

Advies voor richtlijnen voor de inhoud
van het milieu-effectrapport uitbreiding
capaciteit stortplaats Spinder

23 juli 1990

277-57

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Advies

Advies voor richtlijnen voor de inhoud van het MER uitbreiding capaciteit stortplaats "Spinder" / Commissie voor de milieu-effectrapportage.
- Utrecht : Commissie voor de Milieu-effectrapportage
ISBN 90-5237-139-3
SISO 614.62 UDC [504.064.2:628.472](492)
Trefw.: milieu-effectrapportering ; stortplaats "Spinder" / afvalverwerking.



commissie voor de milieu-effectrapportage

Aan het College van Gedeputeerde
Staten van de provincie Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC 's Hertogenbosch

uw kenmerk
101275

uw brief
23 mei 1990

ons kenmerk
U807-90/CI/277-58

onderwerp
Advies voor richtlijnen MER
uitbreiding capaciteit stortplaats Spinder

Utrecht
23 juli 1990

Geacht College,

Met bovengenoemde brief verzocht u de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) advies uit te brengen over de richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport (MER) inzake de vergunningverlening voor de uitbreiding van de capaciteit van de stortplaats Spinder en de oprichting van twee monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie.

Overeenkomstig artikel 41n, eerste lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm) bied ik u hierbij het advies aan van de Commissie voor de m.e.r. Voor de inhoud van het advies verwijs ik u naar de samenvatting, waarin in overeenstemming met de onderwerpen die volgens de Wabm tenminste in een MER moeten worden behandeld, de belangrijkste punten uit het advies bijeen gebracht zijn.

Daarnaast vraag ik uw aandacht voor het volgende:

1. De uitbreiding van de capaciteit van stortplaats Spinder en de oprichting van twee monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie kan niet los worden gezien van het gebruik van de huidige stortplaats, omdat de effecten van de huidige stortplaats de voorgenomen uitbreiding en de monodeponieën zouden kunnen beperken als gevolg van cumulatie. Het MER zal daarom naast de milieu-effecten die kunnen optreden door uitbreiding van de stortcapaciteit, ook de effecten moeten aangeven die optreden als gevolg van de bestaande stort. Voorts moet aandacht worden besteed aan de mate van verontreiniging van deelgebied II. Na de afgraving van deelgebied II moet worden onderzocht of/en in hoeverre bodemsanering is vereist, voordat kan worden overgegaan tot herinrichting van dit deelgebied. Met betrekking tot de controle van de effectiviteit van de toegepaste bodemafdichting wijst de Commissie erop dat, in het geval niet tot sanering wordt overgegaan, rekening moet worden gehouden met de reeds in de ondergrond

aanwezige verontreinigingen. Als gevolg van de aanwezigheid van verontreinigingen in de bodem zal de aanleg van controledrains geen goede controle garanderen, omdat er hoogstwaarschijnlijk nauwelijks verschillen in stoffluxen zijn te meten.

2. De samenstelling en hoedanigheid van het in deelgebied II geborgen en afgedekte afval is niet bekend. Voordat met de afgraving wordt begonnen raadt de Commissie aan eerst onderzoek te doen naar het uitlooggedrag van het afval en mogelijke stankvorming bij afgraving. Dit kan gebeuren door middel van proefboringen en proefafgravingen.
3. Het in de stort gevormde gas, wordt bij de Spinder afgezogen, waardoor de emissie van het broeikasgas CH_4 wordt vermeden, en verder verwerkt tot een produkt van aardgaskwaliteit, dat aan het aardgasnet van Tilburg wordt geleverd.
Daardoor hoeft niet te worden afgefakkeld. Op deze wijze wordt een bijdrage geleverd aan de energiebesparing en wordt tevens de totale emissie aan CO_2 beperkt, door het niet verbranden van het equivalent aan aardgas.
Niettemin kunnen bij de verbranding van stortgas ook stoffen ontstaan die het milieu negatief beïnvloeden. Hieraan is in de richtlijnen aandacht besteed.

De Commissie heeft getracht met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de richtlijnen. Zij zal gaarne vernemen op welke wijze u gebruik heeft gemaakt van haar aanbevelingen voor de inhoud van het MER.


dr. J.Th. de Smidt,
voorzitter.

ADVIES VOOR RICHTLIJNEN VOOR DE
INHOUD VAN HET MILIEU-EFFECTRAPPORT
UITBREIDING CAPACITEIT
STORTPLAATS SPINDER

Advies op grond van artikel 41n eerste lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne inzake de richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport ten behoeve van de uitbreiding van de stortcapaciteit op de stortlocatie Spinder te Tilburg/Loon op Zand.

Uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant door de Commissie voor de milieu-effectrapportage, namens deze,

de werkgroep m.e.r. uitbreiding capaciteit stortplaats Spinder

de secretaris,



ir. M.P.T.M. de Cleen

de voorzitter,



dr. J.Th. de Smidt

Utrecht, 23 juli 1990.

INHOUDSOPGAVE

	pagina
1. INLEIDING	1
2. SAMENVATTING VAN HET ADVIES	3
3. VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER	5
4. PROBLEEMSTELLING EN DOEL	6
4.1 Beleid	6
4.2 Be- en verwerking van afval	7
4.3 Chroomhoudend afval	8
5. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN	9
5.1 Algemeen	9
5.2 Omvang van uitbreiding; volume en aard van te storten afvalstoffen; mogelijkheden voor verwerking elders	11
5.3 Afgraving en (her)inrichting van deelgebied II en op- hoging en (her)inrichting van deelgebied I en inrichting van de twee monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie	12
5.4 Gebruik en beheer van de stortplaats	14
5.5 Eindafwerking en nazorg van de stortplaats	15
6. TE NEMEN EN EERDER GENOMEN BESLUITEN	17
7. BESTAANDE TOESTAND VAN HET MILIEU EN TE VERWACHTEN ONTWIKKELING DAARIN	19
8. BESCHRIJVING VAN DE GEVOLGEN VOOR HET MILIEU	21
8.1 Algemeen	21
8.2 Oppervlaktewater	23
8.3 Bodem en grondwater	23
8.4 Lucht	24
8.5 Biologische aspecten	24
8.6 Landschap en cultuurhistorische aspecten	25
8.7 Geluid en trilling	25
8.8 Volksgezondheid en veiligheid	25
8.9 Beleving en recreatie	26
8.10 Gevolgen van secundaire activiteiten	26
9. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN	27
10. LEEMTEN IN KENNIS EN EVALUATIE ACHTERAF	27
11. SAMENVATTING VAN HET MER	28

BIJLAGEN

- 1A. Brief van Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant dd. 22 februari 1990 waarin zij de Commissie voor de milieu-effectrapportage in de gelegenheid stelt advies uit te brengen.
- 1B. Tweede brief van Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant dd. 23 mei 1990 waarin zij de Commissie voor de milieu-effectrapportage in de gelegenheid stelt advies uit te brengen naar aanleiding van de aanvullende startnotitie.
- 2A. Bekendmaking van de start van de m.e.r.-procedure in Staatscourant 39 van vrijdag 23 februari 1990.
- 2B. Bekendmaking van de opnieuw te starten m.e.r.-procedure naar aanleiding van de aanvullende startnotitie in Staatscourant 100 van 25 mei 1990.
- 3. Samenstelling van de werkgroep van de Commissie voor de milieu-effectrapportage.
- 4. Reacties en inspraakreacties.

1.

INLEIDING

Het Samenwerkingsverband Midden-Brabant (SMB) heeft het voornemen om de stortcapaciteit van de regionale stortplaats Spinder uit te breiden. Hiervoor is een vergunning nodig op grond van de Afvalstoffenwet (AW) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO).

De besluitvorming over de aanvraag van deze vergunningen is voor deze activiteit gebonden aan de plicht tot het opstellen van een milieu-effectrapport (MER). Initiatiefnemer is het Samenwerkingsverband Midden-Brabant; Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en Waterschap de Dommel vormen het bevoegd gezag. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant treden tevens op als coördinerend orgaan.

De bekendmaking van de start van de m.e.r. vond plaats in de Staatscourant nr. 39 van 23 februari 1990 (bijlage 2A). Vanaf 26 februari 1990 werd de startnotitie gedurende 4 weken ter inzage gelegd.

Per brief van 22 februari 1990 (bijlage 1A) stelden Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) in de gelegenheid advies uit te brengen over de richtlijnen voor het door de initiatiefnemer op te stellen MER.

Ten behoeve van de advisering inzake de richtlijnen voor de inhoud van het MER is een werkgroep samengesteld uit de Commissie voor de m.e.r. De samenstelling van deze werkgroep is gegeven in bijlage 3. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de milieu-effectrapportage en wordt daarom verder in dit advies 'de Commissie' genoemd.

Tijdens het opstellen van het advies voor richtlijnen bleek dat het SMB, naast het streven om de stortcapaciteit van Spinder uit te breiden, het voornemen heeft om twee monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie te realiseren, namelijk één voor chroomhoudend slib en één voor chroomhoudend vast afval.

Ook voor de realisatie van deze deponieën zijn vergunningen op grond van de AW en de WVO benodigd. Daarnaast is voor de realisatie van de deponie voor vast chroomhoudend afval uit de lederindustrie een ontheffing van het stortverbod ex artikel 35 van de Wet chemische afvalstoffen (Wca) benodigd. Het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieubeheer (VROM) is bevoegd gezag in deze ontheffingsprocedure.

Voor de realisatie van een monodeponie voor chroomhoudend slib uit de lederindustrie is door het Ministerie van VROM reeds eerder een ontheffing van het stortverbod ex artikel 35 van de Wca verleend.

De vergunningaanvragen voor de AW en de WVO ten behoeve van de uitbreiding van de stortplaats en realisatie van de monodeponieën vinden tegelijkertijd plaats. Omdat beide voornemens door de manier waarop

zij worden uitgevoerd elkaar beïnvloeden, is besloten om de activiteiten alsnog tezamen te beschouwen in een geïntegreerde m.e.r.-procedure.

Ten behoeve van deze geïntegreerde m.e.r. is een aanvulling op de startnotitie geschreven. Op 23 mei 1990 is de start van de geïntegreerde m.e.r.-procedure bekendgemaakt in de Staatscourant nr 100 van 25 mei 1990 (bijlage 2B). Vanaf 28 mei is deze aanvulling tezamen met de startnotitie van april gedurende 4 weken ter inzage gelegd.

Per brief van 23 mei 1990 (zie bijlage 1B) is de Commissie in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over deze geïntegreerde m.e.r.. Omdat behalve een besluit over de aanvraag van een vergunning inzake de AW en de WVO, een besluit moet worden genomen over de verlening van een ontheffing van de Wca ex artikel 35, is tevens de Minister van VROM bevoegd gezag. Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant nemen de coördinatie op zich.

