

INBEKOMEN - 1 FEB. 1991

STARTNOTITIE MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE  
WIJZIGING AFVALVERWERKINGSLOCATIE  
SKINKESKANS, LEEUWARDEN

Initiatiefnemer:  
Skinkeskâns v.o.f.  
Harlingertrekweg 106  
8914 AV LEEUWARDEN

januari 1991



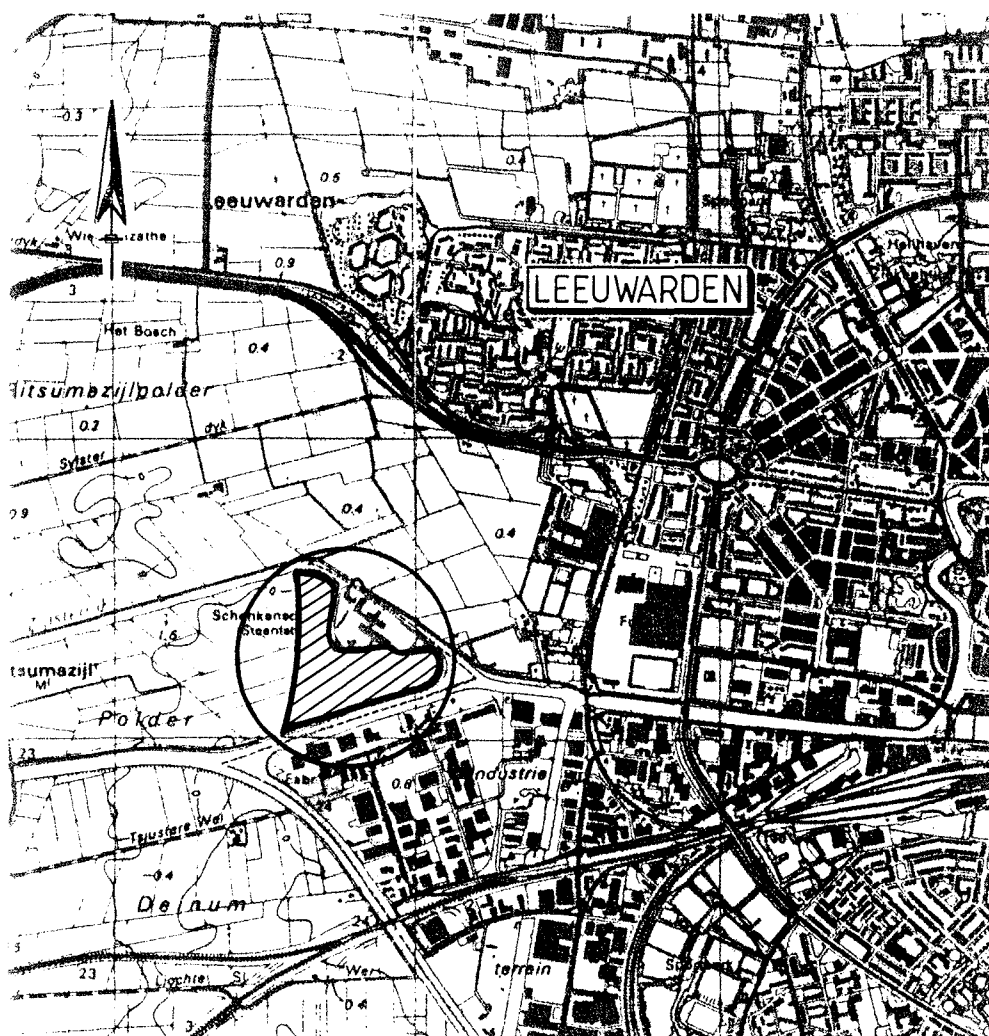
INHOUD	BLZ	
1.	INLEIDING	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Probleem en doelstelling	2
2.	VOORGESCHIEDENIS EN HUIDIGE SITUATIE	4
2.1	Algemeen	4
2.2	Stortlocatie	5
2.3	Geluid	7
2.4	Bodem en water	7
2.5	Woon- en leefmilieu	7
2.6	Landschappelijke situatie en vormgeving	8
3.	VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	9
3.1	Algemeen	9
3.2	Te bergen afvalstoffen	9
3.3	Voorgenomen activiteit	10
3.4	Alternatieven	13
4.	MILIEU-EFFECTEN VAN DE VOORGENOMEN ACTIVITEIT	14
4.1	Algemeen	14
4.2	Effectbeschrijving	14
5.	BESLUITVORMING	16
5.1	Besluit ter voorbereiding waarvan het MER wordt gemaakt	16
5.2	Tijdplan	16
5.3	Reeds genomen en te nemen besluiten	17

1. INLEIDING

1.1 Algemeen

Begin 1989 is de afvalverwerkingslocatie Skinkeskâns te Leeuwarden in gebruik genomen. De afvalverwerking wordt geëxploiteerd door het afvalverwerkingsbedrijf Skinkeskâns v.o.f. te Leeuwarden. De locatie bevindt zich aan de westrand van Leeuwarden, grenzend aan het Verbindingskanaal, Bisschopsrak en Zijlterrak (zie figuur 1). De afvalverwerking betreft het storten van afval.

Figuur 1: Ligging afvalberging Skinkeskâns (1:25.000).



Conform de in 1984 door de provincie afgegeven vergunning in het kader van de Afvalstoffenwet was het slechts mogelijk bouw- en sloopafval, hekkel (= sloot) materiaal en agrarisch afval te storten uit de provincie Friesland. Tevens is vergunning afgegeven in het kader van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren ten behoeve van het lozen van percolaat en ringslootwater.

In verband met een groeiend tekort aan voldoende stortruimte in de provincie Friesland is door de provincie een gedoogbesluit genomen (d.d. 10 februari 1989) ter verruiming van het aantal te verwerken categorieën afvalstoffen. Dit gedoogbesluit maakt het mogelijk naast bouw- en sloopafval tevens bedrijfsafval en licht vervuilde bodemsaneringsgrond te verwerken. Ten gevolge van deze wijziging is eveneens een gedoogbesluit genomen in het kader van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren (29 september 1989) voor het lozen van percolaat en ringslootwater.

Aan het oplossen van het steeds groter wordende probleem voldoende stortcapaciteit te creëren, kan door wijziging van de stortplaats Skinkeskâns een bijdrage worden geleverd.

