

Postadres
Provincie Overijssel
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

Telefoon 038 25 25 25
Telefax 038 25 26 50

Uw kenmerk	Uw brief	Ons kenmerk MMI	Datum
Bijlagen	Doorkies nr.	Inlichtingen bij	

Onderwerp

Ontwerp-beschikking tot het verlenen van een vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet voor een composteerinrichting op de afvalverwerkingslocatie Boeldershoek.

AFVALSTOFFENWET
Ontwerp-beschikking

1. Op 10 december 1992 hebben wij een aanvraag ontvangen van het Samenwerkingsverband Twente, Ganzenmarkt 21 te Ootmarsum om een vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet. De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een composteerinrichting voor groente-, fruit- en tuinafval op de afvalverwerkingslocatie Boeldershoek op de percelen, kadastraal bekend gemeente Lonneker, sectie L, nrs. 1828, 1830, 1832, 1761 en 1060.

De aanvraag is overeenkomstig de in hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne bepaalde procedure behandeld.

2. Wij hebben besloten:
 1. de inrichting als doelmatig te beschouwen;
 2. de gevraagde vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet te verlenen voor een periode tot 1 mei 2003 en onder de hierbij gaande en als zodanig gewaarmerkte voorschriften;
 3. binnen drie jaren na ingebruikneming van de inrichting een M.E.R. evaluatie-onderzoek te verrichten overeenkomstig de evaluatieparagraaf milieu-effecten, opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.

Postbank 833220
ING Bank 69 18 10 893

Bezoekadres
Luttenbergstraat 2
Zwolle

3. Het Samenwerkingsverband Twente heeft op 10 december 1992 het Milieu-effectrapport voor bovenvermelde composteerinrichting ingediend. Dit Milieu-effectrapport (M.E.R.) wordt als geheel bij de vergunningaanvraag ingevoegd beschouwd. Genoemd rapport is gebaseerd op de door ons college vastgestelde richtlijnen.
4. Met betrekking tot de vergunningaanvraag en het M.E.R. is toepassing gegeven aan de desbetreffende bepalingen van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. De commissie voor de milieu-effectrapportage heeft conform het bepaalde in artikel 41z van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne haar eindadvies uitgebracht.

Op 1 maart 1993 is de Wet milieubeheer in werking getreden. In het overgangsrecht m.b.t. de wet Vergunningen en algemene regels tot wijziging van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is bepaald dat, indien de aanvraag tot het geven van een beschikking is ingediend voor het tijdstip waarop deze wet m.b.t. zodanige beschikking in werking treedt, het voor dat tijdstip ten aanzien van zodanige beschikkingen geldende recht van toepassing blijft tot het tijdstip waarop de beschikking onherroepelijk is geworden.

Een vergunning voor een inrichting als aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer, die is verleend krachtens de Afvalstoffenwet, wordt gelijkgesteld met een vergunning, verleend krachtens de Wet milieubeheer.

Dit houdt in dat er ten aanzien van deze vergunningaanvraag het oude recht op grond van de Afvalstoffenwet en de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing blijft en dat de beschikking na onherroepelijk te zijn geworden, wordt geacht te zijn een beschikking ingevolge de Wet milieubeheer.

5. Relatie Provinciaal Afvalstoffenplan.

Per 1 januari 1994 zijn de gemeenten verplicht groente-, fruit- en tuinafval (G.F.T.) gescheiden in te zamelen. De reden hiervan is het terugdringen van de hoeveelheid te verbranden en te storten afvalstoffen. Door het gescheiden opgehaalde G.F.T. te composteren wordt voldaan aan het afvalstoffenbeleid zoals dat is neergelegd in het Tweede Provinciaal Afvalstoffenplan Overijssel 1986-1992.

Eén van de uitgangspunten van genoemd plan is beperking van het ruimtebeslag ten gevolge van storten van afvalstoffen, door onder andere het bevorderen van hergebruik.

