

ADVIES OVER HET VERZOEK OM ONTHEFFING VAN  
DE PLICHT TOT UITVOERING VAN MILIEU-  
EFFECTRAPPORTAGE VOOR EEN AUTOSHREDDER  
IN DE GEMEENTE BORN

D.D. 29 SEPTEMBER 1989

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

Advies

Advies d.d. 29 september 1989 over het verzoek om  
ontheffing van de plicht tot uitvoering van  
milieu-effectrapportage voor een autoshreder in de  
gemeente Born / [Commissie voor de  
Milieu-effectrapportage]. - Utrecht : Commissie voor de  
Milieu-effectrapportage  
ISBN 90-5237-088-5  
SISO 614.62 UDC [504.064.2:629.114.6.004.74] (492\*6120)  
Trefw.: milieu-effectrapportering ; Born / autoshredders ;  
Born.



## commissie voor de milieueffectrapportage

De Minister van Landbouw  
en Visserij,  
d.t.v. de directeur Natuur,  
Milieu en Faunabeheer  
Postbus 20401  
2500 EK 's-GRAVENHAGE

De Minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
d.t.v. de directeur-generaal  
Milieubeheer  
Postbus 450  
2260 MB LEIDSCHENDAM

uw kenmerk

uw brief  
30 augustus 1989

ons kenmerk  
U857-89/Ro/ae/236-48

onderwerp  
Advies over het ontheffings-  
verzoek m.e.r.-plicht Auto-  
shredder Born II

uitrecht,  
29 september 1989

Met bovengenoemde brief (zie bijlage 1) verzocht U de Commissie voor de milieueffectrapportage advies uit te brengen over een verzoek om ontheffing van de plicht tot uitvoering van milieueffectrapportage (m.e.r.). Dit verzoek heeft betrekking op de voorgenomen oprichting van een schrootverwerkingsbedrijf op het grondgebied van de gemeente Born en werd bij U ingediend door B.A.B. Bedrijfsadviezen B.V. in opdracht van Wertz Handelsgesellschaft mbH & Co.KG uit Aken.

Het verzoek om ontheffing is gebaseerd op artikel 41e, lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm), dat wil zeggen dat de initiatiefnemer van oordeel is dat de voorgenomen activiteit, vanwege de omstandigheden waaronder zij wordt ondernomen, geen belangrijke nadelige gevolgen zal hebben voor het milieu.

De bekendmaking van het verzoek vond plaats in de Staatscourant van 4 september 1989 (zie bijlage 2).

Hierbij ontvangt U overeenkomstig artikel 41e, lid 6 van de Wabm het advies van de Commissie voor de m.e.r.

Dit advies is opgesteld door een werkgroep uit de Commissie onder voorzitterschap van ondergetekende. In bijlage 3 is de samenstelling van deze werkgroep gegeven. De werkgroep treedt op namens de Commissie voor de m.e.r. en wordt in het vervolg van dit advies aangeduid als "de Commissie".

De Commissie heeft de via U ontvangen ingekomen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde ontheffing (zie bijlage 4) in haar beschouwingen betrokken.

Het onderhavige verzoek om ontheffing van de m.e.r.-plicht is ingediend onder intrekking van een eerder verzoek. De intrekking vond plaats naar aanleiding van een negatief advies van de Commissie d.d. 27 juli 1989 over het eerste verzoek en een, op initiatief van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), daarop gebaseerd overleg op 17 augustus 1989 tussen de Commissie, de initiatiefnemer, het Ministerie van VROM en de

vergunningverlenende instanties (Rijkswaterstaat Limburg en de provincie Limburg).

De Commissie heeft bij de opstelling van haar advies gebruik gemaakt van de volgende informatie:

- het ontheffingsverzoek en de daarbij behorende toelichting;
- de op 10 juli 1989 verkregen mondelinge informatie[1].

#### De voorgenomen activiteit

De activiteit waarvoor ontheffing van de m.e.r.-plicht wordt gevraagd, betreft het oprichten en in gebruik hebben van een schrootverwerkingsbedrijf, waarin ontmantelde autowrakken, wasmachines, koelkasten en industrieel staalafval zullen worden verwerkt tot grondstof voor de staalindustrie. De maximale productiecapaciteit is ca. 63.000 ton autowrakken en 63.000 ton overig staalafval per jaar. De jaarlijkse produktie van koelschroot zal ca. 73.500 ton zijn. Voor het oprichten en in bedrijf hebben van de shredderinstallatie zullen vergunningen worden aangevraagd op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Afvalstoffenwet.

