



commissie voor de milieu-effectrapportage

Toetsingsadvies over de inhoud  
van het milieu-effectrapport  
AVI-Moerdijk

2 juli 1992

Toetsingsadvies over de inhoud  
van het milieu-effectrapport  
AVI-Moerdijk

2 juli 1992

225a-72

CIP-GEGEVENS KONINKLIJKE BIBLIOTHEEK, DEN HAAG

**Toetsingsadvies**

Toetsingsadvies over de inhoud van het milieu-effectrapport AVI-Moerdijk / [Commissie voor de milieu-effectrapportage]. - Utrecht :  
Commissie voor de milieu-effectrapportage

ISBN 90-5237-376-0

Trefw.: milieu-effectrapportage; Moerdijk / afvalverwerking ;  
Moerdijk.



Aan Gedeputeerde Staten  
van de provincie Noord-Brabant  
Postbus 90151  
5200 MC 'S-HERTOGENBOSCH

uw kenmerk  
174462

uw brief  
28 april 1992

ons kenmerk  
U971-92/K1/225a-73

onderwerp  
toetsingsadvies MER AVI Moerdijk

Utrecht,  
2 juli 1992

Met bovengenoemde brief stelde u de Commissie voor de milieu-effectrapportage in de gelegenheid om advies uit te brengen over de inhoud van het milieu-effectrapport (MER) voor de op te richten afvalverbrandingsinstallatie te Moerdijk (AVI Moerdijk).

Hierbij bied ik u het advies van de Commissie aan, overeenkomstig artikel 41z, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm).

De Commissie spreekt haar waardering uit voor de kwaliteit van het MER voor de AVI Moerdijk. Zij is van mening dat het MER voldoende informatie voor de besluitvorming in het kader van de vergunningverlening bevat. Zij heeft geen kritiek op het MER op hoofdlijnen. Slechts op één onderdeel plaatst de Commissie enkele kanttekeningen bij het MER. Het betreft echter detailopmerkingen welke naar het oordeel van de Commissie geen directe consequenties voor de besluitvorming hoeven te hebben.

De Commissie hoopt met haar advies een constructieve bijdrage te leveren aan de besluitvorming over dit initiatief. Zij zal graag vernemen welke rol de bij deze m.e.r. gepresenteerde milieu-informatie, adviezen en opmerkingen daarbij hebben gespeeld. Ook stelt zij het op prijs kennis te nemen van het evaluatieprogramma en van het tijdstip van verslaglegging daarvan.

dr. H. Cohen,  
voorzitter van de werkgroep  
m.e.r. AVI Moerdijk

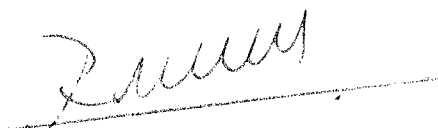
Toetsingsadvies over de inhoud  
van het milieu-effectrapport  
AVI-Moerdijk

Advies op grond van artikel 41z, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne inzake de toetsing over de inhoud van het milieu-effectrapport ten behoeve van AVI-Moerdijk.

Uitgebracht aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant door de Commissie voor de milieu-effectrapportage; namens deze,

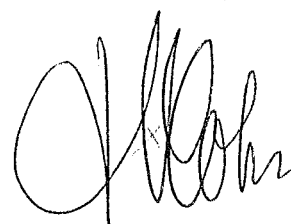
de werkgroep m.e.r. AVI-Moerdijk

de secretaris,



drs. R.L.J.M. Klerks

de voorzitter,



dr. H. Cohen

Utrecht, 2 juli 1992

## **INHOUDSOPGAVE**

	<b>Pagina</b>
1. INLEIDING	1
2. TOETSING VAN HET MER OP ONDERDELEN	2

## **BIJLAGEN**

1. Brief van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (kenmerk 174462), waarin de Commissie in de gelegenheid gesteld wordt advies uit te brengen.
2. Tekst van de openbare bekendmaking uit Staatscourant nr. 84 d.d. 1 mei 1992.
3. Projectgegevens.
4. Lijst van inspraakreacties en adviezen.

