

Beknopt overzicht wijzigingen Omgevingswet

Het wetsvoorstel voor de Omgevingswet is in juli 2015 door de Tweede Kamer aangenomen. In oktober 2015 zijn de vier bijbehorende algemene maatregelen van bestuur in de preconsultatie-fase gegaan (die fase is niet openbaar). De wijzigingen naar aanleiding van de gewijzigde M.e.r.-richtlijn worden via de Invoeringswet in de Omgevingswet gevoegd.

De Omgevingswet, onderliggende AMvB's en Invoeringswet geven het totale beeld van de Omgevingswet. Dit zal volgens planning in 2018 gereed zijn.

De Omgevingswet beoogt onder meer procedures te versnellen en te vereenvoudigen, en niet de inhoud van MER te wijzigen. Zo worden Inspraak en kennisgeving van het voornemen uit de wettelijke m.e.r.-procedure geschrapt. Het is dan aan het bevoegd gezag om de inspraak over het voornemen mee te laten lopen met de eventuele inspraak over het bijbehorende besluit.

Plan-m.e.r.

In de Omgevingswet is gekozen voor een algemene omschrijving van de plan-m.e.r.-plichtige plannen en programma's, die overeenkomt met de omschrijving uit de Smb-richtlijn. De limitatieve lijst met plannen vervalt (kolom 3 van de huidige C- en D-lijsten van de bijlage bij het Besluit m.e.r.).

Plan-m.e.r. blijft verplicht als het plan/programma kaderstellend is voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten of als een Passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van Wet natuurbescherming. Ook het advies van de Commissie m.e.r. over het plan-MER blijft verplicht.

Nieuw is de uitzondering op de plan-m.e.r.-plicht voor kleine gebieden of kleine wijzigingen. Daarvoor is eerst een plan-m.e.r.-beoordeling nodig. Een plan-m.e.r. is dan alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen verwacht worden. Wat verstaan wordt onder 'klein' of 'groot' wordt nog uitgewerkt in het Omgevingsbesluit.

Nieuw is ook de plan-m.e.r.-beoordeling voor een plan/programma dat kaderstellend is voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd. Denkbaar is bijvoorbeeld dat een nieuwe technologische ontwikkeling nog niet vermeld is, bijvoorbeeld een zonnepanelenpark of een getijdencentrale.

Project-m.e.r.

De aanwijzing van project-m.e.r.-plichtige projecten en besluiten komt in het Omgevingsbesluit. Deze is vergelijkbaar met de huidige C en D-lijsten bij het Besluit m.e.r. Verschil is dat er 1 procedure komt, die lijkt op de huidige, beperkte procedure uit paragraaf 7.8 van de Wet milieubeheer (Wm). De uitgebreide procedure van paragraaf 7.9 van de Wm komt niet terug, dus het verplichte advies van de Commissie voor de m.e.r. bij complexe projecten komt niet terug.

Wat opvalt is dat voor de project-m.e.r. één inhoudsvereiste op wetsniveau geregeld wordt, terwijl alle andere inhoudsvereisten naar het niveau van de Amvb verschoven zijn. Het betreft de eis dat de in een eerder m.e.r. onderzochte alternatieven niet opnieuw onderzocht hoeven te worden. Deze eis betreft een codificatie van de bestaande praktijk.

Project- m.e.r.-beoordeling

De huidige drempelwaarden (kolom 2 in de D-lijst van de bijlage bij het Besluit m.e.r.) zullen komen te vervallen. De facto komt dus alleen de vormvrije m.e.r.-beoordeling terug, dat wil zeggen de m.e.r.-beoordeling wordt in het moederbesluit opgenomen en er wordt geen afzonderlijk besluit over genomen. Naar verwachting zal het bevoegd gezag het (informele) vooroverleg gaan gebruiken om te bepalen of een project-m.e.r. nodig is of dat een project-m.e.r.-beoordeling volstaat.

Commissie m.e.r., 7 december 2015