Doordat de huidige afvalstoffenwet-vergunning en de vergunning in het kader van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren niet toereikend zijn en de provincie Friesland de stortactiviteiten formeel en zo min mogelijk via gedoogbesluiten wenst te regelen dient voor het totale toekomstige stortterrein een revisie van de afvalstoffenwetvergunning en de WVO-vergunning te worden aangevraagd. Voor een dergelijke revisie dient conform het Besluit milieu-effectrapportage behalve de vergunningprocedure(s) eveneens de procedure voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) te worden gevolgd.

Deze startnotitie ten behoeve van de noodzakelijke m.e.r.-procedure biedt informatie met betrekking tot de voorgenomen activiteit aan het bevoegd gezag, de bevolking, de Commissie voor de milieu-effectrapportage en de andere wettelijke adviseurs. Met behulp van de startnotitie kunnen de richtlijnen worden vastgesteld voor de inhoud van het Milieu Effect Rapport (MER). Daarvoor vraagt het bevoegd gezag advies aan de Commissie voor de milieu-effectrapportage en de andere wettelijke adviseurs. Tevens krijgen insprekers de gelegenheid opmerkingen te maken ten behoeve van de richtlijnen.

In de m.e.r.-procedure is Skinkeskâns v.o.f. betrokken als initiatiefnemer en Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland als bevoegd gezag inzake de Afvalstoffenwet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

## 1.2

### Probleem en doelstelling

Zoals in de vorige paragraaf reeds is genoemd, bestaat er binnen de provincie Friesland een steeds groter wordend probleem ten aanzien van de verwerking van afvalstoffen. De wijziging van de stortlocatie Skinkeskâns kan een bijdrage leveren in het opheffen van dit verwerkingsprobleem. Door de voorgestane wijziging wordt in extra stortcapaciteit voorzien. Conform het Besluit milieu-effectrapportage dient behalve de vergunningsprocedures eveneens de m.e.r.-procedure te worden doorlopen.

Het MER zal betrekking hebben op:

- de aanleg en inrichting van stortcompartimenten
- de wijze van exploitatie
- de eindafwerking van volgestorte compartimenten
- de milieu-effecten.

Achtereenvolgens wordt in deze startnotitie ingegaan op de probleem- en doelstelling, de voorgeschiedenis, de huidige situatie, de voorgenomen activiteit, de alternatieven, de milieu-effecten en de te volgen procedures.

## 2. VOORGESCHIEDENIS EN HUIDIGE SITUATIE

### 2.1 Algemeen

In 1984 is aan Grontmij nv vergunning verleend voor de inrichting en exploitatie van een afvalstort te Leeuwarden, locatie Schenkenschans (Skinkeskâns).

Van de vergunning mocht echter niet eerder gebruik gemaakt worden dan op 1-1-1989. De vergunning behelst het storten van bouw- en sloopafval en agrarisch afval waaronder hekkelmateriaal.

De exploitatie is vanaf 1 januari 1989 ter hand genomen door de afvalverwerkingsinrichting Skinkeskâns v.o.f. De vergunning staat derhalve op naam van Skinkeskâns v.o.f.

In 1988 bleek dat er in de provincie Friesland geen ruimte was voor het storten van bedrijfsafval. Door middel van een door de provincie Friesland ingesteld gedoogbesluit (10 februari 1989) op basis van de Afvalstoffenwet is een wijziging aangebracht met betrekking tot de te ontvangen categorieën afval op de Skinkeskâns.

Een verzoek van omwonenden aan de Raad van State om dit gedoogbesluit te schorsen is afgewezen.

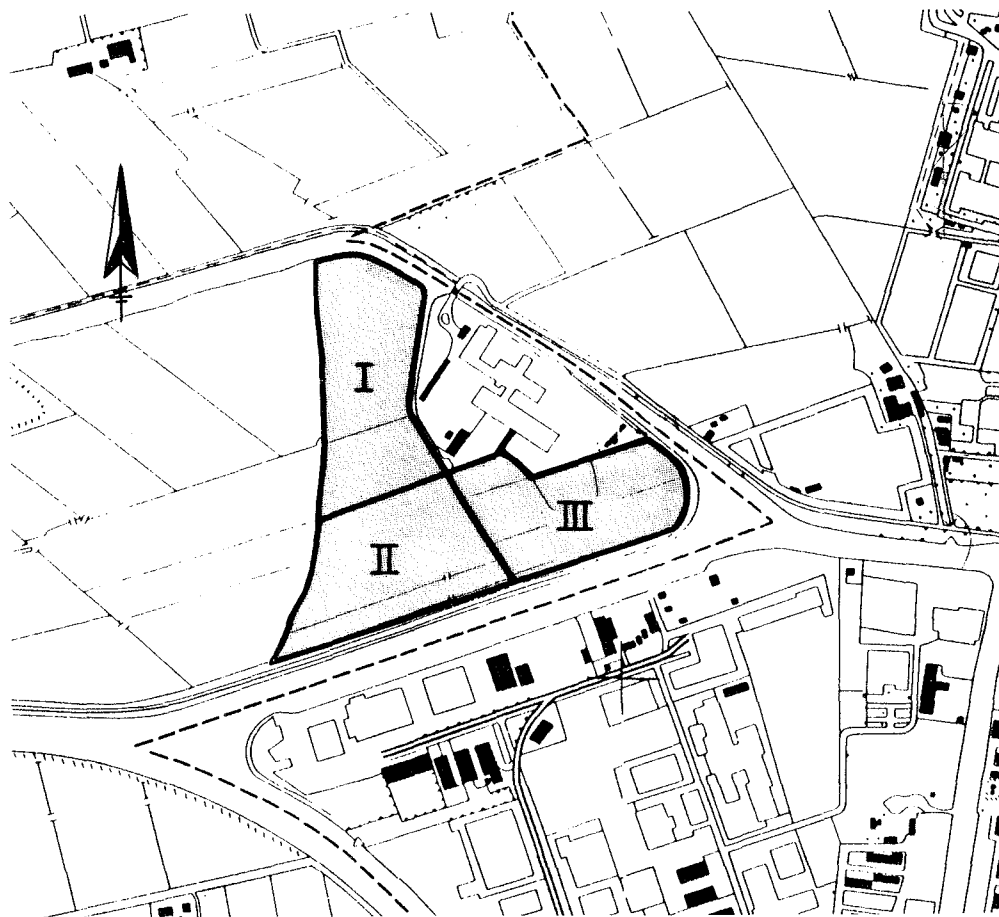
Het is de Skinkeskâns v.o.f. derhalve toegestaan behalve bouw- en sloopafval en agrarisch afval eveneens straat- en veegvuil, bedrijfsafvalstoffen, verontreinigde grond tot de C-waarde, rioolslib en kolkenzuigerslib en filterkoek van rioolwaterzuiveringsinstallaties in steekvaste vorm te ontvangen. Om een en ander te formaliseren is in maart 1990 een aanvraag ingediend voor een revisievergunning in het kader van de Afvalstoffenwet. Dit geldt eveneens voor de vergunning in het kader van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren.

