

224-5 (28)

STARTNOTITIE

M.E.R.

REGIONALE STORTPLAATS LINNE/MONTFORT

GEWEST MIDDEN LIMBURG

Arnhem, januari 1989
Ordernr. ES710

ECOPLAN
MILIEU-ADVIESBURO

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING

- 1.1. Voorgeschiedenis
- 1.2. Startnotitie
- 1.3. Initiatiefnemer
- 1.4. Bevoegd Gezag

2. PROBLEEMSTELLING EN DOEL

- 2.1. Verwerkingsgebied
- 2.2. Soorten en hoeveelheden afvalstoffen
- 2.3. Locatie
- 2.4. Afvalverwijderingsstructuur Limburg

3. VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN ALTERNATIEVEN

- 3.1. Voorgenomen activiteit
- 3.2. Alternatieven

4. STAND VAN ZAKEN BESLUITVORMING

- 4.1. Genomen besluiten
- 4.2. Te nemen besluiten

5. GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

BIJLAGEN:

- 1. ligging regionale stortplaats
- 2. procedureschema m.e.r./Wabm.

1. INLEIDING

1.1. VOORGESCHIEDENIS

Sinds het eind van de vijftiger jaren is een relatief zeer klein deel van de huidige stortplaats in gebruik geweest bij de gemeente Linne. In 1975 is de stortplaats overgenomen door het toenmalige Stadsgewest Roermond. De stortplaats heeft sindsdien gefunctioneerd als regionale stortplaats. Het verzorgingsgebied betrof derhalve het gebied van het Stadsgewest.

In 1984 is door Gedeputeerde Staten van Limburg op aanvraag een vergunning verleend ex artikel 33 van de Afvalstoffenwet (AW). Het betrof een vergunning voor het op of in de bodem brengen van afvalstoffen ex art. 4, 17, 25 en 26 AW.

In mei 1986 heeft het Stadsgewest Roermond een vergunningaanvraag AW ingediend, inzake een uitbreiding van de bestaande stortplaats met ca. 19 ha. en een ophoging van een aantal bestaande stortterreinen

In maart 1988 is het Gewest Midden-Limburg opgericht. Het Gewest is een samenvoeging van het Stadsgewest Roermond en het Streekgewest Weert. Het beheer over de regionale stortplaats Linne/Montfort wordt sindsdien door het Gewest Midden-Limburg gevoerd.

Op 18 oktober 1988 is door GS van Limburg een vergunning verleend op de aanvraag van mei 1986, echter voor een totale verwerkingscapaciteit van 450.000 m³ stortvolume. Volgens de huidige inzichten in deze verwerkingscapaciteit toereikend tot uiterlijk mei 1990.

1.2. STARTNOTITIE

Op 1 september 1987 is het besluit milieu-effectrapportage van kracht geworden. In dit Besluit wordt o.a. aangegeven welke activiteiten en besluiten m.e.r.-plichtig zijn. De voorgenomen uitbreiding van de regionale stortplaats Linne/Montfort is m.e.r.-plichtig vanwege:

categorie	18	:	verwerking van afvalstoffen
activiteit	2b	:	het uitbreiden van een inrichting voor het op of in de bodem brengen van afvalstoffen
geval	:	:	capaciteit groter dan 500.000 m ³
besluit	:	:	vergunningverlening Wabm.

Dientengevolge dient een MER te worden opgesteld in het kader van de voorbereiding van de besluitvorming betreffende de vergunningverlening AW.

Degene, die de m.e.r.-plichtige activiteit wenst te ondernemen (de

initiatiefnemer), is verplicht dit voornemen schriftelijk mee te delen aan het bevoegd gezag, in dit geval Gedeputeerde Staten van Limburg. Deze mededeling staat bekend als startnotitie. In het Besluit startnotitie m.e.r. van 28 juli 1987 is bepaald, welke gegevens dienen te zijn opgenomen. Deze startnotitie volgt de indeling van het Besluit. Waar nodig voor een goed begrip van de achtergronden en de activiteit is aanvullende informatie opgenomen.

