

MAINPORT ROTTERDAM IN HET PAS

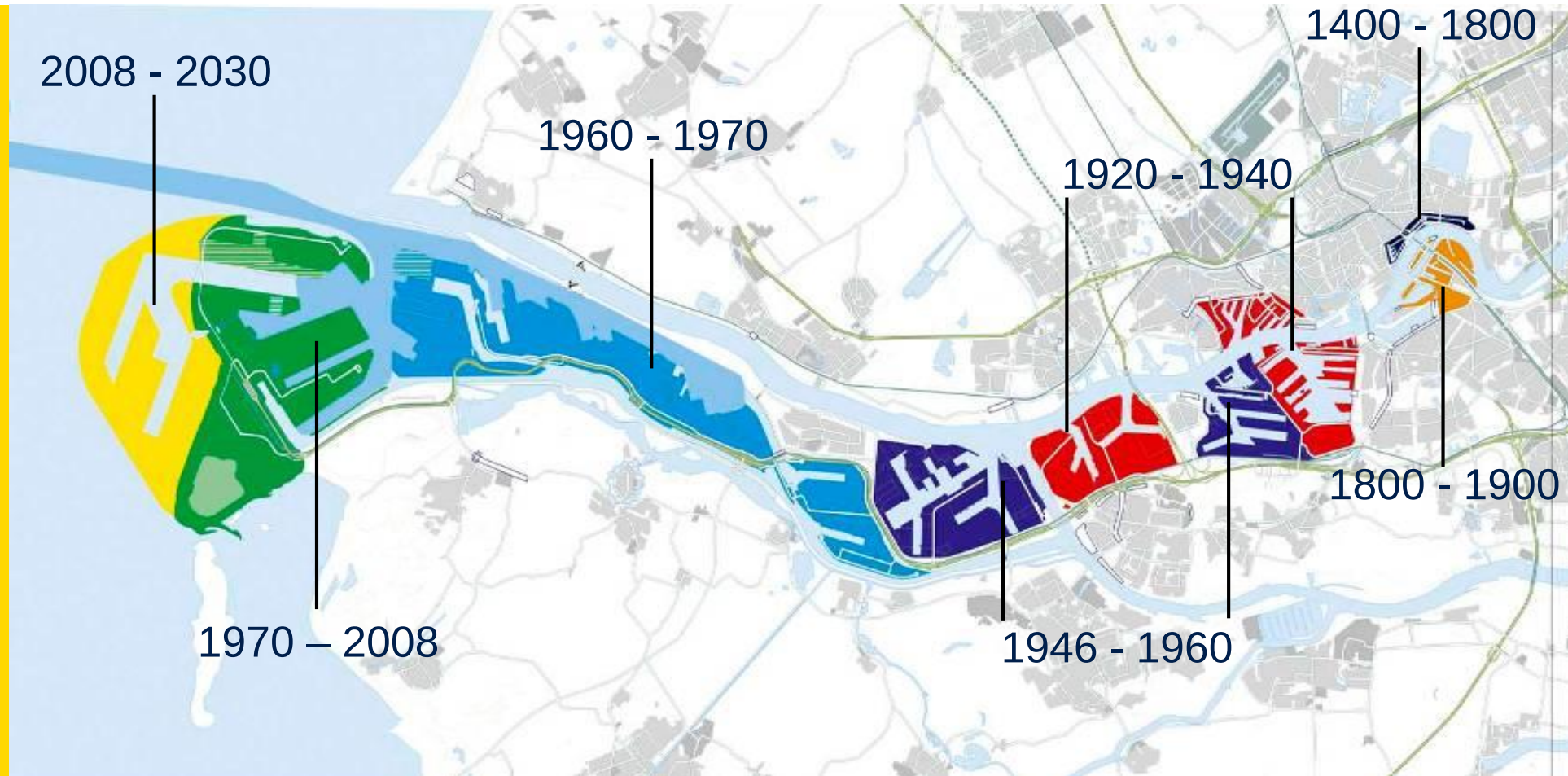


Chris Moes

VVM/Commissie m.e.r.-middag 23 november 2015

Haven- en industriecomplex in beeld

- **Mainportstatus**
- Zeehavens
- Rivierhavens
- Havenspoor
- A15
- Bufferzones
- Constante groei