Het provinciaal beleid ten aanzien van de verwerking van bedrijfsafvalstoffen staat op dit moment deels verwoord in het geldende Provinciaal Afvalstoffenplan uit 1981 (PAP2). Dit plan is niet meer toegespitst op de huidige situatie. Aan PAP II is goedkeuring onthouden. Als vertrekpunt voor de opstelling van PAP III wordt de provinciale nota strategisch afvalstoffenbeleid gehanteerd.

## 2.2 Stortlocatie

De huidige locatie heeft een oppervlak van 9,3 ha en een totale capaciteit van (netto) ca. 500.000 m<sup>3</sup>. Hiervan resteert op dit moment ca. 290.000 m<sup>3</sup>. Bij het huidige afvalaanbod is dit voldoende voor een periode van ruim 2 jaar. Het storten vindt fase-gewijs plaats (zie figuur 2). Het huidige terrein is in 3 fases verdeeld waarvan fase 1 is nagenoeg volgestort en zal worden afgewerkt. In fase 2 is eind 1990 met het storten een begin gemaakt.

Figuur 2: Situering huidige stortfasen (1:10.000).



Het storten van afvalstoffen vindt plaats conform de ministeriële richtlijn 'gecontroleerd storten' (1985). Onder gecontroleerd storten wordt verstaan "het bergen van afvalstoffen c.q. reststoffen in of op de bodem op een zodanige wijze en plaats dat tijdens en na de stortactiviteiten zo min mogelijk milieuhygiënische en esthetische bezwaren optreden en dat het stortterrein na beëindigen van de stortactiviteiten een positieve functie in het landschap vervult".

Dit betekent dat onder meer wordt gewerkt volgens de zogenaamde IBC-criteria (I=Isoleren, B=Beheersen, C=Controleren). Hiervoor is bij de aanleg gebruik gemaakt van een HDPE-folie van 2 mm dikte.

In de zandlaag, op de folie is een drainagesysteem aangebracht, waarmee het percolaat uit het stort wordt opgevangen (figuur 3). Het percolaat wordt via de riolering afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Leeuwarden.

Een bufferbassin voor percolaat is aangelegd om het percolaat op te kunnen vangen indien niet wordt voldaan aan gestelde kwaliteitsnormen. Opvang vindt dan plaats tussen twee folielagen, waarna met een mobiele zuiveringsinstallatie een voorzuivering van het percolaat wordt bereikt. Een dergelijke situatie heeft zich tot op heden niet voorgedaan.

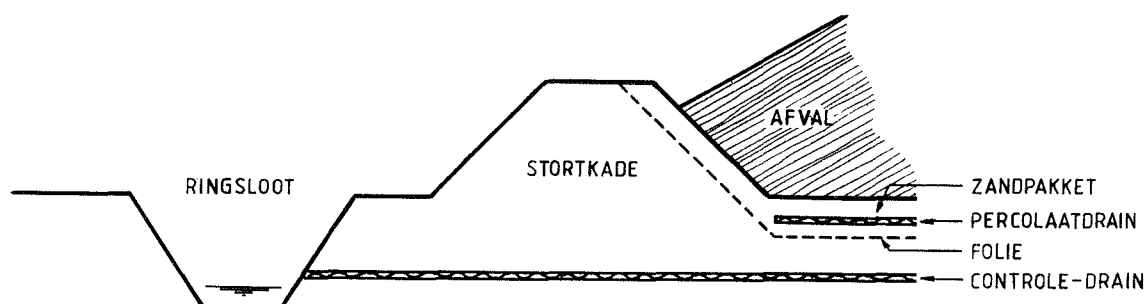
Onder de folie is eveneens een drainagesysteem, de zogenaamde controledrainage, aangelegd dat een signalerende functie heeft met betrekking tot de afdichtende werking van de bodembeschermende folie. De controledrainage mondt uit in de aangelegde ringsloot. Deze ringsloot wordt fasegewijs om het stort gelegd. Naast de opvang van water uit de controledrains doet de ringsloot dienst voor de opvang van niet verontreinigd water, afkomstig van nog niet in gebruik genomen stortterrein en voor opvang van drainagewater van met bovenfolie afgedekt terrein.

De ringsloot wordt op peil gehouden door een gemaal dat het water uitslaat op de Friesche boezem (Zijlsterak). De afvoer is berekend op basis van het te bemalen oppervlak en de hoeveelheid kwelwater. Het ingestelde maalpeil, dat aanzienlijk beneden de heersende aangrenzende waterpeilen is gelegen zal ertoe leiden dat er een naar het stortterrein ingerichte grondwaterstroming zal ontstaan. Indien het water van de ringsloot onverhoopt vervuild zou raken, kan dit water worden afgevoerd naar de riolering. Bij de dimensionering van de betreffende persleiding is hiermee rekening gehouden.

Incidenteel vindt inlaat van water plaats. Dit doet zich voor indien zich in de ringsloot onvoldoende water bevindt voor het besproeien van afval dat stofoverlast kan veroorzaken.

Doordat relatief weinig afval van organische aard wordt gestort vindt geen actieve onttrekking en affakkeling van stortgas plaats.

Figuur 3: Schematisering afdichting.





### 2.3 Geluid

In 1989 is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting in de omgeving van de locatie Skinkeskâns ten gevolge van de activiteiten op de stortplaats. Uit het onderzoek bleek een overschrijding van zowel het gemiddeld, als het maximaal toegestane geluidniveau. Door het plaatsen van schermen kan deze overschrijding ter plaatse van geluidgevoelige objecten worden weggenomen. Op verzoek van omwonenden zijn deze schermen niet geplaatst. In overleg met het provinciaal en gemeentelijk bestuur is er in 1990 voor gekozen de meest nabijgelegen gevoelige objecten, te weten de woonboten in het Bisschoprak te verplaatsen. De procedures met betrekking tot de verplaatsing lopen op dit moment en zullen naar verwachting medio 1991 zijn afgerond.

