



Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Directoraat-Generaal Milieubeheer

Postbus 450, 2260 MB Leidschendam

Telefoon (070)-317 41 74, telex 32362 vrom nl

Facsimile (070) 317 48 31

Hoofddirectie Ketenbeheer en Milieuzorg

Directie Afvalstoffen

Afdeling Beleidsuitvoering Afvalstoffen

AANTEKENEN

Stadsgewest Breda

Postbus 3215

4800 DE BREDA

Uw kenmerk

Uw brief van

Kenmerk

Datum

Uw aanvraag d.d. 31 januari 1992

DGM/A
nr. 920131.005/4
RONT 29

15 OKT. 1992

Onderwerp

Beschikking naar aanleiding van
de aanvraag om ontheffing voor
het storten van chemische afvalstoffen

Ingevolge het bepaalde in artikel 31, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133) doe ik u hierbij een exemplaar toekomen van de beschikking op uw aanvraag om een ontheffing krachtens artikel 35 van de Wet chemische afvalstoffen (Stb. 1981, 696).

Voor de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen de onderhavige beschikking verwijs ik u naar de kennisgeving, zoals bijgevoegd bij de beschikking van het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze:

de plv. directeur-generaal Milieubeheer,
o.l. de directeur Afvalstoffen,

mr. W.J.K. Brugman



Hoofddirectie Kettenbeheer en Milieuzorg
Directie Afvalstoffen
Afdeling Beleidsuitvoering Afvalstoffen

DIRECTORAAT-GENERAAL MILIEUBEHEER

Afdeling : DGM/A
Nr. : 920131.005/4

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Op 31 januari 1992 is van het Stadsgewest Breda (hierna te noemen het Stadsgewest) een aanvraag, DGM/A nr. 920131.005, ontvangen om een ontheffing als bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de Wet chemische afvalstoffen (Stb. 1981, 696) van het in artikel 31 van die wet gestelde verbod zich van chemische afvalstoffen te ontdoen door deze op of in de bodem te brengen.

Ten aanzien van deze aanvraag wordt het volgende overwogen:

AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op het storten van:

1. niet-reinigbaar straalgrit;
2. anorganisch drinkwaterslib;
3. RWZI-slib met een hoog arseengehalte;
4. niet-reinigbare saneringsgrond;
5. grondreinigingsresidu;
6. baggerspecieresidu;
7. zeefzand.

Deze afvalstoffen worden gestort op de stortplaats Keeneweg, gelegen in de gemeente Zevenbergen tussen de Dikkendijk en Keeneweg/Rijksweg 17.

Zogenaamde C₃-afvalstoffen zullen separaat worden gestort in een zogenaamd IBC + compartiment.

MILIEU-EFFECTRAPPORT

In het gelijktijdig met de aanvraag ingediende milieu-effectrapport wordt een beschrijving gegeven van bovengenoemde activiteit alsmede van een aantal varianten. Verder is een beschrijving gegeven van de gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven. De verplichting tot het opstellen van het milieu-effectrapport vloeit met betrekking tot onderhavige aanvraag voort uit onderdeel C, sub 19.2 van het Besluit m.e.r.

BEGRIPPEN/AFKORTINGEN

In deze beschikking wordt verstaan onder:

- Wca : de Wet chemische afvalstoffen zoals gepubliceerd in 1981 in Staatsblad nr. 696 en zoals laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 september 1990, Staatsblad nr. 478;
- Baca : het Besluit aanwijzing chemische afvalstoffen zoals gepubliceerd in 1991 in Staatsblad nr. 247;
- Besluit m.e.r. : Besluit milieu-effectrapportage zoals gepubliceerd in 1987 in Staatsblad nr. 278 en zoals laatstelijk gewijzigd bij het besluit van 24 februari 1992, Staatsblad nr. 107;
- chemische afvalstoffen : afvalstoffen die als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca dienen te worden aangemerkt;
- de directeur : de directeur Afvalstoffen die handelt namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;
- storten : het zich ontdoen van chemische afvalstoffen door deze - al dan niet in een verpakking - op of in de bodem te brengen;
- C₂-afvalstoffen : sterk uitlogbare vaste chemische afvalstoffen, die slechts op of in de bodem gebracht mogen worden indien zodanige voorzieningen zijn getroffen, dat emissies naar de bodem verwaarloosbaar geacht kunnen worden; een essentiële voorwaarde hierbij is dat de afvalstoffen droog in deponie gebracht en gehouden worden; afvalstoffen behoren tot deze categorie indien één (of meer) van de uitloogwaarden van de in bijlage I genoemde componenten hoger is dan de betreffende U₁-waarden;
- C₃-afvalstoffen : matig uitlogbare vaste chemische afvalstoffen, die slechts op of in de bodem gebracht mogen worden indien zodanige voorzieningen zijn getroffen dat emissies naar de bodem gering zijn; afvalstoffen behoren tot deze categorie indien één (of meer) van de uitloogwaarden van de in bijlage I genoemde componenten hoger is dan de betreffende U₆-waarden en geen enkele hoger is dan de U₁-waarden;
- C₄-afvalstoffen : slecht uitlogbare vaste chemische afvalstoffen die te zamen met niet-chemische afvalstoffen op de bodem gebracht kunnen worden; chemische afvalstoffen behoren tot deze categorie indien alle uitloogwaarden van de in bijlage I genoemde componenten lager zijn dan de U₆-waarden.
- IBC+ compartiment : een compartiment dat is voorzien van aanvullende voorzieningen, waarbij ten minste wordt voldaan aan de eisen gesteld in het (ontwerp) Stortbesluit bodembescherming, teneinde daarin (uitsluitend) chemische afvalstoffen op of in de bodem te brengen.

WERKINGSSFEER WCA

✕ Uit de aanvraag blijkt dat het Stadsgewest ook shredderafval en asbesthoudend bouw- en sloopafval wil accepteren. Het Stadsgewest geeft zelf aan dat hiervoor geen ontheffing wordt aangevraagd, aangezien deze afvalstoffen geen chemische afvalstoffen in de zin van de Wca zijn.

Shredderafval wordt in het Baca aangewezen als chemische afvalstof (bijlage I, proces 43, stof 43.1). Dit onderdeel van het Baca is echter op 1 september 1991 niet in werking getreden. Vervolgens is in de Regeling shredderafval van 7 februari 1992 vastgelegd dat shredderafval niet wordt aangemerkt als chemische afvalstof, dat wil zeggen dat naast bijlage I van het Baca ook bijlage II en bijlage III voor deze afvalstof buiten toepassing blijven.

Bouw- en sloopafval, waarin zich, op het moment van afgifte, na selectief verwijderen geen lood, asbesthoudende bestanddelen en verontreinigd verpakkingsmateriaal van verf, van houtverduurzamingsmiddelen, van zuren, van lijmen of van kitten bevinden, wordt volgens bijlage III, uitzondering U.3.i., van het Baca niet als chemische afvalstof aangemerkt. Op 1 september 1991 is het onderdeel asbesthoudende bestanddelen van deze uitzondering niet in werking getreden. Dit betekent dat op dit moment voor het storten van asbesthoudend bouw- en sloopafval geen ontheffing volgens de Wca vereist is (voor zover dit bouw- en sloopafval niet op grond van de aanwezigheid van één of meer van de overige genoemde bestanddelen aangemerkt moet worden als chemische afvalstof).

Indien (één van) beide onderdelen van het Baca in de toekomst alsnog in werking treden, dient voor het storten van het shredderafval en/of het asbesthoudend bouw- en sloopafval (opnieuw) een ontheffing te worden aangevraagd.

In artikel 61 van de Wca wordt bepaald dat deze wet niet van toepassing is op gedragingen waartoe voorschriften zijn gesteld bij of krachtens een aantal wetten. De Hinderwet en de Afvalstoffenwet worden hier niet genoemd. De Wca richt zich op gedragingen met chemische afvalstoffen en niet op de inrichtingen waarbinnen deze gedragingen plaatsvinden. Gelet op artikel 35, derde lid, sub a, kunnen in de Wca-ontheffing voorschriften worden opgenomen omtrent gevaar, schade of hinder betreffende de gedraging van het op of in de bodem brengen. Voorschriften die niet op de gedraging maar uitsluitend op de inrichting betrekking hebben, zullen in een afzonderlijke milieuvergunning moeten zijn geregeld.

BELEIDSUITGANGSPUNTEN

Algemeen

Het beleid van de Nederlandse overheid is er op gericht om het ontstaan van (chemische) afvalstoffen te voorkomen en het hergebruik en de nuttige toepassing van (chemische) afvalstoffen zoveel mogelijk te bevorderen. De resterende (chemische) afvalstoffen dienen zoveel mogelijk verbrand te worden (bij voorkeur met gebruikmaking van de daarbij vrijkomende warmte) en mogen pas in laatste instantie worden gestort. Deze beleidsuitgangspunten zijn vastgelegd in het Nationaal Milieubeleidsplan (Tweede Kamer, vergaderjaar 1988 - 1989, 21137, nrs. 1-2) en in de notitie "Preventie en Hergebruik" (Tweede Kamer, vergaderjaar 1988-1989, 20877, nr. 2).

Iedere aanvraag om ontheffing op grond van de Wca dient te worden getoetst aan gronden ontleend aan het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen en het belang van de bescherming van het milieu overeenkomstig artikel 35 van de Wca.

Ontheffingen voor het storten van chemische afvalstoffen worden derhalve uitsluitend verleend wanneer wordt voldaan aan de volgende criteria:

- * het ontstaan van de afvalstoffen is onvermijdelijk, althans het is economisch en/of technisch niet redelijk haalbaar, om zodanige proceswijzigingen door te voeren dat de afvalstoffen niet meer zullen ontstaan;
- * het is redelijkerwijs niet mogelijk om de afvalstoffen op een andere wijze te verwijderen dan door deze te storten;
- * de locatie waarvoor de ontheffing is aangevraagd, voldoet aan de milieuhygiënisch te stellen eisen ten behoeve van de stort van de betreffende afvalstof;
- * zowel qua landelijke als qua regionale spreiding van lokaties van de stort van de betreffende afvalstof is de locatie, waarvoor de aanvraag is ingediend, als doelmatig aan te merken;
- * de continuïteit en de doorzichtigheid van de verwijdering zijn in voldoende mate gewaarborgd; dit houdt in dat de afvalverwijderende bedrijven in bedrijfsmatig en financieel opzicht ongestoord moeten (kunnen) functioneren, zodat de continuïteit van de verwijdering van de afvalstoffen hierdoor niet in gevaar komt; tevens dienen de activiteiten zodanig gestructureerd en uitgevoerd te worden dat de kans op het voorkomen van illegale praktijken zoveel mogelijk wordt beperkt en een effectieve controle mogelijk is.

Beleidsuitgangspunten met betrekking tot verontreinigde grond

Het beleid met betrekking tot verontreinigde grond is verwoord in de op 30 maart 1987 aan de Tweede Kamer aangeboden notitie "De verwijdering van verontreinigde grond" (Tweede Kamer, vergaderjaar 1986-1987, 19925, nrs. 1-2) en in de Leidraad Bodemsanering. Sanering van de bodem houdt in het opheffen of tegengaan van de bodemverontreiniging en de schadelijke gevolgen daarvan.

Opheffing wordt bereikt door de verontreinigende stoffen ter plaatse dan wel elders uit de grond te verwijderen. Het tegengaan houdt in dat de verontreinigende stoffen ter plaatse of elders worden geïsoleerd (Leidraad Bodemsanering).

Indien verwijdering en isolatie beide tot de oplossingsmogelijkheden behoren, bestaat in principe een voorkeur voor de eerste mogelijkheid. Hierbij komt een afvalstroom van verontreinigde grond en ander materiaal vrij. Met betrekking tot deze afvalstroom geldt in het algemeen dat reiniging van de grond voorkeur heeft boven storten. Het doel van elke reiniging is in beginsel dat het produkt daarvan, de gereinigde grond, nuttig kan worden gebruikt.

Indien de verontreinigde grond niet onmiddellijk kan worden gereinigd, omdat een benodigde techniek nog niet operationeel is, er wachttijden zijn bij de beoogde reinigingsinstallatie of er in het kader van de planning eerst voor een jaar later geld gereserveerd is, dient te worden besloten tot opslag van de grond. Deze opslag is naar zijn aard tijdelijk en dient volgens hiervoor geldende milieuhygiënische criteria plaats te vinden.

Als laatste mogelijkheid voor de verwijdering van de verontreinigde grond geldt het storten. Aan deze mogelijkheid wordt gedacht:

- a. indien de aard en concentratie van de verontreinigde stoffen zodanig zijn, dat reiniging niet zinvol is in verhouding tot de gebruiksmogelijkheden na reiniging;
- b. indien gericht onderzoek (in het kader van het saneringsonderzoek) heeft uitgewezen dat reiniging binnen enige jaren om technische redenen niet tot de mogelijkheden behoort. Hierbij wordt gedacht aan een termijn van bijvoorbeeld vijf jaar.

Het storten dient plaats te vinden binnen de eisen die worden gesteld in het afvalstoffenbeleid en zullen worden gesteld conform de met het oog op een preventieve bodembescherming geformuleerde regels. In verband met de hiervoor genoemde bijzondere aspecten van de problematiek dient de verontreinigde grond geïsoleerd, beheerst en gecontroleerd (IBC-criteria) op de bodem te worden gebracht. Een bijzondere categorie hierbij vormt de zwaar verontreinigde, niet reinigbaar geachte grond. Omdat dergelijke grond vaak als chemisch afval moet worden aangemerkt, is voor het storten een stortlocatie nodig waarvoor een Wca-ontheffing is verleend.

In de notitie "De verwijdering van verontreinigde grond" is aangegeven dat het, ter voldoening aan bovenstaande beleidsuitgangspunten, is vereist dat er maatregelen genomen worden. Deze dienen er toe te leiden dat de grondstromen worden beheerst en de logistieke voorzieningen worden gerealiseerd in overeenstemming met de gegeven voorkeursvolgorde van verwijdering. Voorgesteld wordt een beheersorganisatie op te richten en criteria op te stellen voor het reinigen en storten van grond.