1.3. DE INITIATIEFNEMER

Het Gewest Midden-Limburg voert het beheer over de regionale stortplaats Linne/Montfort en is als zodanig derhalve initiatiefnemer. Voor informatie inzake de voorgenomen uitbreiding van de stortplaats, de vergunningaanvraag, of het Milieu-Effectrapport (MER) kan men zich wenden tot:

Gewest Midden-Limburg
Kapellerlaan 40
Postbus 605
6040 AP Roermond
Telefoon: 04750 - 32073

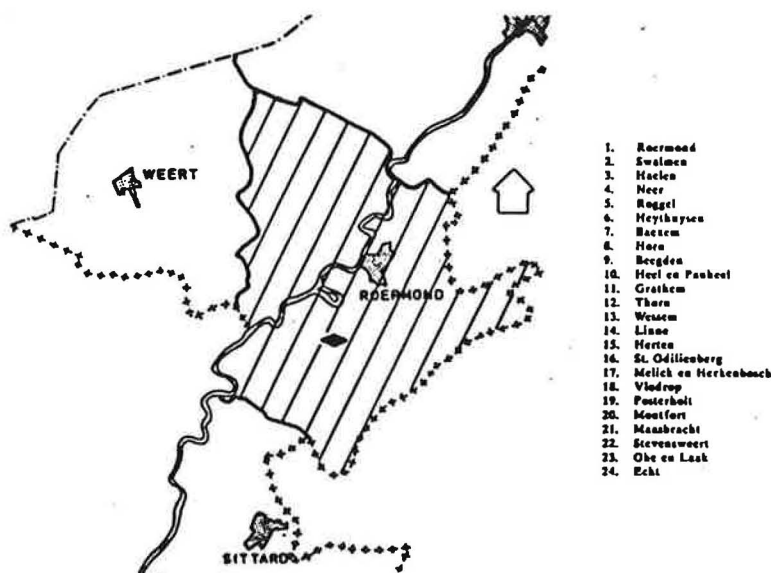
1.4. HET BEVOEGD GEZAG

Het bevoegd gezag wordt gevormd door Gedeputeerde Staten van Limburg. Voor informatie inzake de procedurele aspecten van de milieu-effectrapportage (m.e.r.) en de behandeling van de vergunningaanvraag kan men zich wenden tot de Provincie Limburg te Maastricht.

2. PROBLEEMSTELLING EN DOEL

2.1. VERWERKINGSGEBIED

Tengevolge van de samenvoeging van beide gewesten tot het Gewest Midden-Limburg zijn binnen het Gewest 2 regionale stortplaatsen operationeel. Derhalve valt het verwerkingsgebied van de regionale stortplaats Linne/Montfort niet samen met de grenzen van het Gewest. Het verwerkingsgebied is in onderstaande figuur nader aangegeven. Tot het verwerkingsgebied behoren 24 gemeenten met in totaal ca. 140.000 inwoners.



2.2. SOORTEN EN HOEVEELHEDEN AFVALSTOFFEN

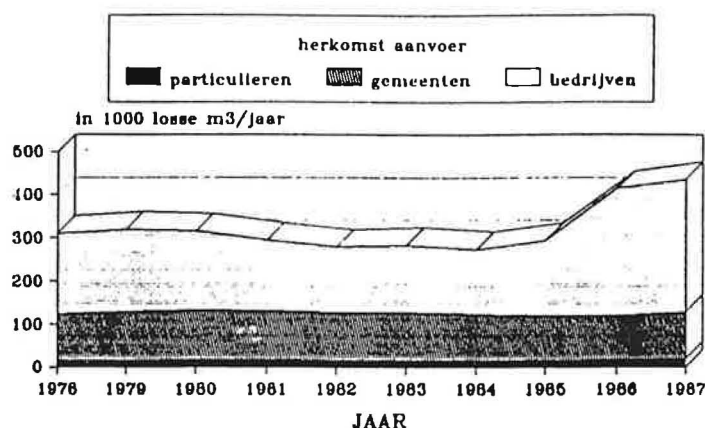
De aanvoer van afvalstoffen in het jaar 1987 kan als volgt worden weergegeven (in aangevoerde m³):