### 2.4 Bodem en water

Uit boringen is gebleken dat de afdekkende laag ter plaatse bestaat uit holocene klei- en zavellagen tot een dikte van ca. 10 m. Het kleipakket heeft een relatief geringe ouderdom waardoor rekening dient te worden gehouden met zettingen. Op grond van uitgevoerde sonderingen wordt bij een storthoogte van 12 m een zetting verwacht van ca. 1,50 m. De waterdoorlatendheid varieert van 0,02 tot 0,2 m/etm. (boorgatmethode). Daarnaast is gebleken dat zich op een diepte van ca. 12 m onder de locatie een pakket keileem bevindt van ongeveer 5 m dikte.

De onderliggende lagen bestaan uit (gegevens Dienst Grondwaterverkenning) een matig fijnzandige tussenlaag, een tussenlaag bestaande uit slecht doorlatende potklei en zand, een grove grindhoudende watervoerende laag en een slecht doorlatende basis waarvan de diepteligging varieert van 170 m in het oosten van Friesland tot 400 m in het midden van de provincie.

Door het lage ingestelde maalpeil in de ringsloot is de grondwaterstroming naar het stort gericht.

Ten behoeve van controle zijn rond de locatie zowel 4 diepe als 4 ondiepe peilbuizen geplaatst. Ten aanzien van de kwaliteit van het grondwater geldt dat van nature hoge zoutgehalten voorkomen. Naast hoge zoutgehalten bevat het grondwater relatief veel organisch materiaal. De bemonstering en analyse van het grondwater in 1989 en 1990 laat geen essentiële wijzigingen zien ten opzichte van de oorspronkelijke situatie.

### 2.5 Woon- en leefmilieu

Door het dagelijks afdekken van het afval wordt het verwaaien van afval en de emissie van geur zoveel mogelijk voorkomen. Desondanks is in het verleden sprake geweest van klachten met name betrekking hebbend op stank. Door de provincie worden de klachten geregistreerd. Slechts in een aantal gevallen is eveneens door de provincie geconstateerd dat sprake was van stank.

Stofoverlast wordt tegengegaan door het afval, indien noodzakelijk, te besproeien met water. Hiervoor is een speciale sproeiinrichting gerealiseerd. Het water wordt onttrokken uit de ringsloot.

De in 1990 onderzochte kwaliteit van het percolaat laat een chemisch zuurstof verbruik zien van gemiddeld ca. 7000 mg O<sub>2</sub>/l en een stikstofgehalte van gemiddeld ca. 700 mg/l.

Ten aanzien van het gehalte zware metalen en overige parameters vindt geen of geringe overschrijding plaats van de door de provincie Friesland vastgestelde normen. De kwaliteit van de oppervlakte voldoet aan de kwaliteitsnormen van de Coördinatiecommissie Uitvoering Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren, welke zijn overgenomen door de provincie Friesland in gedoogbesluit.

## 2.6 Landschappelijke situatie en vormgeving

Bij de inbreng van nieuwe elementen, zoals afvalberging, dient de vormgeving afgestemd te worden op de functie van de afvalberging en de landschappelijke kenmerken van de locatie en omgeving.

De locatie is gelegen aan de stadsrand van Leeuwarden aan de rand van de voormalige Middellzee. Het terrein is aan de zuidzijde en de noord-oostzijde omsloten door kanalen, in het westen wordt het begrensd door open graslanden. De bedrijfsgebouwen ten zuiden van het terrein zijn afwisselend van grootte en vorm. Ten noorden van de locatie bevinden zich deels agrarische, open gronden, deels stadsrandactiviteiten, beplanting, volkstuinten en dergelijke. Op enige afstand begint de woonbebouwing van de stad Leeuwarden.

In het Zijlsterak, het water dat grenst aan de noordoost-zijde van de afvalverwerkingsinrichting liggen aan de stadzijde, aan weerszijden van de toegangsweg, woonboten afgemeerd.

De visuele invloed van stedelijke elementen (hoogbouw, industrieën) is ter plaatse van de locatie groot; door middel van de vormgeving van de afvalberging, alsmede de realisering van de eindbestemming zal een positieve bijdrage moeten worden geleverd aan het visueel-ruimtelijke karakter van de stadsrand.

De belangrijkste uitgangspunten vanuit de stort-technische eisen, de kenmerken van de omgeving en de gewenste eindbestemming hebben geleid tot:

- een rechtlijnige lijnvoering
- een terrasvormige opbouw, waarin de stortfasering tot uiting komt
- een naar het zuiden toe toenemende hoogte, respectievelijk 8 en 10 meter boven maaiveld
- scherpe begrenzingen door middel van steile hellingen van 1:2 tot 1:3 aan de west-, oost- en zuidzijde van de afvalberg
- minder scherpe begrenzingen aan de noordzijde van de afvalberg en op de overgangen tussen de diverse stortfasen hellingen van 1:3 tot 1:6
- redelijk vlakliggend maaiveld van de verschillende terrassen in verband met de eindbestemming 'groen'
- het niet aanbrengen van boombeplanting waar bovenafdichting met behulp van folie wordt toegepast.

### 3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

#### 3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de voorgenomen activiteit en de in beschouwing te nemen alternatieven. Daartoe wordt in paragraaf 3.2 eerste een opsomming gegeven van de herkomst van het te bergen afval en vervolgens van de aard en de te verwachten hoeveelheden van het afval. Voor de te verwachten hoeveelheden worden twee aanvoerscenario's beschreven die later als uitgangspunt dienen voor de in beschouwing te nemen alternatieven.

In paragraaf 3.3 wordt een beschrijving gegeven van de voorgenomen activiteit, waarbij wordt ingegaan op de algemene lijn van de voorgenomen activiteit als ook op de bijbehorende voorzieningen.

In paragraaf 3.4 worden de in beschouwing te nemen alternatieven behandeld.

#### 3.2 Te bergen afvalstoffen

##### 3.2.1 **Herkomst**

Het herkomstgebied bestaat in principe uit de gehele provincie Friesland. In calamiteitsituaties, alsook indien afspraken ten aanzien van de samenwerking tussen de vier noordelijke provincies daartoe aanleiding geven, zal afval van buiten de provincie Friesland worden geaccepteerd.

##### 3.2.2 **Aard**

Afvalstoffen zullen worden verwerkt behorende tot de categorieën bouw- en sloopafval, agrarisch afval, straat- en veegvuil, bedrijfsafvalstoffen, verontreinigde grond tot de concentratiegrenzen zoals genoemd in de Wet Chemische Afvalstoffen, rioolslib en kolkenzuigenslib en filterkoek (steekvast en minimaal 35% droge stof).

