



Commissie voor de  
milieueffectrapportage



## Milieueffectrapportage in een notendop

**Milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieugevolgen van een plan of project in beeld voordat er een besluit over is genomen. De initiatiefnemer beschrijft de verwachte gevolgen voor het milieu in een milieueffectrapport (MER). Zo kan de overheid die het besluit neemt de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken.**

Deze factsheet gaat in op:

- Wat is het doel van m.e.r.?
- Wanneer is m.e.r. verplicht?
- Welke m.e.r.-procedures zijn er?
- Wie doet wat in de m.e.r.-procedure?

### Wat is het doel van milieueffectrapportage?

Het doel van m.e.r. is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. Denk aan de aanleg van wegen, de bouw van een energiecentrale, een bedrijventerrein of een zoekgebied voor een windturbinepark. Nevendoelen zijn transparantie van en het faciliteren van participatie bij de besluitvorming.

Initiatiefnemers beschrijven de verwachte gevolgen voor het milieu in een milieueffectrapport. Voor een zorgvuldige afweging bevat het rapport alternatieve oplossingen met bijbehorende milieueffecten en mogelijke maatregelen om nadelige effecten te verminderen of weg te nemen. De verantwoordelijke overheid – Rijk, provincie, gemeente, waterschap – neemt het rapport mee in haar overwegingen.

### Wanneer is m.e.r. verplicht?

De *Wet milieubeheer* regelt de m.e.r.-procedure en de inschakeling van de Commissie m.e.r. Het *Besluit m.e.r.* beschrijft welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn.

M.e.r. is verplicht bij een **plan** als:

- het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor volgens de Wet milieubeheer een project-m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling verplicht is.
- of als de ontwikkelingen binnen het plan mogelijk tot significante gevolgen leiden voor Natura 2000-gebieden waardoor een Passende beoordeling nodig is.

M.e.r. is verplicht bij een **project** als:

- de activiteit is opgenomen in kolom 1 van onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.
- de omvang van de activiteit de drempelwaarde van kolom 2 van de C-lijst overschrijdt,
- en er een besluit als genoemd in kolom 4 van de C-lijst nodig is.

### M.e.r.-beoordeling

Voor projecten boven de drempelwaarde van onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een formele m.e.r.-beoordeling. Onder de drempelwaarde geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Er zijn weinig verschillen tussen de formele en vormvrije m.e.r.-beoordeling voor projecten. Voor plannen die kaderstellend zijn onder de D-drempel geldt een plan-m.e.r.-beoordeling. Lees hier meer over in de [factsheet M.e.r.-beoordeling](#).

### Welke procedures zijn er?

Er zijn twee m.e.r.-procedures:

- De uitgebreide m.e.r.-procedure
- De beperkte m.e.r.-procedure

**De uitgebreide procedure** geldt voor plannen, zoals structuurvisies, bestemmingsplannen en complexe projecten. Een project is complex als:

- er een passende beoordeling nodig is

- de overheid zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag is. Bijvoorbeeld bij een bestemmingsplanherziening, een tracébesluit of een dijkversterkingsplan.

**De beperkte procedure** geldt voor vergunningen zoals:

- Omgevingsvergunning
- Ontgrondingenvergunning
- Kernenergiewetvergunning
- Sommige Waterwetvergunningen

Als voor deze vergunningen een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet is vereist, dan geldt de uitgebreide procedure.

### De stappen in de procedures

Zie ook de infographic [Hoe werkt de m.e.r.-procedure?](#)

Bepaalde procedure	Uitgebreide procedure
Mededeling door initiatiefnemer aan bevoegd gezag. Openbare kennisgeving niet verplicht.	Mededeling door initiatiefnemer aan bevoegd gezag (bij project). Openbare kennisgeving.
Eventueel raadplegen adviseurs en betrokken overheidsinstanties over reikwijdte en detailniveau.	Altijd raadplegen adviseurs en betrokken overheidsinstanties over reikwijdte en detailniveau.
Bevoegd gezag kan mogelijkheid bieden voor indienen zienswijzen.	Bevoegd gezag moet mogelijkheid bieden voor indienen zienswijzen.
Commissie m.e.r. kan advies geven over reikwijdte en detailniveau	Commissie m.e.r. kan advies geven over reikwijdte en detailniveau
Eventueel advies van bevoegd gezag over reikwijdte en detailniveau (op verzoek initiatiefnemer of ambtshalve)	Als bevoegd gezag niet de initiatiefnemers is: advies van bevoegd gezag over reikwijdte en detailniveau (bij project)
Opstellen en openbaar maken van het MER	Opstellen en openbaar maken van het MER
Verplichting zienswijzen in te laten dienen op het MER	Verplichting zienswijzen in te laten dienen op het MER
Op verzoek toetsingsadvies Commissie m.e.r	Verplicht toetsingsadvies Commissie m.e.r
Besluit nemen inclusief motivering	Vaststellen plan/besluiten nemen inclusie motivering
Bekendmaken besluit	Bekendmaken plan/besluit
Evaluatie	Evaluatie

## Wie doet wat in de m.e.r.-procedure?

### Bevoegd gezag

De overheid die het m.e.r.-plichtige besluit neemt, meestal de gemeenteraad, Provinciale Staten of een minister.

### Initiatiefnemer

De initiatiefnemer van een m.e.r.-plichtige activiteit kan iedereen zijn. Een particulier die een windturbine wil plaatsen of de minister die een spoorlijn wil aanleggen. De initiatiefnemer stelt het milieueffectrapport op of laat dit doen door bijvoorbeeld een adviesbureau.

### Commissie m.e.r.

De onafhankelijke Commissie m.e.r. is bij wet ingesteld en adviseert overheden over de kwaliteit van milieu-informatie. Zij kan of moet advies geven:

- **bij de start van een m.e.r.-procedure**  
Zij geeft dan een advies over reikwijdte & detailniveau: welke informatie moet het milieueffectrapport bevatten?
- **als het milieueffectrapport geschreven is**  
De Commissie geeft dan een toetsingsadvies: bevat het rapport alle informatie die nodig is om het milieubelang volwaardig mee te wegen in de besluitvorming? Een toetsingsadvies in de uitgebreide procedure is verplicht.
- **op andere momenten**  
De Commissie kan ook, nog voor de officiële start, adviseren over de meest logische en effectieve opzet van de m.e.r.-procedure. Ook kan het bevoegd gezag om een tussentijds advies vragen, over een m.e.r.-beoordeling of een vrijwillig advies.

## Meer weten?

Bel, mail of kom langs. We staan je graag te woord.

- Gijs Hoevenaars, 030 2347648, [ghoevenaars@eia.nl](mailto:ghoevenaars@eia.nl)
- Annemarie Wagenmakers, 030 2347638, [awagenmakers@eia.nl](mailto:awagenmakers@eia.nl)