6 Streekplan en bestemmingsplan.

In het streekplan Twente, dat door ons is vastgesteld op 12 december 1990, is het desbetreffende gebied aangewezen als afvalverwerkingsplaats. Het bestemmingsplan Boeldershoek, dat goedgekeurd is op 6 april 1993, voorziet in de mogelijkheid tot oprichting van een composteerinrichting. Op dit moment is het nog niet duidelijk of tegen dit bestemmingsplan kroonberoep is ingesteld, aangezien het goedkeuringsbesluit nog ter inzage ligt tot 16 mei 1993. Na die datum kan bekend zijn of het plan al dan niet onherroepelijk is.

7. De bescherming van het milieu.

In de vergunningaanvraag en het milieu-effectrapport wordt uitvoerig ingegaan op de noodzakelijke maatregelen ter bescherming van het milieu. De compostering zal plaatsvinden in gesloten gebouwen, die worden afgezogen. De afgezogen lucht zal van stankstoffen worden gereinigd in een filter.

8. Procedure.

Overeenkomstig de desbetreffende bepalingen in de Afvalstoffenwet en de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne zijn de inspecteur van de Volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu voor Overijssel en Flevoland te Zwolle, burgemeester en wethouders van de gemeenten Hengelo en Enschede en het districtshoofd van de Arbeidsinspectie te Deventer in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de aanvraag.

De aanvraag om vergunning heeft vanaf 14 januari 1993 tot en met 15 februari 1993 ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Hengelo en op de afdeling Milieubeheer van de milieudienst van de gemeente Enschede. Op 3 februari 1993 is een openbare zitting gehouden. Tijdens de terinzagelegging is van de mogelijkheid schriftelijk en/of mondeling bezwaren in te dienen tegen het geven van de aangevraagde vergunning, geen gebruik gemaakt.

advies van de commissie voor de milieu-effectrapportage.

- a. De commissie heeft grote waardering voor de uitstekende kwaliteit van het M.E.R. De commissie is van mening dat het M.E.R. voldoende milieu-informatie bevat en daarmee een goede basis vormt voor de besluitvorming over de vergunningverlening.
- b. Wel heeft de commissie een aantal opmerkingen gemaakt. Deze opmerkingen kunnen worden beschouwd als aandachtspunten bij de verdere besluitvorming over het voornemen en bij de evaluatie achteraf. De opmerkingen hebben zijn als volgt te rubriceren:
 1. De commissie vraagt zich af of de benodigde verwerkingscapaciteit, gebaseerd op een G.F.T.-aanbod van 60.000 ton - 82.000 ton per jaar, reëel is. Hierbij wordt gewezen op een ontwikkeling, waaruit blijkt dat het rendement van gescheiden inzameling veel hoger is dan werd verwacht;
 2. De veronderstelling dat de compost aan de gestelde kwaliteitsnormen zullen voldoen is wellicht aan de optimistische kant. In het M.E.R. ontbreken gegevens over de concentraties zware metalen in het aangevoerde G.F.T. en in het eindproduct, alsook een vergelijking van deze cijfers met de normen van het Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen, november 1991;
 3. Er wordt weinig aandacht geschonken aan de wijze waarop bedrijfsinterne milieuzorg zal worden vormgegeven;
 4. Aanbevolen wordt te onderzoeken of het mogelijk is bij de luchtbehandeling de (ammoniakhoudende) lucht te wassen met behulp van een gaswasser.

Provinciale reactie op het advies van de commissie voor de milieu-effectrapportage.

Ad 1.

De capaciteit van de installatie is bepaald op basis van zo nauwkeurig mogelijke ramingen van de te verwachten hoeveelheden ingezameld afval. Slechts de praktijk kan leren of deze ramingen overeenstemmen met de werkelijke situatie. In het geval dat de installatie te klein zou blijken is - gelet op de modulaire opbouw van het tunnelsysteem - een uitbreiding relatief eenvoudig te realiseren.

Ad 2.