Bron:	Losse m ³
gemeentelijke inzameling	104.300
gemeentelijke containers	4.300
particuliere containers	308.800
particulieren individueel	19.400
Totaal	436.800

Dit aanvoervolume komt overeen met ca. 280.000 m³ verdicht stortvolume.

Het aanbod van te verwerken hoeveelheden afvalstoffen over de laatste 10 jaar vertoont het volgende beeld:

GEWEST MIDDEN-LIMBURG Aanvoer Linne/Montfort



De recente toename in bedrijfsafvalstoffen wordt mede verklaard door de sluiting van een fabrieksstortplaats. Sedert de sluiting wordt een deel van de desbetreffende afvalstoffen naar de regionale stortplaats afgevoerd.

Sinds 1986 worden de aangevoerde hoeveelheden ook in gewicht geregistreerd. Gebaseerd op de indeling van het gewestelijke registratiesysteem ontstaat het volgende beeld (in 1000 ton/jaar):

Type afvalstof	1986	1987
huishoudelijk, incl. grof afval	57.0	62.2
bedrijfsafval	124.7	138.9
bouw-/sloop, grond/zand	56.7	64.0
slibs, pulp, e.d.	3.2	6.7
groenafval	6.8	10.5
markt-, veegafval	4.1	4.4
Totaal	252.5	286.7

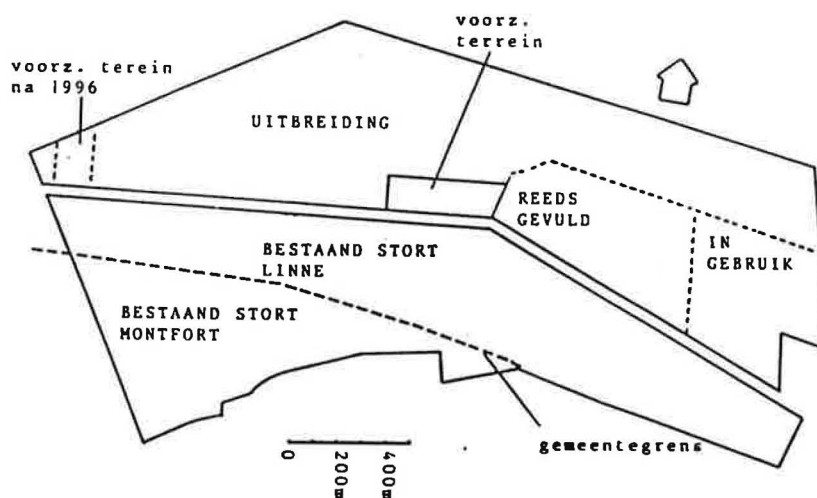
Daarnaast zijn sinds enige jaren voorzieningen getroffen om bruikbare componenten en klein chemisch afval uit de afvalstoffen gescheiden in te zamelen t.b.v. hergebruik resp. verwerking.

Het betreft de volgende hoeveelheden (in kg.):

component	1986	1987
glas	4.500	4.300
papier	15.500	8.000
ijzer e.d.	275.000	244.000
lompen	-	3.000
k.c.a.	27.100	32.200

2.3. DE LOCATIE

De voorgenomen uitbreiding van de regionale stortplaats met ca. 19 ha komt overeen met het gebied, dat in het eerste Provinciale Afvalstoffenplan is aangewezen als uitbreidingsgebied van de regionale stortplaats.