## 1. INLEIDING

De N.V. Afvalverbranding Zuid-Nederland i.o. (AZN) heeft een milieu-effectrapport (MER) opgesteld ten behoeve van de besluitvorming over de vergunningverlening voor de realisering van een afvalverbrandingsinstallatie op het industrieterrein Moerdijk (AVI Moerdijk). De voorgenomen activiteit bestaat uit de realisering van een AVI met een verbrandingscapaciteit van 600.000 ton per jaar, de afzet en benutting van de vrijkomende energie en de bewerking van de reststoffen. De Sturings-N.V.'s zijn verantwoordelijk voor de inzameling en transport van het afval alsmede voor de sturing van het overschot aan afval naar de stortplaatsen en terugname van de niet voor hergebruik geschikte reststoffen van de AVI.

Bij brief van 28 april 1992 (zie bijlage 1) is de Commissie voor de milieu-effectrapportage (m.e.r.) door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, als coördinerend bevoegd gezag, in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de inhoud van dit MER. Het MER is op 4 mei 1992 voor één maand ter inzage gelegd, tezamen met vergunningaanvragen inzake de Afvalstoffenwet (AW) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) (zie bijlage 2).

Op 28 januari 1992 heeft de Commissie, op verzoek van het bevoegd gezag, een concept van het MER AVI Moerdijk besproken met vertegenwoordigers van het bevoegd gezag en de initiatiefnemer. De destijds door de Commissie naar voren gebrachte opmerkingen zijn in het MER verwerkt.

Het voorliggende advies is opgesteld door een werkgroep van de Commissie voor de m.e.r., verder te noemen de Commissie. Voor de samenstelling van de werkgroep wordt verwezen naar bijlage 3, waarin tevens een overzicht wordt gegeven van de belangrijkste projectgegevens.

Het is de bedoeling dat de Commissie voor de m.e.r. een oordeel uitspreekt over het MER, mede ten behoeve van de besluitvorming. Meer formeel gesteld moet het MER door de Commissie worden beoordeeld op de vraag in hoeverre is voldaan aan de in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Wabm) gestelde regels voor de inhoud van het MER (art. 41j), mede gelet op de door het bevoegd gezag in 1991 gegeven richtlijnen voor het MER en de eis dat het MER geen onjuistheden bevat (art. 41 w, tweede lid).

De Commissie is van oordeel dat het MER voor de AVI Moerdijk van goede kwaliteit is en voldoende gegevens voor de besluitvorming bevat. Zij plaatst daarom slechts enkele kanttekeningen bij het MER, welke in hoofdstuk 2 van dit advies zijn opgenomen.

Bij de opstelling van dit advies heeft de Commissie de ingediende inspraakreacties in beschouwing genomen (zie bijlage 4). Voor zover deze reacties betrekking hebben op de milieuaspecten van het voor-nemen, zijn zij door de Commissie bij haar advisering betrokken.

## 2. TOETSING VAN HET MER OP ONDERDELEN

De Commissie heeft geen fundamentele kritiek op het MER. Zij plaatst slechts de volgende kanttekeningen bij de effectvoorspelling voor PCCD's en PCDF's:

- Op blz. 257 van het MER wordt een normale achtergrondopname van een persoon van 60 kilo van 117 pg/dag genoemd. De Commissie wil hierbij aantekenen dat uit recente gegevens blijkt dat de inname (exPCB) voor de mediaan 1 pg TEQ/kg bedraagt; bij een lichaamsgewicht van 60 kilo bedraagt de opname dus 60 pg/dag.
- Op blz. 11 van de bijlage over dioxinen is een grafiek getoond (figuur 3.1) die gebaseerd is op de som van de isomere groepen en niet op een procentuele verdeling van de 17 toxische congenen zoals de tekst vermeld. Figuur 3.1 geeft echter wel een voorbeeld van de op blz. 10 in de derde alinea genoemde algemene trend *'dat bij PCDD's vaak de hoger gechlorideerde vormen domineren, te weten HCCD en OCDD, terwijl bij de PCDF's juist de lager gechlorideerde vormen in hogere concentraties worden aangetroffen'*. De tekst van de laatste alinea verdient hierdoor aanvulling met de opmerking dat een verschuiving optreedt in de congeneerverdeling naar procentuele bijdragen aan toxische equivalenten van de 17 toxische congenen, omdat de hogere isomeren minder toxisch zijn. Nu blijkt dat penta- en hexa-CDF de grootste bijdrage leveren met ieder ca. 30%, gevolgd door penta-CDD met ca. 15%. Octa- en hepta-CDD leveren nauwelijks een bijdrage.
- Tot slot een opmerking over tabel 5.1 op blz. 18: de aanduiding van het gehalte TEQ moet boven kolom 3 en 4 staan.