Inmiddels is op 16 januari 1989 het Service Centrum Grondreiniging (SCG) opgericht. Het SCG is een stichting waarvan het bestuur bestaat uit vertegenwoordigers van provincie, rijk en gemeenten. Onder deze stichting functioneert een tweetal N.V.'s. De N.V. SCG is belast met het onderzoek naar de reinigbaarheid van verontreinigde grond en de opdrachtverlening voor opslag, reiniging en afzet van de grond. TOP Grondbeheer N.V. beheert de in het kader van de Interimwet Bodemsanering ingerichte tijdelijke opslagplaatsen voor verontreinigde grond (TOP's) en voert de feitelijke opslag op deze TOP's uit. Vooralsnog heeft de besluitvorming van het SCG over de wijze van verwijdering van verontreinigde grond een verplichtend karakter met betrekking tot grond die vrijkomt bij saneringen, waarbij de financiering geheel of gedeeltelijk plaatsvindt op basis van de Interimwet Bodemsanering. Een wettelijke regeling voor het SCG, waarmee de besluitvorming over de verwijdering van overige verontreinigde grond onder het SCG komt te vallen, is in voorbereiding. Tot dat moment kan het SCG op basis van vrijwilligheid bij laatstbedoelde besluitvorming worden betrokken.

Indien het SCG te ontgraven verontreinigde grond als reinigbaar aanmerkt, bestaat er een leveringsplicht voor de provincie en een acceptatieverplichting voor het SCG. Indien de te ontgraven verontreinigde grond door het SCG als niet (potentieel) reinigbaar wordt aangemerkt dan is de uitvoering van eventuele stort van deze grond een taak van de provincie.

Volgens het SCG is een partij verontreinigde grond reinigbaar als voldaan wordt aan de volgende voorwaarden (zie ook Leidraad Bodemsanering):

1. Er bestaat in enigerlei vorm een methode om de aanwezige verontreinigende stoffen te verwijderen tot een zodanige concentratie dat een zonder dan wel met restricties toepasbaar produkt ontstaat.
2. De reinigingskosten voor licht verontreinigde grond zijn lager dan f 100,-/ton en voor zwaar verontreinigde grond lager dan f 250,-/ton.
De scheidingslijn tussen beide categorieën ligt bij 10 maal de referentiewaarde voor minerale olie en anorganische stoffen en bij 100 maal de referentiewaarde voor de overige stoffen (exclusief BTW, transport-, opslag- en onderzoekskosten).
3. Het percentage niet-verwerkbare reststoffen dat bij reiniging vrijkomt, bedraagt minder dan 20% van de oorspronkelijke hoeveelheid.

Milieuhygiënische randvoorwaarden

Op 24 januari 1992 is aan de stuurgroep Afval de concept-notitie "Categorie-indeling te storten afvalstoffen - Grenswaarden" aangeboden. Op 18 mei 1992 is de herziene concept-notitie aangeboden (zie de met de ontwerpbeschikking meegezonden bijlage I). Deze notitie heeft tot doel aan te geven binnen welke milieuhygiënische randvoorwaarden de benodigde stortcapaciteit voor chemische afvalstoffen gerealiseerd dient te worden. In deze notitie wordt een categorie-indeling voor te storten afvalstoffen gemaakt, waarbij een verband wordt gelegd tussen de kwaliteit van de afvalstoffen, de bescherming van de bodem en het voorzieningen- en beheersniveau van stortplaatsen. Uitgangspunten hierbij zijn dat stortplaatsen geen onaanvaardbaar risico voor mens en milieu mogen opleveren.

Afvalstoffen kunnen slechts op of in de bodem gebracht worden indien deze afvalstoffen zodanig geïsoleerd en beheersbaar gestort worden, dat - ook op de langere termijn - wordt voorkomen, dat de bodem wordt verontreinigd. Het Stortbesluit bodembescherming is hierbij een essentiële randvoorwaarde en de uitloogbaarheid van de afvalstoffen speelt een belangrijke rol.

In de notitie wordt onder andere onderscheid gemaakt tussen C₂-, C₃- en C₄-afvalstoffen. Dit onderscheid wordt gemaakt aan de hand van de uitloogwaarden van een aantal nader aangeduide parameters. C₄-afvalstoffen zijn dermate slecht uitloogbaar dat deze samen met niet-chemische afvalstoffen kunnen worden gestort. C₃-afvalstoffen daarentegen mogen slechts worden gestort in een speciaal daartoe gereserveerd IBC+ compartiment. C₂-afvalstoffen dienen in principe te worden afgevoerd naar de C₂-deponie.

Bovengenoemde randvoorwaarden zijn eveneens meegenomen in het rapport "Model Wca-ontheftingsvoorschriften storten C₃-afval".

Beoordeling

Voorkomen van ontstaan

Niet-reinigbaar straalgrit ontstaat bij het zandstralen van gebouwen, bruggen, pijpleidingen en dergelijke.

Anorganisch drinkwaterslib ontstaat bij de bereiding van drinkwater.

RWZI-slib met een hoog arseengehalte komt vrij bij de zuivering van afvalwater van bedrijven en particulieren.

Niet-reinigbare saneringsgrond komt vrij bij bodemsaneringen. Reiniging van deze grond is technisch of economisch niet haalbaar.

Grondreinigingsresidu blijft over na reiniging van verontreinigde grond.

Baggerspecieresidu resteert na ontwatering van baggerspecie.

Zeefzand komt vrij bij puinbreek- en scheidingsinstallaties voor bouw- en sloopafval.

Deze afvalstromen komen grotendeels vrij ten gevolge van het reinigen van omvangrijkere afvalstromen, dan wel door het afgraven van verontreinigde lokaties. Het voorkomen van het ontstaan van deze afvalstoffen zou betekenen dat deze afvalstromen niet worden gereinigd respectievelijk niet worden afgegraven. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is dit ongewenst. Het is derhalve niet wenselijk of reëel gezien mogelijk om het ontstaan van deze afvalstoffen te voorkomen.

Alternatieven voor storten

Deze afvalstoffen zijn van een zodanige samenstelling dat hergebruik en nuttige toepassing in principe niet mogelijk zijn. De afvalstoffen komen ook niet voor verbranding in aanmerking. Storten is derhalve (momenteel) de enige resterende mogelijkheid. Met betrekking tot niet-reinigbare grond wordt aangesloten op de normen die door het Service Centrum Grondreiniging worden gehanteerd. Indien in de toekomst wel alternatieven voor storten aanwezig zijn, kan de directeur aanwijzingen geven betreffende de verwijderingswijzen van de betreffende categorieën.

Milieuhygiënische eisen ten aanzien van de lokatie

Voor de stortplaats Keeneweg is tegelijk met onderhavige ontheffingsaanvraag een vergunning op grond van de Afvalstoffenwet aangevraagd bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.

Naast de voorschriften die in deze afvalstoffenwetvergunning zullen worden gesteld voor het storten van niet-chemische afvalstoffen, worden in onderhavige ontheffing voorschriften opgenomen voor het storten van C₃-afvalstoffen in het IBC+ compartiment.

Op basis van praktijkervaring en gezien de analyseresultaten van vergelijkbare afvalstromen, dienen de chemische afvalstoffen waarvoor ontheffing wordt aangevraagd, gedeeltelijk te worden aange-merkt als C₄-afvalstoffen en gedeeltelijk als C₃-afvalstoffen.

Zoals reeds beschreven mogen C₄-afvalstoffen samen met niet-chemische afvalstoffen worden gestort, terwijl voor C₃-afvalstoffen een speciaal IBC+ compartiment dient te worden aangelegd. Bij de inrichting van dit compartiment dienen zodanige voorzieningen te worden getroffen dat de emissies naar de bodem gering kunnen worden geacht. Om deze reden is het noodzakelijk dat het compartiment ten minste voldoet aan de eisen gesteld in het (ontwerp) Stortbesluit bodembescherming. Dit houdt onder meer in dat het compartiment moet worden voorzien van een onder- en bovenafdichting, bestaande uit een combinatie van een zand/bentoniet laag en een kunststoffolie.

Hiertoe worden in de ontheffing voorschriften opgenomen, waarbij wordt aangesloten bij de "Model Wca-ontheffingsvoorschriften storten C₃-afval". Deze voorschriften hebben betrekking op de acceptatie van chemische afvalstoffen en op het storten van C₃-afvalstoffen in een IBC+ compartiment. Voor het storten van C₄-afvalstoffen wordt aangesloten op de vereiste voorzieningen in het kader van de afvalstoffenwetvergunning.

Landelijke/regionale spreiding van lokaties

In principe is het beleid van de overheid er op gericht dat iedere regio de mogelijkheid heeft om de binnen de regio vrijkomende C₃- en C₄-afvalstoffen te storten. Het verlenen van een ontheffing voor het storten van deze chemische afvalstoffen op de stortplaats Keeneweg past derhalve in het beleid.

Continuïteit en doorzichtigheid

Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de continuïteit van de gevraagde activiteit in financieel en economisch opzicht niet gewaarborgd zou zijn. Ten behoeve van de continuïteit wordt in de voorschriften behorende bij deze ontheffing een reserveringsplan voorgeschreven. Ten behoeve van de doorzichtigheid worden eisen gesteld aan de registratie met betrekking tot de te storten chemische afvalstoffen.

Conclusie

Het is in het belang van de doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen om de gevraagde ontheffing voor het storten van chemische afvalstoffen te verlenen, onder het stellen van aanvullende voorschriften voor het IBC+ compartiment. De bescherming van het milieu kan voldoende worden gewaarborgd door het naleven van de voorschriften.

BEZWAREN NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG

Naar aanleiding van de aanvraag zijn een groot aantal bezwaarschriften binnengekomen. Een korte samenvatting van deze bezwaren is weergegeven in bijlage II.

Aangezien genoemde bezwaren zijn ingebracht in het kader van een gecoördineerde procedure, heeft slechts een beperkt aantal direct betrekking op onderhavige Wca-aanvraag (zie hiervoor ook onder "Werkingssfeer Wca"). Slechts laatstbedoelde bezwaren zullen in onderhavige beschikking worden behandeld; de overige bezwaren worden behandeld in de beschikkingen van de Provincie Noord-Brabant (afvalstoffenwetvergunning) en van het Hoogheemraadschap West-Brabant (vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren).

Naar aanleiding van de bezwaren die betrekking hebben op de Wca-ontwerpbeschikking wordt het volgende opgemerkt:

- ad 11. Hiervoor wordt verwezen naar het daartoe gestelde onder "beoordeling van het MER" in de beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aldaar aangevraagde vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet.
- ad 31. Naar aanleiding van de vrees voor overlast door reukloze gassen, dioxines en eventueel kankerverwekkende stoffen wordt het volgende opgemerkt:
Op de stortplaats worden een beperkt aantal chemische afvalstoffen geaccepteerd, die matig tot slecht uitloogbaar zijn en die voor wat betreft het IBC+ compartiment een laag organisch koolstofgehalte hebben. Het risico van blootstelling aan dioxines, kankerverwekkende stoffen en andere vormen van overlast is nihil. De vrees van de bezwaarden is niet gegrond.
- ad 33. Hiervoor wordt verwezen naar het daartoe gestelde onder "beoordeling van het MER" in de beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aldaar aangevraagde vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet.

- ad 48. Indien volledig wordt voldaan aan alle voorschriften uit onderhavige ontheffing, is er naar de mening van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer sprake van uit milieuhygiënisch oogpunt verantwoord storten van chemische afvalstoffen die behoren tot de C₃- en C₄-categorie. Het voorschrijven van aanvullende voorzieningen wordt niet noodzakelijk geacht.
- ad 49. C₄-afvalstoffen zijn chemische afvalstoffen die op basis van het uitlooggedrag (te relateren aan de samenstelling van het percolatiewater) te zamen met niet-chemische afvalstoffen mogen worden gestort. Het percolatiewater afkomstig van C₄-afvalstoffen wordt derhalve niet apart opgevangen. De **afvoer** van percolatiewater afkomstig van het IBC+ compartiment (C₃-afvalstoffen) dient wél gescheiden van andere waterstromen plaats te vinden. Hieromtrent is een voorschrift opgenomen in onderhavige ontheffing. Of dit percolatiewater apart **behandeld** dient te worden, is een zaak van de waterkwaliteitsbeheerder. Hiervoor wordt verwezen naar het gestelde in de beschikking van het Hoogheemraadschap West-Brabant (vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren).
- ad 52. Hiervoor wordt allereerst verwezen naar hetgeen wordt gesteld onder ad 48. Bovendien wordt opgemerkt dat slechts ontheffing wordt verleend voor de aangevraagde chemische afvalstoffen voor zover deze behoren tot de C₃- dan wel C₄-afvalstoffen. Dat betekent dat geen van de uitloogwaarden van deze afvalstoffen de U₁-waarden uit bijlage I mag overschrijden. Indien dit wel het geval is, mag de aangeboden partij niet op de stortplaats worden geaccepteerd.
- ad 56. In de ontheffing is een voorschrift opgenomen met betrekking tot de storttarieven. Verder wordt verwezen naar hetgeen wordt gesteld onder ad 56 in de beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aanvraag van het Stadsgewest om een vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet.
- ad 69. Slakken van de verbranding van uitsluitend chemische afvalstoffen, vliegashoud van de verbranding van afvalstoffen (met uitzondering van uitsluitend communaal zuiveringsslib) en rookgasreinigingsresidu worden ingevolge het Baca per definitie als chemische afvalstoffen aangemerkt. Voor het storten van residuen van afvalverbrandingsinstallaties (voor zover aan te merken als chemische afvalstoffen) is een ontheffing ingevolge de Wca vereist. Een dergelijke ontheffing voor het storten van residuen van afvalverbrandingsinstallaties is door het Stadsgewest niet aangevraagd. Hiervoor wordt dan ook geen ontheffing verleend. Ingevolge jurisprudentie (onder meer de uitspraak van de Raad van State, No. G05.90.0395, van 23 augustus 1991, inzake de Wca-ontheffing van N.V. Regionale Afvalverwerkingsmaatschappij Zuid-Oost Brabant) mag een Wca-ontheffing immers niet voor meer afvalstoffen worden verleend dan is aangevraagd. Verder wordt verwezen naar hetgeen wordt gesteld onder ad 69 in de beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aanvraag van het Stadsgewest om een vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet.
- ad 71. Hiervoor wordt verwezen naar hetgeen wordt gesteld onder ad 71 in de beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aanvraag van het Stadsgewest om een vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet.

Conclusie

De ingebrachte bezwaren geven geen aanleiding de gevraagde ontheffing te weigeren. In het belang van de bescherming van het milieu zullen aan de ontheffing voorschriften worden verbonden met betrekking tot de acceptatie van chemische afvalstoffen en het storten van chemische afvalstoffen.

BEZWAREN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERPBESCHIKKING

Ook naar aanleiding van de ontwerpbeschiikking zijn een groot aantal bezwaren binnengekomen. Een korte samenvatting van deze bezwaren is weergegeven in bijlage III.