In overeenstemming met de vergunning AW van 1984 vindt sinds 1986 afvalverwerking plaats op een compartiment van ca. 4 ha, dat van dit uitbreidingsgebied deel uitmaakt. Het beschikbare volume is inmiddels benut. Conform de vergunning AW van 1988 is inmiddels een nieuw compartiment van ca. 3 ha in gebruik genomen, waar de toegestane 450.000 m³ zullen worden verwerkt.

2.4. DE AFVALVERWIJDERINGSSTRUCTUUR LIMBURG

In het kader van het tweede Provinciale Afvalstoffenplan is door de Provincie Limburg onderzoek gedaan naar een lange termijn strategie voor de afvalverwijdering.

Door Gedeputeerde Staten wordt op dit moment een voorkeursmodel afvalverwijderingsstructuur voorgestaan, waarvan de relevante aspecten voor het Gewest zijn:

- gescheiden inzameling van groente-, fruit- en tuinafval (GFT);
- gescheiden inzameling van componenten voor hergebruik (zoals glas, papier, e.d.) en klein chemisch afval;
- scheiden achteraf van de resterende afvalstromen in een brandbare en een niet brandbare fractie;
- compostering van GFT-afval met overige daarvoor in aanmerking komende stromen;
- verbranding van de brandbare fractie in een centrale installatie met energiebenutting;
- het verwerken van de residuen uit de diverse installaties op 2 regionale stortplaatsen, waaronder de regionale stortplaats Linne/Montfort niet is begrepen;
- het verwerken van overige, niet nuttig te gebruiken en niet procesmatig te verwerken afvalstromen op enkele niet regionale stortplaatsen, waaronder de regionale stortplaats Linne/Montfort niet is begrepen;
- het aansluiten van de verwerking van overige afvalstromen, zoals bouw-/sloopafval, procesafval, e.d. bij de verwijderingsstructuur.

Inzake onderbouwing en uitwerking van het voorkeursmodel zal de Provincie nog nadere onderzoeken uitvoeren. Het dagelijks bestuur van het Gewest heeft in oktober 1988 haar standpunt t.a.v. het voorkeursmodel bepaald. Inzake stortactiviteiten gaat het bestuur ervan uit, dat het, mede ter voorkoming van kapitaalsvernietiging, mogelijk moet blijven bestaande stortcapaciteit optimaal te benutten en de bestaande stortplaatsen, overeenkomstig de daarvoor beschikbare afwerkingsplannen, af te bouwen.

Hieruit vloeit voort, dat realisering op inrichtingsniveau van dit beleid op termijn van betekenis is voor de voorgenomen uitbreiding van de regionale stortplaats Linne/Montfort. Deze betekenis betreft aard en hoeveelheid van de te verwerken afvalstoffen.

