities -een probleemverkenning: Advies uitgebracht aan directie Drinkwater, Water, Bodem van het Directoraat-generaal voor het Milieubeheer van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer/Kerkhoven management b.v. en Adviesgroep Data Process.- Voorburg/Amersfoort, april 1988.

21 zie inspraakreactie nr. 9

Naar de mening van de Commissie dient het meest milieuvriendelijke alternatief voor wat betreft de voorgenomen stortplaats in de eerste plaats gericht te zijn op het voorkómen dan wel beperken van bodem- en (grond)waterverontreiniging.

Een toekomstige inpassing in het landschap, het gebruik en beheer van eventuele recreatieve voorzieningen zal als meest milieuvriendelijke alternatief gericht moeten zijn op het leveren van een zo positief mogelijke bijdrage van de stort en de eindbestemming aan het landschap.

## 5. **BESTAANDE TOESTAND VAN HET MILIEU EN TE VERWACHTEN ONTWIKKELINGEN DAARIN**

Artikel 41j, lid 1, onder d van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen"*.

### 5.1 Algemeen

De bestaande toestand van het milieu dient te worden beschreven voorzover van belang voor de voorspelling van en de vergelijking met de milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en alternatieven.

Bij deze beschrijving moet rekening worden gehouden met eventuele volgeffekten van voltooide of lopende ingrepen in het studiegebied. In De aanwezigheid van gevoelige en kwetsbare objecten (zoals natuurgebieden, drink- en industriewatervoorziening, veedrenking, recreatiegebieden e.d.) in het studiegebied verdienen bij bovenstaande beschouwing bijzondere aandacht. Een schets van de situering van de locatie ten opzichte van genoemde gebieden en ten opzichte van wegen, waterwegen, waterkeringen, bewoningskernen en agrarische bedrijven is wenselijk.

De locatie (het *plangebied*) en de in (geo-)hydrologisch, ecologisch en historisch-landschappelijk opzicht aangrenzende gebieden, die door de activiteit en de bijbehorende infrastructuur direct of indirect kunnen worden beïnvloed vormen samen het *studiegebied*. In het algemeen kan worden gesteld, dat de omvang van het studiegebied wordt bepaald door de reikwijdte van de (lange-termijn-)effecten en daardoor per milieuaspect kan verschillen.

## 5.2 Abiotische aspecten

In de beschrijving van de bestaande toestand van het milieu en de autonome ontwikkeling daarvan zijn de volgende aspecten van belang:

- bodemkundige, geologische en geomorfologische gesteldheid, waaronder ontgravingen en ophogingen, alsmede de grondmechanische eigenschappen;<sup>2 2]</sup>
- locale en regionale waterhuishoudkundige en geohydrologische situatie en de bijbehorende relevante kenmerken en parameterwaarden, waaronder (grond-)waterstanden, geohydrologische schematisering, relaties tot oppervlaktewater en aanwezige openbare en particuliere grondwaterwinningen en daartoe behorende intrekgebieden<sup>2 3]</sup>;
- de chemische samenstelling van grond- en oppervlaktewater;
- geluid en trilling; geluidcontouren (minimaal de 50 dB (A)-contouren) op basis van verkeersdruk, bestaande en te verwachten gemiddelden in geluidemissie van verschillende voertuigen, overige aanwezige en toekomstige geluidbronnen.

## 5.3 Biotische aspecten

- vegetatie: globale aanduiding van vegetatietypen, indicatorsoorten of levensgemeenschappen, die typerend zijn voor een bepaalde waterhuishouding of bodemgesteldheid;
- fauna: globale soortensamenstelling, aanwezigheid van bijzondere soorten; functies van het gebied (fourageer-, rust-, broed-, doortrek- en overwinteringsgebied)

## 5.4 Landschap, cultuurhistorie en gebruik

- huidige gebruik ten behoeve van landbouw, recreatie, verkeer, etc.;
- landschapsstructuur: o.a. kavelvormen, dijken, watergangen en wegen<sup>2 4]</sup>;

---

22 zie inspraakreactie nr. 4, bijlage 4

23 zie inspraakreactie nr. 1, 2, 5, 8, 9, 13 en 18

24 zie inspraakreactie nr. 15, bijlage 4

## 6. GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

Artikel 41j, lid 1, onder e van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: "een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven".