Aangezien genoemde bezwaren zijn ingebracht in het kader van een gecoördineerde procedure, heeft slechts een beperkt aantal direct betrekking op onderhavige Wca-ontwerpbeschiikking (zie hiervoor ook "Werkingssfeer Wca"). Slechts laatstbedoelde bezwaren zullen in onderhavige beschiikking worden behandeld; de overige bezwaren worden behandeld in de beschiikkingen van de Provincie Noord-Brabant (afvalstoffenwetvergunning) en van het Hoogheemraadschap West-Brabant (vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren).

Naar aanleiding van de bezwaren die betrekking hebben op de Wca-ontwerpbeschiikking wordt het volgende opgemerkt:

- ad 72. Hiervoor wordt verwezen naar het daartoe gestelde onder "Overwegingen met betrekking tot het milieu-effectrapport" en "Beoordeling van het MER" in de beschiikking van het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant op de aldaar aangevraagde vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet.
- ad 79. Naar aanleiding van dit bezwaar wordt allereerst opgemerkt dat in artikel 11, eerste lid, van onderhavige ontheffing expliciet is aangegeven dat de uitgangssituatie van de milieuhygiënische kwaliteit van het grondwater dient te worden vastgelegd, voordat tot het storten van chemische afvalstoffen in het IBC+ compartiment wordt overgegaan. Met betrekking tot de overige in het bezwaar genoemde aspecten wordt het volgende opgemerkt. In hoofdstuk 7 van het MER is uitgebreid ingegaan op de bestaande toestand van het milieu en de autonome ontwikkeling. De gewenste vastlegging van de nulsituatie kan worden aange-merkt als de situatie die in het MER is beschreven als zijnde de bestaande situatie. Daarbij is in het MER aandacht besteed aan alle door bezwaarmakers vermelde aspecten, te weten grondwaterstand, grondwaterkwaliteit, oppervlaktewaterkwaliteit, flora en fauna. In de bij het MER gevoegde bijlagen (appendix 2 en 3) is nog in nadere detaillering ingegaan op de bestaande geohydrologische situatie. Gelet op het bovenstaande is de minister van oordeel dat de uitgangssituatie in voldoende mate is vastgelegd. Ook in de (gelijktijdig met onderhavige ontheffing verleende) vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet, zijn metingen voorgeschreven, die dienen ter vastlegging van de nulsituatie. Zie ook hetgeen onder ad 79 wordt gesteld in de beschiikking van het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant op de aldaar aangevraagde vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet.
- ad 86. Hiervoor wordt verwezen naar het gestelde onder ad 72 en ad 79. Bovendien wordt verwezen naar hetgeen onder ad 86 wordt gesteld in de eerder genoemde beschiikking van het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant.
- ad 87. Door het Stadsgewest is slechts voor een beperkt aantal chemische afvalstoffen een Wca-ontheffing aangevraagd. De ontheffing is niet aangevraagd voor het storten van afvalverbrandingsresiduen. Hiervoor wordt dan ook geen ontheffing verleend. Indien het Stadsgewest dergelijke afvalstoffen wil storten, dient inderdaad een nieuwe aanvraagprocedure gestart te worden (voor zover het chemische afvalstoffen betreft). Verder heeft het bezwaar betrekking op de voorschriften in de ontwerpbeschiikking ingevolge de Afvalstoffenwet; hiervoor wordt verwezen naar hetgeen wordt gesteld onder ad 87 in de eerder genoemde beschiikking van het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant.
- ad 101. Hiervoor wordt verwezen naar onderhavige beschiikking en de beschiikkingen van het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant en het Hoogheemraadschap West-Brabant.

- ad 111. De controle op de naleving van de af te geven vergunningen en ontheffing ligt bij het bevoegd gezag, te weten het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant, het Hoogheemraadschap West-Brabant en het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Ingevolge artikel 41 van de Wca wijst de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer bij Algemene Maatregel van Bestuur ambtenaren aan, belast met het toezicht op de Wca. In § 10 van de Wca zijn de bevoegdheden van deze ambtenaren geregeld. Het is dan ook niet mogelijk in onderhavige ontheffing een verplichting op te nemen dat controle op naleving van de ontheffing door anderen dan toezichthoudende ambtenaren kan plaatsvinden. Het is ter bepaling en beoordeling van ontheffinghoudster of dit wordt toegestaan buiten het kader van de ontheffing.
- ad 121. Zie ad 111.
- ad 122. Hiervoor wordt allereerst verwezen naar hetgeen eerder is gesteld onder ad 48 en ad 72. Gezien het feit dat de minister van mening is dat er sprake is van een uit milieuhygiënisch oogpunt verantwoorde wijze van storten van de betreffende chemische afvalstoffen, indien volledig aan de voorschriften wordt voldaan, heeft in de ontwerpbeschikking op onderhavige aanvraag geen verdere afweging van de aangedragen alternatieven plaatsgevonden.
- ad 133. Verwezen wordt naar het gestelde onder ad 48. In tegenstelling tot bezwaarde is de minister van oordeel dat de in artikel 3 van onderhavige beschikking voorgeschreven bodembeschermende voorzieningen voldoende waarborg bieden voor de bescherming van de bodem. De vereiste voorzieningen voor C₃-afvalstoffen zijn gebaseerd op de "Model Wca-ontheffingsvoorschriften storten C₃-afval" (Reeks Bodembescherming). Deze modelvoorschriften zijn onder meer gebaseerd op het (toekomstige) Stortbesluit Bodembescherming en de (concept) Uitvoeringsregeling Stortbesluit en zijn opgesteld in opdracht van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Tevens wordt verwezen naar het gestelde onder ad 47 en ad 128 in de eerder genoemde beschikking van het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant.
- ad 134. Hiervoor wordt allereerst verwezen naar hetgeen wordt gesteld onder ad 134 in de eerder genoemde beschikking van het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant. Bovendien wordt opgemerkt dat conform artikel 3, vijfde lid, van onderhavige ontheffing keuring van de voorgeschreven bodembeschermende voorzieningen plaatsvindt door toetsing aan de hand van "Richtlijnen voor dichte eindafwerking op afval en reststofbergingen", "Richtlijnen voor het toepassen van geomembranen ter bescherming van het milieu" en "Beschrijving van pakketten van voorzieningen en maatregelen conform de IBC-criteria".
- ad 135. Ingevolge artikel 3, zevende lid, van onderhavige beschikking dient de afvoer van het perkolatiewater, afkomstig uit het IBC+ compartiment, gescheiden van andere waterstromen plaats te vinden. Het perkolatiewater dient tijdens de exploitatie één keer per half jaar en na de exploitatie jaarlijks te worden bemonsterd en geanalyseerd conform artikel 11, vierde lid, van onderhavige beschikking. Het perkolatiewater dient overeenkomstig de bestaande wettelijke regels te worden afgevoerd. Met betrekking tot de lozing wordt verwezen naar de beschikking van het Hoogheemraadschap West-Brabant.
- ad 142. Voor een nadere omschrijving van het begrip "grond" wordt aangesloten bij het concept-Bouwstoffenbesluit. Grond wordt derhalve gedefinieerd als een vast korrelvormig materiaal van natuurlijke oorsprong, dat niet door de mens is geproduceerd en dat onderdeel van de Nederlandse bodem kan uitmaken. Naar aanleiding van dit bezwaar is het begrip grond opgenomen in artikel 1 van onderhavige beschikking.

- ad 143. In de beschikking is, conform de aanvraag, een limitatieve lijst van **categorieën** te storten chemische afvalstoffen opgenomen. Dit houdt geen acceptatieverplichting voor deze afvalstoffen in (zie ondermeer de uitspraak van de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State d.d. 23 augustus 1991, inzake RAZOB, No. G05.90.0395). In de aanvraag van het Stadsgewest is geen sprake van absolute **hoeveelheden** te storten chemische afvalstoffen, maar van bij benadering opgegeven hoeveelheden. In het MER en de aanvraag wordt gesproken over een geschatte hoeveelheid te storten C₃-afvalstoffen van 23.000 ton per jaar en een geschatte hoeveelheid te storten C₄-afvalstoffen (i.c. zeefzand) van circa 10.000 ton per jaar. Dit houdt derhalve een geschatte hoeveelheid in van circa 33.000 ton chemische afvalstoffen per jaar. Conform artikel 19 van onderhavige ontheffing dient iedere wijziging in de gegevens zoals verstrekt bij de aanvraag (dus ook m.b.t. de hoeveelheden) te worden gemeld. Naar aanleiding van een dergelijke melding zal worden bekeken of een wijziging van de ontheffing dan wel een nieuwe aanvraag noodzakelijk is.
- ad 144. Uit het bezwaar wordt opgemaakt dat het Stadsgewest de openingstermijn van het IBC+ compartiment verlengd wil hebben van twee jaar naar drie jaar. De termijn tussen de ingebruikname van het compartiment en het aanbrengen van de definitieve bovenafdichting is een compromis. Enerzijds dient deze termijn zo kort mogelijk te zijn om de hoeveelheid percolaat te beperken. Anderzijds dient een bepaalde zettingsperiode in acht te worden genomen om vervorming van de afdichtingslaag te voorkomen. Gezien deze afweging is er geen bezwaar tegen een beperkte verlenging van de openingstermijn. Naar aanleiding van dit bezwaar is het betreffende voorschrift (artikel 3.13.) gewijzigd.
- ad 145. Naar aanleiding van dit bezwaar is het genoemde voorschrift (artikel 9.6.) gewijzigd. Deze wijziging komt gedeeltelijk overeen met het verzoek van het Stadsgewest; er is specifiek aangegeven met welke regelmaat de bemonstering van grotere partijen dient plaats te vinden.
- ad 146. Het genoemde voorschrift (artikel 12.2.) is aangepast conform het verzoek van het Stadsgewest.
- ad 147. Het genoemde voorschrift (artikel 18.2.) is aangepast conform het verzoek van het Stadsgewest.

Conclusie

De ingebrachte bezwaren geven geen aanleiding de gevraagde ontheffing te weigeren. Naar aanleiding van de bezwaren zijn een aantal voorschriften aangepast.

DE ONTHEFFING

Ter voldoening aan de eerder genoemde beleidsuitgangspunten is het noodzakelijk aan de ontheffing voorschriften te verbinden. Zoals reeds onder "milieuhygiënische eisen ten aanzien van de lokatie" is vermeld, zullen voorschriften worden opgenomen met betrekking tot de wijze van storten van C₃-afvalstoffen. Met betrekking tot de C₄-afvalstoffen wordt aangesloten bij de voorschriften welke opgenomen zijn in de gelijktijdig met deze ontheffing verleende vergunning in het kader van de Afvalstoffenwet (zaaknr. 165262).

Voorts dient het Stadsgewest ten behoeve van de controle te beschikken over een daartoe geschikt register, waarvan de opzet en wijze van uitvoering moeten zijn goedgekeurd door de directeur. Tevens zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de acceptatie en een reserveringsfonds.

Naar aanleiding van de bezwaarschriften zijn enkele wijzigingen aangebracht ten aanzien van de ontwerpbeschikking (artikelen 1.10., 3.13., 9.6., 12.2. en 18.2.). Inmiddels is het definitieve eindrapport "Model Wca-ontheffingsvoorschriften storten C₃-afval" verschenen. De voorschriften zijn overeenkomstig wijzigingen in dat rapport ten opzichte van het concept-rapport hierop aangepast; het betreft in het onderhavige geval tekstuele aanpassingen en verduidelijkingen van de artikelen 1.8., 3.3., 3.7., 3.13., 6.3., 10.2. en 11.7. Er zijn geen nieuwe voorschriften of eisen opgenomen. Tevens zijn de artikelen 9.4. en 9.5. verduidelijkt op telefonisch verzoek van het Stadsgewest.

Termijn van de ontheffing

Het Stadsgewest heeft ontheffing aangevraagd tot het begin van 1997.

Het is in het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen om de ontheffing voor de gevraagde termijn te verlenen, dat wil zeggen tot 1 april 1997.

PROCEDURE

De procedure is overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133) uitgevoerd.

Gelet op de Wet chemische afvalstoffen

Gelet op de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne

B E S L U I T :

- I Het Stadsgewest Breda een ontheffing als bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de Wet chemische afvalstoffen te verlenen van het in artikel 31 van die wet gestelde verbod zich van de in artikel 2 van deze ontheffing bedoelde chemische afvalstoffen te ontdoen door deze op of in de bodem te brengen.
- II De ontheffing te verlenen onder de volgende beperkingen en voorschriften tot uiterlijk 1 april 1997.

DEFINITIES

Artikel 1

1. Met de Wca wordt bedoeld de Wet chemische afvalstoffen zoals gepubliceerd in 1981 in Staatsblad nr. 696 en zoals laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 september 1990, Staatsblad nr. 478.
2. Onder chemische afvalstoffen worden afvalstoffen verstaan die als chemische afvalstoffen in de zin van de Wca dienen te worden aangemerkt.
3. Onder storten wordt in deze ontheffing verstaan het zich ontdoen van de in artikel 2 bedoelde chemische afvalstoffen door deze - al dan niet in verpakking - op of in de bodem te brengen.
4. Met de directeur wordt in deze ontheffing bedoeld de directeur Afvalstoffen die namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer handelt.