De geplande locatie is op het industrieterrein Holtum-Noord, op 50 meter afstand van het Julianakanaal en direct gelegen aan de haven Holtum-Noord. Het industrieterrein is bestemd voor de vestiging van zware en milieubelastende bedrijven. In de nabijheid van de geplande fabriek bevinden zich enige bedrijven; aan de overzijde van het Julianakanaal (op 425 meter afstand) ligt het dorp Illichoven.

#### Overwegingen

Naar aanleiding van het advies van de Commissie van 27 juli 1989, waarin zij adviseerde tot afwijzing van het verzoek om ontheffing, is het verzoek ingetrokken en is op dit verzoek een aantal aanvullingen gemaakt en werd een nieuw verzoek ingediend.

De in het ontheffingsverzoek d.d. 23 augustus 1989 en de bijlagen gepresenteerde gegevens geven een goed beeld van het bedrijf en het productieproces. De indruk bestaat dat het een modern bedrijf is. Er is duidelijk naar voren gekomen dat de initiatiefnemer milieubescherpende maatregelen zal treffen en dat hierdoor de verschillende emissies (naar lucht en water, geluid) onder de betreffende (wettelijke) normen/grenswaarden kunnen blijven.

Niettemin is bij de Commissie een aantal vragen blijven bestaan, die zij van wezenlijk belang acht. Het betreft evenals bij het eerdere verzoek om ontheffing met name onvolledigheid van en onduidelijkheden in de gepresenteerde gegevens met betrekking tot emissies naar lucht en water en de beoordeling van de effecten op het milieu. Op de in het op 27 juli 1989 uitgebrachte advies aangegeven punten is door de initiatiefnemer gereageerd, maar dit heeft bij de

---

1 Op deze dag vond in het kader van het eerste verzoek om ontheffing een gedachtenwisseling plaats tussen de Commissie en vertegenwoordigers van de initiatiefnemer, de gemeente Born, de provincie Zuid-Limburg en de N.V. Industriebank LIOF. Tijdens deze gelegenheid werd tevens een bezoek gebracht aan de betrokken locatie.

Commissie de twijfel niet weggenomen en op een onderdeel, dat hieronder wordt aangegeven, tot nieuwe onzekerheden geleid.

Uit de informatie blijkt dat diverse categorieën afvalstoffen worden verwerkt, namelijk autowrakken, witgoed (wasmachines, koelkasten en andere huishoudelijke machines) en overig staalafval. Met name over de samenstelling van het witgoed en overig industrieel staalafval blijven onzekerheden bestaan. De Commissie is zich ervan bewust dat het afval niet constant is van samenstelling en dat het moeilijk zal zijn hierover kwalitatieve en kwantitatieve informatie te leveren. Zij acht gegevens hierover echter van groot belang voor het beoordelen van de milieugevolgen. Uit ervaring met shredderinstallaties is namelijk bekend dat de herkomst van het afval niet altijd even duidelijk is en dat in het afvalwater en in de residuen van shredders milieugevaarlijke stoffen voorkomen (chemische verbindingen) waarvan achteraf de herkomst niet of nauwelijks is te achterhalen. Uit een (eenmalige) analyse van het afvalwater (blz. 19 van het ontheffingsverzoek) blijkt dat bij een bedrijf in Duitsland, waarmee de in Born op te richten installatie wordt vergeleken, dergelijke stoffen voorkomen (PCB's, PAK's, kwik).

De Commissie is van mening dat het noodzakelijk is een beter inzicht te verkrijgen in de te verwachten aard en samenstelling van de diverse categorieën afvalstoffen en de maatregelen die worden getroffen om de verwerking van chemisch verontreinigd afval te voorkomen, teneinde de gevolgen van het shredderen van de genoemde categorieën afvalstoffen voor het milieu goed te kunnen beoordelen. Afhankelijk van de aard van de stoffen zouden nadere maatregelen om ongewenste verontreinigingen in de diverse categorieën afvalstoffen te voorkomen (bijvoorbeeld maatregelen betreffende de registratie en de behandeling van aangevoerd materiaal) en/of verdere voorzieningen ter beperking van de emissies, moeten worden overwogen.