##### 3.2.3 **Hoeveelheid**

De hoeveelheid op afvalverwerkingslocaties aangeboden afvalstoffen neemt toe. In tabel 1 worden de aangeboden hoeveelheden op Skinkeskâns weergegeven.

De toename van de hoeveelheid afval is het gevolg van de capaciteitsuitbreiding van de filterpersen bij de rioolwaterzuiveringsinstallatie Leeuwarden en het gedoogbesluit waardoor vanaf medio 1989 meer categorieën afval zijn aangeboden en geaccepteerd. Daarnaast speelt de autonome groei van het afval een rol.

Tabel 1. Registratie afval-aanbod in tonnen

Afvalstroom	1989	1990
Bouw- en sloopafval	34.756	42.877
Agrarisch afval	1.531	4.863
Filterperskoeken	13.082	32.740
Verontreinigde grond	20.296	22.900
Bedrijfsafval	15.359	36.979
	-----	-----
Totaal	85.024 ton	140.359 ton

Ten behoeve van het MER worden de afvalhoeveelheden die in de toekomst op de afvalverwerkingslocatie Skinkeskâns zullen worden verwerkt, berekend op grond van verschillende aanvoerscenario's.

Hierbij zal worden aangesloten bij de ten behoeve van het opstellen van het PAP III op te stellen afvalprognoses.

### 3.3 Voorgenomen activiteit

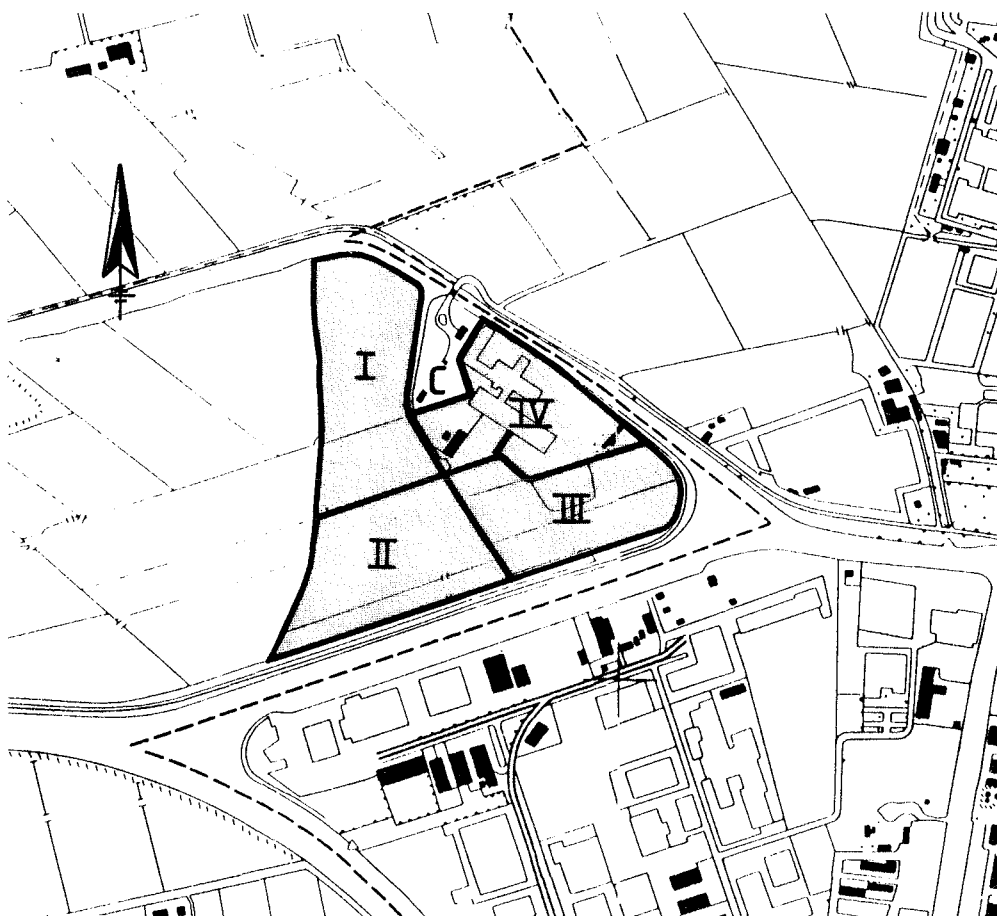
#### 3.3.1 **Algemeen**

De voorgenomen activiteit behelst een wijziging van de huidige inrichting van de stortlocatie. De wijziging zal bestaan uit een ophoging met gemiddeld 2 m van de huidige, aangelegde fase 1, 2 en 3 en tevens de inrichting van I.B.C.-compartimenten in fase 4. Deze fase is gelegen aan de noordoost-zijde en betreft het deel tussen de huidige fase 1 en 3 (zie figuur 3).

Ervan uitgaande dat de hoogte gemiddeld 10 m zal bedragen zal een totale stortcapaciteit ontstaan van 950.000 m<sup>3</sup>.

Daarnaast wordt de mogelijkheid opgehouden een installatie voor het scheiden van bouw- en sloopafval en bedrijfsafval te realiseren. Hiervoor wordt in het plan ruimte gecreëerd.

Figuur 4. Situering van de verschillende stortfasen in de voorgenumen activiteit (1:10.000).



C = centrale voorzieningen

### 3.3.2

#### De inrichting

De locatie zal worden ingericht op basis van het gestelde in de ministeriële richtlijn 'gecontroleerd storten'. Daarnaast wordt rekening gehouden met inrichtingsaspecten zoals genoemd in het concept-stortbesluit dat in het kader van de Wet Bodembescherming is opgesteld.

Dit betekent dat de onderafdichting zal bestaan uit een HDPE-folielaag van 2 mm dikte. Hierop zal een drainagesysteem worden gelegd in een zandlaag van ca. 0,5 m ten behoeve van de afvoer van percolaat. Onder de folielaag zal onder de laagste grondwaterstand een controle drainagesysteem worden gelegd.

De zool van het afvalstort zal na zetting ca. 0,70 m boven de grondwaterstand liggen. Dit betekent dat, geen ontgraving zal plaatsvinden, maar een ophoging met ca. 20 cm.