5. Onder IBC+ compartiment wordt verstaan een compartiment dat is voorzien van aanvullende voorzieningen teneinde daarin (uitsluitend) chemische afvalstoffen storten.
6. Onder gemiddelde laagste grondwaterstand wordt verstaan het rekenkundig gemiddelde van de grondwaterstand over tenminste acht achtereenvolgende jaren van de drie laagste grondwaterstanden per hydrologisch jaar, bepaald op een door de directeur te bepalen wijze.
7. Onder C₂-afvalstoffen worden verstaan sterk uitlogbare vaste chemische afvalstoffen, die slechts op of in de bodem gebracht mogen worden indien zodanige voorzieningen zijn getroffen, dat emissies naar de bodem verwaarloosbaar geacht kunnen worden; een essentiële voorwaarde hierbij is dat de afvalstoffen droog in deponie gebracht en gehouden worden; afvalstoffen behoren tot deze categorie indien één (of meer) van de uitloogwaarden van de in bijlage I genoemde componenten hoger is dan de betreffende U₁-waarden;
8. Onder C₃-afvalstoffen worden verstaan matig uitlogbare vaste chemische afvalstoffen, die slechts op of in de bodem gebracht mogen worden indien de beheersmaatregelen en de voorzieningen zodanig zijn, dat het percolaat slechts verwaarloosbare emissies naar de bodem kan veroorzaken; afvalstoffen behoren tot deze categorie indien één (of meer) van de uitloogwaarden van de in bijlage I genoemde componenten hoger is dan de betreffende U₀-waarden en geen enkele hoger is dan de U₁-waarden;
9. Onder C₄-afvalstoffen worden verstaan slecht uitlogbare vaste chemische afvalstoffen die te zamen met niet-chemische afvalstoffen op de bodem gebracht kunnen worden; chemische afvalstoffen behoren tot deze categorie indien alle uitloogwaarden van de in bijlage I genoemde componenten lager zijn dan de U₀-waarden.
10. Onder grond wordt in deze ontheffing verstaan een vast korrelvormig materiaal van natuurlijke oorsprong, dat niet door de mens is geproduceerd en dat onderdeel van de Nederlandse bodem kan uitmaken.
11. Onder niet-reinigbare saneringsgrond wordt in deze ontheffing verstaan saneringsgrond welke voldoet aan ten minste één van de volgende voorwaarden:
 - er bestaat in geen enkele vorm een methode om de aanwezige verontreinigende stoffen te verwijderen tot zodanige concentraties dat een zonder dan wel met restricties toepasbaar produkt ontstaat;
 - bij reiniging komt meer dan 20% van de te reinigen massa als afvalstof vrij;
 - bij een gehalte van stoffen van meer dan 10 maal (minerale olie, anorganische stoffen inclusief zware metalen) respectievelijk 100 maal (overige stoffen) de referentiewaarden bodemkwaliteit gaan de kosten voor reiniging een prijs van f. 250,00 (exclusief BTW, transport-, opslag-, en onderzoekskosten) per 1.000 kg te boven;
 - bij een gehalte aan stoffen van minder dan 10 maal (minerale olie, anorganische stoffen, inclusief zware metalen) respectievelijk 100 maal (overige stoffen) de referentiewaarden bodemkwaliteit gaan de kosten voor reiniging een prijs van f. 100,00 (exclusief BTW, transport-, opslag- en onderzoekskosten) per 1.000 kg te boven.

TOEGESTANE ACTIVITEITEN

Artikel 2

1. De ontheffing heeft uitsluitend betrekking op het op of in de bodem brengen van:
 - a. niet-reinigbaar straalgrit;
 - b. anorganisch drinkwaterslib;
 - c. RWZI-slib met een hoog arseengehalte;
 - d. niet-reinigbare saneringsgrond;
 - e. grondreinigingsresidu;
 - f. baggerspecieresidu;
 - g. zeefzand;voor zover deze afvalstoffen dienen te worden aangemerkt als C₃- of C₄-afvalstoffen.
2. De ontheffing heeft uitsluitend betrekking op het op of in de bodem brengen van de in het eerste lid bedoelde chemische afvalstoffen op de stortplaats Keeneweg (kadastrale ligging gemeente Zevenbergen, sectie B, nrs. 428, 404, 306, 401, 98, 99, 220 en gedeeltelijk de nrs. 330, 444, 307, 427, 1210).
3.
 - a. C₄-afvalstoffen mogen te zamen met niet-chemische afvalstoffen op of in de bodem worden gebracht. Hiervoor gelden dezelfde voorschriften als gesteld in de gelijktijdig met de onderhavige beschikking afgegeven afvalstoffenwetvergunning (zaaknr. 165262).
 - b. C₃-afvalstoffen dienen in een speciaal hiertoe ingericht IBC+ compartiment op of in de bodem te worden gebracht.
 - c. C₂-afvalstoffen mogen op de stortplaats niet worden geaccepteerd.
4. De directeur kan in het belang van een doelmatige verwijdering van chemische afvalstoffen, ter bevordering van hoogwaardigere verwijderingswijzen (hergebruik, nuttige toepassing, verbranding), aanwijzingen geven betreffende de wijze waarop bepaalde door hem nader aan te geven categorieën van afvalstoffen dienen te worden verwijderd. Bedoelde aanwijzingen worden de vergunninghoudster schriftelijk medegedeeld.

ISOLEREN, BEHEERSEN, CONTROLEREN

Artikel 3

1. Het IBC+ compartiment dient, alvorens in gebruik te worden genomen, te zijn voorzien van een onderafdichting. De onderafdichting dient te bestaan uit een minerale afdichting met direct daarop een kunststofafdichting (zie artikel 3, zesde lid). De afdichting tussen de C₃-afvalstoffen en het overig afval dient eveneens te bestaan uit een minerale afdichting met direct daarop een kunststofafdichting (zie artikel 3, zesde lid).
2. De onderafdichting dient onder verhang te worden aangelegd. Hierbij dient zodanig rekening te worden gehouden met zetting dat het verhang naar alle waarschijnlijkheid gewaarborgd blijft.
3. Het IBC+ compartiment dient zodanig te zijn ingericht dat de afstand van de onderkant van het afval - na zetting van de ondergrond en op het laagste punt van de stortplaats - niet kleiner wordt dan 0,7 meter, dan wel 0,5 meter, boven de te verwachten gemiddeld hoogste grondwaterstand. Bij de keuze van een minimale afstand van 0,5 meter tussen de onderkant van het afval en de te verwachten gemiddelde hoogste grondwaterstand dient, boven de afdichting en direct onder het afval door een steunmat gescheiden, een tussenlaag van grind met een dikte van minstens 0,2 meter aanwezig te zijn als capillair onderbrekende laag.

4. Onder de onderafdichting dient een horizontaal controlesysteem (controledrains) aangebracht te worden. De drains dienen beneden de gemiddeld laagste grondwaterstand gelegen te zijn. De onderlinge afstand van de drains wordt bepaald door de geohydrologische situatie.
5. Voordat het IBC+ compartiment wordt aangelegd dient van de afzonderlijke bodembeschermende voorzieningen een ontwerp met alle relevante informatie ter goedkeuring aan de directeur te worden overgelegd, ter beoordeling van de technische kwaliteit van de te treffen bodembeschermende maatregelen. Het ontwerp dient ten minste de gegevens te bevatten die op basis van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften worden verlangd. Voornoemd ontwerp dient uiterlijk één maand voor de aanvang van de aanleg te zijn overgelegd. Toetsing van het ontwerp zal onder meer plaatsvinden aan de hand van: "Richtlijnen voor dichte eindafwerking op afval en reststofbergingen", "Richtlijnen voor het toepassen van geomembranen ter bescherming van het milieu" en "Beschrijving van pakketten van voorzieningen en maatregelen conform de IBC-criteria".

Alvorens tot het storten van chemische afvalstoffen wordt overgegaan dienen de aangelegde bodembeschermende voorzieningen door een, op basis van aantoonbare expertise, ter zake kundige (keurings)instantie gekeurd te worden. Een rapportage van de bevindingen van deze onafhankelijke instantie (inclusief eventuele revisietekeningen) dient ter goedkeuring aan de directeur te worden overgelegd.

De goedkeuring wordt de ontheffinghoudster schriftelijk medegedeeld.

6. Voor de materiaalkeuze ten aanzien van de kunststofafdichting dient in het ontwerp een motivering plaats te vinden. Deze motivering dient te worden gebaseerd op de te verwachten verontreinigingsgraad van het percolaat en op de "Richtlijn voor het toepassen van geomembranen ter bescherming van het milieu" en de "Richtlijnen voor dichte eindafwerking op afval en reststofbergingen".
7. Boven de onderafdichting dienen voorzieningen te worden aangebracht om het percolatiewater af te voeren uit het IBC+ compartiment. De afvoer van het percolatiewater dient gescheiden van andere waterstromen plaats te vinden.

De percolaat-afvoerende voorzieningen dienen, waar mogelijk, gebruik te maken van een zodanig natuurlijk verhang dat het percolaat naar altijd bereikbaar blijvende plaatsen aan de rand van de stortplaats dan wel het IBC+ compartiment kan afstromen. Het natuurlijk verhang dient ook na zettingen gewaarborgd te blijven. (Zie artikel 11.4).

Om de afvoer van percolaat voor lange termijn te garanderen dient het systeem ruim gedimensioneerd te worden. Daarbij dient voorkomen te worden dat opbolling van de waterstand in het IBC+ compartiment tot in het afval kan plaatsvinden.

8. De drains dienen resistent te zijn tegen zettingen in het stort en tegen de eventueel te verwachten chemische componenten in het percolatiewater.
9. Het volledige leidingstelsel van het percolaatafvoersysteem in het IBC+ compartiment dient toegankelijk te zijn voor inspectie- en onderhoudswerkzaamheden (zie artikel 11.6). De minimale binnendiameter van elk der onderdelen van genoemd leidingstelsel dient zodanig te zijn dat camera-inspectie mogelijk is.
Ten aanzien van het ontwerp met betrekking tot de uit te voeren inspectie- en onderhoudswerkzaamheden dient met de volgende technische randvoorwaarden rekening te worden gehouden:
 - inspectie- en onderhoudswerkzaamheden kunnen vanuit één inspectiepunt over een lengte van maximaal 200 m worden uitgevoerd;

- in geval van hoekverbindingen in het leidingstelsel dient rekening te worden gehouden met het feit dat met inspectie- en onderhoudsapparatuur hoeken van maximaal 45° kunnen worden overbrugd; bij scherpe hoeken is toegankelijkheid van het leidingstelsel niet gewaarborgd.

10. Aan de bovenstroomse zijde van het IBC+ compartiment dient ten behoeve van de bepaling van de referentiewaarde van het grondwater (ten opzichte van het grondwater aan de benedenstroomse zijde) een peilbuis geplaatst te worden. Het aantal peilfilters dient te zijn bepaald aan de hand van het geohydrologisch onderzoek.
Aan de benedenstroomse zijde van het IBC+ compartiment dienen zo dicht mogelijk langs de rand van het compartiment peilbuizen geplaatst te worden. De hoeveelheid peilbuizen en het aantal peilfilters dient te worden bepaald aan de hand van het geohydrologisch onderzoek (zie artikel 11.2).
11. De peilbuizen dienen een gelijke (chemische en mechanische) resistentie te hebben als de percolaat-drains.
12. De peilbuizen dienen te allen tijde bereikbaar te zijn en in goede staat van onderhoud te verkeren voor het nemen van monsters. Indien dit laatste niet mogelijk is, dienen terstond herstelwerkzaamheden plaats te vinden of vervangende peilbuizen te worden geplaatst.
13. Indien een IBC+ compartiment is volgestort, dient een bovenafdichting te worden aangebracht. De periode tussen ingebruikname van het IBC+ compartiment en het aanbrengen van de definitieve bovenafdichting dient zo kort mogelijk te zijn (maximaal 3 jaar).
De definitieve bovenafdichting dient zo spoedig als technisch mogelijk is te worden aangebracht. Een evaluatie van de te verwachten zettingen dient vast te stellen wanneer dit mogelijk is.

De bovenafdichting dient te bestaan uit (van boven naar beneden):

<u>Beschrijving</u>	<u>Functie</u>	<u>Materiaal</u>	<u>Minimale dikte (m)</u> <u>(**)</u>
1. Afdekgrond	beworteling	teelaarde en zand	0,80
2. Drainagelaag	ontwatering van de afdekgrond	draineerzand, drains	0,30
3. Isolatielaag	afdichting	kunststoffolie (*)	0,002
		minerale afdichting	0,25
4. Steunlaag	egalisatie-, steun- en beschermingslaag voor isolatielaag	zand zonder grove delen	0,30

*) De folie dient goed bestand te zijn tegen zettingen.

**) De genoemde dikten zijn indicatief en dienen te voldoen aan de richtlijnen. Voor een ontwerp van de bovenafdichting dienen de "Richtlijnen voor dichte eindafwerking op afval- en reststofbergingen" te worden gehanteerd.

Onder de (afdichtende) isolatielaag dient een ontgassingssysteem te worden aangelegd. Het ontgassingssysteem dient zodanig te zijn ontworpen, dat geen ophoping van gas onder de isolatielaag kan plaatsvinden. Bij doorvoeren van dit systeem door de isolatielaag dient de waterdichtheid van de isolatielaag gewaarborgd te blijven. Het ontwerp van het ontgassingssysteem dient voorgelegd te worden aan de directeur.

De isolatielaag van de bovenafdichting dient aangesloten te worden op de onderafdichting. Het ontwerp dient er op gericht te zijn dat de waterdichtheid van deze aansluiting gewaarborgd is en blijft.

(Zie artikel 11.7 en 11.8)

14. Na het aanbrengen van de definitieve bovenafdichting dient het hemelwater (dat boven de isolatielaag van de bovenafdichting wordt opgevangen), gescheiden van het percolatiewater (dat in het percolatie-opvangsysteem boven de onderafdichting wordt opgevangen), te worden afgevoerd.
Deze waterstromen dienen eveneens gescheiden van de waterstromen van de bestaande stortplaats te worden verzameld. Voorts dienen genoemde waterstromen overeenkomstig de bestaande wettelijke regels te worden afgevoerd. (Zie artikel 11.4 en 11.5)
15. De isolatielaag, steunlaag en het ontgassingssysteem dienen bestand te zijn tegen de chemische componenten in de gestorte chemische afvalstoffen en de chemische componenten in emissies (bijvoorbeeld gas) vanuit de gestorte chemische afvalstoffen.

Artikel 4

Indien er aanwijzingen zijn dat verontreiniging van de bodem of het grondwater, afkomstig van de in het kader van deze ontheffing gestorte chemische afvalstoffen, buiten de plaats waar de chemische afvalstoffen op of in de bodem worden gebracht, plaatsvindt dan wel is te verwachten, dient de ontheffinghoudster terstond de directeur daarvan in kennis te stellen en al het nodige te ondernemen om de verontreinigingen zoveel mogelijk op te heffen of te voorkomen.

Artikel 5

De ontheffinghoudster is verplicht de aanwijzingen van de directeur, of van een door de directeur aangewezen persoon, gericht op het opheffen of voorkomen van de in artikel 4 genoemde verontreinigingen, op te volgen.

TERREININDELING

Artikel 6

1. De stortplaats dient voorzien te zijn van één in- en uitgang voor de aanvoer van chemische afvalstoffen.
2. De stortplaats dient voorzien te zijn van tenminste één geijkte weegbrug die is ingericht conform de daarvoor geldende voorschriften. Met behulp van deze weegbrug dienen alle ter stort aangeboden chemische afvalstoffen gewogen te worden.
3. Het materieel op de stortplaats moet, voor het verlaten van de stortplaats, schoongemaakt worden. Daartoe dient een wasplaats met gecontroleerde (lek- en regen)waterafvoer gecreëerd te worden. De vloer van de wasplaats dient vloeistofdicht te zijn.
Het water dient door middel van voorzieningen te worden opgevangen, verzameld en overeenkomstig de wettelijke regels te worden afgevoerd.
4. Indien afvalaanvoerende vrachtwagens de ter stort aangeboden chemische afvalstoffen direct op het stortfront hebben gelost, dienen deze vrachtwagens eveneens op de in het derde lid genoemde wasplaats te worden schoongemaakt.