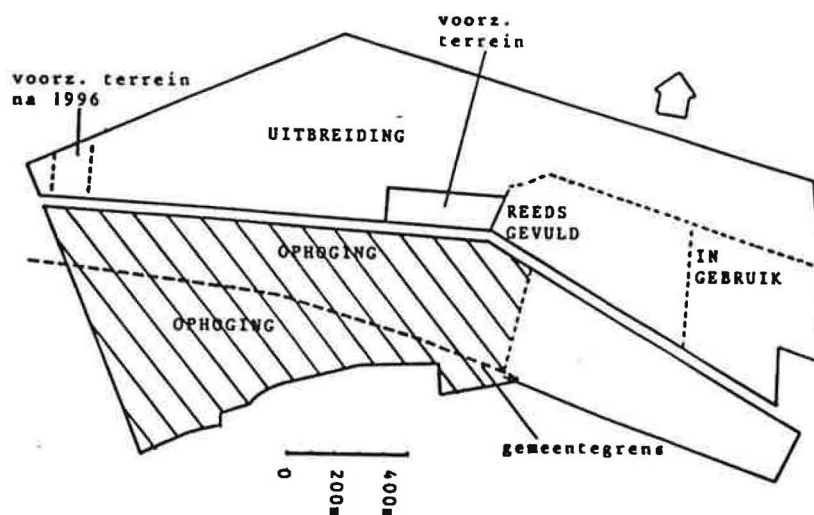
2.5. DOEL

Met de uitbreiding van de regionale stortplaats Linne/Montfort wordt beoogd, een doelmatige en milieuhygienisch verantwoorde verwerking van afvalstoffen voor het verwerkingsgebied te realiseren tot na het jaar 2000.

3. DE VOORGENOMEN ACTIVITEIT EN DE ALTERNATIEVEN

3.1. DE VOORGENOMEN ACTIVITEIT

De ligging van de regionale stortplaats is aangegeven in bijlage 1.



De uitbreiding bestaat, zoals hierboven aangegeven, uit 2 delen, t.w.:

- horizontaal op belendende terreinen ten noorden van de huidige stortplaats met ca. 19 ha, waarin begrepen een reeds gerealiseerd voorzieningsterrein van 1 ha. Een gedeelte van het stortoppervlak is reeds benut, resp. in gebruik (zie 2.3.).
- verticaal door ophoging van het voormalige stortterrein Montfort en een gedeelte van het voormalige stortterrein Linne.

Naast doelmatigheidsredenen is de ophoging in de voorgenomen activiteit betrokken vanwege:

- milieuhygienische redenen, m.n. de stortterreinen Montfort en Linne zijn niet van bovenafdicthting voorzien, dit zal na ophoging wel plaatsvinden;
- afwerking, door het totaal van de stortterreinen te beschouwen is een evenwichtiger afwerkingsplan tot stand gekomen.

De voorgenomen uitbreiding heeft een stortvolume van ca. 3 miljoen m³. Dit volume is als volgt opgebouwd:

-	totale horizontale uitbreiding	3 miljoen m ³
-	reeds benut/ in gebruik	<u>1 miljoen m³</u>
	resteert	2 miljoen m ³
-	vertikaal (ophoging)	<u>1 miljoen m³</u>
	Totaal	3 miljoen m³

Dit volume is gebaseerd op een maximale afwerkhoogte van 49.5 m+NAP, ofwel 21.5 m. boven maaiveld. Na zetting/inklink zal dit zijn gereduceerd tot 45 m+NAP, ofwel 17 m. boven maaiveld. De basis van het stortlichaam is voorzien op tenminste 0,5 m boven de hoogst bekende grondwaterstand, t.w. 24 m+NAP, daartoe wordt tot max. 4m diepte ontgrond.

Vanaf september 1985 wordt reeds ingericht met bodembeschermende maatregelen, conform de Richtlijn gecontroleerd storten. Het vrijkomende percolatiewater wordt verzameld d.m.v. een drainagesysteem in een bufferbassin. Periodiek vindt afvoer plaats naar een rioolwater zuiveringsinstallatie. In 1987 is ca. 21.500 m³ afgevoerd met een totale vervuiling op jaarbasis van ongeveer 7.500 v.e.

Voor de uitbreiding zijn maatregelen voorzien overeenkomstig de Richtlijn gecontroleerd storten. Naast bodembeschermende maatregelen betreft het eveneens een bovenafdichting ter reductie van het volume percolatiewater. Inzake het percolatiewater is recirculatie voorzien, teneinde een voorreiniging in het stortlichaam te bewerkstelligen. Het surplus zal worden afgevoerd. Daarnaast zullen maatregelen worden getroffen ter beheersing van de stortgasproductie en -uittreding.

Op basis van milieuhygienische overwegingen en capaciteitsbewaking heeft het dagelijks bestuur van het Gewest zich op het standpunt gesteld, dat geen baggerspecie en geen verontreinigde grond van bodemsaneringen meer kunnen worden geaccepteerd.