Op de locatie zullen (zijn) verder de volgende voorzieningen (worden) getroffen:

- opvangbassin voor percolaat waarbij opvang is voorzien tussen twee folielaagen
- voorziening voor de gescheiden ontvangst en tijdelijke opslag van probleemstoffen zoals klein chemisch afval (KCA)

- ontgassingsdrains voor de afvoer van eventueel gevormd stortgas. Gezien de aard van het te storten materiaal wordt geen rekening gehouden met affakkeling
- centrale voorzieningen; deze zullen zoveel mogelijk op één locatie worden aangebracht. Naast parkeerruimte, kantoor, kleedruimte een werkplaats, een sproeiplaats voor potentieel stuivend afval, een afgifteplaats voor klein particulier afval en ontvangstemplacement zullen de voorzieningen bestaan uit een weegbrug, een voorzuiveringsinstallatie en een scheidingsinstallatie voor bouw- en sloopafval.

De weegbrug is een belangrijk hulpmiddel voor de administratie. Bij de poort is een videocamera aanwezig om het afval visueel te kunnen controleren vanuit het kantoor.

De voorzuiveringsinstallatie wordt geïnstalleerd ten behoeve van de zuivering van het percolatiewater alvorens lozing op het rioolstelsel plaats zal vinden. De zuiveringsinstallatie zal bestaan uit een fysisch-chemische zuivering.

De eventueel te realiseren scheidingsinstallatie zal worden geïnstalleerd ten behoeve van het hergebruik van bouw- en sloopafval en bedrijfsafval. De afzonderlijke componenten zullen worden afgezet, de restfractie zal ter plaatse worden gestort.

Na voltooiing van de stortwerkzaamheden zal de berging worden afgedekt en ten behoeve van het eindgebruik worden ingericht.

De eindafdekking van de afvalberging zal bestaan uit een zandlaag met daaroverheen een afdichtingslaag van folie. In de zandlaag zullen ontgassingsdrains worden gelegd. Op de folie zal een grondlaag worden aangebracht; waarin ten behoeve van de afvoer van regenwater een drainagelaag wordt aangebracht.

### 3.3.3

#### **Het eindgebruik**

Met betrekking tot het eindgebruik is op basis van het bestemmingsplan 'recreatiegebied Skinkeskâns' van de gemeente Leeuwarden en het ontwerpplan 'een ruimtelijk-economische ontwikkelingsvisie op het stadsgewest Leeuwarden' uitgebracht door de stuurgroep Stadsgewest Leeuwarden ingespeeld op:

- de behoefte aan een toekomstige recreatieve functie van het terrein ten aanzien van watersport en landrecreatie als uitloopegebied voor de stadstrand
- mogelijkheden voor nadere recreatieve invullingontwikkeling
- de historie van het gebied die doorklinkt in de naam Skinkeskâns
- de overgang van stad naar land.

De vormgeving is dusdanig gekozen dat de uitbreiding van de stort en het reeds gerealiseerde deel uiteindelijk één geheel gaan vormen. De strakke opbouw van het 'schansachtig' uiterlijk van het bestaande ontwerp van de stort is verder doorgezet en versterkt in het uitbreidingsplan. Het ontwerp heeft nadrukkelijk niet de pretentie een echte historische schans te willen uitbeelden. Enkele karakteristieke vormen (driehoek, ravelijnvorm) zijn als aanknopingspunt gekozen en op eigentijdse wijze vertaald in aansluiting op de toekomstige functie van het terrein: locatie met recreatieve eindbestemming. In aansluiting op de omgeving zal er in het ontwerp een duidelijk verschil in uitwerking plaatsvinden van de 'stadskant' en van de 'landskant' van het terrein.

Aan de stadskant wordt voor Skinkeskâns een duidelijke harde dwingervorm met taluds in gras voorzien (gazonbeheer). De vorm van het aangrenzende water zal dit effect versterken. De bovenkant zal gedeeltelijk beplant worden met lage (sier-)heesters (i.v.m. de noodzakelijke afdekfolie is diepwortelende beplanting niet mogelijk). Om het stedelijk karakter te accentueren valt het te overwegen om in de toekomst de taluds met bollen (b.v. narcissen) ter doorplanten, zodat in het voorjaar een kleureffect ontstaat.

De landschapskant krijgt een meer sober karakter. Ook hier wordt een strakke vorm en taluds in gras voorzien (mogelijk extensief beheer). Door het graven van een brede waterpartij op de grens van stortplaats en landschap zal de grens van stad en landschap worden versterkt.

De vormgeving en massa van de locatie wordt hiermee t.o.v. het open landschap expliciet benadrukt. Dit zal nog worden versterkt door een dubbele rij zware boombeplanting (b.v. iepen of essen) langs de landschapszijde van het terrein.

#### 3.3.4 **Nazorg**

In het MER zal aandacht worden besteed aan de wijze waarop de nazorg zal plaatsvinden. Naast de rol van de initiatiefnemer zal de rol van de gemeente in verband met het gebruik en de rol van de Stichting Nazorg daarbij worden betrokken.

#### 3.4 Alternatieven

Als voorkeursalternatief geldt de voorgenomen activiteit. Als varianten binnen dit alternatief zullen afvalaanbodscenario's en een bovenafdichting met bentoniet worden beschouwd.

Uitgaande van de beschrijving van de voorgenomen activiteit met vaststaande onderdelen als de gekozen vormgeving, de inrichting van het huidige stort en de centrale voorzieningen, kunnen verschillende alternatieven worden bekeken:

- a. De referentiesituatie zal worden beschouwd waarvoor geldt dat geen rekening wordt gehouden met de uitbreiding maar slechts van autonome ontwikkelingen sprake zal zijn.
- b. Daarnaast zal in het MER een meest milieuvriendelijk alternatief worden beschouwd. Het meest milieuvriendelijk alternatief bestaat uit het storten waarbij de nadruk ligt op het voorkomen en beperken van milieu-effecten en sprake is van een milieuvriendelijke inrichting. Bij de beschrijving zal onder meer gebruik worden gemaakt van de milieuvriendelijke aspecten uit het voorkeursalternatief. Aandacht zal onder meer worden besteed aan geluid- en geurbeperkende maatregelen, winning van stortgas, vormgevingsaspecten en een optimale invulling van de IBC-criteria.  
Het samenstellen van het meest milieuvriendelijk alternatief zal plaatsvinden na de effectbeschrijving in het MER en zal derhalve in de loop van de m.e.r. worden ontwikkeld.

#### 4. MILIEU-EFFECTEN VAN DE VOORGENOMEN ACTIVITEIT

##### 4.1 Algemeen

In het hoofdstuk wordt kort aangegeven welke te verwachten effecten op het milieu in beschouwing zullen worden genomen. Voor zover mogelijk is daarbij globaal de aard van de meest belangrijke effecten aangegeven.