5. De stortplaats dient te beschikken over een mogelijkheid om, in geval van twijfel of de aangeboden vrachten chemische afvalstoffen voldoen aan de gestelde acceptatiecriteria, nog niet geaccepteerde vrachten chemische afvalstoffen tijdelijk op te kunnen slaan tot onderzoek uitgewezen heeft of tot acceptatie van de aangeboden vrachten chemische afvalstoffen kan worden overgegaan.

Deze chemische afvalstoffen dienen gedurende de opslag afgedekt te worden opdat de intrede van regenwater geminimaliseerd wordt. De vloer moet zijn voorzien van een gecontroleerde (lek- en regen)waterafvoer. Het water dient door middel van voorzieningen te worden opgevangen, verzameld en gezuiverd of te worden afgevoerd.

ALGEMENE VOORZIENINGEN

Artikel 7

1. De stortplaats dient te beschikken over een contract met of over langlopende opdrachten aan een laboratorium dan wel over een eigen laboratorium ten behoeve van controle-analyses van de ter stort aangeboden vrachten chemische afvalstoffen. Bovengenoemde laboratoria dienen op basis van aantoonbare expertise ter zake kundig te zijn.
2. Indien de ontheffinghoudster het nodig acht, dienen geaccepteerde vrachten chemische afvalstoffen op de plaats als bedoeld in artikel 6.5 overgeslagen te worden.

ACCEPTATIE EN INGANGSCONTROLE

Artikel 8

1. De ontheffinghoudster dient, binnen drie maanden na dagtekening van de beschikking, een acceptatieplan ter goedkeuring aan te bieden aan de directeur. In dit acceptatieplan moet de procedure die aan de ontvangst voorafgaat, zijn omschreven.
2. Wijzigingen in het acceptatieplan als bedoeld in het vorige lid dienen - zodra deze bekend zijn - schriftelijk ter goedkeuring aan de directeur te worden voorgelegd.

Artikel 9

1. Alvorens vrachten chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2 geaccepteerd mogen worden dient aan de volgende voorwaarden te zijn voldaan:
 - de ter stort aangeboden chemische afvalstoffen dienen aan een samenstellings- en uitloogonderzoek (conform NVN 2508) onderworpen te zijn;
 - de analyses dienen te worden uitgevoerd door een door STERLAB erkend laboratorium;
 - het afval mag niet meer kunnen reageren met water en met lucht;
 - reactie (met als gevolg bijvoorbeeld gasvorming) van het afval met reeds gestort afval in de deponie mag niet kunnen optreden;
 - het afval moet steekvast zijn;
 - stofvormige chemische afvalstoffen dienen in een daarvoor geschikte deugdelijke verpakking ter voorkoming van stofvorming te worden aangeleverd;
 - het afval mag geen sterke geur verspreiden;
 - de bouw- en constructiematerialen van het IBC+ compartiment mogen niet door de chemische afvalstoffen kunnen worden aangetast;

- de toelaatbare pH-range en het gehalte aan organische componenten van de chemische afvalstoffen dienen afhankelijk gesteld te worden van de kwaliteit van de kunststof-afdichting in de onderafdichting.

De directeur kan eisen stellen met betrekking tot het gehalte aan organisch koolstof in de te accepteren chemische afvalstoffen.

Wanneer na één of meerdere malen analyseren, of op grond van andere betrouwbare gegevens blijkt dat voor toekomstig storten op een IBC+ stortplaats een voldoende gelijksoortigheid van het te storten materiaal kan worden gegarandeerd, kan het analysepakket eventueel worden beperkt.

2. Alvorens chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, worden geaccepteerd dient, voorafgaand aan de aanbieding, door de aanbieder een vooraanmelding plaats te vinden. In deze vooraanmelding dient het volgende vermeld te worden:
 - a. datum afvoer naar stortplaats;
 - b. nummer en datum van de Wca-ontheffing;
 - c. naam en adres van de aanbieder/producent;
 - d. naam en adres van de transporteur;
 - e. herkomst van de chemische afvalstoffen;
 - f. hoeveelheid in kg;
 - g. aard van het afval (slibachtig, vast, poeder, etc);
 - h. resultaten samenstellingsonderzoek (op basis van het samenstellingsonderzoek volgens artikel 9.1);
 - i. resultaten uitloogonderzoek (op basis van onderzoek, conform NVN 2508 volgens artikel 9.1);
 - j. de wijze van verpakking.
3. Aan de hand van de resultaten van het uitloogonderzoek als bedoeld in lid 2, onder i, dient te worden bepaald tot welke categorie de chemische afvalstoffen behoren. Hierbij dient te worden uitgegaan van de parameters als genoemd in bijlage I.
4. Bij de toegang tot de stortplaats dient, door het daartoe door de ontheffinghouder aangewezen stortplaatspersoneel, controle plaats te vinden van de in artikel 9.2 genoemde aspecten. De betreffende gegevens dienen, tegelijk met het afval, door middel van een schriftelijke en door de aanbieder getekende verklaring (de zogenaamde geleidebon) aangeboden te worden aan het dienstdoende stortplaatspersoneel. Indien in de betreffende verklaring onjuistheden worden geconstateerd, dient de vracht te worden geweigerd, dan wel tijdelijk apart te worden opgeslagen totdat aan de hand van onderzoek is bepaald of tot acceptatie van de aangeboden vrachten chemische afvalstoffen kan worden overgegaan. Het constateren van onjuistheden in de verklaring dient periodiek aan de directeur gemeld te worden (ten minste éénmaal per drie maanden).
5. Alvorens de ter stort aangeboden stromen chemische afvalstoffen worden geaccepteerd, dienen de chemische afvalstoffen gewogen en visueel gecontroleerd te worden. Indien uit de visuele controle blijkt dat een vracht niet voldoet aan de gestelde acceptatiecriteria, dan dient de vracht geweigerd te worden.

In het register, als bedoeld in artikel 12, dient aangetekend te worden wanneer deze visuele controle heeft plaatsgevonden. Indien uit de visuele controle is gebleken dat de vracht niet voldoet aan de gestelde acceptatiecriteria, dient hiervan een rapport c.q. verklaring opgesteld te worden. Deze rapporten c.q. verklaringen dienen overgelegd te worden aan de directeur en te allen tijde op de stortplaats aanwezig te zijn.

6. Alle ter stort aangeboden en geaccepteerde stromen chemische afvalstoffen dienen zodanig bemonsterd te worden dat het verkregen monster qua gemiddelde samenstelling overeenkomt met de bemonsterde vracht. De bemonstering dient daartoe plaats te vinden conform de "Inspectierichtlijn monsterneming en Wca-toetsing van chemisch afval" (VROM 91408/b/10-91 3300/70).

Indien een geaccepteerde stroom chemische afvalstoffen uit meerdere vrachten bestaat, dan dient de eerste vracht te worden bemonsterd. Indien het aantal vrachten méér dan vijf bedraagt, dan dient bovendien van iedere volgende serie van vijf vrachten één willekeurige vracht te worden bemonsterd.

Het is toegestaan dagelijks per afvalstroomnummer één mengmonster samen te stellen ten behoeve van de controle-analyse.

Met behulp van de representatieve monsters dienen controle-analyses uitgevoerd te worden door het laboratorium als vermeld in artikel 7.1.

Rapporten c.q. verklaringen dat deze monsternamen(s) en analyses zijn uitgevoerd, dienen overgelegd te kunnen worden aan de directeur en te allen tijde op de stortplaats ter inzage aanwezig te zijn.

De analyseresultaten van de controle-analyses dienen jaarlijks aan de directeur te worden overgelegd.

7. De acceptant dient verdachte partijen chemische afvalstoffen die ter stort worden aangeboden uit te storten op de plaats als bedoeld in artikel 6.5 en te controleren.
8. Indien ter stort aangeboden stromen chemische afvalstoffen, die tijdelijk zijn opgeslagen op de plaats als bedoeld in artikel 6.5, niet geaccepteerd kunnen worden, dan dienen deze chemische afvalstoffen terstond door een transporteur verwijderd te worden. Deze weigering dient aan de directeur gemeld te worden.
9. De voor de stortplaats geldende acceptatieprocedures dienen schriftelijk te zijn vastgelegd en dienen te allen tijde op de stortplaats ter inzage aanwezig te zijn.

EXPLOITATIE

Artikel 10

1. Het storten dient zodanig plaats te vinden dat het afval kan worden teruggenomen zonder ingrijpende aantasting van de bodem.
2. Op het stortfront dienen de chemische afvalstoffen met een zogenaamde shovel of bulldozer te worden uitgereden. Het is niet toegestaan om met behulp van een compactor het afval te verdichten.
3. Aan het stortfront dient, zo dicht mogelijk bij de plaats waar wordt gestort, een mobiele afrastering te worden geplaatst om het verwaaien van chemische afvalstoffen tegen te gaan. Deze afrastering dient met het stortfront mee verplaatst te worden en regelmatig van chemische afvalstoffen te worden ontdaan.
4. De verharde aan- en afvoerwegen op de inrichting dienen aan het einde van de werkdag met een veegmachine schoongemaakt te worden. Dit veegafval dient op dezelfde wijze gestort te worden als de ter stort aangeboden en geaccepteerde chemische afvalstoffen.
5. Te allen tijde dient een ter zake kundig persoon op afroep beschikbaar te zijn.

6. Tijdens de exploitatiewerkzaamheden dienen de regels en voorwaarden, zoals gesteld in de ARBO-wetgeving, nageleefd te worden.
Het personeel, belast met de acceptatie van het afval, dient goed geïnstrueerd te zijn en tenminste de OPOR-cursus A te hebben gevolgd, alsmede een aanvullende afvalbemonsteringscursus.

CONTROLE

Artikel 11

1. Alvorens tot storten van chemische afvalstoffen in het IBC+ compartiment wordt overgegaan, dient de Ausgangssituatie van de milieuhygiënische kwaliteit van het grondwater (de nulsituatie) vastgelegd te worden door het nemen van watermonsters uit de peilbuizen en uit de controledrains.
2. Het grondwater dient met behulp van de peilbuizen en/of de controledrains periodiek onderzocht te worden door het nemen van watermonsters. Daarbij dient van elke peilbuis en/of elke drainagebuis afzonderlijk een monster te worden genomen en te worden geanalyseerd.
De frequentie van monsternamen en analyse wordt bepaald door de natuurlijke stroomsnelheid van het grondwater onder de stort:

grondwaterstroom- snelheid m/jaar	controle-frequentie
0 - 5	eenmaal per jaar
5 - 30	eenmaal per 6 maanden
> 30	eenmaal per 4 maanden

3. De watermonsters zoals genoemd in artikel 11.1 en 11.2 dienen, door een op basis van aantoonbare expertise ter zake kundige instantie, ieder met name op de volgende parameters geanalyseerd te worden:
- pH;
 - elektrische geleidbaarheid;
 - minerale olie;
 - chloride.
- De analyseresultaten van de watermonsters dienen na iedere bemonstering aan de directeur overgelegd te worden.
Indien de analyseresultaten daartoe aanleiding geven, kan de directeur aanvullende analyses eisen.

4. Het percolatiewater dient, tijdens de exploitatie door een op basis van aantoonbare expertise ter zake kundig instantie, één keer per half jaar en na de exploitatie jaarlijks te worden bemonsterd en geanalyseerd op de parameters als vernoemd in artikel 11.3, uitgebreid met:
- aromaten;
 - polycyclische aromatische koolwaterstoffen;
 - extraheerbaar organisch chloor;
 - zware metalen.

De analyseresultaten van de watermonsters dienen na iedere bemonstering aan de directeur overgelegd te worden.

5. Na het aanbrengen van de bovenafdichting dient de waterkwaliteit van het oppervlakkig afstromend hemelwater in de ringsloot (die is voorzien van een vloestofdichte bodem en taluds) van de stortplaats periodiek onderzocht te worden.

De frequentie van bemonstering en analyse en de lijst van stoffen waarop geanalyseerd dient te worden, dienen in overleg met de waterkwaliteitsbeheerder te worden vastgesteld.

6. Ten behoeve van de controle en het onderhoud van het percolaatafvoersysteem dienen de volgende werkzaamheden uitgevoerd te zijn:
- a. de drains en de leidingen dienen, vanaf het moment dat het IBC+ compartiment in bedrijf wordt genomen tot twee jaar na het gereedkomen van de definitieve bovenafdichting, elk half jaar te worden doorgespoten ten behoeve van het verwijderen en voorkomen van verstoppingen. Twee jaar na het gereedkomen van de definitieve bovenafdichting kan de frequentie gereduceerd worden tot eenmaal per twee jaar. Hiervoor dient goedkeuring door de directeur verleend te worden;
 - b. éénmaal per twee jaar dienen de drains en leidingen met behulp van een camera geïnspecteerd te worden.
Alvorens camera-inspectie kan plaatsvinden dienen de drains zonodig te worden doorgespoten en dient het beheerspeil zonodig te worden verlaagd zodat de drains, ten behoeve van de inspectie, droog komen te liggen.
7. Ten behoeve van de controle en het onderhoud van bovenafdichting dienen de volgende werkzaamheden te worden uitgevoerd:
- a. Tenminste twee keer per jaar dient de bovenafdichting gecontroleerd te worden op haar ondoorlatendheid. Hiertoe dient het elektrisch geleidingsvermogen van het water uit de drainagelaag van de bovenafdichting gemeten te worden.
 - b. De algehele staat van de bovenafdichting dient jaarlijks visueel geïnspecteerd te worden. Bij deze inspectie dient aandacht te worden besteed aan de volgende aspecten:
 - storingen in de groei van de vegetatie;
 - ongelijkmatige zettingen;
 - kenmerken die kunnen wijzen op slechte ontwatering (bijvoorbeeld drassige plekken);
 - geurwaarnemingen;
 - erosie-kenmerken.
 - c. Indien tijdens de visuele inspectie, zoals beschreven onder b, onregelmatigheden worden geconstateerd, dan dient op de betreffende plaats de isolerende laag visueel geïnspecteerd te worden.
 - d. Jaarlijks dienen in de afdekgrond op plaatsen waar gas- en/of percolaatleidingen door de isolerende laag van de afdichting worden geleid gasmetingen verricht te worden.
8. De eventuele ontwikkeling van (stort)gas in de daarvoor aangebrachte afvoervoorzieningen dient maandelijks te worden onderzocht. Indien geconstateerd wordt dat gasontwikkeling plaatsvindt dan dienen voorzieningen ter voorkoming van verspreiding van dit gas in het milieu getroffen te worden.
9. Mankementen en/of onveilige situaties die zijn geconstateerd aan milieuhygiënische voorzieningen dienen aan de directeur gemeld te worden en indien redelijkerwijs mogelijk terstond ongedaan gemaakt te worden. De eventuele gevolgen dienen eveneens ongedaan gemaakt te worden.
10. De resultaten van de inspecties en het onderzoek als bedoeld in artikel 11.5 tot en met 11.8 dienen jaarlijks aan de directeur te worden overgelegd.