### 6.1 Algemeen

Een beschrijving van de (positieve en negatieve) milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven, moet uiteindelijk resulteren in een vergelijking tussen de verschillende alternatieven (zie hoofdstuk 7). Bij de beschrijving van de gevolgen voor het milieu dient er rekening mee te worden gehouden, dat deze tijdelijk of permanent van aard kunnen zijn, of pas op langere termijn geleidelijk waarneembaar kunnen worden. Daarom moet worden aangegeven op welke termijn de beschreven effecten te verwachten zijn en hoe lang de effecten waarneembaar zijn. Ook moet worden aangegeven of er sprake kan zijn van synergisme en cumulatie.

Het MER moet aangegeven, welke voorspellingsmethoden zijn gebruikt om milieu-effecten te bepalen en welke betrouwbaarheid gegevens en methoden hebben<sup>25</sup>]. Bij onzekerheid over het wel of niet optreden van effecten moet behalve de meest waarschijnlijke ontwikkeling ook de slechtst denkbare situatie worden beschreven.

In de beschrijving van effecten in het MER dient naar het oordeel van de Commissie de meeste nadruk te liggen op de effecten voor bodem en grondwater in het studiegebied. Speciaal dient daarbij te worden gelet op verontreinigingsrisico's op lange termijn in verband met de te verwachten (eindige) levensduur van de aangebrachte voorzieningen. Deze effecten dienen diepgaand te worden beschreven; waar mogelijk dienen ze gekwantificeerd te worden gepresenteerd.

Tevens dient gekwantificeerd aangegeven te worden de vorm en het effect van de te nemen maatregelen bij gebleken ineffectiviteit van de primair genomen maatregelen.

De overige effecten behoeven minder gedetailleerd te worden omschreven. Waar relevant moet worden onderscheiden naar de verschillende deelactiviteiten. Als belangrijke verschillen tussen de verschillende alternatieven en varianten worden verwacht, moeten in ieder geval de effecten per afzonderlijk alternatief of variant worden beschreven. Bij geringe verschillen kan worden volstaan met een aanduiding daarvan.

---

25 Een indicatie voor die betrouwbaarheid is de variatie in de voorspellingsresultaten, die kan worden verwacht als gevolg van onzekerheden en onnauwkeurigheden in de methoden.



## 6.2 Bodem, grondwater en oppervlaktewater

Het MER dient in ieder geval aan de volgende aspecten aandacht te schenken:

- aanduiding van het potentiële beïnvloedingsgebied, kwantificering van de effecten op de samenstelling, alsmede de saneringsmogelijkheden van bodem, grond- en oppervlaktewater voor het geval er lekkage optreedt. Hierbij dienen ook de van nature optredende fluctuaties in grondwaterstanden en de extreme (grond)waterpeilen in beschouwing genomen te worden;
- wijzigingen in de waterhuishoudkundige en geohydrologische situatie die veroorzaakt worden door of van invloed zijn op de voorgenomen activiteit. Hierbij valt onder andere te denken aan de mogelijke veranderingen van grondwaterstanden als gevolg van waterwinning en bijvoorbeeld de grondmechanische gevolgen van wijzigingen hierin;<sup>26</sup>
- gezien de complexiteit van het systeem en de mogelijke scenario's, onder andere ten aanzien van grondwaterwinningen, zal naar verwachting gebruik gemaakt worden van een simulatiemodel voor de kwantificering van effecten en relaties. De gehanteerde randvoorwaarden, ijking en calibratie van dit simulatiemodel dienen in het MER gedocumenteerd te worden;
- voor wat betreft hydrologische en grondmechanische processen is er minimaal gedurende de inrichtings- en gebruikperiode sprake van een dynamisch systeem. Locatie en tijdsafhankelijke effecten, zoals zetting onder invloed van de belasting en aanwezige waterspanningen, het functioneren van afdichtende en drainerende voorzieningen dienen als zodanig beschreven en geanalyseerd te worden.