## BIJLAGEN

bij het toetsingsadvies  
van het milieu-effectrapport  
AVI-Moerdijk

(bijlagen 1 t/m 4)

## BIJLAGE 1

### Brief van het bevoegd gezag d.d. 28 april 1992, waarin de Commissie in de gelegenheid wordt gesteld om advies uit te brengen



Provincie  
Noord-Brabant


Provinciehuis  
Brabantlaan 1  
Correspondentie-adres:  
Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefax: 073-123565 Telex: 50796 pbnb

Dienst Waterstaat, Milieu en Vervoer

telefoon 073-812812

Ons kenmerk: 174462  
Uw kenmerk: -  
Afdeling : BDM  
Doorkiesnr.: 812690  
Bijlagen : div.  
Datum : 28 april 1992  
Onderwerp : Milieu-effectrapportage en  
aanvragen Afvalstoffenwet,  
Wet verontreiniging opper-  
vlaktewateren en de Wet op  
de waterhuishouding met  
betrekking tot AVI te Moerdijk.

De Commissie voor de milieu-effectrapportage  
Postbus 2345  
3500 GH UTRECHT

	Commissie voor de milieu-effectrapportage
ingekomen :	1 MEI 1992
nummer :	1287-92
dossier :	225A-537/160
kopie naar :	Sc, Kl, Dtes, Bib

Geachte commissie,

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 41t van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne doen wij u hierbij, mede namens het dagelijks bestuur van het waterschap Hoogheemraadschap West-Brabant en de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, toekomen zes exemplaren van het Milieu-effectrapport van NV PNEM namens NV Afvalverbranding Zuid-Nederland voor het oprichten en in werking hebben van een afvalverbrandingsinstallatie met een capaciteit van 600.000 ton per jaar op het industrieterrein Moerdijk.

Tevens treft u hierbij aan de daarop betrekking hebbende aanvragen om vergunningen ingevolge de Afvalstoffenwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet op de waterhuishouding.

Het onderwerpelijke Milieu-effectrapport alsmede de aanvragen om vergunning zijn ingekomen op 30 maart 1992 en geregistreerd onder nummer 171948.

Wij verzoeken u ons te adviseren inzake de inhoud van het Milieu-effectrapport.


Van de tervisielegging van de aanvragen om vergunning en het Milieu-effectrapport zullen wij op vrijdag 1 mei 1992 kennis geven in de dagbladders en de Nederlandse Staatscourant.

Op woensdag 20 mei aanstaande zal een openbare zitting worden gehouden in Sport- en recreatiecentrum "De Niervaert", Molenvliet 7 te Klundert.

Bijgaand treft u deze kennisgeving aan.

Voor verdere informatie kunt u zich wenden tot de heer G. Mei van de dienst Waterstaat, Milieu en Vervoer, telefonisch bereikbaar onder nummer 073-812690.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,  
het hoofd van de afdeling Bodem,

  
ir. F.P. van Schagen.

## BIJLAGE 2

Openbare bekendmaking uit Staatscourant nr. 84 d.d. 1 mei 1992

### Noord-Brabant



#### Kennisgeving van:

aanvraag om vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet;

aanvraag om vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren;

aanvraag om vergunning ingevolge de Wet op de Waterhuishouding;

het milieu-effectrapport;

openbare zitting ingevolge de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, de hoofd-ingenieur directeur van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland namens de Minister van Verkeer en Waterstaat, en het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap West-Brabant maken het volgende bekend.