REGISTRATIE EN MELDINGEN

Artikel 12

1. Van de aangevoerde en geaccepteerde chemische afvalstoffen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, dient een registratie in het logboek plaats te vinden. Deze registratie dient tenminste te vermelden:
 - a. naam en adres van de aanbieder/producent;
 - b. naam en adres van de transporteur;
 - c. datum en tijdstip van aanlevering;
 - d. de aard van het afval (slib, vast, poeder, etc);
 - e. herkomst van de chemische afvalstoffen;
 - f. hoeveelheid afval in kg;
 - g. het compartiment waar gestort gaat worden;
 - h. resultaten van het chemisch samenstellingsonderzoek (overeenkomstig artikel 9.1);
 - i. resultaten uitloogonderzoek (overeenkomstig artikel 9.1);
 - j. de wijze van verpakking;
 - k. datum waarop de chemische afvalstoffen zijn gestort;
 - l. indien het een afvalstof betreft zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder a: de wijze waarop ontheffinghoudster zich ervan overtuigd heeft dat de betreffende afvalstof niet op andere wijze dan storten kan worden verwijderd.

Een dergelijke registratie dient voor zover bekend en van toepassing eveneens te worden bijgehouden van de chemische afvalstoffen die niet geaccepteerd worden, met de reden van weigering.

2. De opzet en wijze van uitvoering van de registratie als bedoeld in het eerste lid dienen binnen drie maanden na dagtekening van de beschikking ter goedkeuring aan de directeur te worden gezonden. Deze goedkeuring wordt de ontheffinghoudster schriftelijk medegedeeld.
3. De geregistreerde gegevens als vermeld in het eerste lid dienen jaarlijks door middel van een rapportage aan de directeur te worden overgelegd.
4. Wijzigingen in de registratie als bedoeld in het tweede lid dienen tevoren schriftelijk ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de directeur.
5. De ontheffinghoudster dient de registratie als bedoeld in het eerste lid ten minste tien jaar te bewaren en op een daartoe strekkend verzoek van de directeur ter beschikking te stellen.

Artikel 13

De ontheffinghoudster dient binnen acht dagen na het verstrijken van de kalendermaand, waarin de chemische afvalstoffen op of in de bodem zijn gebracht, aan de directeur de hoeveelheid van de op of in de bodem gebrachte chemische afvalstoffen te melden via het Meldingsformulier D als bedoeld in het Meldingenbesluit chemische afvalstoffen 1988 (Stcrt. 1988, 200).

Artikel 14

De ontheffinghoudster dient er zorg voor te dragen dat afschriften van de formulieren waarop door of namens haar de meldingen als bedoeld in artikel 13 zijn geschied, gedurende ten minste tien jaar worden bewaard.

RESERVERINGS- EN NAZORGSPAN

Artikel 15

1. De ontheffinghoudster dient, alvorens met de stortactiviteiten van de in artikel 2 bedoelde chemische afvalstoffen aan te vangen, een reserveringsplan - van financiële middelen ten behoeve van onvoorziene omstandigheden in exploitatiekosten tijdens en na de vulperiode - ter goedkeuring te overleggen aan de directeur.
In dit reserveringsplan dient aandacht te worden geschonken aan de volgende elementen:
 - het bedrag dat de ontheffinghoudster jaarlijks denkt nodig te hebben voor onvoorziene omstandigheden **tijdens** de vulperiode; tevens dient te worden aangegeven op welke maatregelen het bedrag betrekking heeft;
 - het bedrag dat de ontheffinghoudster jaarlijks denkt nodig te hebben voor het milieuhygiënisch beheer en onderhoud van de stortplaats, voor de milieubescherpende voorzieningen en onvoorziene omstandigheden **na** de vulperiode (nazorg);
 - de doorberekening van de hiervoor bedoelde kosten in het storttarief;
 - de wijze waarop de ontheffinghoudster de gereserveerde geldmiddelen denkt te beheren.
2. Wijzigingen in het overgelegde reserveringsplan dienen eveneens het bevoegd gezag schriftelijk te worden medegedeeld.
3. Het bevoegd gezag kan, indien zij van mening is dat het reserveringsplan onvoldoende waarborgen biedt voor een verantwoord beheer van de stortplaats, eisen dat het reserveringsplan wordt gewijzigd.
4. Reservering van financiële middelen dient te geschieden overeenkomstig het gestelde in het reserveringsplan.

Artikel 16

1. De bovenafdichting dient in eerste instantie 30 jaar na het aanbrengen te worden gerenoveerd. Hierbij dient in ieder geval de minerale bovenafdichtingslaag te worden geïnspecteerd en waar nodig te worden hersteld en dient de folie te worden vernieuwd.
Indien de minerale bovenafdichtingslaag ernstige gebreken vertoont, zal ook de betreffende steunlaag aangevuld dienen te worden.
2. Afhankelijk van de mate van beschadiging van de minerale bovenafdichtingslaag zal de directeur bepalen binnen welke termijn de bovenafdichting opnieuw gerenoveerd dient te worden.

TARIEVEN

Artikel 17

1. Het is ontheffinghoudster toegestaan voor het in ontvangst nemen van de in artikel 2, eerste lid, bedoelde chemische afvalstoffen een bedrag in rekening te brengen.
2. Op een daartoe strekkend verzoek van de directeur dient vergunninghoudster de hoogte en opbouw van de in rekening te brengen bedragen binnen drie maanden na dit verzoek schriftelijk mede te delen aan de directeur.
3. De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer kan, indien het belang van de doelmatige verwijdering dit noodzakelijk maakt, een minimum en/of maximum met betrekking tot de in rekening te brengen bedragen vaststellen.

ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Artikel 18

1. De ontheffinghoudster dient één of meer ter zake kundige personen aan te wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze ontheffing opgenomen beperkingen en voorschriften.
2. De ontheffinghoudster dient binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden, aan de directeur een organisatieschema toe te sturen. In dit organisatieschema moeten zijn aangegeven de namen van de personen die werkzaamheden verrichten in het kader van de in deze ontheffing geregelde activiteiten. Tevens dienen hierbij de functies te zijn omschreven die bedoelde personen binnen het bedrijf vervullen.

Artikel 19

De ontheffinghoudster dient iedere wijziging in de gegevens zoals die met betrekking tot de ontheffingsaanvraag zijn verstrekt, zodra deze bekend is, schriftelijk aan de directeur te melden.

Artikel 20

Indien de ontheffinghoudster geen gebruik meer wil of kan maken van de ontheffing dient zij dit onverwijld schriftelijk te kennen te geven aan de directeur.

III Afschriften van de beschikking te zenden aan:

- het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenbergen;
- het College van gedeputeerde staten van Noord-Brabant te 's-Hertogenbosch;
- de Inspecteur van de Volksgezondheid voor de Milieuhygiëne in de provincie Noord-Brabant te 's-Hertogenbosch;
- Hoogheemraadschap West-Brabant te Breda;
- A. van Aart en C. Noteboom, namens respectievelijk NCB en ZLM;
- C. Rombouts en 26 anderen;
- L. Korteweg;
- J. de Swart en R. Pertijs;
- C. Rombouts;
- M. de Lint;
- C. den Biggelaar en K. Hoogerwerf;
- J. Barel;
- J. van Meer;
- Vereniging Milieugroep Moerdijk.

IV Van deze beschikking mededeling te doen in de Nederlandse Staatscourant.

Leidschendam, 15 JUL 1992
De Minister voornoemd,
voor deze:
de plv. directeur-generaal Milieubeheer,
o.l. de directeur Afvalstoffen.

mr. W.J.K. Brugman

BIJLAGE I

Uitloogwaarden

Behoort bij beschikking DGM/A nr. 920131.005/4

Uitloogwaarden

Kolomtest L/S = 1		
parameter (mg/kg)	U ₀	U ₁
As	8	8
Ba	40	110
Cd	0,05	0,2
Co	1	4
Cr totaal	30	30
Cu	8	10
Hg	0,08	0,08
Pb	4	25
Mo	0,01	0,6
Ni	8	10
Sb	0,1	0,7
Se	0,01	0,6
Sn	0,02	1,5
Sr	1	5
V	0,3	20
Zn	10	40
Cl	14.000	17.000
CN totaal	0,1	1,5
CN vrij	0,02	0,3
F	12	140
SO ₄	23.000	23.000
Br	0,5	6
gem. pH (tot L/S = 1)	5 - 13	3 - 13

BIJLAGE II

Ingekomen bezwaren tegen de aanvraag

Behoort bij beschikking DGM/A nr. 920131.005/4

Naar aanleiding van de aanvraag zijn binnen de daartoe gestelde termijn schriftelijke reacties ontvangen van:

- A. van Aart en C. Noteboom, namens respectievelijk NCB en ZLM;
- C. Rombouts en 26 anderen;
- L. Korteweg;
- J. de Swart en R. Pertijs;
- C. Rombouts;
- M. de Lint;
- C. den Biggelaar en K. Hoogerwerf;
- J. Barel;
- J. van Meer;
- Vereniging Milleugroep Moerdijk.

Samengevat zijn de reacties de volgende.

A. van Aart en C. Noteboom, namens respectievelijk NCB en ZLM.

1. De landbouw is geen aandachtspunt geweest in het MER. Een aanvullend onderzoek dient alsnog te worden uitgevoerd, waarbij ook de situatie in het gebied vóór de plannen voor de vuilstort dienen te worden vergeleken met die tijdens en na de exploitatie. De uitgangspunten dienen in overleg met de plaatselijke landbouworganisaties te worden opgesteld.
2. Grote groepen meeuwen en kraaien kunnen aan de omliggende gronden en de te velde staande gewassen schade aanrichten door het verspreiden van zwerf- en waalvuil, het dichtlopen van de bovengrond en het vertrappen van gewassen en verontreinigen daarvan met uitwerpselen. Dit laatste zal ook lichtinval in een kassenbedrijf beperken.
3. Zowel tijdens het in werking zijn als na afdekking van de vuilstort moet worden gevreesd voor een toename van aantallen schadelijke dieren. Er dienen hiertegen maatregelen te worden opgenomen.
4. Het stort dient onkruidvrij te worden gehouden.
5. Er bestaat bezorgdheid over de verspreiding van geur en mogelijke schadelijke stoffen, met name ten aanzien van het affakkelen.
6. Er is onvoldoende duidelijkheid omtrent de situatie en nazorg als de vuilstort zal zijn gesloten.
7. Ten gevolge van de toekomstige beplanting kan zich flora en fauna vestigen die tot schade aan landbouwgewassen leiden.
8. De schadeafwikkeling dient op een eenvoudige wijze vorm te krijgen.
9. Gelet op de voortdurende overlastkansen bestaat de wens tot regelmatig overleg, waartoe de instelling van een vertrouwenscommissie aandacht verdient.

C. Rombouts en 26 anderen.

10. Het bezwaarschrift van deze grondgebruikers in de omgeving van de aan te leggen vuilstort is identiek aan het door de vertegenwoordigers van de plaatselijke afdelingen van de landbouworganisaties NCB en ZLM ingediende bezwaarschrift en hierboven reeds in samenvatting weergegeven.

L. Korteweg

11. Als uitoefenaar van een akkerbouwbedrijf nabij de op te richten stortplaats stelt bezwaarmaker dat in het MER het effect op de omliggende gronden niet is opgenomen. De situatie voor de vuilstort is niet objectief vergeleken met die tijdens en na de exploitatie.
De vergunningen c.q. ontheffingen moeten worden geweigerd zolang de invloed op de omliggende landbouwbedrijven niet duidelijk is geworden.
12. Het maaibeeld dient te worden bijgesteld gelet op de groei van onkruid tijdens en na de exploitatie van de vuilstort.
13. Door overwaalend onkruidzaad of via uitwerpselen van vogels zegt bezwaarmaker meer gebruik en kosten te moeten maken van chemische gewasbestrijdingsmiddelen.
14. Indien de vuilstort tot verlaging van het grondwaterpeil leidt, zal dit het bedrijfsresultaat negatief beïnvloeden.
15. Neerslag van stoffen ten gevolge van het affakkelen van gassen kan consequenties hebben voor de uitgeoefende conserventeelt. Bekend dient te zijn welke stoffen kunnen neerslaan.
16. Het aanbrengen van groenbeplantingsgordels verstoort het evenwicht. De wildstand zal groeien en tot gewasschade leiden.
17. Hetgeen onder 2 over vuilverspreiding is gesteld wordt onderschreven. Voorgesteld wordt dat de vuilstort geheel overkapt zal plaatsvinden.
18. Ter voorkoming van hinder voor verkeer en omgeving dient rondom de vuilstort een vangnet te worden geplaatst.
19. Er wordt geen procedure aangegeven op welke wijze belanghebbenden zullen worden geïnformeerd bij calamiteiten.
20. De omschrijving in het MER inzake de geïsoleerde ligging van de stortlocatie wordt, gelet op de begrenzing door landbouwpercelen, onjuist geacht.
21. De wijze van vaststelling en afwikkeling van schade behoort bekend te zijn voordat de vergunningen c.q. ontheffing worden verleend.
22. De bezwaarschriften van de landbouworganisaties en de gezamenlijke grondgebruikers worden ondersteund.

J. de Swart en L. Pertijs.

23. Ook de woning van bezwaarmakers, Schansdijk nr. 7, dient als dichtbijzijnde bebouwing te worden aangeduid en als zodanig aangeduid te worden op kaart S2 (kaart 5 uit het MER). Ook andere woningen komen daarvoor in aanmerking.
24. De 99,5 percentiel contour heeft blijkbaar niet te maken met de kwalificatie dichtbijzijnde bebouwing. Over de contour bestaan twijfels. Bij (west-)noordwestelijke windrichting wordt vermoed dat er sprake zal zijn van stankoverlast.
25. De aanduiding "Chemische industrie" langs de Schansdijk is slechts van toepassing op het zuidelijk deel. De firma Caldic mag dergelijke activiteiten nog niet verrichten omdat hiervoor nog geen hinderwetvergunning is aangevraagd.