In het MER dient verder aandacht te worden besteed aan de gevolgen voor:

- de samenstelling en de opbouw van de bodem bij ingrepen in de geomorfologie, zoals ontgravingen en ophogingen en het aanbrengen van gebiedsvreemde materialen;
- de waterhuishouding en geohydrologische gevolgen bij ingrepen in de geomorfologie, het maken van waterpartijen, aanbrengen van drainageteisels e.d.;

## 6.3 Lucht

De volgende aspecten dienen te worden beschreven:

- hoeveelheden en samenstelling van het stortgas dat ontwijkt, waarbij de componenten die stank (kunnen) veroorzaken;

---

<sup>26</sup> zie inspraakreactie nr. 1, 2, 5, 7, 8, 9, 13, 18 en 19

- optreden van emissies waaronder geur, stank en stof bij afvaltransport, storten, compacteren en na beëindiging van de stort, alsmede bij de inrichting voor grondreiniging. Omvang en verspreiding van emissies (immissies en geurconcentraties) dienen te worden beschreven. Hierbij moet afzonderlijk aandacht worden besteed aan bedrijven en instellingen die bijzonder gevoelig zijn voor luchtverontreiniging en stof;<sup>27</sup>]
- voor wie en in welke mate kan stankoverlast ontstaan.<sup>28</sup>]

## 6.4 Geluid en trilling

Het MER dient een beschrijving en voor zover mogelijk berekening te bevatten van de geluidhinder en trillingen vanuit de inrichting en verkeer van en naar de inrichting, zowel voor de woonomgeving, als voor natuur- en recreatiegebieden.<sup>29</sup>]

## 6.5 Biotische aspecten en landschap

Het MER dient aan te geven wat de gevolgen zijn op flora, fauna en vegetatie.

De vormgeving en afwerking van de uiteindelijke eindbestemming van de stortlocatie zal door een op te stellen stort- en inrichtingsplan kunnen worden gerealiseerd. Het MER dient een schets te bevatten van de toekomstige vorm en de varianten daarvoor. Inzicht dient te worden gegeven in de wijze waarop het ontwerp van volume, afwerking en inrichting een zo positief mogelijke bijdrage aan het landschap kan bieden. Verder is het van belang de locatie niet alleen op zichzelf te beschouwen, maar in een wijder studiegebied.

## 6.6 Volksgezondheid en veiligheid

Aangegeven dient te worden in hoeverre dieren een gevaar kunnen vormen voor de volksgezondheid of de veiligheid. De verwaaiing van afval dient eveneens in de beschouwing betrokken te worden<sup>30</sup>]. Ook dient te worden nagegaan wat de effecten zullen zijn bij het achterwege blijven van eventueel noodzakelijke bestrijdingsmaatregelen.

Daarnaast dient te worden aangegeven, welke gezondheidsrisico's er kunnen ontstaan als gevolg van de aanwezigheid van een afgewerkte stortplaats, voor personen die in het gebied aanwezig zijn.

---

27 zie inspraakreactie nr. 1, 2, 3, 4, 11 en 13

28 zie inspraakreactie nr. 1, 2, 3, 4, 11 en 13

29 zie inspraakreactie nr. 4, 11, 14 en 19

30 zie inspraakreactie nr. 1, 3, 4, 13 en 14

## 7. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN

Artikel 41j, lid 1, onder f van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: "een vergelijking van de ingevolge onderdeel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen alternatieven".

De milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven moeten in relatie worden gezien tot de autonome ontwikkeling van het milieu en met normen en streefwaarden van het milieubeleid. Bij dit laatste dient te worden bedacht, dat de eisen voor een goed milieubeheer vaak verder gaan dan wat uit een oogpunt van milieuhygiëne (strikt) noodzakelijk is. Overige aandachtspunten bij dit onderdeel van het MER kunnen zijn:

- in welke mate de initiatiefnemer bij elk van de alternatieven denkt zijn doelstelling te zullen en kunnen verwezenlijken;
- een 'vertaling' van de positieve en negatieve gevolgen van ieder alternatief in effecten voor de gebruiksmogelijkheden van het studiegebied;
- een voorkeursvolgorde van de alternatieven per milieu-compartment, waarbij echter afweging van ongelijksoortige milieu-aspecten dient te worden vermeden;
- een beschouwing van de globale kostenvergelijking van de alternatieven (niet verplicht in het kader van m.e.r.).

## 8. LEEMTEN IN KENNIS EN EVALUATIE ACHTERAF

Artikel 41j, lid 1, onder g van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: "een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens".

In het MER dient een overzicht te worden opgenomen van de leemten in kennis en informatie, die na de analyses zijn overgebleven en die tot onvolledigheid in de beschrijvingen leiden. De redenen waarom deze leemten zijn blijven bestaan dient te worden aangegeven. Daarbij kunnen ook worden vermeld:

- onzekerheden en onnauwkeurigheden in de voorspellingsmethoden en in gebruikte invoergegevens (bijv. inventarisaties en karteringen);
- andere kwalitatieve en kwantitatieve onzekerheden met betrekking tot milieugevolgen op korte en langere termijn, mede gezien de technische onzekerheden vanwege onbekendheid met de effectiviteit van isolatie-maatregelen bij stortplaatsen;
- gebrek aan bruikbare voorspellingsmethoden.