Op 20 maart 1990 bracht de Commissie een werkbezoek aan de huidige afvalstortplaats en kreeg zij van vertegenwoordigers van bevoegd gezag en initiatiefnemer nadere informatie over het voornemen. Naar aanleiding van het concept-advies van de Commissie over de uitbreiding van de stortcapaciteit van Spinder vond op 12 april 1990 een gedachtenwisseling plaats tussen de Commissie, het bevoegd gezag en de initiatiefnemer.

Met dit advies voor richtlijnen beoogt de Commissie de milieu-aspecten van zowel de voorgenomen uitbreiding en het beheer van de stortplaats Spinder als de realisatie van twee deponieën voor de opslag van chroomhoudend afval uit de lederindustrie af te bakenen en de gewenste inhoud van de richtlijnen voor het MER aan te geven.

Het advies is samengesteld in volgorde van onderwerpen, die een MER ten minste moet bevatten volgens artikel 41j van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm). Hoofdstuk 2 bevat een samenvatting van de belangrijkste onderdelen van dit advies.

2.

SAMENVATTING

Dit advies betreft richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effect-rapport (MER) ten behoeve van een besluit over de vergunningaanvraag op grond van de Afvalstoffenwet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en ten behoeve van een besluit over het ontheffingsverzoek in het kader van de Wet chemische afvalstoffen in verband met de voorgenomen uitbreiding van de stortplaats Spinder en de oprichting van twee monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie.

Hoofdstuk 3 gaat in op **vorm en presentatie** van het MER. Objectiviteit, duidelijkheid en overzichtelijkheid staan daarbij voorop.

In hoofdstuk 4 wordt gevraagd **doel en probleemstelling** van de uitbreiding van de stortplaats en de realisering van de twee monodeponieën zo goed mogelijk te beschrijven. Aandacht wordt gevraagd voor de aard, voorgeschiedenis en achtergronden van de afvalproblematiek binnen het Samenwerkingsverband en de provincie. Gevraagd wordt om aan te geven wat het beleid van het Samenwerkingsverband is ten opzichte van de be- en verwerking van afval en de acceptatie, speciaal wordt ingegaan op de mogelijkheden voor be- en verwerking van chroomhoudend afval.

Vragen over de **voorgenomen activiteit** en over **alternatieven** daarvoor staan centraal in hoofdstuk 5. In ieder geval moet het **meest milieu-vriendelijk alternatief** worden beschreven: dit is vermoedelijk een combinatie van milieu-vriendelijke keuzen op het gebied van omvang en te accepteren afvalstoffen, inrichting, gebruik, nazorg en eindbestemming van de stortplaats, eventueel in combinatie met extra milieubescherpende maatregelen.

Hoofdstuk 6 bevat vragen over de procedure van **besluitvorming** over de activiteit of over een alternatief. Het MER dient eerdere besluiten aan te geven die randvoorwaarden stellen m.b.t. de locatie, m.b.t. de activiteit zelf of de alternatieven, of m.b.t. de milieu-effecten. Ook moet worden aangegeven, hoe de besluitvorming verder zal verlopen en welke personen of instanties daar op welke wijze bij worden betrokken.

Hoofdstuk 7 geeft aan, welke informatie het MER zou moeten bevatten over **de bestaande toestand van het milieu en over de ontwikkeling daarin**, als noch de activiteit noch enig alternatief wordt uitgevoerd. Als studiegebied zou het gebied moeten worden beschouwd waar zich effecten kunnen manifesteren van de (uitbreiding van de capaciteit van) stortplaats Spinder.

Belangrijke milieu-variabelen die moeten worden beschouwd zijn de grondwaterstroming en -samenstelling en de bodemgesteldheid van deelgebieden I en II. Ook andere abiotische aspecten en biologische en landschappelijke aspecten moeten worden belicht.

Hoofdstuk 8 vraagt naar de **milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en van de alternatieven**. Vanwege de nauwe samenhang met de in huidige stortplaats wordt ook gevraagd de effecten van de stortplaats, zonder uitbreiding van de capaciteit, aan te geven.

Naar de verwachting van de Commissie zullen de belangrijkste milieu-effecten waaraan aandacht moet worden besteed, de effecten op de bodem, het grondwater en op de luchtkwaliteit zijn. Ook effecten op het oppervlaktewater, gevolgen voor ecologische systemen, landschappelijke gevolgen, geluid- en trillingseffecten en consequenties voor de volksgezondheid en veiligheid dienen in het MER te worden weergegeven.

In het MER moet worden vermeld, met welke methoden deze milieu-effecten zijn voorspeld.

In hoofdstuk 9 wordt aangegeven, hoe in het MER de milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven moeten worden **vergeleken met de zg. autonome ontwikkeling van het studiegebied**. Daarbij moeten ook normen en richtwaarden van het milieubeleid worden betrokken.

Om te beoordelen, wat de waarde van de informatie in het MER is voor de besluitvorming over de vergunningaanvragen (AW, Wvo, Wca), moeten de **leemten in kennis** (hoofdstuk 10) duidelijk worden aangegeven. Tevens moet worden aangegeven, wat de gevolgen van deze leemten kunnen zijn voor het te nemen besluit.

Tenslotte (hoofdstuk 11) zou het MER een **samenvatting** moeten bevatten, die leesbaar is voor een breed publiek, en die de kern van het rapport weergeeft in het licht van het te nemen besluit.

3.

VORM EN PRESENTATIE VAN HET MER

Het MER moet afzonderlijk herkenbaar zijn, ook als het wordt gecombineerd met een vergunningaanvraag en/of het ontheffingsverzoek tot één document.

Het zal duidelijk en zo objectief mogelijk moeten ingaan op de te behandelen onderwerpen (zie volgende hoofdstukken van dit advies). Het moet ingaan op de vragen omtrent het voornemen, die leven bij de direct betrokkenen (zie ondermeer de opmerkingen uit de inspraak) en informatie bevatten ten behoeve van het te nemen besluit.

Keuzen, die bepalend zijn geweest bij de opstelling van het MER, moeten duidelijk tot uitdrukking komen.

Bij de formuleringen dient zo goed mogelijk rekening te worden gehouden met de begrijpelijkheid voor een groot publiek. Voor de samenvatting (zie ook hoofdstuk 11 van dit advies) is dat in sterke mate vereist.

Het verdient aanbeveling om in het MER een verklarende begrippenlijst en een lijst van gebruikte afkortingen op te nemen.

Achtergrondgegevens (technische details, verantwoording van gebruikte voorspellingsmethoden, literatuurreferenties en dergelijke) kunnen in bijlagen bij het MER worden opgenomen.

Ook verdient het aanbeveling om in het MER de begrippen te gebruiken, zoals die zijn omschreven door het Nederlands Normalisatie Instituut.

Het verdient aanbeveling om in het MER te verwijzen naar de richtlijnen die hiervoor worden opgesteld. In voorkomende gevallen dient te worden gemotiveerd, waarom aan bepaalde richtlijnen niet tegemoet is gekomen.

4. PROBLEEMSTELLING EN DOEL

Artikel 41j, lid 1, onder a van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd."*

4.1 Beleid

Het MER dient een beknopt overzicht te geven van de aard, voorgeschiedenis en de achtergronden van de afvalproblematiek binnen het Samenwerkingsverband en de provincie. Daarbij moeten het rijksbeleid en het provinciaal beleid ten aanzien van afvalstoffenverwerking worden besproken in relatie tot de uitbreiding van de stortcapaciteit van Spinder en de realisatie van twee monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie.

Bij de bespreking van het provinciaal beleid moet het MER zich baseren op het tweede Provinciale Afvalstoffenplan (1989-1994)(PAP II).

In het MER moet worden aangegeven op welke manier de uitbreiding van Spinder aansluit bij het in het PAP II voorgestelde beleid. In het PAP II wordt uitgegaan van grootschalige procesmatige be- en verwerking van afvalstoffen waarbij **reststoffen** worden gestort. Daarnaast gaat het PAP II uit van een streven naar grootschalige, meer bovenregionale/provinciale stortplaatsen.

Aangegeven moet worden of uitbreiding van de stortplaats is bedoeld voor het verwerkingsgebied, voor het hele Samenwerkingsverband, dan wel tevens voor andere samenwerkingsverbanden binnen de provincie, voor bepaalde afvalcategorieën.

Het MER dient eveneens een beknopt overzicht te geven van het relevante beleid van de betrokken gemeenten en het Samenwerkingsverband Midden-Brabant.

Ten aanzien van **locatie** heeft dit met name betrekking op het bestemmingsplan.

In het MER moet ook worden uiteengezet welke afvalcategorieën worden onderscheiden. Hierbij moet duidelijk zijn van welke typen bedrijven afval wordt ontvangen en in hoeverre chemische afvalstoffen in de zin van de Wet chemische afvalstoffen zouden kunnen voorkomen, naast het chroomhoudend afval uit de lederindustrie. Tevens moet worden aangegeven op welke wijze de oprichting van de monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie aansluit bij het eindadvies en

het MER ten behoeve van de toekomstige afvalverwijdering Oost-Brabant, waarin voorkeur wordt gegeven aan clustering van de industriële deelprocessen met de stort van het restafval¹.

4.2 Be- en verwerking van afval

Ten aanzien van de **kwaliteit en kwantiteit** van het aangeboden materiaal dient kort te worden behandeld welk beleid wordt gevoerd en welke voornemens bestaan. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld:

- (stimulering van) scheiding van afvalcomponenten aan de bron (o.a. in bedrijven, bij bouwactiviteiten)
- (mate van) gescheiden inzameling (m.n. van chemische afvalstoffen); frequentie en efficiency van inzameling
- (mate van) scheiding na inzameling
- (mate van) hergebruik, nuttig gebruik van gescheiden (gehouden) afvalcomponenten
- nader onderzoek naar en/of realisering van (andere) be- of verwerkingsmethoden ter beperking van de hoeveelheid of van de schadelijkheid van het uiteindelijk te storten afval, (zoals compostering, ontchroming of verbranding van het chroomhoudend afval uit de lederindustrie, e.d.).

Tevens dient aandacht te worden besteed aan de verwijderingswijzen van en de eventuele knelpunten in de verwijdering van:

- bouw- en sloopafval, zand en grond;
- bedrijfsafvalstoffen, met name het chroomhoudend afval uit de lederindustrie;
- markt- en veegafval;
- soorten slib, pulp, e.d..

