

Aanvullend toetsingsadvies over het
milieu-effectrapport Beleidsplan Drink- en
Industriewatervoorziening inclusief
Aanvulling Hoofdrapport

21 juni 1995

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Aanvulling

Aanvullend toetsingsadvies over het milieu-effectrapport Beleidsplan Drink- en
Industriewatervoorziening / [Commissie voor de milieu-effectrapportage].

- Utrecht : Commissie voor de milieu-effectrapportage

ISBN 90-5237-885-1

Trefw.: milieu-effectrapportage ; drinkwatervoorziening ; overheidsbeleid /
watervoorziening ; industrieën ; overheidsbeleid.



commissie voor de milieu-effectrapportage

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Postbus 30945
2500 GX DEN HAAG

uw kenmerk

--

uw brief

19 mei 1995

ons kenmerk

U447-95/Sf/yh/290-284

onderwerp

m.e.r. Beleidsplan DIV

doorkiesnr.

030 - 347638

Utrecht,

21 juni 1995

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage in de gelegenheid een aanvullend toetsingsadvies uit te brengen over de Aanvulling op het hoofdrapport van het milieu-effectrapport (MER) Beleidsplan Drink- en Industrierwatervoorziening (DIV).

Hierbij bied ik u het advies van de Commissie aan overeenkomstig artikel 7.26 van de Wet milieubeheer.

De Commissie volstaat met een kort advies. Dit is mogelijk gemaakt door de helder gestructureerde en consistente Aanvulling die wordt gekenmerkt door goede en recente informatie.

Met het uitbrengen van dit aanvullend toetsingsadvies hoopt de Commissie een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming over de voorgenomen activiteit.

dr. J.T. de Smidt,
voorzitter werkgroep m.e.r.
Beleidsplan DIV

Aanvullend toetsingsadvies over het milieu-effectrapport Beleidsplan
Drink- en Industriewatervoorziening inclusief Aanvulling Hoofdrapport

Advies op grond van artikel 7.26 van de Wet milieubeheer over (de Aanvulling op het
hoofdrapport van) het milieu-effectrapport Beleidsplan Drink- en Industriewatervoorziening,

uitgebracht aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

de werkgroep m.e.r. Beleidsplan DIV

de secretaris



ir. R.I. Seijffers

de voorzitter



dr. J.T. de Smidt

Utrecht, 21 juni 1995

INHOUDSOPGAVE

	Pagina
1. Hoofdoordeel over het MER en de Aanvulling	I
2. Aanbevelingen	I

BIJLAGEN

1. Brief van het bevoegd gezag d.d. 19 mei 1995 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om aanvullend toetsingsadvies uit te brengen
2. Openbare kennisgeving van de aanvulling op het milieu-effectrapport in Staatscourant nr. 101 van 29 mei 1995
3. Projectgegevens
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen

1. HOOFDOPORDEEL OVER HET MER EN DE AANVULLING

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) heeft de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r) gevraagd een aanvullend toetsingsadvies uit te brengen over de Aanvulling (op het Hoofdrapport (van het) milieu-effectrapport (MER) Beleidsplan Drink-en industriewatervoorziening (verder: Aanvulling) ¹).

In § 2.2 van de Aanvulling wordt de kern van het (eerdere) toetsingsadvies van 19 november 1993 goed weergegeven.

De Commissie is van mening dat het MER en de Aanvulling samen de informatie bevatten die nodig is voor besluitvorming over het Beleidsplan Drink-en industriewatervoorziening (BDIV) met volwaardig meewegen van het milieu-aspect. Dit positieve oordeel geldt de drie kernpunten van de Aanvulling:

- Het aansturen door het BDIV van beleid op lokaal (project-) en regionaal niveau door het benoemen van milieudoelen op het gebied van waterbesparing, bestrijding van verdroging en kwaliteit van de bronnen.
- Het ontwikkelen van voorbeeldprojecten voor waterbesparing en het combineren van bouwstenen om een optimale verweving van drinkwater en natuur te bereiken.
- Een toetsing door beleidsmonitoring, mede vorm te geven in het te ontwikkelen nieuwe planstelsel.