Het in beschouwing te nemen studiegebied bij de affectbeschrijving is afhankelijk van de invloedssfeer van de verwachte effecten en zal per milieu-aspect kunnen verschillen. In het MER zal het studiegebied per milieu-aspect worden afgebakend en beschreven.

##### 4.2 Effectbeschrijving

Bij de beschrijving van de effecten op het milieu van de voorgenomen activiteit en de alternatieven zal een onderscheid worden gemaakt in de volgende fasen:

- aanleg
- exploitatie
- eindafwerking en nazorg.

De effectbeschrijving voor de activiteiten die zullen plaatsvinden in de verschillende fasen zal worden gericht op:

- bodem(gebruik) (geomorfologie, geohydrologie, bodemopbouw, bodemkwaliteit)
- oppervlakte- en grondwater (kwaliteit, kwantiteit en huishouding)
- lucht
- geluid
- flora, fauna, ecosysteem
- landschappelijke- en cultuurhistorische aspecten
- woon- en leefmilieu

Gezien de aard en locatie van de voorgenomen activiteit zal bij de effectbeschrijving de prioriteit met name worden gelegd op de volgende milieu-aspecten:

##### - **bodem en oppervlaktewater- en grondwaterkwaliteit**

Een beschouwing wordt gegeven omtrent de mogelijke gevolgen voor de bodem en het grond- en oppervlaktewater indien zich een storing in bijvoorbeeld de bodemaf-dichting voordoet. Hierbij zullen de kansen kwalitatief en de gevolgen van verspreiding van verontreinigingen kwantitatief worden beschreven. Voorspellingen zullen worden gedaan met betrekking tot stroombanen, verblijftijden en verspreiding van verontreinigende stoffen. Voorts wordt de effectiviteit van monitoring en de mogelijkheid van ingrijpen bij calamiteiten onderzocht.

Tevens wordt ingegaan op de gevolgen voor het effluent van de rioolwaterzuiverings-installatie Leeuwarden door de aanvoer en behandeling van percolaat.



- **geluid**

Op basis van het afvalaanbodscenario zal de ligging van de 50 dB(A)-contour worden bepaald en zal het immissieniveau bij de dichtsbijzijnde gevoelige objecten worden bepaald. Hierbij zal rekening worden gehouden met de op de locatie aanwezige geluidbronnen als compactor, bulldozer, hydraulische kraan, afvalaan- en afvoerauto's en de scheidingsinstallatie.

- **woon- en leefmilieu**

De mogelijke voorzetting van de verwerkingsactiviteiten kan aantasting betekenen van het woon- en leefmilieu in de exploitatiefase met name door de aanhoudende emissies van geluid, geur, stof en de aantrekkende werking van ongedierte en vogels. Op basis van literatuurgegevens zal aandacht worden besteed aan de gevaren van voor de volksgezondheid door het extra aantrekken van ongedierte.

Door een eventuele toename van de verkeersintensiteit op aan- en afvoerwegen zullen de veiligheidsrisico's worden beïnvloed. Daarnaast zal worden ingegaan op mogelijke visuele hinder.

Het MER zal worden opgesteld op basis van aanwezige en beschikbare gegevens omtrent gebiedskenmerken enerzijds en de huidige kennis en ervaring inzake de effectiviteit van milieutechnische maatregelen en dosis-effectrelaties anderzijds.

## 5. BESLUITVORMING

### 5.1 Besluit ter voorbereiding waarvan het MER wordt gemaakt

Het Provinciaal Afvalstoffenplan I van de provincie Friesland heeft nog steeds rechtskracht door het onthouden van koninklijke goedkeuring aan PAP II

Momenteel vinden de voorbereidingen voor PAP III Friesland plaats. PAP III is gepland gereed te zijn in de zomer van 1992. Vooruitlopend op de vaststelling van dit PAP III is een beleidsnotitie vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Deze nota strategisch afvalstoffenbeleid wordt als vertrekpunt gebruikt voor de opstelling van PAP III. De voorbereidingen voor de wijzigingen op Skinkeskâns zullen zoveel mogelijk worden afgestemd op de beleidsvoorbereidingen voor PAP III.

Voor de verwerkingslocatie Skinkeskâns is het gewenst dat wijzigingen op de locatie worden gerealiseerd om voldoende afvalverwerkingscapaciteit voor de middenlange termijn te kunnen realiseren.

Krachtens het Besluit milieu-effectrapportage 1987 op grond van de Wet algemene bepalingen miliehygiëne (Wabm) zijn onder andere de volgende besluiten en activiteiten m.e.r.-plichtig: verwerking van afvalstoffen, waartoe behoren vaststelling provinciaal afvalstoffenplan en oprichting, uitbreiding of wijziging van een afvalverwerkingsinrichtingen en afvalbergingen.

In het Besluit milieu-effectrapportage zijn capaciteitsgrenzen aangegeven waarboven de m.e.r.-plicht geldt. Voor stortplaatsen geldt een capaciteit groter dan 500.000 m<sup>3</sup>. Ten behoeve van onderhavige wijziging van de afvalberging moet in dit verband revisie van de vigerende vergunning inzake de Afvalstoffenwet (AW) als m.e.r.-plichtig worden beschouwd.

Bij de besluitvorming in het kader van de vergunningverlening inzake de Afvalstoffenwet (AW) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) dient de m.e.r.-procedure te worden doorlopen. In deze procedure zal Skinkeskâns v.o.f. als initiatiefnemer fungeren, als bevoegd gezag fungeren Gedeputeerde Staten van Friesland. De in het kader van de AW en WVO te doorlopen procedures zullen worden gekoppeld.