De Commissie merkt vervolgens op dat in het verzoek om ontheffing geen aandacht wordt besteed aan mogelijke lawaai- en stofoverlast als gevolg van het lossen, de op- en overslag van grondstoffen en produkten en de afvoer van eindprodukten.

Daarnaast heeft de Commissie geconstateerd dat een volledige beoordeling van de effecten van de berekende emissies naar de lucht niet mogelijk is, omdat gegevens over achtergrondconcentraties ontbreken. Ook merkt de Commissie op dat de in het verzoek opgenomen emissiegegevens naar de lucht en het door Betriebstechnik GmbH uitgevoerde onderzoek bij de shredder in Dortmund, tot verschillende uitkomsten leiden (o.a. verschil in de (stof)samenstelling van de afgassen). De verschillen in kwaliteit en kwantiteit van de geëmitteerde stoffen worden niet verklaard. Ook wordt niet ingegaan op de gevolgen van de aanwezigheid van CFK's in het isolatiemateriaal van witgoed cq. koolwaterstoffen in wrakken[2].

Ten aanzien van het geluid geldt dat, evenals bij het vorige verzoek om ontheffing, de informatie onvolledig is: hoe moet de situatie in Dortmund-Hafen naar Born worden vertaald?

In het verzoek om ontheffing garandeert de initiatiefnemer dat de voor het industriegebied geldende geluidcontouren, niet zullen worden overschreden. Na inbedrijfname zal een akoestisch rapport worden opgesteld. Als op grond van

---

2 Zie ook bijlage 4, inspraakreactie nr. 2.

kenmerk : U857-89/Ro/ae/236-48

vervolgblad: 3

dit rapport mocht blijken dat aanvullende geluidisolatie noodzakelijk is, zal hierin door de initiatiefnemer worden voorzien.

### Conclusie

Hoewel door de in dit tweede ontheffingsverzoek geleverde informatie enkele onzekerheden zijn weggenomen, is de Commissie er gezien het bovenstaande opnieuw niet van overtuigd dat de oprichting van het schrootverwerkingsbedrijf geen belangrijke nadelige gevolgen zal hebben voor het milieu. De Commissie adviseert daarom tot afwijzing van het verzoek om ontheffing van de plicht tot uitvoering van m.e.r.

De in het verzoek om ontheffing gepresenteerde informatie kan overigens voor een eventuele m.e.r. een goede basis vormen.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan Uw afweging van het onderhavige verzoek om ontheffing van de m.e.r.-plicht.



Mr. E. van Rosmalen,  
secretaris van de werkgroep  
ontheffing m.e.r. Autoshreder Born



Dr. J.Th. de Smidt,  
voorzitter van de werkgroep  
ontheffing m.e.r. Autoshreder Born

Bijlagen bij het advies over het verzoek om ontheffing van de plicht tot uitvoering van milieu-effectrapportage voor een autoshreder in de gemeente Born

(bijlage 1 t/m 4)

1. Brief van Ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 30 augustus 1989 waarin de Commissie voor de milieu-effectrapportage in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen.
2. Openbare bekendmaking in de Staatscourant nr. 171 d.d. 4 september 1989.
3. Samenstelling van de werkgroep van de Commissie voor de milieu-effectrapportage.
4. Lijst van inspraakreacties.

VERZOEK OM ADVIES



Ministerie van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Directoraat-Generaal Milieubeheer  
Postbus 450, 2260 MG Leidschendam  
Telefoon (070) 20 93 67, telex 32 362 VRDM NL  
Facsimile 31 70 27 90 68

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
Ingekomen:	11.11.1989
Nr:	1620/89 Sc/Ra/Ro/din.l
Dossier:	236-32 + toez 236-31

Aan de Commissie voor de  
Milieu-effectrapportage  
Postbus 2345  
3500 GH Utrecht

Uw kenmerk

Uw brief van

Kennink

DGM/B

2489054/5

Datum

30 augustus 1989

Onderwerp  
Ontheffingsverzoek m.e.r.-plicht,  
adviesaanvraag  
Autoshredder Born II

Hierbij zend ik u mede namens de Minister van Landbouw en Visserij een afschrift van het verzoek om ontheffing van de m.e.r.-plicht als bedoeld in artikel 41e, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne, ingediend door: B.A.B. Bedrijfsadviezen b.v. terzake van: Autoshredder Born II registratienummer 2489054.

Dit verzoek is ingediend onder intrekking van het vorige verzoek d.d. 30 mei 1989 (DGM/B/0569064).