Ten behoeve van het besluit over het BDIV doet de Commissie enkele aanbevelingen.

2. AANBEVELINGEN

1. Gebiedsgericht maatwerk

De nu ontwikkelde alternatieven voor het planstelsel bieden goede mogelijkheden voor het doorwerken van het BDIV naar de waterleidingbedrijven en lagere overheden waar het beleid moet worden geïmplementeerd. Dit sluit aan bij het zoeken naar optimale oplossingen voor specifieke regionale en lokale omstandigheden.

De constatering in het MER en de Aanvulling dat enkele combinaties van bouwstenen vrijwel even positief scoren als "winning van (semi) spanningswater" is voor de Commissie aanleiding om een gebiedsgerichte aanpak te onderschrijven, met maatwerkoplossingen op lokale en regionale schaal voor het bereiken van het beoogde doel: combinatie van leveringszekerheid, kwaliteit en natuurwinst.

¹ Bijlage 1 van dit advies bevat de brief van de Minister van VROM van 19 mei 1995 aan de Commissie, bijlage 2 de openbare kennisgeving en bijlage 3 de samenstelling van de werkgroep van de Commissie en de overige algemene projectgegevens. Bijlage 4 bevat de lijst van inspraakreacties die de Commissie in haar beschouwing heeft betrokken.

2. Voorbeeldprojecten

De Aanvulling geeft voorbeelden van waterbesparing en van alternatieve vormen van waterwinning door nieuwe combinaties van bouwstenen. Uit de Aanvulling blijkt dat een landelijk onderzoek is gestart naar de mogelijkheden van verweving van waterwinning en natuur. De Commissie verwacht dat uit dit onderzoek en uit andere bij waterleidingbedrijven reeds lopende en nog uit te voeren studies op regionale en lokale schaal milieuvriendelijke oplossingen naar voren komen.

3. Nwe als maat natuurwinst (verdroging)

De in het MER ontwikkelde methode om natuurwinst meetbaar te maken in natuurwaarde-eenheden (nwe), in het kader van de ontwikkeling van het meest milieuvriendelijke alternatief, maakt het bovendien mogelijk om bij de keuze van een specifieke maatwerk-oplossing de kosten per nwe als maat te gebruiken. De mogelijkheid om de kosten te berekenen per te winnen nwe is een krachtig hulpmiddel om bij een integrale gebiedsgerichte benadering, zoals in de Aanvulling sterk wordt benadrukt, de effecten van diverse maatregelen tegen elkaar af te wegen. Vooral combinaties van maatregelen kunnen leiden tot grotere natuurwinst tegen lagere kosten.

In veel gevallen zal natuurwinst zijn te bereiken door aanpassing van de ontwatering en afwatering of door wateraanvoer en peilbeheer, in andere gevallen, bijvoorbeeld bij freatische winningen, kan reductie van de grondwaterwinning voor drinkwater nodig zijn om tot natuurwinst te komen.

4. Evaluatie/beleidsmonitoring

De in de Aanvulling genoemde beleidsmonitoring in het kader van de evaluatie bij m.e.r. en de rapportage daarover kan belangrijk bijdragen aan de systematische verzameling van gegevens en de onderlinge uitwisseling van kennis en ervaring. De evaluatie van de resultaten van de monitoring kunnen worden gebruikt voor de verdere optimalisatie van de milieu-aspecten van drinkwaterwinning. Omdat monitoring veel gegevens vergt, zowel van concrete ontwikkelingen op locaties als over de besluiten op lokaal en regionaal niveau, beveelt de Commissie aan over het verzamelen van deze gegevens tot afspraken te komen met de betrokken instellingen als onderdeel van het besluit.