Aangegeven moet worden, welk belang de leemten in kennis en informatie hebben voor de besluitvorming.

De vastgestelde leemten in kennis en informatie kunnen worden gezien als onderwerpen van voortgaande studie en behoren mede te worden betrokken bij een door bevoegd gezag op te stellen **monitoring- en evaluatieprogramma** van de werkelijk optredende gevolgen voor het milieu. Deze nazorg, die eveneens onderdeel vormt van m.e.r., kan worden gecombineerd met het programma van maatregelen voor de controle en nazorg. Elementen voor dit evaluatieprogramma, dat wettelijk dient te worden opgesteld door het bevoegd gezag, kunnen al in het MER worden aangeduid, o.a. in relatie tot geconstateerde leemten in kennis.<sup>31</sup>]

## 9. SAMENVATTING VAN HET MER

Artikel 41j, lid 1, onder h van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieu-effectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven"*.

De samenvatting van het MER zal kort en overzichtelijk de kern van de belangrijkste onderdelen van het MER moeten weergeven. De onderlinge vergelijking van de alternatieven kan bijv. worden samengevat met behulp van tabellen, figuren en/of kaarten. Daarbij behoort wel een duidelijke legenda.

Het verdient aanbeveling om in de samenvatting vooral in te gaan op de informatie die van belang is voor de te nemen besluiten. In ieder geval zal aan de orde dienen te komen:

- wat het voornemen precies behelst en wat het belang ervan is;
- welke alternatieven redelijkerwijs in de besluitvorming zouden kunnen worden betrokken en op grond van welke criteria deze alternatieven zijn geselecteerd. Tot de alternatieven dient ook het zogeheten meest milieuvriendelijke alternatief te behoren;
- wat de huidige situatie van het milieu is, en wat daarin verandert als noch het voornemen, noch één der alternatieven wordt uitgevoerd, mede ten behoeve van de evaluatie achteraf;
- welke milieu-effecten op korte en op langere termijn zullen optreden bij uitvoering van het voornemen of van elk der alternatieven;
- een vergelijkende beoordeling van de alternatieven en het voornemen tegen de achtergrond van normen en uitgangspunten van het milieubeleid en de autonome ontwikkeling.

---

31 zie inspraakreactie nr. 13

## 10.

### VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER

Het MER moet afzonderlijk herkenbaar zijn, ook als het wordt gecombineerd met een vergunningaanvraag tot één document.

Het MER zal duidelijk en zo objectief mogelijk moeten ingaan op de te behandelen onderwerpen (zie vorige hoofdstukken van dit advies). Het moet ingaan op de vragen die leven bij de direct betrokkenen (zie ondermeer de opmerkingen uit de inspraak) en informatie bevatten ten behoeve van het te nemen besluit.

Keuzen, die bepalend zijn geweest bij de opstelling van het MER, moeten duidelijk tot uitdrukking komen.

Bij de formuleringen dient zo goed mogelijk rekening te worden gehouden met de begrijpelijkheid voor een groot publiek. Voor de samenvatting is dat in sterke mate vereist.

Het verdient aanbeveling om in het MER een verklarende begrippenlijst en een lijst van gebruikte afkortingen op te nemen.

Achtergrondgegevens (technische details, verantwoording van gebruikte voorspellingsmethoden, literatuurreferenties en dergelijke) kunnen in bijlagen bij het MER worden opgenomen.

Ook verdient het aanbeveling om in het MER de begrippen te gebruiken, zoals die worden omschreven door het Nederlands Normalisatie Instituut.

Het verdient aanbeveling om in het MER te verwijzen naar de richtlijnen die hiervoor worden opgesteld. In voorkomende gevallen dient te worden gemotiveerd, waarom aan bepaalde richtlijnen niet tegemoet is gekomen.