C. Rombouts

26. De verkoop van de boerderij van bezwaarmaker is meerdere malen niet doorgegaan wanneer gegadigden de vuilstort hadden gezien. Gevraagd wordt wie verantwoordelijk is indien verkoop niet of ver beneden de waarde mogelijk is.
27. Gebruik van agrarische grond in de omgeving van de stortplaats kan nadelige gevolgen hebben.
28. Er bestaat angst dat er veel verkeer over de Galgenweg gaat komen, die daarop niet is berekend.
29. Er wordt verzocht om een mondeling overleg.

M. de Lint

30. Bezwaarmaker stelt dat de waarde van zijn grond zal dalen. Gevraagd wordt wat Gedeputeerde Staten daaraan kunnen doen.

C. den Biggelaar en K. Hoogerwerf

31. Gevreesd wordt voor overlast ten gevolge van stank, geluid, overwaalend plastic c.q. papier, reukloze gassen, dioxine of eventueel kankerverwekkende stoffen.
32. Tijdens en tot lang na de laatste storting moet de stortplaats volledig onkruidvrij worden gehouden.
33. De vergunningen mogen pas worden afgegeven indien aan bezwaarmaker schriftelijk is medegedeeld dat zij geen last van de stortplaats krijgen.

J. Barel.

34. Bezwaarmaker stelt dat de in het MER omschreven bestaande situatie ten aanzien van lucht en geluid voor hen niet van toepassing is. De situatie zal drastisch veranderen: een toename van lawaai in avond en nacht is, tijdens het aanbrengen van het ballastzand bij westelijke wind, reeds waargenomen.
35. Ten gevolge van affakkelen van gas zal stankhinder en gevaar van giftige stoffen in de lucht worden ondervonden.
36. Gelet op de gezondheidssituatie van gezinsleden wordt een aanvaardbare oplossing, in mondeling overleg met bezwaarmaker, verwacht, anders mag de vergunning niet worden afgegeven.
37. Het bezwaarschrift van de standsorganisatie is mede ondertekend.

J. van Meer.

38. Overlast wordt verwacht van door de wind meegevoerd zwerfvuil. De maatregelen om dit te voorkomen worden onvoldoende geacht. Gepleit wordt voor een mobiel overdekt stortplatform.

39. Overlast wordt verwacht van meeuwen en andere gevleugelden die materiaal verspreiden en in het groeiselzoen gewassen opeten en vervuilen. Ook hier wordt gepleit voor een mobiel overdekt stortplatform.
40. Bezwaarmaker moet binnen een straal van 200 meter van de stort werken en zal hinder ondervinden van geuremissie.
41. Er mag geen lozing van water op de poldersloten plaatsvinden ter voorkoming van besmetting van landbouwgronden. Bepleit wordt het regenwater (niet het water uit het stort) rechtstreeks op de Roode Vaart te lozen.
42. Een eventuele uitbreiding na 1996 wordt in het MER met een zeer vage omschrijving afgedaan.
43. Er bestaat zorg ten aanzien van de bloei en zaadvorming van onkruid en de invloed op de percelen nadat het stort definitief is afgedekt.
44. Ongenoegen wordt uitgesproken over de wijze waarop bezwaarmaker, zijnde een nabijgelegen grondgebruiker, enige documentatie over het stort bij het Stadsbestuur kon verkrijgen.

Vereniging Milieugroep Moerdijk.

45. In het MER zijn de effecten op het milieu nauwelijks onderzocht. Een analyse omtrent de gevolgen op langere termijn heeft niet plaatsgevonden.
46. Milieuvriendelijke alternatieven zijn nauwelijks aangedragen. Specifieke alternatieven ten aanzien van bodembescherming alsmede een overkapt en afgesloten verplaatsbaar stortfront dienen te worden onderzocht.
47. Welke fysisch/chemische kenmerken heeft een zandbentoniet mengsel? Bezwaarmaker stelt dat bij een goed isolerend vermogen men lagen van enige meters dikte bedoelt en niet een laag van 30 cm als hier het geval is.
48. Voor het C3/C4 gedeelte zou beter kunnen worden gekozen voor een, van een verplaatsbare overkapping voorziene, staal/beton constructie. Vóór de verplaatsing van de overkapping dient de afdekking te hebben plaatsgevonden.
49. De waterige afvalstromen die in de C3/C4 compartimenten vrijkomen, dienen apart te worden behandeld.
50. Men is geen voorstander van de geplande overslaginstallatie. Deze geeft extra overlast en risico's voor de omgeving zoals stankhinder.
51. Afscherming van het stort door een net wordt verre van voldoende geacht daar vogels zich daar niet door laten afschrikken, resten meenemen, het nodige verliezen en daarmee het verkeer op de aangrenzende autosnelweg, waar veel transport van chemische producten op plaatsvindt, in gevaar brengen. Een overkapt en afgesloten stortfront biedt een betere oplossing.
52. Bezwaar bestaat tegen de opslag van reinigbare grond, baggerspecieel, niet reinigbare saneringsgrond, grondreinigingsresidue, shredderafval en asbesthoudend afval indien de beschermende voorzieningen niet zullen worden aangepast. Men spreekt zich dan ook uit tegen het verlenen van de gevraagde Wca-ontheffing. Er moet meer zekerheid worden geboden.

53. Aandacht wordt gevraagd voor beperking van de afvalwaterstromen middels filtratietechnieken en hergebruik als waswater binnen de inrichting.
54. De visuele hinder van de fakkeldient te worden beperkt ook in verband met de veiligheid op de snelweg.
55. De vrijkomende stoffen van de fakkelinstallatie dienen geen bijdrage te geven tot de belasting van het milieu in de omgeving.
56. Via een doelvoorschrift dient er zorg voor te worden gedragen dat reinigen of effectiever verwerken van onder andere C3 en C4 afvalstromen altijd goedkoper is dan storten.

Voorts is op 19 maart 1992 een openbare zitting ingevolge de artikelen 21 en 41x van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne gehouden. Van deze zitting is een uitgebreid verslag gemaakt dat bij brief van 9 april 1992 aan alle aanwezigen is toegezonden, dit conform artikel 21, vierde lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. De tijdens de zitting gemaakte opmerkingen en ingediende bezwaren zijn hieronder, voor zover ze niet ook in de schriftelijk ingekomen reacties zijn verwoord, nog kort samengevat.

C. Noteboom.

57. Waar kan men terecht met klachten ten tijde van de exploitatie van de stortplaats.
58. Waar kan men terecht in geval van schade ten gevolge van activiteiten op de stortplaats.

Vereniging Milieugroep Moerdijk

59. Getwijfeld wordt aan de in het MER aangegeven restzetting van 0,30 meter.
60. De grondwaterstromen zijn niet duidelijk inzichtelijk gemaakt in het MER.
61. De bovendrainage dient niet in een grindkoffer maar in een aaneengesloten grindbed te worden gelegd om dichtslibben van de drains te voorkomen.
62. De drainagelengte is te lang.
63. Het stortgas dient vrijwel direct nuttig te worden toegepast.

D. de Reus

64. Betwijfeld wordt of het viaduct, gelet op de beperkte breedte, het aantal van 40 verkeersbewegingen wel aankan.
65. Op de aansluiting Keeneweg-Zuidelijke Randweg moeten verkeerslichten worden geplaatst.
66. Is een ontsluiting via de oostzijde (de aansluiting Moerdijk via RW17) niet mogelijk.
67. Reeds bij de start van de activiteiten zou ter voorkoming van zwerfvuil en horizonvervuiling beplanting moeten worden aangebracht.

68. Bezien zou kunnen worden in hoeverre het stortgas nuttig aangewend zou kunnen worden ten behoeve van de energievoorziening van woningen en kassen rond de stortplaats.

R. van Burg

69. Onduidelijk is of er residuen van afvalverbrandingsinstallaties zullen worden geaccepteerd.
70. Wat is de eindhoogte van de stortplaats.
71. De aanleg van de stortplaats is een voldongen feit. Wat is nu nog het nut van het inbrengen van bezwaren.

BIJLAGE III

Ingekomen bezwaren tegen de ontwerpbeschikking

Behoort bij beschikking DGM/A nr. 920131.005/4

De ontwerpbeschikking heeft vanaf 23 juli 1992 gedurende twee weken ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn binnen de daartoe gestelde termijn schriftelijke reacties ontvangen van:

- A. van Aart en C. Noteboom, namens respectievelijk NCB en ZLM;
- C. Rombouts en 26 anderen;
- L. Korteweg;
- M. de Lint;
- C. den Biggelaar en K. Hoogerwerf;
- J. Barel;
- Vereniging Milieugroep Moerdijk.
- Stadsgewest Breda.

Samengevat zijn de reacties de volgende.

A. van Aart en C. Noteboom, namens respectievelijk NCB en ZLM

72. De landbouw is geen aandachtspunt geweest in het MER. Ook binnen de gestelde richtlijnen voor het MER had de landbouw meer aandacht moeten krijgen. Ten aanzien van zowel grondgebruik, gezichtsbepaling in het landschap en produktie van voedingsstoffen heeft de stortplaats ingrijpende gevolgen.
73. Het stortbordes is aan de voorzijde open waardoor gevreesd wordt voor de verspreiding van zwerfvuil door vele vogels. Voorgesteld wordt maatregelen te nemen om invliegen van vogels te voorkomen.
74. Door vuil van het stortbordes met open vervoer naar het stortfront te transporteren zal overlast van vogels optreden. Gevraagd wordt de wagens af te dekken of containers te gebruiken. Ook een mobiel stortfront zou deze problemen ondervangen.
75. De uitwerking van voorschrift 4.20 van de ontwerpbeschikking Afvalstoffenwet (AW) dient te geschieden in overleg met het landbouwbedrijfsleven daar in bepaalde perioden bij betreding van het perceel veel schade aan bodem en gewassen kan optreden.
76. Ook aangaande voorschrift 4.25 van de ontwerpbeschikking AW inzake onkruidvorming en onkruidbestrijding wordt overleg met het landbouwbedrijfsleven noodzakelijk geacht.
77. Gevreesd wordt dat de hoeveelheid schadelijke dieren ook na sluiting van de stortplaats groter zal zijn. Bestrijding moet dan ook nadrukkelijk onderdeel vormen van de nazorgfase.
78. Er wordt vanuit gegaan dat alle mogelijke maatregelen worden genomen om geuremissie van de stortplaats tot een minimum te beperken. Voor het dagelijks afdekken van het stortfront dient een vaste tijd te worden genoemd, redelijk wordt 18.00 uur geacht.
79. Om eventuele schade vast te kunnen stellen, is een nultase-onderzoek noodzakelijk met betrekking tot de grondwaterstand, grondwaterkwaliteit, oppervlaktewaterkwaliteit, flora en fauna.
80. Gebruikmaking van de stortplaats door particulieren komt niet overeen met de doelstelling dat de stortplaats bedoeld is voor het storten van afval door de gemeenten, zijnde de verzamelers. Ten gevolge van de openstelling voor particulieren wordt overlast gevreesd van sluipverkeer en storten buiten de openingsuren en dus buiten de afrastering. Voorgeschreven moet worden dat de stortplaats alleen toegankelijk is voor gemeentelijke vuilwagens en aanvoer uitsluitend mag plaatsvinden via de A17/Keeneweg.
81. Ten behoeve van overleg met het landbouwbedrijfsleven met betrekking tot preventie, schadeafwikkeling en informatie bij calamiteiten ziet men graag een vertrouwenscommissie gevormd die bij optredende problemen een bemiddelende rol kan vervullen. Men ziet graag in de beschikking opgenomen dat het Stadsgewest verzocht wordt een regulier overleg in te stellen.
82. Aangegeven wordt dat in geval van schade de procedure via de Wet op de Ruimtelijke Ordening zeer moeizaam is.

83. In de beschikking moet duidelijk worden opgenomen dat deze gaat gelden voor 1,66 miljoen m³ afval. Bij eventuele uitbreiding moet een nieuwe procedure worden gevoerd.

C. Rombouts en 26 anderen

84. Het bezwaarschrift op de ontwerpbeschikking van deze grondgebruikers in de omgeving van de aan te leggen vuilstort is identiek als door de vertegenwoordigers van de plaatselijke afdelingen van de landbouworganisaties NCB en ZLM ingediend en hierboven reeds in samenvatting weergegeven.

L. Korteweg

85. Als uitvoerenaar van een akkerbouwbedrijf nabij de op te richten stortplaats, beschouwt bezwaarmaker zijn bezwaarschrift van 26 maart 1992 als woordelijk herhaald en ingelast.
86. In de ontwerpbeschikking is niet ingegaan op de stelling dat de invloed van de vuilstort op de omliggende landbouwbedrijven in het MER niet is onderzocht. Dientengevolge is dan ook in de ontwerpbeschikking niet of onvoldoende met de landbouw rekening gehouden. Het MER moet in ieder geval aangevuld worden met een nulfase onderzoek ten aanzien van de grondwaterstand, grondwaterkwaliteit, oppervlaktewaterkwaliteit en de stand van flora en fauna.
87. Onder verwijzing naar het verslag van een op 20 mei 1992 in het kader van de oprichting van de AVI-Moerdijk gehouden hoorzitting wordt geconcludeerd dat de term "regionale vuilstort" niet meer van toepassing is, daar bezwaarmaker gebleken is dat onderhavige stortplaats opslagplaats van residuen wordt als onderdeel van een grootschalig afvalverwerkingsproject voor geheel Zuid-Nederland. Daarbij wordt verwezen naar voorschrift 3.1.c van de ontwerpbeschikking AW dat voorschrift 3.1.a van de ontwerpbeschikking AW ontkracht en naar de opmerkingen op bladzijde 9 onder ad a en ad b van de ontwerpbeschikking AW. Derhalve dient een nieuwe aanvraagprocedure te worden opgestart.
88. Bij de verwijzing naar de aparte procedure voor planschade wordt verzocht daaraan die voorschriften te verbinden die het ontstaan daarvan zoveel mogelijk voorkomen c.q. beperken.
89. Bezwaarmaker is voorstander van het instellen van een vertrouwenscommissie. De op bladzijde 9 onder ad 9 van de ontwerpbeschikking AW verwoorde toezegging van het Stadsgewest wordt te vaag geacht. Dit te meer daar het starten van de bouw van het stortbordes het vertrouwen in de toekomstige vergunninghouder reeds heeft geschaad.
90. Verzocht wordt om voor het opstellen van het bedrijfsnoodplan niet zes maanden de gelegenheid te geven. In dit plan moet ook een informatieplicht worden opgenomen aan de belanghebbenden en een verantwoording van gevaarlijke stoffen en hun invloed.
91. Bezwaar bestaat tegen de open zijde van het stortbordes ter afwering van vogels, waarvoor maatregelen nodig zijn.
92. In een voorschrift dient het vervoer van het stortbordes naar het stortfront, bijvoorbeeld in een afgesloten voorziening, te worden opgenomen.
93. Particuliere aanbieders vervullen de wegen en storten vaak buiten normale werktijden voor de poort. Derhalve wordt verzocht voorschrift 2.12 van de ontwerpbeschikking AW te schrappen en particulariseren het storten te verbieden.
94. Al het aangevoerde vuil dient dezelfde werkdag gestort te worden. Voor de nacht dient voor het stortbordes een opslagverbod te worden opgenomen tegen overlast door geur en geluid.