Bij Gedeputeerde Staten is op 30 maart 1992 onder nummer 171.948 door NV PNEM namens NV Afvalverbranding Zuid-Nederland een aanvraag om vergunning ingevolge de Afvalstoffenwet ingediend voor het oprichten en in werking hebben van een afvalverbrandingsinstallatie voor huishoudelijke afval, grof huisvuil en daarmee gelijk te stellen bedrijfsafval. De installatie zal een capaciteit van 600.000 ton per jaar hebben en worden gesitueerd op het industrieterrein Moerdijk.

Door NV PNEM zijn, namens NV AZN, op 30 maart 1992 tevens aanvragen om vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren voor voornoemde inrichting ingediend bij de hoofd-ingenieur-directeur van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland (optredende namens de Minister van Verkeer en Waterstaat) en bij het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap West-Brabant. Tot slot is bij de hoofd-ingenieur-directeur van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland een aanvraag om vergunning ingediend ingevolge de Wet op de Waterhuishouding. Bij ter inzage liggende stukken bevindt zich eveneens het ter zake van de voorgenomen activiteit opgestelde milieu-effectrapport met de bijbehorende richtlijnen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant zullen zorgdragen voor een gecoördineerde behandeling van de aanvragen en het milieu-effectrapport.

U kunt de aanvragen om vergunning en bijbehorende stukken op de volgende plaatsen en tijden vanaf 4 mei 1992 gedurende een maand inzien: in het Stadskantoor De Prinsenhof, Stadhuisring 3 te Klundert op werkdagen van 9 tot 12 uur en van 13.30 tot 16 uur en bovendien op maandagavonden van 18.30 tot 21.30 uur in de foyer

van Sport- en recreatiecentrum 'De Niervaert', Molenvliet 7 te Klundert; op de griffie van het Hoogheemraadschap West-Brabant, Bouvignelaan 5 te Breda op werkdagen van 9 tot 12 uur en van 14 tot 16 uur en bovendien op woensdagen van 17 tot 20 uur en na telefonische afspraak (tel. 076-6531340 of 076-631341);

op de griffie van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland, Boompjes 200 te Rotterdam (gebouw Pakhoed, kamer 027) op werkdagen van 8.30 tot 12.30 uur en van 13.30 tot 16.30 uur, alsmede van 12.30 tot 13.30 uur na vooraf gemaakte afspraak (tel.: 010-4026400 of 010-4026431).

Gemotiveerde bezwaren naar aanleiding van de aanvragen ingevolge de Afvalstoffenwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet op de Waterhuishouding en opmerkingen over het milieu-effectrapport kunnen tot het einde van genoemde termijn schriftelijk worden ingediend bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Zij zullen dan zorgdragen voor de doorzending van bezwaren ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet op de Waterhuishouding.

Uw persoonlijke gegevens worden niet bekend gemaakt als u daartoe in een afzonderlijke, aan het bezwaarschrift of reactie gehechte brief verzoekt.

Voorts kunnen mondeling bezwaren en/of opmerkingen worden ingebracht tijdens een openbare zitting die zal worden gehouden op 20 mei 1992 om 20.00 uur in Sport- en recreatiecentrum 'De Niervaert', Molenvliet 7 te Klundert. Tijdens deze zitting zal tevens gelegenheid worden gegeven tot een gedachtenwisseling over de aanvragen en het MER tussen aanvrager, de bevoegde gezagen en de overige aanwezigen.

Zij die aldus bezwaar hebben gemaakt naar aanleiding van een aanvraag kunnen te zijner tijd ook bezwaren indienen tegen de betreffende ontwerpbeschikking.

De stukken blijven tot een maand, nadat de uiteindelijke beschikkingen bekend zijn gemaakt, tijdens kantooruren ter inzage liggen.

Tevens maken wij bekend dat Gedeputeerde Staten voornoemd hebben besloten, overeenkomstig artikel 43, lid 2 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne, de termijn tot het geven van een beschikking te verlengen met een periode van vijf maanden in verband met de gecompliceerdheid van de aanvragen om vergunning.