BIJLAGEN

bij het aanvullend toetsingsadvies
over het milieu-effectrapport
Beleidsplan Drink- en Industriewatervoor-
ziening inclusief Aanvulling Hoofdrapport

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1

Brief van het bevoegd gezag d.d. 19 mei 1995 waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om aanvullend toetsingsadvies uit te brengen



Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

DIRECTORAAT-GENERAAL MILIEUBEHEER
Directie Drinkwater, Water, Landbouw
Postbus 30945 (pc 630) 2500 GX DEN HAAG

Commissie voor de Milieu-effectrapportage
t.a.v. Dr. J.T. de Smidt
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Uw kenmerk

Uw brief

Kenmerk

Datum

Onderwerp

MER Beleidsplan DIV

Geachte heer De Smidt,

	Commissie 3505002 milieu-effectrapportage	19 mei 1995
ingekomen :	23 MEI 1995	
nummer :	799-95	
dossier :	290-201+265 IX	
kopie naar :	Sf-Sc-Abr-bibl	

Met zijn schrijven van 8 maart 1994, kenmerk DWL-07294003, deed de toenmalige Minister van VROM aan u mededeling over de wijze waarop het bevoegd gezag het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. inzake het MER Beleidsplan Drink- en Industriewatervoorziening (MER-BDIV) zou verwerken. Daarbij gaf hij onder meer aan, dat er een aanvulling op dit MER zou worden opgesteld.

Het opstellen van deze aanvulling heeft langer geduurd dan was voorzien. De belangrijkste reden hiervoor is gelegen in de omstandigheid dat er eerst meer duidelijkheid moest komen over de toekomst van het planstelsel, zoals dat in hoofdstuk IV van de Waterleidingwet is vastgelegd.

Bijgaand doe ik u de aanvulling op het MER-BDIV toekomen met het verzoek om uiterlijk 17 juni a.s. een aanvullend toetsingsadvies uit te brengen.

De aanvulling is heden ook toegezonden aan de wettelijke adviseurs en aan de insprekers op het MER-BDIV. Voorts is de aanvulling bekendgemaakt en ter inzage gelegd om derden in de gelegenheid te stellen te reageren. De termijn hiervoor sluit op 10 juni 1995.

Hoogachtend,

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
voor deze:
De plv. directeur-generaal Milieubeheer,

mr. G.J.R. Wolters

Bijlagen

Aanvulling MER-BDIV

BIJLAGE 2

Openbare kennisgeving van de aanvulling op het milieu-effectrapport in Staatscourant nr. 101 d.d. 29 mei 1995



Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Inspraak op aanvulling milieu-effectrapport drink- en industriewatervoorziening

In 1993 werd deel 1 (het ontwerp) van het Beleidsplan Drink- en Industriewatervoorziening uitgebracht, dit tezamen met bijbehorend milieu-effectrapport (MER). In het Beleidsplan worden de hoofdlijnen van het regeringsbeleid op het vlak van de drink- en industriewatervoorziening aangegeven.

Het Beleidsplan en het MER hebben een periode van inspraak, advisering en bestuurlijk overleg doorlopen. Binnenkort zal de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer deel 3 (het kabinetsbesluit) van het Beleidsplan aan het Parlement zenden.

Naar aanleiding van het toetsingsadvies van de Commissie voor de milieu-effectrapportage is het bij het Beleidsplan behorende MER op onderdelen aangevuld. De uitkomsten van de aanvulling op het MER worden betrokken bij de vaststelling van deel 3 van het Beleidsplan.

Alvorens deel 3 van het Beleidsplan vast te stellen, is er nog inspraak mogelijk op de aanvulling van het MER. De aanvulling op het MER ligt hiervoor in de periode van 26 mei tot 15 juni 1995 ter visie bij de bibliotheek van het Ministerie van VROM en bij de Provinciehuizen. De aanvulling op het MER is toegezonden aan diegenen die eerder geadviseerd hebben over of ingesproken op het ontwerp-Beleidsplan en/of het bijbehorende MER.