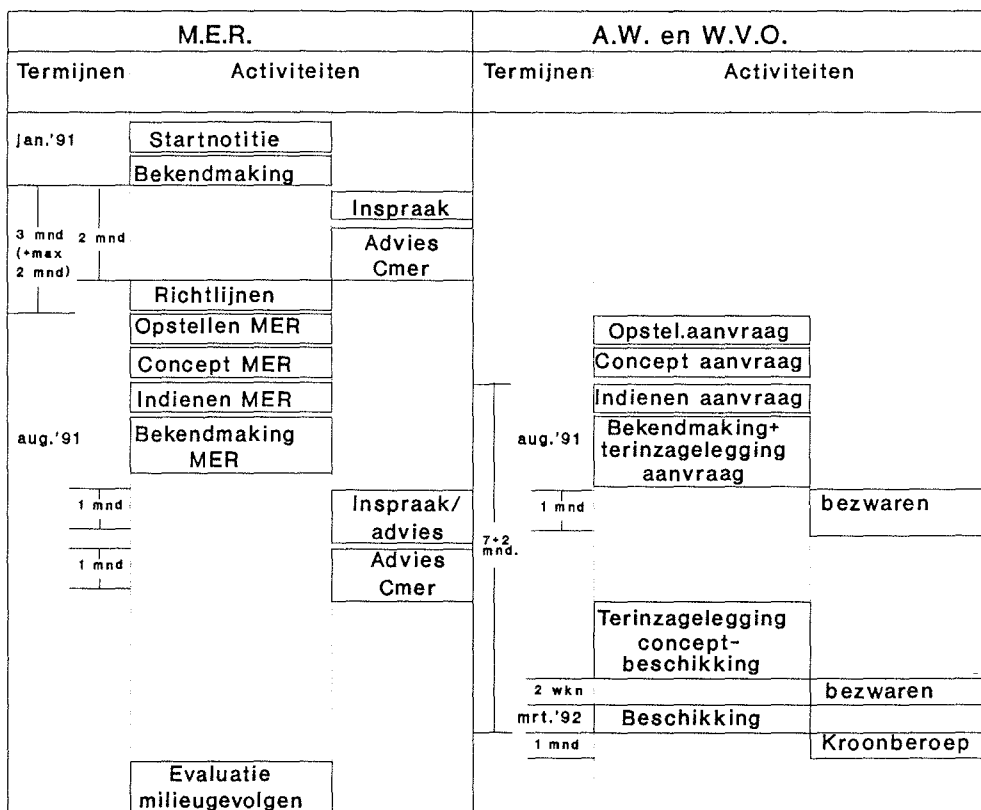
### 5.2 Tijdplan

De beschikkingen in het kader van de AW en de WVO kunnen na het doorlopen van de volledige Wabm-procedures naar verwachting begin 1992 worden afgegeven door Gedeputeerde Staten van Friesland.

Voordat de aanvraag voor de integrale vergunning kan worden ingediend zal volgens de Wabm de procedure van de milieu effectrapportage moeten worden doorlopen.

Schema 1 geeft de gekoppelde procedure van m.e.r., AW en WVO en het daaraan verbonden tijdpad weer.

Schema 1: procedureschema m.e.r./AW/WVO ten behoeve realisering uitbreiding afvalverwerkingslocatie Skinkeskâns



5.3 Reeds genomen en te nemen besluiten

Ten behoeve van de gewenste, toekomstige uitbreiding van de huidige afvalverwerkingslocatie zijn een aantal reeds genomen besluiten en onderbouwde rapporten van belang. Deze besluiten zijn achtereenvolgens:

Provinciaal niveau

- Streekplan Friesland 1989, waarin de locatie Skinkeskâns staat aangegeven als stortplaats.
- Provinciaal Afvalstoffenplan I (1981-1985).  
Hierin is de locatie Skinkeskâns opgenomen als stortplaats. Doordat nog geen nieuw provinciaal afvalstoffenplan is opgesteld en goedgekeurd is conform jurisprudentie het eerste afvalstoffenplan nog rechtsgeldig.
- AW en WVO-vergunning Skinkeskâns 1984.  
Hierin is bepaald dat de locatie Skinkeskâns is bestemd voor het storten van bouw- en sloopafval.
- Gedoogbesluit Gedeputeerde Staten m.b.t. de te accepteren afvalstoffen op de afvalverwerkingslocatie Skinkeskâns (10 februari 1989).

Hierin is bepaald dat op de locatie Skinkeskâns behalve bouw- en sloopafval eveneens agrarisch afval, straat- en veegvuil, bedrijfsafvalstoffen, verontreinigde grond tot de C-waarde, rioolslib en kolkenzuigerslib en filterkoek van rioolwaterzuiveringsinstallaties in steekvaste vorm mogen worden ontvangen.

In een beroepsprocedure tegen dit gedoogbesluit is het provinciaal bestuur door de Raad van State in het gelijk gesteld.

- Beleidsnotitie Gedeputeerde Staten inzake toekomstige afvalverwijdering (ontwerp juni 1990) en de startnotitie voor het opstellen van het provinciaal afvalstoffenplan (nov. 1990).

Hierin wordt aan de locatie Skinkeskâns een functie toegekend met betrekking tot het verwerken van zowel bouw- en sloopafval als voor bedrijfsafval.

#### Gemeentelijk niveau

- Bestemmingsplan 'recreatiegebied Skinkeskâns', gemeente Leeuwarden, 25 juni 1990.

In dit plan is de locatie Skinkeskâns opgenomen als stortterrein met een uiteindelijke bestemming voor recreatieve doeleinden.

Het provinciaal bestuur is voornemens aan het bestemmingsplan haar goedkeuring te onthouden vanwege de beperkte ruimtelijke randvoorwaarden en de in het plan opgelegde beperkingen m.b.t. de omvang van het stort en de aard van de toegestane afvalcategoriën.

Inmiddels is met de gemeente Leeuwarden overeenstemming bereikt ten aanzien van de functie van de locatie. Op basis van een door de v.o.f. Skinkeskâns te maken schets zal het bestemmingsplan worden gewijzigd.

- Investeringsplan recreatieve voorzieningen stadsgewest Leeuwarden (juni 1989).

Dit plan vormt mede basis voor het ontwerpplan 'een ruimtelijk-economische ontwikkelingsvisie op het stadsgewest Leeuwarden' (dec. 1989).

Hierin wordt een relatief intensief recreatief gebruik voorzien van onder meer de Skinkeskâns. De omgeving zou vertrek- en eindpunt voor recreatieve routes kunnen vormen. Door het creëren van enig open water behoort uitbouw van de (kleine) watersport tot de mogelijkheden.

Ten behoeve van de realisatie van de voorgenomen uitbreiding op de locatie zullen de volgende besluiten moeten worden genomen:

- vergunningverlening inzake de Afvalstoffenwet door Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland
- vergunningverlening inzake de Wet Verontreiniging Oppervlaktewater door Gedeputeerde Staten van de provincie Friesland
- bestemmingsplan gemeente Leeuwarden
- bouw- en aanlegvergunningen t.b.v. voorzuiveringsinstallatie en in geval van realisatie voor de scheidingsinstallatie.