Voor nadere inlichtingen en copieën van de ter inzage liggende stukken (dit laatste tegen betaling) kunt u zich gedurende de loop van de gehele procedure wenden tot:

de heer ing. G. Mel van de provincie Noord-Brabant wat betreft aspecten met betrekking tot de Afvalstoffenwet (tel.: 073-812690),

de heer drs. P. Borgerding van Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland wat betreft aspecten met betrekking tot de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (lozing op Hollandsch diep) (tel.: 010-4020407);

de heer ing. J. Schoonbeek van het Hoogheemraadschap West Brabant wat betreft aspecten met betrekking tot de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (tel.: 076-631455).

's-Hertogenbosch, mei 1992.

## BIJLAGE 3

### Projectgegevens

**Initiatiefnemer:** NV Afvalverbranding Zuid-Nederland i.o. (AZN)

**Bevoegd gezag:** Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, de Minister van Verkeer en Waterstaat en het Hoogheemraadschap West-Brabant

**Besluit:** vergunningverlening in het kader van de Afvalstoffenwet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

**Activiteit:** De voorgenomen activiteit bestaat uit de realisering van een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) met een verbrandingscapaciteit van 600.000 ton per jaar, de afzet en benutting van de vrijkomende energie en de bewerking van de reststoffen. De AVI zal worden gerealiseerd op het industrieterrein Moerdijk.

De Sturings-N.V.'s zijn verantwoordelijk voor de inzameling en transport van het afval alsmede voor de sturing van het overschot aan afval naar de stortplaatsen en terugname van de niet voor hergebruik geschikte reststoffen van de AVI.

**Stand van zaken:** De m.e.r. is gestart op 10 februari 1989. Per brief van 25 juli 1989 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant de initiatiefnemer medegedeeld dat de procedure moest worden stilgelegd, omdat onder andere de locatiekeuze in het tweede provinciale afvalstoffenplan niet was onderbouwd en omdat nog niet besloten was over de definitieve schaalgrootte. Als uitvloeisel hiervan heeft de Cluster West op 1 september 1989 een m.e.r gestart voor de locatiekeuze van een AVI voor westelijk Noord-Brabant. De m.e.r voor de locatiekeuze is in 1990 afgerond.

De m.e.r. voor de vergunningverlening voor de AVI-Moerdijk is opnieuw gestart op 9 januari 1991. Op 14 maart 1991 bracht de Commissie haar advies voor richtlijnen uit. De richtlijnen werden vastgesteld op 21 augustus 1991.

Het MER en de vergunningaanvragen werden vanaf 4 mei 1992 gedurende een maand ter inzage gelegd. Op 20 mei 1992 vond er een hoorzitting plaats. De Commissie ontving het verslag van de hoorzitting op 30 juni 1992. De Commissie bracht op 2 juli 1992 haar toetsingsadvies over de inhoud van het MER uit.

**Samenstelling van de werkgroep:**

prof.dr.ir. P.H.J. Builtjes  
dr. H. Cohen (voorzitter)  
ing. C.I. Eenkema  
drs. J.W.A. Lustenhouwer  
drs. A.A. Sein

**Secretaris van de werkgroep:** drs. R.L.J.M. Klerks.

## BIJLAGE 4

### Lijst van inspraakreacties en adviezen

nr.	datum	persoon of instantie	plaats	datum van ontvangst Cie. m.e.r.
1.	920604	Brabantse Milieufederatie	Tilburg	920617
2.	920605	A.T.F. Neerhoff t.b.v. Groen Brabant	Den Bosch	920618
3.	920601	Streekgewest Brabant-Noordoost	Oss	920618
4.	920522	Gemeente Hooge en Lage Zwaluwe	Hooge Zwaluwe	920618
5.	920522	Samenwerkingsverband Gewest Helmond	Helmond	920618
6.	920602	Vereniging Milieugroep Moerdijk	Breda	920618
7.	920603	Gemeente Willemstad	Willemstad	920618
8.	920603	Partij Groen Brabant	Oosterhout	920618
9.	920603	N.V. Waterleiding maatschappij Noord-West-Brabant	Breda	920618
10.	920522	Stichting Natuur en Milieu	Utrecht	920618
11.	920603	Regio Eindhoven Kempenland	Eindhoven	920618
12.	920601	Gemeente Klundert	Klundert	920618