## BIJLAGEN

bij het  
Advies voor richtlijnen  
voor de inhoud van het  
Milieu-effectrapport Stortplaats  
't Klooster

(bijlagen 1 t/m 4)

## BIJLAGE 1

### Brief van het bevoegd gezag d.d. 26 november 1991, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



PROVINCIE UTRECHT

Dienst water en milieu

Gafielelaan 15 Postbus 80300  
Utrecht 3508 TH Utrecht  
Telefoon 030-589 111  
Telex 70306  
Fax 030-522 564

Aan de commissie voor de milieu-effectrapportage,  
postbus 2345,  
3500 GH UTRECHT.

Commissie voor de milieu-effectrapportage
afkomstig van 05 DLV
nummer 3644-91
de zaak 308-1
afkomstig van St. Sc. Pr. Bi

Datum 26 november 1991  
Nummer 465981 MMV  
Uw brief van  
Uw nummer  
Bijlage 2

Afdeling milieu  
Bureaufunctie R. Bruggeman  
Doorkiesnr. 030 - 583229  
Onderwerp Weber B.V.;  
startnotitie MER  
stortplaats Klooster

Geachte commissie,

Hierbij delen wij u mede, dat wij op 10 december a.s. het voornemen bekend zullen maken van Weber B.V. te Groot-Ammers tot het opstellen van een milieu-effectrapport ten behoeve van de realisatie van een stortplaats, tussenopslag van grond en afvalstoffen, biologische grondreiniging, een depot voor het ontwateren van grond en slib en een waterzuiveringsinstallatie. Dit voornemen is weergegeven in de bijgevoegde startnotitie.

Wij nodigen u thans uit advies uit te brengen over de te geven richtlijnen inzake de inhoud van het op te stellen milieu-effectrapport.

Teneinde u in de gelegenheid te stellen de eventueel door de wettelijke adviseurs en overige belanghebbenden ingebrachte reacties in uw advisering te betrekken, is de einddatum van de inzage termijn bepaald op 10 januari 1992. De reacties zullen zo spoedig mogelijk na ontvangst aan uw commissie worden toegezonden.

Door middel van publicatie in de Nederlandse Staatscourant en regionale kranten zal kennis gegeven worden van de startnotitie en de terinzagelegging daarvan. Een exemplaar van de betreffende publicatie is bijgevoegd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Utrecht,  
namens hen,

Het provinciekantoor Bijnsevoerd is vanaf Utrecht (C.S.) te bereiken met:  
- GVU-lijn 11 (richting De Uithof), vanaf het stadsbusstation;  
- CN-lijn 51 (richting Veenendaal) of CN-lijn 55 (richting Zeist), beide vertrekkend vanaf het stadsbusstation

- ontvangen onderhandt  
26/11/91  
- ingepast 2/12/91

M.J.B. Bruggeman,  
medewerkster bureau afvalstoffen.



## BIJLAGE 2

Openbare bekendmaking in Staatscourant van 9 november 1991



PROVINCIE :: UTRECHT

# Milieubericht

## Afvalstoffenwet/Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Gedeputeerde staten van Utrecht maken bekend dat Weber B.V. te Groot-Ammers voornemens is om in de polder Klein-Vuylcop te Nieuwegein een stortplaats op te richten met inbegrip van een tussenopslag van grond en afvalstoffen, biologische grondreiniging, een depot voor het ontwateren van grond en slib en een waterzuiveringsinstallatie.

In het kader van de voor deze activiteiten vereiste vergunningen ingevolge de Afvalstoffenwet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren moeten de gevolgen van de inrichting voor het milieu inzichtelijk worden gemaakt in een milieu-effectrapport (MER).

Het college van gedeputeerde staten stelt richtlijnen op, waaraan het MER moet voldoen.

Voordat de richtlijnen worden vastgesteld kunnen opmerkingen en wensen met betrekking tot de inhoud van deze richtlijnen kenbaar gemaakt worden aan gedeputeerde staten van Utrecht. Dit college coördineert de voorbereiding en verdere behandeling van het MER.

Om te komen tot deze richtlijnen is door Weber B.V. een startnotitie opgesteld, waarin in hoofdlijnen doel, aard, omvang en de lokatie van de activiteiten zijn beschreven.

De startnotitie ligt van 10 december 1991 tot 10 januari 1992 als volgt ter inzage:

- in het provinciekantoor Rijnsweerd, kamer A 4.21 en Z 2.44, Galileilaan 15 te Utrecht; elke werkdag van 09.00 tot 17.00 uur;
- in het gemeentehuis van Nieuwegein; elke werkdag van 09.00 tot 13.00 uur en op vrijdag van 17.00 tot 20.00 uur;
- bij de ROVU aan de Beneluxlaan 2 te Utrecht; elke werkdag van 09.30 tot 12.00 uur en van 13.30 tot 15.30 uur;
- in de gemeentehuizen van Houten en Vianen; tijdens de werkuren.