Vermeld moet worden wat de samenstelling (chemische en fysische karakterisering) en herkomst van deze categorieën afvalstoffen is en in welke hoeveelheden ze worden aangeleverd binnen het Samenwerkingsverband. Wat is de fluctuatie in de tijd van de verschillende aangeleverde afvalstromen? In het MER moet worden aangegeven in hoeverre er bij de berging van afval uit gelijksoortige categorieën naar wordt gestreefd dit afval in aparte compartimenten te bergen, met het oog op mogelijke verwerkingsmogelijkheden van deze afvalstoffen in de toekomst.

Bij de aandacht voor knelpunten in de verwijdering dient een relatie te worden gelegd met het acceptatiebeleid op de verschillende verwerkingslocaties. Welke maatregelen ter voorkoming van illegaal storten zijn overwogen?

¹ Zie ook inspraakreactie 6, bijlage 4.

4.3

Chroomhoudend afval

Met betrekking tot de realisering van de monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie moet in het MER aandacht worden besteed aan de volgende punten:

- . herkomst, samenstelling en hoeveelheid chroomhoudend afval;
- . de vorm waarin het chroomhoudend afval wordt aangeboden (vloeibaar, slib, steekvast); in hoeverre beïnvloedt de vorm waarin het chroomhoudend afval wordt aangeboden een mogelijke verdere verwerking?
- . de aard van de monodeponieën (tijdelijk, permanent); in hoeverre is eventuele uitbreiding van de stortcapaciteit vereist en bestaat er een mogelijkheid om deze uit te breiden?
- . de mogelijkheid en wenselijkheid om het aangeboden afval vóór te behandelen. In hoeverre wordt overwogen het afval op het terrein van Spinder te behandelen?
- . wat zijn de resultaten van het experiment, betreffende de ontchroming van het vaste chroomhoudende afval, dat op pagina 6 van de aanvullende startnotitie wordt genoemd? Bestaan er plannen voor de realisatie van een verwerkingsinstallatie voor chroomhoudend afval op het terrein van Spinder?
- . in welke vorm komt het chroom in de verschillende substraten voor?
- . mate waarin verdere verwerking van chroomhoudend afval elders (bijvoorbeeld ontchroming) mogelijk is;

Uit de beschreven probleemstelling zal het doel van de voorgenomen activiteit afgeleid kunnen worden. De formulering van het doel van de activiteit is mede van belang voor de omschrijving van mogelijke alternatieven.

5. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

Artikel 41j, lid 1, onder b van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de voorgenomen activiteit en van de wijze waarop zij zal worden uitgevoerd, alsmede van de alternatieven daarvoor, die redelijkerwijs in beschouwing dienen te worden genomen"*.

5.1 Algemeen

De Commissie beveelt aan om bij de beschrijving van de voorgenomen activiteiten en de redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven aandacht te besteden aan de volgende aspecten.

5.1.1 Met betrekking tot de voorgenomen activiteiten:

- de omvang en aard van de voorgenomen uitbreiding in relatie tot de te storten hoeveelheden afval in de verschillende categorieën, het controlesysteem met betrekking tot de acceptatie van het aangeboden afval en de eventuele mogelijkheden van verwerking elders;
- de (fasering van) afgraving en (de fasering en compartimentering van) (her)inrichting van deelgebied II;
- de (fasering en compartimentering van) ophoging en (herinrichting) van deelgebied I;
- de (fasering en verdere compartimentering en de) inrichting en ophoging van de monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de leder-industrie;
- het gebruik en beheer van het uitgebreide stortterrein;
- de beëindiging van de afvalverwerking op het terrein en de afwerking ervan in relatie tot de eindbestemming.

5.1.2 Met betrekking tot de alternatieven:

Voor elk van de in 5.1.1 genoemde aspecten kunnen varianten worden onderscheiden. De beschrijving van de voorgenomen activiteit en van elk der alternatieven moet zo zijn opgesteld, dat de aspecten volledig en in onderlinge samenhang worden beschreven.

Gelet op het feit dat de activiteit voor een deel bestaat uit een ophoging van een bestaand stortterrein, waar geen onderafdichting aanwezig is, zal extra zorg dienen te worden besteed aan het gebruik/beheer, de eindafwerking en de nazorg.

Wat diepgang en detaillering betreft zullen de alternatieven vergelijkbaar moeten zijn. In het MER moet worden aangegeven, hoe het gestelde doel (zie hoofdstuk 4 van dit advies) kan worden bereikt met behulp van de beschouwde alternatieven.

Ten aanzien van mogelijke alternatieven merkt de Commissie op, dat deze niet alleen kunnen worden onderscheiden door de wijze waarop van de drie deelgebieden wordt gebruikgemaakt, maar daarnaast ook door maatregelen welke vóór en na het storten worden genomen, met het doel bodem- en waterverontreiniging zoveel als mogelijk te voorkomen.

De maatregelen gericht op het beperken van de emissie-flux naar de bodem zijn in principe tweërlei:

- het oppervlak, waaruit de emissie kan optreden, dient zo klein mogelijk te worden gehouden;
- de percolatieflux moet zoveel mogelijk worden beperkt.

- 5.1.3 Uitgaande van het **voorgenomen alternatief** verdient het naar de mening van de Commissie overweging om, indien na het afgraven van deelgebied II blijkt dat er sprake is van (ernstige) bodemverontreiniging, over te gaan tot saneringsmaatregelen, alvorens tot het hernieuwd inrichten van dit deelgebied tot stortplaats wordt overgegaan². De Commissie acht het niet uitgesloten dat, bij het afgraven van deelgebied II (en tegelijkertijd ophogen van deelgebied I), het vrijkomend materiaal een extra milieubelasting zal veroorzaken, onder meer door een grotere percolatie door de niet bedekte oude stort dan voordien. De Commissie is van mening dat hierbij in ieder geval moet worden uitgegaan van een gefaseerde aanpak. Daarbij beveelt de Commissie aan om te onderzoeken in hoeverre de effecten, die mogen worden verwacht bij het ophogen van het deelgebied I, kunnen worden beperkt door dit deelgebied te voorzien van een deugdelijke (deformeerbare) bovenaf-dichting, waarop het storten dan kan worden voortgezet. De Commissie is hierbij van mening dat nadelige effecten van ongelijkmatige zettingen kunnen worden beperkt door vooraf een belasting op te leggen, die naderhand wordt vervangen door een afdichtings- en drainlaag en het gestorte materiaal.
- 5.1.4 Het zg. **nul-alternatief**. In het MER moet worden beschreven wat de situatie zal zijn indien de nog aanwezige capaciteit zal worden benut en er geen uitbreiding plaatsvindt, noch door ophoging respectievelijk afgraving, noch door het oprichten van monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie. Hoe lang zal de stortplaats in dat geval toereikend zijn en welke categorieën afvalstoffen zullen worden gestort op de resterende capaciteit. Wanneer en hoe zal de stortplaats kunnen worden afgewerkt; welke milieubelasting treedt dan op? Bij deze beschrijving moet het afvalaanbod worden gerelateerd aan het door de Provincie en het Rijk voorgestelde afvalverwerkingsbeleid.
- 5.1.5 Het zg. **meest milieu-vriendelijke alternatief** kan worden beschouwd als een combinatie van de meest milieu-vriendelijke varianten van elk der eerder genoemde uitvoeringen, waar mogelijk in combinatie met nadere milieu-beschermende maatregelen. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de wijze waarop de deelgebieden I en II vóór het storten zijn ingericht, in principe eigenlijk niet verschilt.

2 Zie ook inspraakreactie 6, bijlage 4.

Onderzocht zou daarom moeten worden of de mogelijkheid bestaat tot geheel afgraven van elk van de deelgebieden I en II, waarbij dan tevens (eventuele) saneringsmaatregelen worden getroffen. In dat geval zouden beide deelgebieden moeten worden ingericht, volgestort en afgedekt volgens de laatste vigerende richtlijnen, zodanig dat verontreiniging van bodem, grondwater en lucht maximaal kan worden beperkt, respectievelijk voorkomen.

5.1.6

Ten aanzien van het chroomhoudend afval zouden de volgende mogelijkheden moeten worden onderzocht en waar mogelijk uitgewerkt:

- . ontchroming van de twee soorten afval, te weten: wetblue afvalstoffen en chroomhoudend slib;
- . verbranding of andersoortige verwerking elders;
- . vóórbewerken van het materiaal opdat stort slechts plaatsvindt met een maximaal gehalte aan droge stof (door ontwateren, persen, e.d.)
- . maximalisering van de onderafdichting van de monodeponie(en) door hiervoor uit te gaan van twee ondoorlatende lagen (bijvoorbeeld kunststoffolie in combinatie met bentoniet).

De keuze van de beschouwde alternatieven en varianten moet in het MER zorgvuldig worden gemotiveerd.

5.2

Omvang van de uitbreiding; volume en aard van te storten afvalstoffen; mogelijkheden voor verwerking elders

Het MER dient per categorie een prognose te bevatten van de omvang van het afvalaanbod en de samenstelling van het afval. Duidelijk dient te worden, hoe het acceptatiebeleid het afval in verschillende fysisch-chemische kwaliteitsklassen (met name met betrekking tot het chroomhoudend afval uit de lederindustrie) stuurt, hoe het acceptatiebeleid van de verschillende verwerkingslocaties zich tot elkaar verhoudt en welke effecten een verdere aanscherping van het acceptatiebeleid kan hebben.

De prognose moet zo goed mogelijk worden onderbouwd met feitelijke gegevens en eventuele beleidswijzigingen. Naast een raming van de meest waarschijnlijke hoeveelheid moeten ook prognoses worden opgenomen van mogelijke minimale en maximale hoeveelheden.

Voor de te accepteren categorieën afvalstoffen dient het MER aan te geven, in welke hoeveelheden deze in de afgelopen jaren zijn vrijgekomen binnen het Samenwerkingsverband en hoe deze zijn be- en verwerkt.

In het MER moet worden beschreven voor welke periode de bestaande capaciteit van Spinder voldoet, bij de verschillende prognoses voor het afvalaanbod. Hierbij dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de bestaande capaciteit en de capaciteit indien Spinder wordt uitgebreid met twee monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie.

Aangegeven moet worden welke praktische mogelijkheden er zijn om naast het oprichten van monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie het storten van te scheiden categorieën afval te doen plaatsvinden in afzonderlijke compartimenten. Dit kan terugwinning van stoffen uitvoerbaar maken wanneer toekomstige technische ontwikkelingen daar mogelijkheden voor scheppen. Indien het chroomhoudend afval kan worden verwerkt, op welke wijze kunnen, respectievelijk zullen de monodeponieën worden benut?

Het MER dient aan te geven of er voornemens bestaan om ontheffing, dan wel vergunning aan te vragen op grond resp. artikel 35, lid 1 en artikel 8, lid 1 van de Wet chemische afvalstoffen en zo ja, voor welke stoffen en in welke hoeveelheden (volume en massa).