Overeenkomstig artikel 41e, zesde lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne, stel ik u in de gelegenheid om binnen 1 maand advies aan mij uit te brengen over dit ontheffingsverzoek. Bezwaarschriften zullen u terstond worden toegezonden. Ik moge u verzoeken deze bij uw advies te betrekken.

De Minister van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
voor deze:  
De Directeur-Generaal Milieubeheer,  
o.l.  
De directeur Bestuurszaken,

mr. J.A. Peters



### **Milieu-effectrapportage, ontheffingsverzoek oprichting autoshrederinstallatie Born II**

Bij de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en de Minister van Landbouw en Visserij is het volgende verzoek binnengekomen om ontheffing van de verplichting tot het maken van een milieu-effectrapport. Dit ontheffingsverzoek is gebaseerd op artikel 41e, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne, waarin staat dat de genoemde ministers ontheffing van de m.e.r.-plicht kunnen verlenen indien de activiteit vanwege de omstandigheden waaronder zij wordt ondernomen geen belangrijke gevolgen zal hebben voor het milieu. Het verzoek is ingediend onder intrekking van het vorige verzoek d.d. 30 mei 1989 (DGM/B/0569064) door B.A.B. Bedrijfsadviezen b.v. en heeft betrekking op de oprichting van een autoshrederinstallatie in de gemeente Born (Limburg). Het nieuwe verzoek is op enkele punten afwijkend van het oude verzoek. Het verzoek is geregistreerd onder nummer 2489054.

#### **Terinzagelegging**

Het ontheffingsverzoek wordt overeenkomstig artikel 6, derde en vierde lid, van het Besluit Milieu-effectrapportage op 5 september 1989 ter inzage gelegd bij:

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directoraat-Generaal Milieubeheer, Bibliotheek (Kamer 008), Dr. van der Stamstraat 2, Leidschendam

Het Ministerie van Landbouw en Visserij, Centrale Bibliotheek, Bezuidenhoutseweg 73, 's-Gravenhage

Provinciehuis Limburg, Limburglaan 10, Maastricht

Gemeentehuis Born, Meester Speestraat 1, Grevenbicht, Born

Het ontheffingsverzoek is gedurende de gebruikelijke kantooruren op de genoemde plaatsen door een ieder in te zien.

Verzoeken om inzage gedurende de avonden kan men richten aan de afdeling Milieu-effectrapportage van het Directoraat-Generaal Milieubeheer, (Postbus 450, 2260 MB Leidschendam, tel. 070-209367, tst. 3464).

Afschriften van het ontheffingsverzoek zijn tegen vergoeding van de kosten op hetzelfde adres aan te vragen.

#### **Bezwaren**

Gemotiveerde bezwaren tegen het verlenen van de ontheffing kunnen vanaf de datum van de terinzagelegging gedurende **3 weken** (dus tot 26 september 1989) schriftelijk ingediend worden bij de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directoraat-Generaal Milieubeheer t.a.v. de directeur Bestuurszaken, Postbus 450, 2260 MB Leidschendam (met vermelding van het registratienummer van het ontheffingsverzoek). Indien de indiener van het bezwaarschrift daarom verzoekt, worden zijn persoonlijke gegevens niet bekend gemaakt.

SAMENSTELLING VAN DE WERKGROEP VAN DE COMMISSIE  
VOOR DE MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE

De werkgroep van de Commissie voor de milieu-effectrapportage die het onderhavige advies over het verzoek om ontheffing van de m.e.r.-plicht inzake de voorgenomen oprichting van een schrootverwerkingsbedrijf in de gemeente Born heeft opgesteld, staat onder voorzitterschap van dr. J.Th. de Smidt.

In de werkgroep hebben voorts zitting:

- ir. H.S. Buijtenhek, wonende te Deventer;
- ir. P.M. Buis, wonende te Zeist;
- ir. W.J. Vervetjes, wonende te Rotterdam.

mr. E. van Rosmalen treedt op als secretaris van de werkgroep.

BIJLAGE 4

LIJST VAN INSPRAAKREACTIES

nr.	datum	Persoon of instantie	Datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	180989	Directeur Landbouw, Natuur en Openlucht- recreatie, Roermond	190989
2.	210989	Gemeente Susteren	250989
3.	220989	N.V. Waterleiding Maatschappij Limburg, Maastricht	250989