Naast de uitbreiding van de regionale stortplaats zijn nog activiteiten voorzien, resp. zijn reeds voorzieningen getroffen voor:

- tussenopslag voor klein chemisch afval en afgewerkte olie;
- tussenopslag voor bouw- en sloopafval, periodieke verwerking m.b.v. een mobiele puinbreker, tussenopslag voor eindprodukten in afwachting van afzet.

Deze nevenactiviteiten betreffen afvalstromen, welke uitsluitend in het verwerkingsgebied vrijkomen. Ingevolge het Besluit m.e.r. zijn deze activiteiten niet m.e.r.-plichtig. Bovendien zijn in de vergunning van oktober 1988 deze activiteiten opgenomen.

3.2. DE ALTERNATIEVEN

Naast de weergave van de voorgenomen activiteit dienen in het MER redelijkerwijs in beschouwing te nemen alternatieven te worden behandeld.

De ontwikkeling van deze alternatieven kan vanuit verschillende invalshoeken plaatsvinden. Gezien de stand van zaken op dit moment, t.w.:

- de aanwijzing van het uitbreidingsgebied in PAP I;
 - de ingebruikname sinds 1986;
- zijn locatie-alternatieven niet langer relevant.

Derhalve zullen alternatieven worden ontwikkeld op basis van:

- de inrichting, m.n. aard en omvang van voorzieningen;
- het acceptatiebeleid;
- de gevolgen van het voorkeursmodel afvalverwijderingsstructuur voor het aanbod van te verwerken afvalstoffen.

Dit leidt tot de volgende alternatieven, beschreven in hoofdlijnen.

A. Nulalternatief

In dit alternatief is de uitbreiding beperkt van opzet, namelijk conform het eerste Provinciale Afvalstoffenplan. Het betreft dan uitsluitend uitbreiding op belendende percelen en geen ophoging van voormalige terreinen. De capaciteit is dan 2 miljoen m³.

Dit alternatief is gebaseerd op inrichting en het treffen van milieuhygiënische voorzieningen op basis van de Richtlijn gecontroleerd storten.

Er zal een strikt acceptatiebeleid worden beschouwd in verband met de gewenste gebruikstermijn van de stortplaats in relatie tot de beperkte uitbreidingscapaciteit.

B. Voorkeursalternatief

Dit alternatief betreft de voorgenomen activiteit, zoals beschreven in 3.1. en derhalve een capaciteit van 3 miljoen m³.

Het alternatief is gebaseerd op inrichting en te treffen voorzieningen, zoals beschreven in bijlage 15 van de Voortgangsrapportage Uitwerking PAP-II van de Provincie Limburg van mei 1988.

De gevolgen van het al dan niet continueren van de huidige acceptatiebeperkingen zullen worden beschouwd.

C. Meest milieuvriendelijk alternatief

In dit alternatief zullen de gevolgen van het voorkeursmodel afvalverwijderingsstructuur voor aard en omvang van het aanbod worden beschouwd, zowel inzake capaciteit voor, als ook gebruikstermijn van de stortplaats.

Te treffen voorzieningen zullen worden gebaseerd op best bestaande technieken.

Er zullen geen acceptatiebeperkingen worden opgenomen, anders dan die voortvloeiend uit het voorkeursmodel.

4. STAND VAN ZAKEN BESLUITVORMING

4.1. GENOMEN BESLUITEN

Inzake de voorgenomen uitbreiding van de regionale stortplaats zijn een aantal besluiten van directe betekenis. Het betreft in hoofdlijnen:

- de Afvalstoffenwet met bijbehorende uitvoeringsbesluiten en richtlijnen;
- de Indicatieve Meerjarenprogramma's, met name Afval en Bodem;
- het Milieuprogramma 1982 - 1992 (MPV-89);
- het eerste Provinciale Afvalstoffenplan;
- het voorontwerp tweede Provinciale Afvalstoffenplan;
- de voortgangsrapportage Uitwerking PAP-II van mei 1988;
- het Grondwaterbeschermingsplan Limburg;
- het Streekplan Noord- en Midden-Limburg;
- de bestuursovereenkomst tussen Stadsgewest Roermond en de gemeente Linne, van 2 juni 1987 inzake de afvalverwerking op de regionale stortplaats;
- de 3e herziening bestemmingsplan buitengebied Linne van 24 april 1986, waarbij stortactiviteiten mogelijk worden op de daartoe, in het PAP I, bestemde gronden;
- het algemeen bestemmingsplan Montfort van 8 augustus 1987;
- het besluit van de stadsgewestraad Roermond van 20 februari 1984 inzake de beschikbaarstelling van kredieten en het aangaan van exploitatieovereenkomsten, betreffende uitbreiding;
- het besluit van de stadsgewestraad Roermond van 14 december 1987 inzake de uitvoering van milieutechnische maatregelen, conform de aanbevelingen uit de ICW-studie;
- de volgende vigerende vergunningen:
 - * de vergunning ex. art.5 van de Verordening Kwaliteitsbeheer. Oppervlaktewateren Limburg, van 4 december 1986 met een looptijd tot 1 januari 1991;
 - * de vergunningen ingevolge de Verordening op Ontgroningen in Limburg, van 12 november 1985 en 17 november 1987 voor ongeveer de helft van de te ontgronden terreinen;
 - * de vergunning ex. art.33 van de Afvalstoffenwet van 18 oktober 1988 voor een totale verwerkingscapaciteit van 450.000 m³, toereikend tot uiterlijk mei 1990.

4.2. TE NEMEN BESLUITEN

Het te nemen besluit betreft de vergunningverlening in het kader van de Afvalstoffenwet, inzake de voorgenomen activiteit, door Gedeputeerde Staten van Limburg.

In het verlengde hiervan een besluit betreffende de vergunning-verlening in het kader van de Verordening Kwaliteitsbeheer Oppervlaktewateren in Limburg.

Tenslotte besluiten inzake het verlenen van de benodigde aanlegvergunningen en kapvergunningen.

Gezien de beperkte tijdstermijn is als bijlage 2 een procedureschema m.e.r./Wabm toegevoegd, waarbij omstreeks de verwachte einddatum van de huidige vergunning AW definitief kan worden beschikt op de vergunningaanvraag.

5. GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

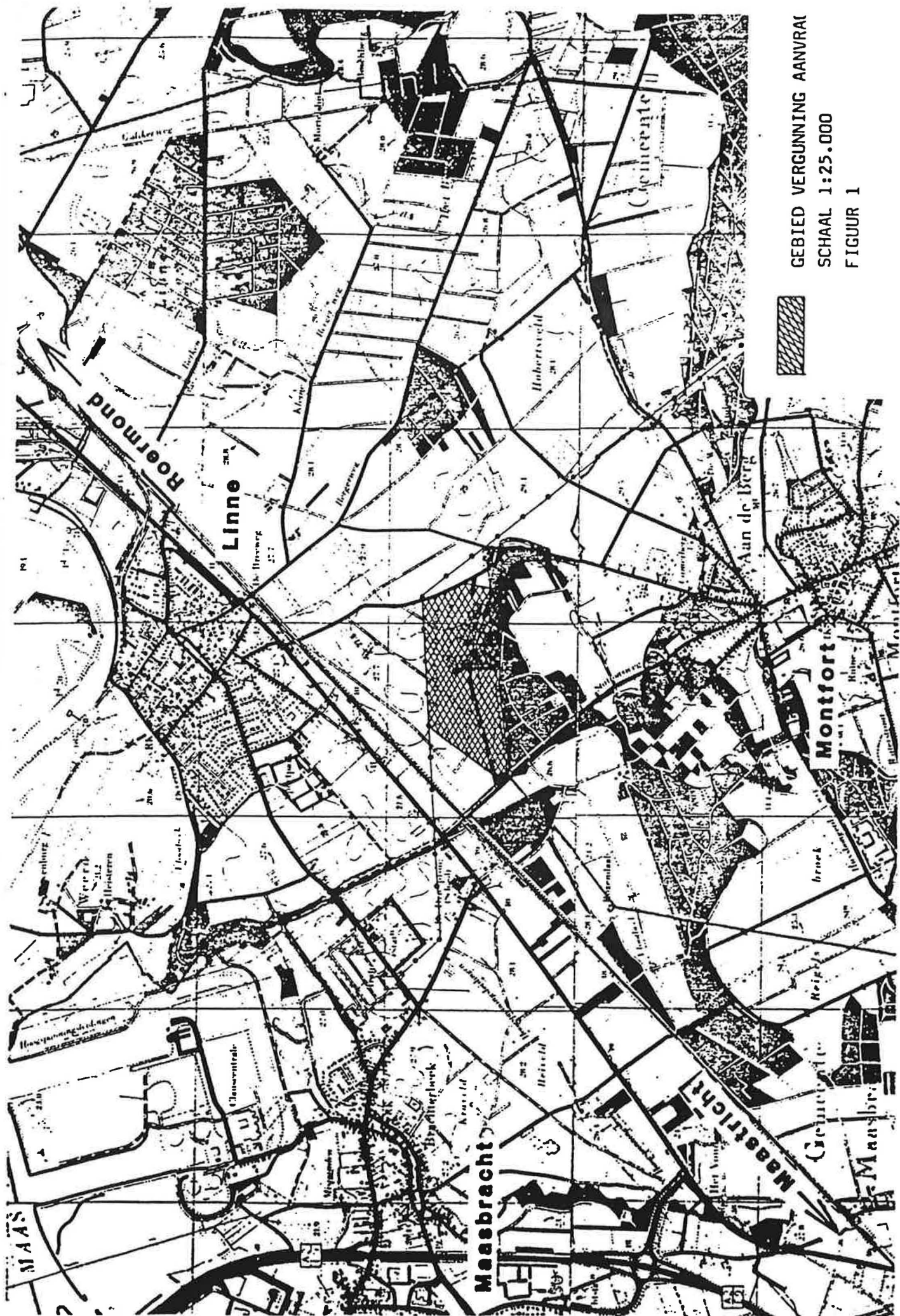
De gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en de alternatieven kunnen worden onderverdeeld naar fase:

- gedurende de aanleg;
- gedurende de exploitatie;
- gedurende de eindfase en de nazorgperiode.

Bovendien kan onderscheid worden gemaakt in gevolgen van tijdelijke en duurzame aard.

De gevolgen zijn direct gerelateerd aan de volgende milieu-aspecten:

- grond en grondwater, m.n. inzake onverhoopte infiltratie van percolatiewater;
- oppervlaktewater, er is geen directe beïnvloeding te verwachten van de kwaliteit van oppervlaktewater en waterbodems, in dit verband zal de afvoer van het overschot percolatiewater worden beschouwd;
- lucht, m.n. inzake stortgasproductie en stank- en stofverschijnselen;
- geluid, m.n. inzake verkeersdruk en t.g.v. verspreiding en verdichting van het afval;
- verkeer, m.n. inzake verkeersintensiteiten en beschikbare infrastructuur.
- landschap, m.n. inzake landschapsstructuur, -typering en -beeld, inpassing van de afgewerkte stortplaats;
- flora en fauna, m.n. inzake ecologische infrastructuur, ecologische knooppunten, functies van het gebied voor dieren;
- gezondheidsaspecten, m.n. inzake het optreden van ongedierte.



GEBIED VERGUNNING AANVRAAG
SCHAAL 1:25.000
FIGUUR 1