5.3 Afgraving en (her)inrichting van deelgebied II en ophoging en (her)inrichting van deelgebied I en inrichting van de twee monodeponieën voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie

In het MER moeten met betrekking tot de ophoging van deelgebied I, de afgraving en herinrichting van deelgebied II en de inrichting van de monodeponieën de volgende punten worden behandeld:

- . de toename van percolatie in deelgebied I en II tijdens de uitvoering, zolang de begroeiing ontbreekt;
- . voorzieningen ter beperking van percolaatvorming;
- . voorzieningen voor de opvang en behandeling van percolaat;
- . voorzieningen voor controle op onaanvaardbare percolatie (zie ook 5.5);
- . de kans op verontreiniging van het (dieper) grondwater in samenhang met het (dis)functioneren van het drainagesysteem;
- . controle op de aanleg en acceptatie/goedkeuring van aangelegde voorzieningen (eisen en functioneren voorzieningen)

In het MER moet tevens worden beschreven hoe de afgraving van deelgebied II zal geschieden. Met name dient hierbij aandacht te worden besteed aan het volgende:

- . de voorbereiding door bijvoorbeeld een proefboring en/of een proefafgraving teneinde onder meer de verdere uitlogingsmogelijkheden van het materiaal te bepalen;

- . een eerste afgraving, waarbij ten behoeve van de omgeving en de werknemers terplaatse, sterke nadruk moet worden gelegd op de controle van vrijkomende gassen;

- . de fasering en tijdsduur van de afgraving;

- . het gebruik van machines, inrichtingen, werktuigen.

In het MER zal voorts moeten worden beschreven, hoe bij (her)inrichting van deelgebied II en de inrichting van de monodeponieën de vigerende richtlijnen zullen worden gevolgd.

In het MER moet verder worden aangegeven op welke wijze de ophoging van deelgebied I zal plaatsvinden. Hierbij moet met name worden ingegaan op de volgende punten:

- . de fasering en compartimentering;

- . het gebruik van machines, inrichtingen, werktuigen.

Daarnaast moet in het MER worden beschreven hoe de monodeponieën zullen worden ingericht. De volgende aspecten verdienen de aandacht:

- . de ontsluiting;

- . de fasering;

- . het gebruik van machines, inrichtingen, werktuigen;

- . het systeem van onderafdichting en bovenafdichting alsmede de fasering hiervan;

- . de ruimtelijke scheiding van de compartimenten.

Er zijn bij de inrichting van de stortplaats, zowel voor het op te hogen deelgebied I als voor het opnieuw als stortplaats in te richten deelgebied II, varianten denkbaar, o.a. met betrekking tot:

- . de omvang en indeling van eventuele stortcompartimenten; aangezien het storten kan leiden tot zettingen is het essentieel, dat de stortcompartimenten zodanig worden ingericht (mede in verband met de beoogde accidentatie), dat er geen zettingsverschillen optreden, die ontoelaatbaar zijn in verband met de sterkte van de afdichtingslagen en de kwetsbaarheid van het drainagesysteem;

- . de wijze waarop de overgangen tussen de eventuele te vormen compartimenten worden aangelegd;

- . een stortvloer/storthal voor visuele inspectie;

- . een verwerking van bouw- en sloopafval met installaties;

- . de plaats en wijze van eventuele voorbehandeling en verwerking van slibben

- . opslag/overslagruimten

- . interne en externe ontsluitingsroutes

- . de methoden van onder- en tussenafdichting, voorzover deze althans een bijdrage kunnen leveren aan het voorkómen van verontreiniging (materiaalkeuze, laagdiktes) en drainage (diameter, drainafstand en afschot, dikte en doorlatendheid van het zandbed), aantal en ligging van de inspectieputten. Hierbij dient te worden gedocumenteerd, hoe de belastbaarheid en de duurzaamheid van de voorgestelde materialen bij de voorgestelde dikte is.

- . de behandeling of winning van stortgas (dit in samenhang met het al dan niet aanbrengen van tussenafdekking (zie 5.4) en bovenafdekking (zie 5.5)).
 - . de fasering van de afgraving, ophoging en (her)inrichting.
- Het MER zal aan deze varianten aandacht moeten besteden.

5.4 Gebruik en beheer van de stortplaats

In het MER zal eveneens moeten worden beschreven, hoe het gebruik en beheer van de stortplaats bij de uitbreiding van de stortcapaciteit zal zijn georganiseerd, wat wordt geregistreerd, op welke wijze een en ander wordt gecontroleerd en in hoeverre de vigerende richtlijn zal worden gevolgd.

In het bijzonder dient het MER aan te geven:

- . storthoogte respectievelijk de maximale ophoging, wijze van storten (omvang stortfront, taludhellingen), wijze van compacteren (verdichtingsfactoren, etc.);
- . toepassing van tussenafdeklagen, het daarvoor te gebruiken materiaal en de beschikbaarheid daarvan;
- . het gebruik van bepaalde stortcompartimenten voor afval van specifieke samenstelling; dit in verband met eventuele toekomstige mogelijkheden van nuttig gebruik van afvalstoffen en het toekomstig gebruik van de stortplaats;
- . de methode van controle van aangevoerde afvalstoffen;
- . hoe registratie van de aangevoerde afvalstoffen naar afvalcategorie en herkomst plaatsvindt;
- . hoe afvalstoffen, waarvoor geen vergunning tot storten is (zoals chemische afvalstoffen en afvalstoffen, die voor een andere wijze van verwerking in aanmerking komen) worden doorgeleid;
- . de wijze waarop het ontstaan van zwerfvuil zal worden tegengegaan, zowel bij de overslag van de afvalstoffen als na het storten op het terrein;
- . de wijze waarop, frequentie waarmee en periode waarover controle zal plaatsvinden, in het bijzonder op het beheer van voorzieningen, op het eventuele optreden van lekkage, op de aanbidding en registratie van aangevoerde afvalstoffen, op de verwerking daarvan (o.a. de stortwijze) en de afwerking;
- . de wijze van onderhoud en zonodig herstel van de voorzieningen.
- . kwalificaties van het personeel dat bij voorbereiding en het beheer van de stortplaats is betrokken.

Het MER dient een beeld te schetsen van de vervoersstromen naar en van de afvalverwerkingslocatie vanuit het verzorgingsgebied (onderverdeeld in vrachtwagens en personenauto's, waarbij een overzicht wordt gegeven van de procentuele aankomstverdeling op een gemiddelde werkdag). In de startnotitie staat vermeld dat de huidige afvalaanvoerweg over deelgebied II loopt. In het MER zal daarom moeten worden

aangegeven op welke wijze de ontsluiting van de stortplaats zal worden aangepast. Ook dient (in verband met bijv. geluidhinder voor de omgeving) te worden aangegeven, op welke tijdstippen van de dag er verkeersstromen zijn en de installaties zullen werken.

Voorts dient het MER informatie te verschaffen over in de tijd variërende emissie-aspecten:

. van afvalwaterstromen:

- de kwaliteit (in ieder geval zwarte-lijst- en grijze-lijst-stoffen, prioritaire stoffen in het milieubeleid, BZV en CZV) vóór en na behandeling
- de kwantiteit
- de mogelijkheden van behandeling, zowel op het terrein zelf d.m.v. kunstmatige en/of natuurlijke beluchting, biologische zuivering, hyperfiltratie e.d., of bij de RWZI.

. van stank en stof

. van geluid en trillingen:

- door werktuigen en installaties op de afvalverwerkingslocatie zelf en door het transportverkeer

. van zwerfvuil ontstaand bij het stortbordes en vanaf de stort zelf

. van stortgas:

- de hoeveelheden van het gas die, verdeeld over de tijd zullen ontstaan, de hoeveelheden die worden gewonnen en opgewerkt tot S.N.G. (substituentgas), alsmede resterende hoeveelheden die ter plaatse ontwijken.
- de wijze waarop het stortgas wordt geanalyseerd en welke criteria gelden voor de elementen als zuurstof, zwavel, chloor en fluor, zowel vóór als ná de reiniging;
- het (geschatte) aantal uren per jaar waarin de (nood)fakkelinstallatie wordt ingeschakeld;
- de mate waarin componenten als dioxines en furanen vrijkomen, bijvoorbeeld bij verbranding via de fakkelinstallatie.

Ook dient het MER in te gaan op het handelen bij eventuele calamiteiten.

5.5 Eindafwerking en nazorg van de stortplaats

In de Richtlijn gecontroleerd storten wordt ervan uitgegaan dat het gestorte afval is geïsoleerd ten opzichte van bodem en grondwater. De te gebruiken isolatiematerialen hebben echter een eindige levensduur. Op termijn moet dan ook rekening worden gehouden met lekkage van percolatiewater. Met het oog hierop adviseert de Commissie, dat in het MER de controle-, onderhoud- en reparatiemogelijkheden met betrekking tot lekkage worden besproken. Hierbij gaat het om het opsporen van verontreinigingen in de bodem, grond- en oppervlaktewater. Er dient hiervoor een goed **monitoringsysteem** te worden ontworpen, dat eventue-

le verontreiniging met een zo groot mogelijke trefzekerheid kan vaststellen, ook al tijdens het gebruik van de stortplaats. Het is raadzaam in dit systeem ook de bestaande stortplaats te betrekken.

De Commissie beveelt aan om in variant I, afgraving van deelgebied II en ophoging van deelgebied I, speciale aandacht te besteden aan het monitoringsysteem in deelgebied II. De Commissie wijst hierbij op reeds aanwezige verontreiniging in de bodem, die effect kan hebben op de interpretatie van gemeten milieu-parameters en -kengetallen.

Ook bij de opzet van een monitoring systeem kunnen eventueel varianten worden aangegeven, afhankelijk van de gekozen eindbestemming. De Commissie wijst hierbij op de resultaten van de verkennende studie over de beheerstructuur voor de nazorg van stort- en saneringssituaties, die de minister van VROM in 1988 aan de Tweede Kamer toezond³.

Deze beschrijvingen van voorgenomen (of alternatieve wijze van) controle zullen alleen kunnen worden gebaseerd op de huidige stand van de techniek en zich richten naar de huidige en te voorziene voorschriften en regels. In verband met de toenemende aandacht voor (het voorkómen van) bodemverontreiniging zou(den) de beschrijving(en) van controlemethoden kunnen worden beschouwd als minimum-maatregelen, waaraan bij voortschrijdende technische kennis wellicht nog maatregelen kunnen worden toegevoegd.