Indien u wilt inspreken op de aanvulling op het MER, dient u er voor te zorgen dat uw reactie uiterlijk 16 juni 1995 in het bezit is van:

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Directie DWL/IPC 630
Afdeling Drinkwatervoorziening
Postbus 30945
2500 GX Den Haag

BIJLAGE 3

Projectgegevens

Initiatiefnemer: Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Bevoegd gezag: Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Besluit: Vaststelling Beleidsplan Drink- en Industrierwatervoorziening

Categorie Besluit m.e.r.: C15.1

Activiteit: Het kabinet is voornemens het Beleidsplan Drink- en Industrierwatervoorziening (DIV) vast te stellen. Het belangrijkste uitgangspunt in het Beleidsplan DIV is de duurzame veiligstelling van de watervoorraden in kwantitatief en kwalitatief opzicht, toegespitst op drink- en industrierwatervoorziening.

Daartoe is een milieu-effectrapport (MER) Beleidsplan DIV opgesteld en een ontwerp-planologische kernbeslissing (deel 1) gepubliceerd en ter visie gelegd. In het MER staat de toekomstige inzet van bronnen ter dekking van de (drink-)waterbehoefte centraal mede in relatie tot de bijdrage daarvan aan de terugdringing van de verdroging. Ook andere onderwerpen in relatie tot de inzet van bronnen en het gebruik van watervoorzieningswerken worden op strategisch niveau beschouwd in het ontwerp-beleidsplan en in het onderliggende MER.

Procedurele gegevens:

kennisgeving startnotitie: 18 mei 1990

richtlijnenadvies uitgebracht: 13 juli 1990

richtlijnen vastgesteld: oktober 1990

kennisgeving MER: 2 juni 1993

toetsingsadvies uitgebracht: 19 november 1993

kennisgeving Aanvulling: 29 mei 1995

aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 21 juni 1995

Bijzonderheden:

Tussentijds heeft een wijziging plaatsgevonden ten opzichte van de vastgestelde richtlijnen. Het MER beperkt zich nu tot een beschrijving van hoofdlijnen (strategie) op basis waarvan een toekomstige infrastructuur moet worden uitgewerkt door de waterleidingsector en de provincies. De planvorming van deze toekomstige, nieuwe infrastructuur met de daarbij behorende ruimtelijke reserveringen maakt niet meer of slechts in geringe mate deel uit van het beleidsplan. De Commissie heeft in haar toetsingsadvies geadviseerd het MER nog op een viertal punten aan te vullen om de sturende en toetsende werking van het bijbehorende beleidsplan te versterken. Op 8 maart 1994 heeft de Minister van VROM de Commissie meegedeeld, dat het MER zal worden aangevuld. De Aanvulling is conform het richtsnoer voor aanvulling van een MER op 29 mei 1995 bekend gemaakt en ter inzage gelegd, terwijl de Commissie in de gelegenheid is geweest een aanvullend toetsingsadvies uit te brengen.

Bij haar aanvullende toetsing heeft de Commissie geconstateerd dat haar aanbevelingen uit het toetsingsadvies heel positief zijn opgepakt en uitgewerkt in de Aanvulling. De inhoud van de Aanvulling heeft een duidelijke meerwaarde ten opzichte van die van het (eerdere) MER, ook doordat recente ontwikkelingen zijn meegenomen.

Het MER inclusief de Aanvulling zijn dan ook voldoende voor de besluitvorming waarbij het milieu een volwaardige plaats heeft.

Samenstelling van de werkgroep Aanvulling Hoofdrapport:

dr. W. Bleuten

dr.ir. J. Hoeks

prof.ir. J.H. Kop

dr. J.T. de Smidt (voorzitter)

ir. H. Vaessen

drs. H.A. Visée

dipl.ing. K.P. Vollmer

Secretaris van de werkgroep: ir. R.I. Seijffers

BIJLAGE 4

Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	950603	J.M. van Kessel	Eindhoven	950609
2.	950609	Raad voor het Milieubeheer	Den Haag	950614
3.	950608	Gemeentewaterleidingen	Amsterdam	950615
4.	950614	N.V. Waterleidingbedrijf Midden-Nederland	Utrecht	950619
5.	950613	Commissie drinkwatervoorziening	Den Haag	950620
6.	950615	Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Natuurbeheer	Den Haag	950621
7.	950615	N.V. Waterleiding Maatschappij "Noord-West-Brabant"	Breda	950621