De algemene verwachting is dat de geproduceerde compost kan voldoen aan de eisen zoals vermeld in het Besluit overige organische meststoffen. De resultaten van reeds gerealiseerde installaties elders ondersteunen deze verwachting. De kwaliteit van de compost hangt echter samen met de samenstelling van het ingezamelde G.F.T.-afval en dus met de discipline van de bevolking bij het gescheiden houden van het afval. Voorlichting is daarbij van wezenlijk belang. Daarnaast is de controle op de samenstelling van het afval na ontvangst in de inrichting van belang voor de kwaliteit van de geproduceerde compost. Ook hiervoor geldt dat slechts de praktijksituatie kan leren welke kwaliteit haalbaar is in Twente.

Ad 3.

Deze constatering is juist. Het provinciale beleid ten aanzien van bedrijfsinterne milieuzorg houdt in dat dit niet dwingend wordt voorgeschreven.

Ad 4.

De aanvrager stelt in zijn schrijven van 22 maart 1993 (kenmerk MMI 93/352B) dat de voor het compostfilter geplaatste luchtbevochtiger gelijktijdig als natte gaswasser zal functioneren. In voorschrift 6.A.2 van deze vergunning is opgenomen dat de vergunninghouder binnen 6 maanden na ingebruikneming dient aan te tonen dat deze luchtbevochtiger een gelijkwaardige voorziening is als alternatief voor een gaswasser.

9. Wij zijn van oordeel dat uit een oogpunt van doelmatige verwerking van afvalstoffen een vergunning verleend kan worden. Door het stellen van voorschriften kan voldoende aan de belangen van de bescherming van het milieu tegemoet worden gekomen.
10. Gelet op het vorenstaande, het bepaalde in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne en de Afvalstoffenwet hebben wij besloten:
 1. de inrichting als doelmatig te beschouwen;
 2. de gevraagde vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet te verlenen voor een periode tot 1 mei 2003 en onder de hierbij gaande en als zodanig gewaarmerkte voorschriften;
 3. binnen drie jaren na ingebruikneming van de inrichting een M.E.R. evaluatie-onderzoek te verrichten overeenkomstig de evaluatieparagraaf milieu-effecten, opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.

11. Een exemplaar van de ontwerp-beschikking wordt gezonden aan:
 - a. het dagelijkse bestuur van het Samenwerkingsverband Twente, Postbus 44, 7630 AA Ootmarsum;
 - b. de inspecteur van de Volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu Overijssel en Flevoland, Postbus 7009, 8007 HA Zwolle;
 - c. de hoofdinspecteur-directeur van de Arbeid, hoofd van het 8e district der Arbeidsinspectie, Postbus 5011, 7400 GC Deventer;
 - d. burgemeester en wethouders van Hengelo, Postbus 18, 7550 AA Hengelo;
 - e. burgemeester en wethouders van Enschede, Postbus 20, 7500 AA Enschede;
 - f. het dagelijks bestuur van het waterschap Regge en Dinkel, Postbus 5006, 7600 GA Almelo;
 - g. de directeur Landbouw, natuur en openluchtrecreatie, Postbus 10051, 8000 GB Zwolle;
 - h. de commissie voor de Milieu-effectrapportage, Postbus 2345, 3500 GH Utrecht;
 - i. Secretariaat Noordelijk Afvaloverleg Orgaan, t.a.v. mevrouw Van Lieshout, Postbus 20120, 8900 AM Leeuwarden.

G.s.,

N.B. Ingevolge het bepaalde in artikel 28, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne kunnen gedurende twee weken vanaf de datum van terinzagelegging van de ontwerp-beschikking gemotiveerde bezwaren hiertegen schriftelijk worden ingediend door:

- de aanvrager,
- degenen die overeenkomstig de artikelen 20, 21 of 22, tweede lid, bezwaren hebben ingebracht tegen het geven van de aangevraagde beschikking,
- ieder die aantoont dat hij of zij redelijkerwijs niet in staat is geweest overeenkomstig de artikelen 20, 21 of 22, tweede lid, bezwaren in te brengen,
- de betrokken adviseurs.

Het bezwaarschrift dient gericht te worden aan gedeputeerde staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.