De Commissie beveelt aan, dat in de alternatieven voor de (her)inrichting van deelgebied II een voorlopige eindafwerking wordt beschouwd zonder bovenafdicthting. Het is de Commissie gebleken dat in andere projecten overwegingen bestaan om deze (voorlopig) niet aan te brengen, zolang verschil in zettingen grote invloed hebben op het functioneren van een bovenafdicthting. Dit leidt er toe, dat de uitloping van de stort, bij het begeven van de bovenafdicthting, zal gaan beginnen, in een situatie waarin de conditie van de onderafdicthting minder betrouwbaar is dan bij de aanleg.

Uit het rapport van de NVRD, Nota basisafdicthting en bovenafdicthting afvalbergingsplaatsen (1988), blijkt dat er nog weinig bekend is over het gedrag van verschillende typen bovenafdicthting bij onregelmatige, langdurige zettingen. De eindafwerking van het terrein met hoogteverschillen zal ongelijkmatige zetting mogelijk nog kunnen versterken.

De Commissie beveelt aan om het moment vast te stellen waarop verdere verschillen in zetting geen effect zullen hebben op het functioneren van een bovenafdicthting.

3 Nazorg van stort- en saneringslokalities -een probleemverkenning: Advies uitgebracht aan directie Drinkwater, Water, Bodem van het Directoraat-generaal voor het Milieubeheer van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer/Kerkhoven management b.v. en Adviesgroep Data Process.- Voorburg/Amersfoort, april 1988.

Beschreven dient te worden de opbouw, materiaalkeuze en eigenschappen van de eindafdekking, inclusief de afdichtingslaag.

Voor het ontwerpen van bovenafdichtingen van natuurlijke materialen, beveelt de Commissie aan daarbij uit te gaan van een maximale percolatie van neerslagoverschot van 20 mm in 200 dagen bij een waterspanning van 0,05 bar boven de laag en -0,05 bar eronder.

In het MER moet worden aangegeven, hoe de stabiliteit van de taluds wordt gewaarborgd, ook als tengevolge van het eventueel niet functioneren van het drainagesysteem er zijdelings percolaat uit het stort treedt. Eveneens moet worden vermeld op welke wijze het functioneren van het drainagesysteem in de eindafdekking wordt gewaarborgd en de wijze waarop beschadiging van bovenafdichtingslagen door eventuele plantewortels en bodemdieren wordt voorkomen.

In het MER zal door middel van een inrichtingsschets duidelijk moeten worden, hoe de eindafwerking zal worden in relatie tot de eindbestemming. Beschreven moet worden, welke consequenties dit kan hebben voor de wijze van afwerking, bijvoorbeeld in verband met diep wortelende beplanting, erosie van paden e.d.

Tevens zal moeten worden aangegeven, hoe met deze inrichting een verantwoorde landschappelijke inpassing in de omgeving zal worden gerealiseerd.

Tenslotte dient het MER duidelijk aan te geven, hoe de (afgewerkte) stortplaats zal worden beheerd. Wie is verantwoordelijk voor de nazorg en beheer? Waaruit kunnen eventuele kosten worden gedekt als na beëindiging en afwerking van de stort onvoorziene aanvullende, milieubeschermdende maatregelen nodig mochten blijken.

6. TE NEMEN EN EERDER GENOMEN BESLUITEN

Artikel 41j, lid 1, onder c van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: "een aanduiding van de besluiten bij de voorbereiding waarvan het milieu-effectrapport wordt gemaakt, en een overzicht van de eerder genomen besluiten van overheidsorganen, die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven."

In het MER moet worden vermeld, ten behoeve van welk besluit het MER is opgesteld. Dienstig hierbij kan zijn door wie of door welke overheidsinstanties dit besluit zal worden genomen. Tevens dient te worden beschreven volgens welke procedure en tijdplan dit geschiedt en welke adviesorganen en instanties daarbij formeel of informeel zijn betrokken.

Voorts dient te worden vermeld, welke ter zake doende overheidsbesluiten reeds zijn genomen en welke beleidsvoornemens randvoorwaarden kunnen stellen aan de besluiten, waarvoor het MER is opgesteld, dit onder vermelding van de status van deze besluiten (hardheid; hoe lang geleden genomen). Enerzijds betreft dit besluiten ten aanzien van de

locatie (bestemming, evt. het eigendom van de grond) en van de activiteit (beslissingen over afvalverwerking, met name storten), anderszinds betreft het besluiten die normen, streef- of richtwaarden aangeven, waarmee rekening moet worden gehouden bij de beoordeling van de milieu-effecten.

Voorzover de besluiten, die de locatie en de activiteit zelf betreffen, al aan de orde zijn geweest bij de beschrijving van probleemstelling en doel (zie hoofdstuk 4 van dit advies) kan worden volstaan met een kort resumé met een verwijzing naar de bedoelde beschrijving.

Bij de lijst van randvoorwaarden stellende besluiten kan worden gedacht aan de relevante elementen uit:

- . De relevante wetgeving terzake (Wet bodembescherming, de Afvalstoffenwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet luchtverontreiniging, de Wet geluidhinder, de Grondwaterwet, Wet chemische afvalstoffen, e.d. en krachtens die wetten genomen algemene maatregelen van bestuur);
- . De richtlijn gecontroleerd storten;
- . Ontwerp-besluiten en nota's met betrekking tot het afvalstoffenverwerkingsbeleid (Ontwerp-besluit aanwijzing Chemische afvalstoffen⁴, de (ontwerp)-Richtlijn "Storten 1990", Ontwerp-Stortbesluit bodembescherming⁵, Notitie preventie en hergebruik van afvalstoffen⁶, Eindrapport Landelijke Coördinatie Commissie Afvalbeleid (LCCA): "Voorstel tot vernieuwing van het afvalstoffenbeleid" (juli 1989), Tweede Afvalstoffenplan van de provincie Noord-Brabant (1989-1994), e.d.);
- . Documenten die randvoorwaarden stellen aan het te nemen besluit (de verleende vergunningen (Afvalstoffenwet, Wet verontreiniging oppervlaktewateren, Ontgrondingenwet), de indicatieve meerjarenprogramma's milieubeheer 1986-1990⁷, 1987-1991⁸, Nationaal milieubeleidsplan⁹ (met name het thema verwijdering), Milieuprogramma 1990-1993¹⁰, het streekplan, Uitwerkingplan Waterwingebieden 1985, het Grondwaterbeschermingsplan van de provincie Noord-Brabant, het bestemmingsplan "Spinder", e.d.).

Evenzeer dient te worden aangegeven, welke besluiten (in een later stadium) nog zullen (moeten) worden genomen in het studiegebied en daarbuiten om het project ten uitvoer te kunnen brengen. Hiertoe behoren de vergunningverlening inzake de Wet verontreiniging oppervlaktewateren door het Waterschap de Dommel, vaststelling c.q. herziening bestemmingsplannen en besluiten inzake aanlegvergunningen, kapvergunningen, e.d.

4 BACA, dit besluit zal het stoffen- en processenbesluit Wet chemische afvalstoffen vervangen.

5 Publicatie in Staatscourant nr. 98 van dinsdag 22 mei 1990.

6 Tweede Kamer, 1988-1989, 20877, nr. 2.

7 Tweede Kamer, 19204.

8 Tweede Kamer, 19707.

9 Tweede Kamer, 17600-XI.

10 Tweede Kamer, 1989-1990, 21304, nrs 1-2.

Indien het voornemen leidt tot een vergroting van de provinciale stortcapaciteit, die niet is voorzien in het in het tweede provinciale Afvalstoffenplan en/of in het in voorbereiding zijnde uitwerkingsplan "Stortplaatsen provincie Noord-Brabant", dan dient te worden aangegeven, welke consequenties dat eventueel zou kunnen hebben voor de capaciteit of de aanlegfasering van andere verwerkingslocaties.

Het MER dient ook, om een beeld te geven van de realiteitswaarde van de voorgenomen activiteit en van de alternatieven, aan te geven, welke juridische randvoorwaarden bestaan bij de realisatie.

7. BESTAANDE TOESTAND VAN HET MILIEU EN TE VERWACHTEN ONTWIKKELING DAARIN

Artikel 41j, lid 1, onder d van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, alsmede van de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen."*

De bestaande toestand van het milieu dient te worden beschreven voorzover van belang voor de voorspelling van en de vergelijking met de milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en alternatieven.

Bij deze beschrijving moet rekening worden gehouden met eventuele volgeffecten van voltooide of lopende ingrepen in het studiegebied. In dit verband zijn vooral de effecten van de huidige stort van belang. Onzekerheden bij de beschrijving dienen duidelijk te worden aangegeven.

De locatie en de in (geo-)hydrologisch, ecologisch en historisch-landschappelijk opzicht aangrenzende gebieden, die door de activiteit en de bijbehorende infrastructuur direct of indirect kunnen worden beïnvloed vormen samen het studiegebied. In het algemeen kan worden gesteld, dat de omvang van het studiegebied wordt bepaald door de reikwijdte van de (lange termijn)effecten.

De Commissie vraagt in het MER aan de volgende aspecten van het studiegebied aandacht te besteden:

abiotische aspecten

- . geomorfologische gesteldheid, bodemgesteldheid, grondmechanische eigenschappen (zettingsgevoeligheid);
- . geohydrologische gesteldheid

- chemische samenstelling en bestaande belasting vanuit diverse verontreinigingsbronnen, waaronder inbegrepen deelgebied I en II van de Spinder^{11 12}.

Voorts dient het locale en regionale grondwatersysteem in kaart te worden gebracht:

- grondwatertrappen, gemiddelde grondwaterstand, gemiddeld hoogste (per jaar) en hoogst waargenomen grondwaterstand, doorlaatvermogen en verticale weerstand;
 - recente grondwaterisohypsenkaart voor een droge en een natte periode;
 - overzicht van grondwaterwinningen voor openbare en particuliere watervoorziening; hierbij dient ook de diepte aangegeven te worden waarop het grondwater wordt gewonnen (eerste of dieper watervoerende pakket);
 - grondwaterstroming en te verwachten veranderingen bij maximaal toegestane winning;
 - (ondiepe) grondwaterwinning ten behoeve van de landbouw;
 - ligging van de stortzool van de verschillende deelgebieden ten opzichte van oorspronkelijk maaiveld en ten opzichte van het NAP;
 - oppervlaktewater: waterhuishouding (met onder andere peilen en stroomrichting), oppervlaktewaterkwaliteit, chemische samenstelling.
- . lucht:
- hoeveelheden en samenstelling van het stortgas dat ontwijkt, waarbij de componenten die stank (kunnen) veroorzaken;
 - de hoeveelheden en samenstelling van het residu na de zuivering en opwerking van het gas;
 - de uitstoot van stank en eventuele toxische bestanddelen onder normale en bijzondere bedrijfsomstandigheden;
 - stof;
- . geluid en trilling: geluidcontouren (minimaal de 50 dB(A)-contouren) op basis van verkeersdruk, bestaande en te verwachten gemiddelden in geluidemissie van verschillende voertuigen, overige aanwezige en toekomstige geluidbronnen.