Eventuele opmerkingen met betrekking tot de op te stellen richtlijnen ten behoeve van het milieu-effectrapport kunnen door een ieder tot 10 januari 1992 schriftelijk worden ingediend bij gedeputeerde staten van Utrecht, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Voor nadere inlichtingen kunt u zich wenden tot bureau afvalstoffen van de provincie Utrecht, telefoon 030 - 58 32 29 of 58 32 14.

## BIJLAGE 3

### Projectgegevens

**Initiatiefnemer:** Weber b.v.

**Bevoegd gezag:** het College van Gedeputeerde Staten van Utrecht

**Besluit:** vergunningverlening ingevolge de Afvalstoffenwet (AW) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO)

**Activiteit:** het inrichten van een stortplaats op de locatie 't Klooster te Nieuwegein met een capaciteit van 4,8 miljoen m<sup>3</sup> en een oppervlakte van 34 ha.

Daarnaast worden een aantal afvalbewerkingsactiviteiten opgezet, zoals een ontwateringsdepot en een tussen opslag voor verontreinigde grond. De inrichting zal worden voorzien van een eigen voorzuiveringsinstallatie van het afvalwater, dat vervolgens per leiding wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie.

**Stand van zaken:** Op 10 december 1991 is de m.e.r.-procedure van start gegaan door middel van een bekendmaking van GS Utrecht en de ter inzage legging van de startnotitie. Op 26 november verzocht GS de Commissie advies uit te brengen voor de richtlijnen van het op te stellen MER.

De Commissie bracht op 19 december 1991 een bezoek aan de locatie 't Klooster. Zij vergaderde vervolgens 2 maal en stelde op 5 februari 1992 het advies vast.

**Samenstelling van de werkgroep:**

- mr. A.A.M.F. Staatsen, wonende te Groningen (voorzitter);
- ir. D. Boels, wonende te Wageningen;
- drs. C.C.D.F. van Ree, wonende te Voorschoten;
- ir. W.T. van Wijk, wonende te Leersum;

**Secretaris van de werkgroep:** mr. R.J. Sielcken

## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cic. m.e.r.
1.	1991-12-10	Commissie Water en Bodem Provincie Utrecht	Utrecht	1992-01-15
2.	1992-01-08	Vereniging Kloostergebied Nieuwegein	Nieuwegein	1992-01-15
3.	1992-01-06	Landbouwschap gewestelijk raad voor Utrecht	Utrecht	1992-01-15
4.	1992-01-03	J.M. Daalhuizen	Nieuwegein	1992-01-15
5.	1992-01-09	Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat, RIZA	Lelystad	1992-01-29
6.	1992-01-06	drs. E. van Ewijk	Nieuwegein	1992-01-15
7.	1992-01-08	A.C.J. Sturkenboom	Houten	1992-01-15
8.	1992-01-07	N.V. Waterleidingbedrijf Midden-Nederland	Utrecht	1992-01-15
9.	1992-01-09	B & W van Nieuwegein	Nieuwegein	1992-01-15
10.	1992-01-07	Watertransportmaatschappij Rijn-Kennemerland (WRK)	Amsterdam	1992-01-15
11.	1992-01-10	AKZO / Intervet International B.V.	Utrecht	1992-01-15
12.	1992-01-08	Progressief Groen Nieuwegein	Nieuwegein	1992-01-15
13.	1992-01-08	Vereniging Kloostergebied Nieuwegein	Nieuwegein	1992-01-15

## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
14.	1992-01-09	B & W gemeente Houten	Houten	1992-01-16
15.	1992-01-09	Directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie in de provincie Utrecht	Utrecht	1992-01-16
16.	1992-01-22	B & W gemeente Nieuwegein (zie gelijklopende nr. 9)	Nieuwegein	1992-01-27
17.	1992-01-23	Directoraat-Generaal Rijkswater staat, directie Utrecht	Nieuwegein	1992-01-29
18.	1991-12-19	Inspectie van de volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu voor Utrecht	Utrecht	1992-02-05
19.	1992-01-09	Stichtse Milieufederatie	De Bilt	1992-01-09