95. Uit voorschrift 4.5 van de ontwerpbeschikking AW blijkt dat ieder stortfront ten hoogste 2.500 m² mag bedragen, terwijl elders een beperking tot 5.000 m² totaal wordt vermeld. Dit dient in een voorschrift te worden vastgelegd, maar op een lager niveau van circa 3.000 m².
96. Aan voorschrift 4.22 van de ontwerpbeschikking AW dient te worden toegevoegd: "uit land- en tuinbouwkundig oogpunt, ook tijdens de nazorgperiode".
97. Verzocht wordt de toevoeging in voorschrift 4.25 van de ontwerpbeschikking AW "binnen de inrichting" te laten vervallen, zodat ook het gedeelte tussen de kadastrale grens en het hekwerk onder het te maaien terrein valt.
98. Verzocht wordt een verbod op te nemen het grondwaterpeil te beïnvloeden door activiteiten op of rond het stort.
99. Met betrekking tot de nazorg wordt gevraagd wie daarvoor verantwoordelijk is, naar de grootte van het fonds en de periode waarover de nazorg zich uitstrekt. Bezwaarmaker verzoekt op de hoogte gesteld te worden zodra een plan aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant wordt voorgelegd. Opgenomen dient te worden dat het Stadsgewest of haar rechtsopvolgers eeuwigdurend aansprakelijk zijn voor de gevolgen van het stort op de omgeving.
100. De bezwaarschriften van de landbouworganisaties en de gezamenlijke grondgebruikers worden ondersteund en als woordelijk herhaald en ingelast beschouwd.
101. De vergunningen c.q. ontheffing moeten worden geweigerd zolang niet aan de bezwaren is tegemoetgekomen.

C. Rombouts

102. Nu al wordt schade ondervonden bij de verkoop van een boerderij in verband met waardevermindering en het niet meer mogelijk zijn van uitbreiding van het bedrijf. Er wordt ter vergoeding van planschade een schadeclaim ingediend.

M. de Lint

103. Gesteld wordt dat het planschade-artikel waar in de ontwerpbeschikking AW naar wordt verwezen niet of nauwelijks werkt. De beoordeling van planschade zou ter beoordeling van de vertrouwenscommissie moeten zijn.
104. Bij voorbaat ziet men graag dat de bereidheid tot vergoeding van waardevermindering bestaat.

C. den Biggelaar en K. Hoogerwerf

105. Men ziet graag een mobiel stortbordes om de overlast van zwerfvuil tegen te gaan en dat niet toegankelijk is voor vogels. Bij een vast bordes moet het vuil worden verreden waardoor vogels meer kansen hebben en veel lawaai wordt veroorzaakt door de auto's.
106. Over het ten behoeve van het inzaaien te gebruiken grasmengsel ziet men graag overleg gepleegd met het landbouwbedrijfsleven. Op en tot 10 meter buiten de hekken van de stortplaats mogen zich geen bloeiende onkruiden bevinden.
107. Het te lossen asbest mag niet zomaar worden gestort, zodat er geen asbeststof de lucht in gaat. Het verpakte asbest dient voorzichtig weggelegd te worden. Tijdens het storten dient het te worden natgehouden.
108. In de beschikking moet duidelijk worden vermeld dat deze gaat gelden voor 1,66 miljoen m³ afval. Bij eventuele uitbreiding moet een nieuwe procedure worden gevoerd.

109. Men blijft hopen dat de samenwerking met de omwonenden in een goede verstandhouding blijft gebeuren, zonder herhaling van dagenlange illegale heuwerken.
110. In het MER wordt over een regionale stortplaats gesproken. Verzocht wordt de vergunning ook alleen af te geven voor regionaal ingezameld vuil.
111. Controle op de naleving van de af te geven vergunning dient op ieder moment van de dag door enkele belanghebbenden plaats te kunnen vinden.

J. Barel

112. Men ziet graag een mobiel stortbordes om de overlast van zwerfvuul tegen te gaan en dat niet toegankelijk is voor vogels. Bij een vast bordes moet het vuil worden verreden waardoor vogels meer kansen hebben en veel lawaai wordt veroorzaakt door de auto's.
113. Over het ten behoeve van het Inzaalen te gebruiken grasmengsel ziet men graag overleg gepleegd met het landbouwbedrijfsleven. Op en tot 10 meter buiten de hekken van de stortplaats mogen zich geen bloeiende onkruiden bevinden.
114. Gelet op de ziekte van gezinsleden dient met betrekking tot geur een nulfase te worden vastgelegd. Als er last van de stortplaats ontstaat wordt het redelijk geacht dat er een aanvaardbare oplossing, bijvoorbeeld het mogen verhuizen, wordt gezocht.
115. Bij eventuele geluidsoverlast dienen voorzieningen te worden getroffen, bijvoorbeeld door middel van dubbel glas.
116. Men ziet graag een eenvoudige procedure om eventuele schade te verhalen en niet de verwijzing naar de Wet op de Ruimtelijke Ordening.
117. In de beschikking moet duidelijk worden vermeld dat deze gaat gelden voor 1,66 miljoen m³ afval. Bij eventuele uitbreiding moet een nieuwe procedure worden gevoerd.
118. Men blijft hopen dat de samenwerking met de omwonenden in een goede verstandhouding blijft gebeuren, zonder herhaling van dagenlange illegale heuwerken.
119. Indien op de vuilnisbelt aardappelen gestort worden met groene stengeldelen eraan bestaat er zeer grote kans dat op omliggende percelen geteelde aardappelen helemaal afsterven als gevolg van een schimmelziekte met als gevolg grote financiële schade. Alle aardappelafval dient direkt met ander afval of grond te worden bewerkt. Bezwaarmaker dan wel een landbouwkundige instantie dient hierop toezicht te houden.
120. In het MER wordt over een regionale stortplaats gesproken. Verzocht wordt de vergunning ook alleen af te geven voor regionaal ingezameld vuil.
121. Controle op de naleving van de af te geven vergunning dient op ieder moment van de dag door enkele belanghebbenden plaats te kunnen vinden.

Vereniging Milieugroep Moerdijk

122. In het MER zijn de effecten op het milieu nauwelijks onderzocht. Een terdege afweging van de aangedragen alternatieven, zoals onder andere "flatstort" en "overkapt mobiel stortfront" heeft niet plaatsgevonden.

123. In de memorie van toelichting is omschreven dat de milieu-effecten met betrekking tot zwerfvull, geluid, geur, stof en vogeloverlast binnen 2 jaar en voor grondwater binnen 10 jaar na ingebruikname worden geëvalueerd. Men is van mening dat deze afweging dient te geschieden voordat met de bouw wordt aangevangen want na een gedane verkeerde keuze is dit niet meer te keren.
124. In voorschrift 2.3 van de ontwerpbeschikking AW dient het beschreven gas Halon te worden gewijzigd in "Inergen".
125. Voorschrift 2.11 van de ontwerpbeschikking AW dient zodanig te worden gewijzigd: "dat optreden van zwerfvull als gevolg van overslaan van afval is uitgesloten".
126. Voorschrift 4.18 van de ontwerpbeschikking AW dient te worden gewijzigd: "wordt uitgesloten" in plaats van "wordt beperkt".
127. De in de voorschriften 4.22 en 4.25 van de ontwerpbeschikking AW bedoelde bestrijding van ongedierte en onkruid dient te geschieden met middelen die geen schade aan natuur en milieu kunnen aanrichten.
128. Ten aanzien van de voorschriften 5.1 en 5.2 van de ontwerpbeschikking AW is men van mening dat, ondanks de richtlijnen van VROM, geen grote zekerheid als veiligheid kan worden toegeschreven aan minerale bodemafdichting. Dit wordt gebaseerd op de volgende feiten:
- er is nog weinig ervaring opgedaan;
 - door de onzekerheid over de grondwaterstroming bestaat de kans op niet voorziene zettingen;
 - bij het ontstaan van scheuren in het zandbentoniet zal een grote verspreiding van perkolaat plaatsvinden door de sponswerking van het ophoogzand.
129. De maximale emissie van stofoverlast dient te worden vastgelegd uitgaande van de zwaarste categorie afvalstoffen. Deze dient regelmatig gecontroleerd, gemeten en geanalyseerd te worden.
130. Indien het roestvaststaal als bedoeld in voorschrift 7.8 van de ontwerpbeschikking AW niet bestand is tegen chloriden dient het tegen corrosie te worden beschermd.
131. De gasstroom uit de zuiveringsinstallatie en het vrijkomende stortgas dienen een nuttige bestemming te krijgen. Daartoe dient binnen een redelijke termijn een nadere studie te worden uitgevoerd, waarna de toepassingsmogelijkheden dienen te worden gerealiseerd.
132. Indien in voorschrift 10.1 van de ontwerpbeschikking AW sprake is van klein chemisch afval waarvan emissies vrij kunnen komen dient dat in afsluitbare bakken te worden ingezameld. Tevens dient het uitgesorteerde Kca naar hergebruik- respectievelijk verwerkingsmogelijkheid te worden gescheiden in separate bakken respectievelijk vaten.
133. De ontheffing ingevolge de Wet chemische afvalstoffen (Wca) dient te worden geweigerd daar de voorziene bodemvoorziening conform artikel 3 van de ontwerpbeschikking Wca onvoldoende waarborg geeft voor de bescherming van de bodem.
134. Geïnformeerd wordt op welke wijze de keuring van de bodembeschermingsmaatregelen zal plaatsvinden en naar de openbaarheid van de resultaten.
135. Het uit het C3-compartiment afkomstige water dient te worden gebufferd en geanalyseerd zodat daarna gecontroleerde lozing plaats kan vinden.

Stadsgewest Breda

136. Omdat op de stortplaats ook niet verharde routes naar het stortfront worden onderscheiden,

wordt verzocht voorschrift 2.1 van de ontwerpbeslissing AW te omschrijven ten behoeve van "verharde aan- en afvoerwegen".

137. Er wordt ernstig bezwaar gemaakt tegen de verplichting om AVI-slakken toe te moeten laten op de inrichting, ook al gelet op de Ingevolge voorschrift 4.5.3 van de ontwerpbeslissing Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) benodigde toestemming van het Hoogheemraadschap West-Brabant. Voorgesteld wordt AVI-slakken uit te zonderen van de acceptatieplicht en een limitatieve lijst van te accepteren afvalstoffen te formuleren conform de aanvraag.
138. Ten aanzien van voorschrift 3.1.e van de ontwerpbeslissing AW is het Stadsgewest van mening dat een tijdelijke ontheffing van het gestelde minimale droge stofgehalte van 30% mogelijk moet zijn, indien de aanbieder kan aantonen daar (nog) niet aan te kunnen voldoen.
139. Uit voorschrift 3.17 van de ontwerpbeslissing AW is onduidelijk of het een partij afvalstoffen betreft die reeds is toegelaten tot de inrichting en hoe de relatie met voorschrift 3.16.1 van de ontwerpbeslissing AW is. Voorgesteld wordt dat de gehele partij retour gaat naar de aanbieder indien bij de weegbrug geconstateerd wordt dat ze niet mag worden toegelaten. Vindt de constatering na toelating (passage weegbrug) plaats dan wordt de partij door het Stadsgewest voor rekening en risico van de aanbieder afgevoerd naar een geschikte verwerker.
140. De voorschriften 10.1 tot en met 10.13 van de ontwerpbeslissing AW ziet men graag aangepast in verband met een voorgestane stalen container die men wenst te plaatsen, welke overigens aan de voorschriften van de vergunninghouder (lees inzamelaar) voldoet.
141. In relatie tot voorschrift 3.16.2 van de ontwerpbeslissing AW wordt ervan uitgegaan dat partijen afval die steekproefsgewijs worden geanalyseerd, niet in depot behoeven te worden bewaard.
142. Verzocht wordt om een nadere omschrijving van het begrip "grond" zoals gebruikt op bladzijde 4 van de ontwerpbeslissing Wca.
143. Verzocht wordt in de Wca-ontheffing de jaarlijks maximaal te accepteren hoeveelheid Wca-afvalstromen afzonderlijk te vermelden.
144. Met het oog op de Ingevolge artikel 3.13 van de ontwerpbeslissing Wca aan te brengen bovenafdichting wordt uit doelmatigheidsoverwegingen verzocht de openingstermijn van het C3-compartiment te laten samenvallen met de sluiting van de stortplaats zelf, met een maximum openingstermijn van 3 jaren.
145. Uit artikel 9.6 van de ontwerpbeslissing Wca is onduidelijk of elke vracht of regelmatig een vracht moet worden bemonsterd. Voorgesteld wordt toe te voegen dat, indien een geaccepteerde stroom chemische afvalstoffen uit meerdere vrachten bestaat, regelmatig een vracht te bemonsteren en te analyseren.
146. Voorgesteld wordt de in artikel 12.2 van de ontwerpbeslissing Wca opgenomen termijn, analoog aan voorschrift 13.3 van de ontwerpbeslissing Afvalstoffenwet, te verlengen tot drie maanden.
147. Voorgesteld wordt ook de opgenomen termijn in artikel 18.2 van de ontwerpbeslissing Wca te verlengen tot drie maanden.

Buiten de daartoe gestelde termijn heeft Rijkswaterstaat, directie Noord-Brabant schriftelijk medegedeeld dat de ontwerpbeslissingen inzake AW, Wvo en de Wca geen aanleiding geven tot het maken van opmerkingen of het geven van advies.