Bijzondere aandacht vergt het locale grond- en oppervlaktewatersysteem waartoe de stortplaats behoort, waarbij aangegeven zal moeten worden waar, respectievelijk wanneer, en in welke mate sprake is van wegzijging of kwel.

11 Zie ook inspraakreactie 6, bijlage 4.

12 De Commissie beveelt een uitgebreid onderzoek aan naar de vervuilingsgraad van grondwater en oppervlaktewater. Bij het plaatsen van extra waarnemingsbuizen is het belangrijk de filterdiepte goed af te stemmen op de diepte waarop maximale concentraties kunnen worden verwacht, gelet op textuur, stroming (effect van dichtheidsstroming ter plaatse van een waterscheiding) en de reistijden t.o.v. de potentiële verontreinigingsbronnen.

biologische aspecten

- . vegetatie: vegetatietypen, indicatorsoorten of levensgemeenschappen, die typerend zijn voor een bepaalde waterhuishouding of bodemgesteldheid; bijzondere soorten
- . fauna: globale soortensamenstelling, aantallen; aanwezigheid van bijzondere soorten; functies van het gebied (fourageer-, rust-, broed-, doortrek- en overwinteringsgebied)
- . ontwikkelingspotenties: de gesteldheid van het milieu als uitgangspunt voor mogelijke vergroting van de natuurlijke rijkdom, landschapsecologische samenhangen.

landschap en bodemgebruik

- . bodemgebruik ten behoeve van natuurbeschoud, bosbouw, landbouw, recreatie, verkeer, wonen, etc.
- . landschapsstructuur: o.a. waterlopen en wegen
- . landschapsbeeld.

cultuurhistorie

- . oude kavelformen, plaggenbodems, oude wegen.

Bij de beschrijving van de zg. **autonome ontwikkeling**, is vooral belangrijk, welke milieugevolgen de plausibel te achten andere vormen van herinrichting bij achterwege blijven van de uitbreiding zullen hebben.

De aanwezigheid van gevoelige en kwetsbare objecten (zoals natuurgebieden, drink- en industriewatervoorziening en veedrenking, recreatiegebieden e.d.) in het studiegebied verdienen bij bovenstaande beschouwing bijzondere aandacht.

Het is van belang het kaartmateriaal bij de beschrijving van de bestaande toestand van het milieu te presenteren op een voldoende gedetailleerde schaal. Hierbij wordt gedacht aan een schaal 1: 5000 voor de locatie zelf, 1:10.000 voor de naaste omgeving en 1: 25.000 voor de ruimere omgeving.

8. BESCHRIJVING VAN DE GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

Artikel 41j, lid 1, onder e van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de voorgenomen activiteit, onderscheidenlijk de alternatieven kunnen hebben, alsmede een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven."*

8.1 Algemeen

Een beschrijving van de milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven zal uiteindelijk moeten resulteren in

een vergelijking tussen de verschillende alternatieven. Bij de beschrijving van de gevolgen voor het milieu dient er rekening mee te worden gehouden, dat de gevolgen tijdelijk of permanent van aard kunnen zijn, of zelfs pas op langere termijn geleidelijk waarneembaar kunnen worden. Zowel positieve als negatieve gevolgen voor het milieu dienen in het MER te worden aangegeven.

Gezien de nauwe relatie tussen de bestaande stortplaats en de uitbreiding, waarvoor het MER wordt opgesteld, vindt de Commissie, dat de beschrijving van de milieu-effecten niet kan en mag volstaan met een beschrijving van die effecten die louter tengevolge van de uitbreiding van de stortplaats zullen optreden; ook effecten van de bestaande stortplaats, zoals die nu wordt volgestort, zullen in de beschouwingen dienen te worden betrokken. Aangezien ook duidelijk moet worden, welke effecten wel en welke niet samenhangen met de te nemen besluiten over de vergunningverleningen ten behoeve van de uitbreiding van de capaciteit van de stortplaats, is naar het oordeel van de Commissie in het MER een duidelijke vergelijking nodig met de milieusituatie die optreedt, indien de uitbreiding van de stortcapaciteit wordt gerealiseerd door het inrichten van een nieuw deelgebied (zie ook hoofdstuk 9 van dit advies, vergelijking van alternatieven).

Ook dient het MER onderscheid te maken naar het optreden van effecten als gevolg van de afgraving en herinrichting als stort van deelgebied II, de effecten als gevolg van de ophoging van deelgebied I, de effecten als gevolg van de realisatie van twee monodeponieën en de effecten als gevolg van het gebruik en het beheer van de deelgebieden, de monodeponieën en de infrastructuur alsmede de uiteindelijke afwerking en toekomstige bestemming.

In het MER zal moeten worden aangegeven, welke voorspellingsmethoden zijn gebruikt om milieu-effecten te bepalen en welke betrouwbaarheid deze methoden hebben. Een indicatie voor die betrouwbaarheid is de variatie in de voorspellingsresultaten, die kan worden verwacht als gevolg van onzekerheden en onnauwkeurigheden in de methoden. Bij onzekerheid over het wel of niet optreden van effecten moet behalve de meest waarschijnlijke ontwikkeling ook de slechtst denkbare situatie worden beschreven. De keuze van de voorspellingsmethoden moet worden gegeven in relatie tot wat hierover recentelijk is bijeengebracht en gepubliceerd.

In de beschrijving van effecten in het MER dient naar het oordeel van de Commissie de meeste nadruk te liggen op de effecten voor **bodem, grondwater, oppervlaktewater en luchtkwaliteit** in het studiegebied. Speciaal dient daarbij te worden gelet op de verontreinigingsrisico's op lange termijn in verband met de te verwachten (eindige) levensduur van de aangebrachte voorzieningen. De effecten dienen diepgaand te worden beschreven; waar mogelijk dienen ze gekwantificeerd te worden gepresenteerd.

De detaillering van de voorspellingen en de keuze van de variabelen voor deze voorspellingen moet zo worden gekozen, dat een goede vergelijking met de autonome ontwikkeling mogelijk is.

De overige in deze paragraaf te noemen effecten kunnen meer globaal en in kwalitatieve zin worden omschreven.

Als belangrijke verschillen tussen de alternatieven en varianten worden verwacht, moeten in ieder geval de effecten per afzonderlijk alternatief of variant worden beschreven. Bij geringe verschillen kan worden volstaan met een aanduiding daarvan.

8.2 Oppervlaktewater

Na het gereedkomen van de eindafdekking en -afdichting van storten, wordt het neerslagoverschot opgevangen door het drainagesysteem boven de afdichting. Dit water is in principe niet verontreinigd en zou zondermeer kunnen worden geloosd op het oppervlaktewater. Eventueel zijdelings uit het stort tredend percolatiewater kan het drainagewater echter verontreinigen. In het MER dient te worden aangegeven welke voorzieningen er worden getroffen om voornoemde verontreiniging vast te stellen en welke maatregelen er worden getroffen om lozing van verontreinigd drainagewater op het oppervlaktewater te voorkomen.

Daarnaast moet worden beschreven in welke mate de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater verandert ten gevolge van de huidige en de voorgenomen activiteiten.

8.3 Bodem en grondwater

Het MER dient inzicht te verschaffen in het potentiële beïnvloedingsgebied en in de saneringsmogelijkheden van bodem en grondwater voor het geval dat er lekkage optreedt, rekening houdend met de geohydrologische omstandigheden. Ten aanzien van een onverhoopt uit de afvalstortplaats voortkomende tong van verontreinigd water is ondermeer het al of niet optreden van kwel onder de stort van belang.

In het MER moet worden belicht of het risico bestaat (afhankelijk van de storthoogte en de storthoogteverschillen), dat er ongelijkmatige zetting van de ondergrond plaatsvindt, waardoor de boven- en/of onderafdichtingen kunnen gaan scheuren en de drainagesystemen kunnen falen.

Aandacht dient te worden besteed aan eventuele veranderingen in de hydrologische situatie in de tijd. Hierbij kan worden gedacht aan het op veldcapaciteit komen van de stort, verstopping van drains en verandering in weerstanden/doorlatendheden als gevolg van inspoeling. Er dienen waterbalansen te worden opgesteld die tevens de veranderingen in bergingscapaciteit als gevolg van verdichting in ogenschouw nemen.

8.4 Lucht

Bij het afvaltransport, bij storten en compacteren en bij een beëindigde stort kunnen stankverschijnselen en emissies van stof e.d. optreden. Omvang en verspreiding van emissies en immissies (geurconcentraties) dienen te worden beschreven.

Bij een en ander dient afzonderlijk aandacht te worden besteed aan bedrijven en instellingen die bijzonder gevoelig zijn voor luchtverontreiniging en stof.

Aangegeven dient te worden, voor wie en in welke mate stankoverlast kan ontstaan.

Ook dient te worden aangegeven, wat de gevolgen zullen zijn voor het lokale (micro)klimaat.

Bij de verwerking van stortgas zouden emissies van gehalogeneerde koolwaterstoffen, onder andere dioxinen en furanen, kunnen optreden. De omvang en verspreiding van deze emissies moet worden vermeld.

8.5 Biologische aspecten

De beïnvloeding van vegetatietypen en fauna-biotopen door een afvalverwerkingslocatie kan op verschillende wijzen gebeuren:

- . door verontreiniging/eutrofiëring van de bodem, grond- en/of oppervlaktewater;
- . door verlaging van de grondwaterstand;
- . door veranderingen in rust (bijv. geluidniveau of verdeling van de geluidproductie over het etmaal) in het gehele studiegebied;
- . door het (al dan niet bewust) scheppen van uitgangssituaties voor natuurontwikkeling bij afwerking van de stortplaats;
- . door het aantrekken van bepaalde soorten planten of dieren. Hiertoe kunnen diersoorten (cultuurvolgers) behoren, die via concurrentie en predatie meer kwetsbare soorten zouden kunnen verdringen. Voor sommige diersoorten (o.a. meeuwen) kan het organische afval een verbetering van de voedselsituatie betekenen. Ook kunnen diersoorten (m.n. knaagdieren) door hun relatief grote aantallen een belangrijke voedselbron vormen voor roofdieren en roofvogels die elders in hun bestaan worden bedreigd;
- . Het beheer van cultuurvolgers (bestrijding) kan nadelige effecten hebben op predatoren;
- . door veranderingen in concentraties van bepaalde stoffen (stank en stof);
- . door het doelbewust introduceren van bepaalde soorten planten of dieren, bijv. door aanplant van lokaal niet voorkomende plantesoorten of uitzetten van lokaal niet voorkomende diersoorten;
- . door ruimtebeslag op wegbermen door wegverbreding, wegaanleg en afvaltransport.

Het MER dient indicaties te geven van de effecten die deze veranderingen kunnen hebben op de flora, de vegetatie en de fauna.

8.6 Landschap en cultuurhistorische aspecten

De uitbreiding van de stortcapaciteit betekent het toevoegen van een element in de bestaande geomorfologische en visuele structuur. De vormgeving en afwerking van de voorgestelde eindbestemming van de stortlocatie zal door een op te stellen stort- en inrichtingsplan kunnen worden gerealiseerd. Het MER moet een globale schets bevatten van de toekomstige vorm. Verder is het van belang de stortlocatie niet alleen op zichzelf te beschouwen, maar in een wijder studiegebied. Op deze wijze kunnen de gevolgen voor de onderlinge samenhang, de diversiteit, de gaafheid en de zeldzaamheid van de betrokken landschappelijke elementen duidelijk worden, evenals de gevolgen voor eventueel aanwezige cultuurhistorische structuren.

8.7 Geluid en trilling

Door het te gebruiken materieel voor verwerking en transport worden geluid en trillingen geproduceerd.

Het MER moet een schets bevatten van de geluidhinder die ten gevolge van de uitbreiding en het gebruik van de stortlocatie kan optreden; zowel voor de woonomgeving, als voor natuur-, recreatie- en stiltegebieden. In het bijzonder dient te worden ingegaan op de consequenties voor de huidige 50 dB(A)- en 40 dB(A) (voor de avonduren)-contour. Indien echter ook geluidhinder of verstoring buiten deze contouren kan optreden, dan dient het MER daar ook aandacht aan te schenken.

8.8 Volksgezondheid en veiligheid

Aangegeven moet worden in hoeverre op de huidige stortplaats dieren zoals ratten een gevaar vormen voor de volksgezondheid of de veiligheid. Ook dient te worden nagegaan wat de effecten zullen zijn bij het achterwege blijven van bestrijdingsmaatregelen. Verontreiniging van grond- en oppervlaktewater kan de winning van drinkwater door bedrijven en particulieren en de voorziening van water voor de landbouw beïnvloeden. Verwerking van stortgas kan leiden tot emissies van toxische stoffen. Deze gevaren voor de volksgezondheid en de veiligheid worden geminimaliseerd bij een strikte toepassing van de regels van de Richtlijn gecontroleerd storten op het beheer van afvalstortplaatsen en eventueel toepassing van verdergaande methoden. Er kunnen echter tekorten optreden in de deugdelijkheid en het beheer van de voorzieningen bij het gecontroleerd storten. Deze tekortkomingen zou-

den in het MER reeds kort belicht kunnen worden door een risicoschatting. Ook de gezondheidsrisico's voor het personeel dat werkzaam is in de toekomstige hal boven de stortvloer, verdienen aandacht.

Andere veiligheidsrisico's schuilen in de toename van de verkeersintensiteit op aan- en afvoerwegen. Afval dat van transportwagens valt op aanvoerwegen kan de verkeersveiligheid ook beïnvloeden, terwijl zwerfvuil, verspreid door transportwagens en door de wind, een belasting kan vormen voor de omgeving van de verwerkingsplaats.

Ook dient te worden aangegeven, welke gezondheidsrisico's er kunnen ontstaan voor het geval dat de afgewerkte stortplaats als recreatieterrein zal worden ingericht.

8.9 Beleving en recreatie

De aanwezigheid van de afvalverwerkingslocatie kan een negatieve invloed uitoefenen op de beleving van de omgeving door omwonenden en passanten. Niet alleen vanwege emissies van geluid en stank, maar ook van hinder als gevolg van de aanwezigheid van het stort, zwerfvuil en andere visuele aspecten.

8.10 Gevolgen van secundaire activiteiten

In het MER behoren ook de (mogelijke) milieu-effecten te worden aangeduid, die het gevolg kunnen zijn van eventuele neven- en volgactiviteiten op het terrein van de afvalstortplaats. Hierbij kan gedacht worden aan de tussenopslag van klein chemisch afval en afgewerkte olie, de tussenopslag voor bouw- en sloopafval, de periodieke verwerking met behulp van een mobiele puinbreker en de tussenopslag van eindproducten in afwachting van de afzet.

Ook moet in het MER worden aangegeven in hoeverre op of bij Spinder zal worden overgegaan tot de voorbehandeling van chroomhoudend afval uit de lederindustrie. Welke (mogelijke) milieu-effecten brengt dit met zich mee?

9. VERGELIJKING VAN ALTERNATIEVEN

Artikel 41j, lid 1, onder f van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een vergelijking van de ingevolge onderdeel d beschreven te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit, alsmede met de beschreven gevolgen voor het milieu van elk der in beschouwing genomen alternatieven."*

De milieu-effecten van de voorgenomen activiteit en de alternatieven moeten in relatie worden gezien tot de autonome ontwikkeling van het milieu en met normen en streefwaarden van het milieubeleid. Bij dit laatste dient te worden bedacht, dat de eisen voor een goed milieubeheer vaak verder gaan dan wat uit een oogpunt van milieuhygiëne (strikt) noodzakelijk is¹³. Overige aandachtspunten bij dit onderdeel van het MER kunnen zijn:

- . in welke mate de initiatiefnemer bij elk van de alternatieven denkt zijn doelstelling te zullen en kunnen verwezenlijken (zie ook paragraaf 5.1);
- . een 'vertaling' van de positieve en negatieve gevolgen van ieder alternatief in effecten voor de gebruiksmogelijkheden van het studiegebied;
- . een voorkeursvolgorde van de alternatieven per milieu-compartiment, waarbij echter afweging van ongelijksoortige milieu-aspecten dient te worden vermeden;
- . een beschouwing van de globale kostenvergelijking van de alternatieven (niet verplicht in het kader van m.e.r.).

10. LEEMTEN IN KENNIS EN EVALUATIE ACHTERAF

Artikel 41j, lid 1, onder g van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een overzicht van de leemten in de onder d en e bedoelde beschrijvingen ten gevolge van het ontbreken van de benodigde gegevens."*

In het MER moet een overzicht worden opgenomen van de leemten in kennis en informatie, die na de analyses van de milieu-effecten zijn overgebleven en die tot onvolledigheid leiden. De redenen waarom deze leemten zijn blijven bestaan moeten worden genoemd. Daarbij kunnen ook worden vermeld:

- . onzekerheden en onnauwkeurigheden in de voorspellingsmethoden en in gebruikte invoergegevens (bijv. inventarisaties en karteringen);
- . andere kwalitatieve en kwantitatieve onzekerheden met betrekking tot milieu-gevolgen op korte en langere termijn, mede gezien de technische onzekerheden vanwege onbekendheid met de effectiviteit van isolatie-maatregelen bij stortplaatsen;

13 Zie ook inspraakreactie 1, bijlage 4.

. gebrek aan bruikbare voorspellingsmethoden.

Aangegeven moet worden, welk belang de leemten in kennis en informatie hebben voor de besluitvorming.

De vastgestelde leemten in kennis en informatie kunnen worden gezien als onderwerpen van voortgaande studie en behoren mede te worden betrokken bij een door bevoegd gezag op te stellen **monitoring- en evaluatieprogramma** van de werkelijk optredende gevolgen voor het milieu. Deze nazorg, die eveneens onderdeel vormt van m.e.r., kan gecombineerd worden met het programma van maatregelen voor de controle en nazorg (zie par. 5.5). Elementen voor dit evaluatieprogramma, dat wettelijk dient te worden opgesteld door het bevoegd gezag, kunnen al in het MER worden aangeduid, o.a. in relatie tot geconstateerde leemten in kennis.

11. SAMENVATTING VAN HET MER

Artikel 41j, lid 1, onder h van de Wabm:

Een MER bevat ten minste: *"een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieu-effectrapport en van de daarin beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en van de beschreven alternatieven."*

De samenvatting van het MER zal kort en overzichtelijk de kern van de belangrijkste onderdelen van het MER moeten weergeven. De onderlinge vergelijking van de alternatieven kan bijv. worden samengevat met behulp van tabellen, figuren en/of kaarten. Daarbij behoort wel een duidelijke legenda.

Het verdient aanbeveling om in de samenvatting vooral in te gaan op de informatie die van belang is voor de te nemen besluiten. In ieder geval zouden aan de orde dienen te komen:

- . wat het voornemen precies behelst en wat het belang ervan is
- . welke alternatieven redelijkerwijs in de besluitvorming zouden kunnen worden betrokken en op grond van welke criteria deze alternatieven zijn geselecteerd. Tot de alternatieven dient ook het zogeheten meest milieu-vriendelijke alternatief te behoren
- . wat de huidige situatie van het milieu is, en wat daarin verandert als noch het voornemen, noch één der alternatieven wordt uitgevoerd (mede ten behoeve van de evaluatie achteraf) (de zogeheten autonome ontwikkeling)
- . welke milieu-effecten op korte en op langere termijn zullen optreden bij uitvoering van het voornemen of van elk der alternatieven
- . een vergelijkende beoordeling van de alternatieven en het voornemen tegen de achtergrond van normen en uitgangspunten van het milieubeleid en de autonome ontwikkeling.

BIJLAGEN

bij het advies voor richtlijnen
voor het milieu-effectrapport
uitbreiding capaciteit
stortplaats Spinder

(bijlagen 1 t/m 4)

BIJLAGE 1A

Brief van Bevoegd Gezag waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.



Provincie
Noord-Brabant

Dienst Waterstaat, Milieu en Vervoer

Vernonden

23 FEB. 1990

Provinciehuis
Brabatslaan 1
Correspondentie-adres:
Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefax 073-141115 Telex 50798 pnbh

telefoon 073-812612

Ons kenmerk: 91227
Uw kenmerk: -
Afdeling: BDM
Doorkiesnr.: 812609/812527
Bijlagen: 7
Datum: 22 februari 1990
Onderwerp: Milieu-effectrapportage
voor uitbreiding verwer-
kingscapaciteit Spinder
te Tilburg/Loon op Zand.

De Commissie voor de
milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 GH UTRECHT

Geachte commissie,

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 41 l en 41 n van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne doen wij u hierbij, mede namens het dagelijks bestuur van waterschap De Dommel, toekomen zes exemplaren van de startnotitie inzake de milieu-effectrapportage voor de uitbreiding van de stortcapaciteit op de stortlocatie Spinder te Tilburg/Loon op Zand.

Deze notitie hebben wij op 12 februari jongstleden ontvangen van het Samenwerkingsverband Midden-Brabant (SMB) die de stortlocatie Spinder beheert.

Van de ontvangst van de startnotitie zullen wij op 23 februari aanstaande mededeling doen in de dagbladders en in de Nederlandse Staatscourant.

Een exemplaar van de daartoe strekkende kennisgeving treft u hierbij aan.

Wij verzoeken u ons te adviseren over de te geven richtlijnen inzake de inhoud van het milieu-effectrapport.
Voor de goede orde tekenen wij hierbij nog aan dat het milieu-effectrapport zal moeten dienen voor de onderbouwing van door initiatiefneemster in te dienen aanvragen ingevolge de Afvalstoffenwet, alsmede de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
Ingekomen:	27 FEB. 1990
Nr:	499-90 S-144/Pres
Dossier:	277-1

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,
het wvd hoofd van de afdeling Bodem,

ir. H.F. Geijsels.

BIJLAGE 1B

Tweede brief van Bevoegd Gezag waarin de Commissie
in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.



Provincie
Noord-Brabant

Dienst Waterstaat, Milieu en Vervoer

Provinciehuis
Brabantlaan 1
Correspondentie-adres:
Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefax 073-141115 Teleex 50796 phob

telefoon 073-812812

Ons kenmerk: 101275
Uw kenmerk : -
Afdeling : BDM
Doorkiesnr.: 812609/812527
Bijlagen : 7
Datum : 23 mei 1990
Onderwerp : Toezending aanvullende
startnotitie ten behoeve
van milieu-effectrapportage
Spinder te Tilburg/
Loon op Zand.

De Commissie voor de
milieu-effectrapportage
Postbus 2345
3500 CH UTRECHT

Verzonden

28 MEI 1990

28 MEI 1990

Exco

1438-90 dcl/S/Pres

277-52

Geachte commissie,

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 41 l en 41 n van de Wet
algemene bepalingen milieuhygiëne doen wij u hierbij, mede namens
het dagelijks bestuur van waterschap De Dommel en de minister van
Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, toekomen zes
exemplaren van de aanvullende startnotitie inzake de milieu-effect-
rapportage voor de uitbreiding van de stortcapaciteit op de stort-
locatie Spinder te Tilburg/Loon op Zand.

In de aanvullende startnotitie maakt het Samenwerkingsverband
Midden-Brabant (SMB) het voornemen bekend om een tweetal monodepo-
niën voor chroomhoudend afval te realiseren.

Deze notitie hebben wij op 10 mei jongstleden ontvangen van het SMB.

Van de ontvangst van de startnotitie zullen wij op 25 mei aanstaande
mededeling doen in de dagbladpers en in de Nederlandse Staatscourant.
Een exemplaar van de daartoe strekkende kennisgeving treft u hierbij
aan.

Wij verzoeken u ons te adviseren over de te geven richtlijnen inzake
de inhoud van het milieu-effectrapport.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens ~~de~~
het wvd hoofd van de afdeling Bodem,

J.F. Geijsels.

BIJLAGE 2A

Openbare bekendmaking uit Staatscourant
nr 39 dd. 23 februari 1990

Milieu-effectrapportage van Samenwerkingsverband Midden Brabant te Tilburg
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en het dagelijks bestuur van Waterschap de Dommel maken het volgende bekend.

Het Samenwerkingsverband Midden Brabant (S.M.B.) heeft een zogenaamde 'startnotitie' ingediend als eerste stap in een procedure die moet leiden tot het opstellen van een milieu-effectrapport voor de uitbreiding van de stortcapaciteit op de regionale stortplaats Spinder te Tilburg/Loon op Zand. Het S.M.B. beheert de regionale stortplaats Spinder. Gelet op de nog beschikbare stortcapaciteit en het geprognoseerde aanbod van afvalstoffen zal de stortplaats medio 1996 vol zijn. Ook na 1996 is stortplaats in Midden Brabant benodigd. Het S.M.B. streeft naar realisatie van nieuwe verwerkingscapaciteit op de bestaande stortlocatie Spinder.

Het MER is bedoeld om de gevolgen van een voorgenomen activiteit (hier het realiseren van nieuwe verwerkingscapaciteit) voor het fysieke milieu zichtbaar te maken.

Het MER zal moeten dienen voor de onderbouwing van de te zijner tijd voor deze inrichting in te dienen aanvragen om uitbreiding van de verwerkingscapaciteit ingevolge de Afvalstoffenwet alsmede de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Genoemde startnotitie geeft in grote lijnen aan wat initiatiefneemster van plan is te gaan ondernemen.

Naar aanleiding van de startnotitie moeten richtlijnen worden opgesteld. In deze richtlijnen wordt aangegeven wat het door de initiatiefneemster op te stellen MER zal moeten inhouden. Gevolggevend aan het bepaalde in artikel 41 n, lid 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne stellen wij hierbij een ieder in de gelegenheid opmerkingen te maken over de te geven richtlijnen.

De startnotitie daartoe met ingang van maandag 26 februari 1990 gedurende 4 weken ter inzage op de gebruikelijke plaatsen en tijden in de gemeente Alphen en Riel, Berkel Enschede, Dongen, Drunen, Gilze Rijen, Goirle, 's-Gravenmoer, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Moergestel, Oisterwijk, Sprang Capelle, Tilburg, Udenhout, Waalwijk en Waspik.

Opmerkingen moeten vóór maandag 26 maart 1990 worden ingezonden aan: Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Brabantlaan 1, 5216 TV 's-Hertogenbosch, onder vermelding van kenmerk 90197.

Degene die opmerkingen inzendt, kan verzoeken zijn persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Voor de goede orde merken zij op dat in deze fase slechts opmerkingen kunnen worden gemaakt betreffende de aan bevoegd gezag te maken richtlijnen voor het opstellen van een MER.

's-Hertogenbosch, Boxtel, februari 1990.

BIJLAGE 2B

Openbare bekendmaking uit Staatscourant nr 100 dd. 25 mei 1990

Milieu-effectrapportage Samenwerkingsverband Midden-Brabant te Tilburg
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, het dagelijks bestuur van waterschap De Dommel en de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer maken het volgende bekend.

Het Samenwerkingsverband Midden-Brabant (SMB) heeft op 10 mei 1990 een aanvullende startnotitie ingediend ten behoeve van de procedure die moet leiden tot het opstellen van een milieu-effectrapport voor de uitbreiding van de stortcapaciteit op de regionale stortplaats Spinder te Tilburg/Loon op Zand. Het SMB beheert de regionale stortplaats Spinder. In de aanvullende startnotitie maakt het SMB het voornemen bekend om een tweetal monodeponiën te realiseren voor chroomhoudend afval uit de lederindustrie. Deze voorgenomen activiteit zal meegenomen worden in de MER-procedure voor de uitbreiding van de stortcapaciteit. Het MER is bedoeld om de gevolgen van een voorgenomen activiteit voor het fysieke milieu zichtbaar te maken.

In het kader van een verzoek om ontheffing voor het stortverbod van chroomhoudend afval ex art. 35 van de Wet chemische afvalstoffen is de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer mede bevoegd gezag.

Het MER zal moeten dienen voor de onderbouwing van de te zijner tijd voor deze inrichting in te dienen aanvragen om vergunning voor de uitbreiding van de verwerkingscapaciteit ingevolge de Afvalstoffenwet alsmede de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Naar aanleiding van deze startnotities moeten richtlijnen worden opgesteld.

In deze richtlijnen wordt aangegeven wat het door de initiatiefneemster op te stellen MER zal moeten inhouden.

Gevolggevend aan het bepaalde in art. 41n, lid 3 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne stellen wij hierbij een ieder in de gelegenheid opmerkingen te maken over de te geven richtlijnen. De reeds eerder ingediende opmerkingen met betrekking tot de startnotitie waarin het SMB het voornemen bekend maakt om de stortcapaciteit op de stortplaats de Spinder uit te breiden, blijven gehandhaafd.

De aanvullende startnotitie ligt daartoe met ingang van maandag 28 mei 1990 gedurende 4 weken ter inzage op de gebruikelijke plaatsen en tijden in de gemeenten Alphen en Riel, Berkel Enschoot, Dongen, Drunen, Gilze Rijen, Goirle, 's Gravenmoer, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Moergestel, Oisterwijk, Sprang Capelle, Tilburg, Udenhout, Waalwijk en Waspik. Opmerkingen moeten vóór maandag 25 juni 1990 worden ingezonden aan: Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Brabantlaan 1, 5216 TV 's-Hertogenbosch, onder vermelding van kenmerk 90.197. Degene die opmerkingen inzendt, kan verzoeken zijn persoonlijke gegevens niet bekend te maken.

Voor de goede orde merken wij op dat in deze fase slechts opmerkingen kunnen worden gemaakt betreffende de aan bevoegd gezag te maken richtlijnen voor het opstellen van een MER.

's-Hertogenbosch, Boxtel, 's-Gravenhage. Gedeputeerde Staten, het dagelijks bestuur en de minister voornoemd.

BIJLAGE 3

SAMENSTELLING VAN DE WERKGROEP VAN DE COMMISSIE VOOR DE MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE

De werkgroep van de Commissie voor de milieu-effectrapportage, die het onderhavige advies voor richtlijnen voor de inhoud van het milieu-effectrapport inzake de uitbreiding van de stortcapaciteit op de stortlocatie Spinder te Tilburg/Loon op Zand heeft opgesteld, staat onder voorzitterschap van dr. J.Th. de Smidt.

In de werkgroep hebben voorts zitting:

- ir. D. Boels, wonende te Wageningen
- C. van Maanen, wonende te Wormerveer
- drs. S.P. Tjallingii, wonende te Gouda

Ir. M.P.T.M. de Cleen treedt op als secretaris van de werkgroep.

BIJLAGE 4

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	22-03-90	Brabantse Milieufederatie	Tilburg	09-04-90
2.	23-03-90	Inspectie van de volksgezond- heid voor de hygiëne van het milieu voor Noord-Brabant	Den Bosch	09-04-90
3.	23-03-90 21-06-90	Hoogheemraadschap West-Bra- bant	Breda	09-04-90 12-07-90
4.	22-03-90 13-06-90	Gemeente Moergestel	Moergestel	09-04-90 12-07-90
5.	22-03-90	Milieuwerkgroep Loon op Zand	Kaatsheuvel	09-04-90
6.	26-02-90	Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directeur Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie in de provincie Noord-Brabant	Tilburg	09-04-90
7.	28-02-90 19-06-90	Gemeente Hilvarenbeek	Hilvarenbeek	09-04-90 12-07-90
8.	04-04-90	Provincie Noord-Brabant	Den Bosch	09-04-90