Haven- en industriecomplex in cijfers

Mainport Rotterdam motor van de economie

- Totale havengebied 12.500 ha (netto 6.000 ha)
- Overslag ca. 450 mln. ton; 12 mln. TEU
- Diepgang tot 75 ft (= 24 m)
- Totale werkgelegenheid 180.000 mensen
- Totale toegevoegde waarde € 21 miljard (3,5% BNP)



Werkgelegenheid

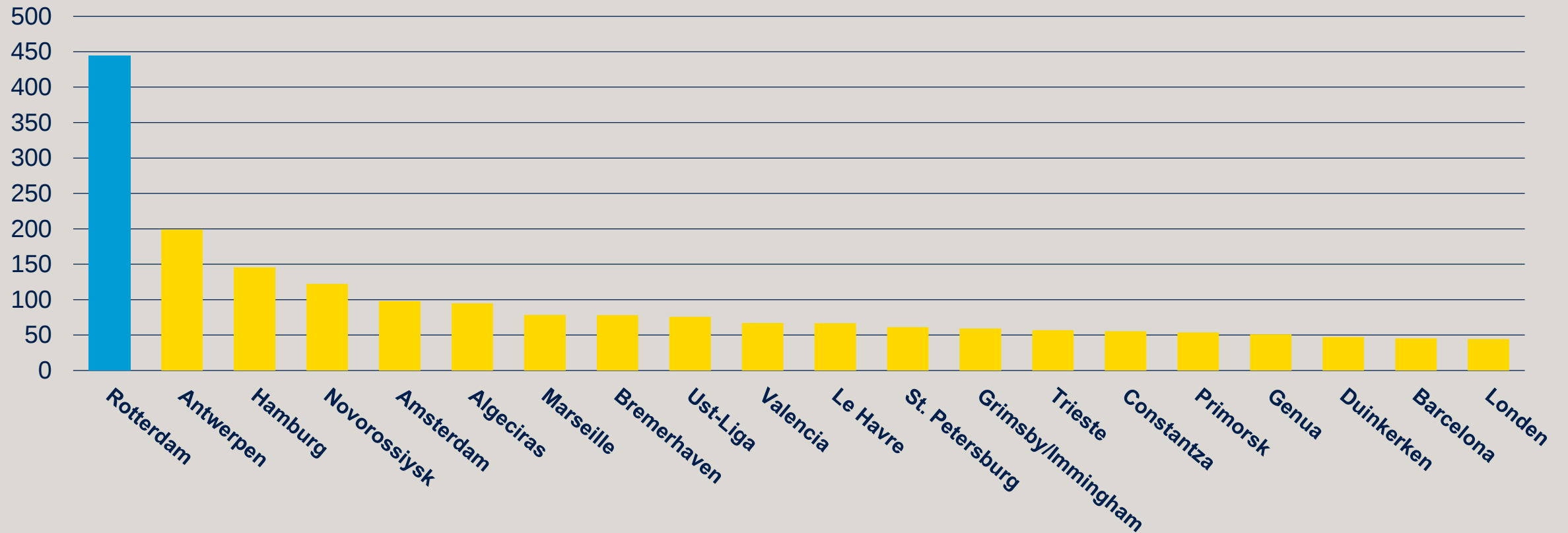
Haven- en industriecomplex in cijfers

- Grootste haven van Europa
- Totaal oppervlak: 12.500 ha
- Diepgang 24 meter
- 80 terminals
- 9 energiecentrales
- 8e haven in de wereld
- 3.000 bedrijven
- 70,5 km kadelengte



Maasvlakte 2

Overslag top 20 Europese havens



x 1 miljoen ton (2014)

Bron: Havenautoriteiten

Zuid Hollandse Natura-2000 Gebieden

Bijdragen HIC: tot 10 mol/ha/jaar op de provinciegrenzen

Accent op:

- Duinen van Goeree
- Voornes Duin
- Solleveld & Kapittelduinen
- Spanjaards duin (duincompensatie Maasvlakte 2)
- Westduinpark & Wapendal
- Nieuwkoopse plassen & De Haeck



PAS-fundament

Twee pijlers:

- Generiek bronbeleid in alle maatschappelijke sectoren
- Instandhoudingsbeheer
- Deel van verwachte daling voor nieuwe activiteiten
- Netto daling is uitgangspunt, behoudens Maasvlakte 2
- Landelijk worden ca. 500.000 hexagonen bewaakt
- Ontwikkeling HIC: bijdragen tot 1 mol/ha/jaar op de landsgrenzen

Indien op één locatie de deposities te weinig dalen kan dat de ontwikkeling van HIC beperken.

2020

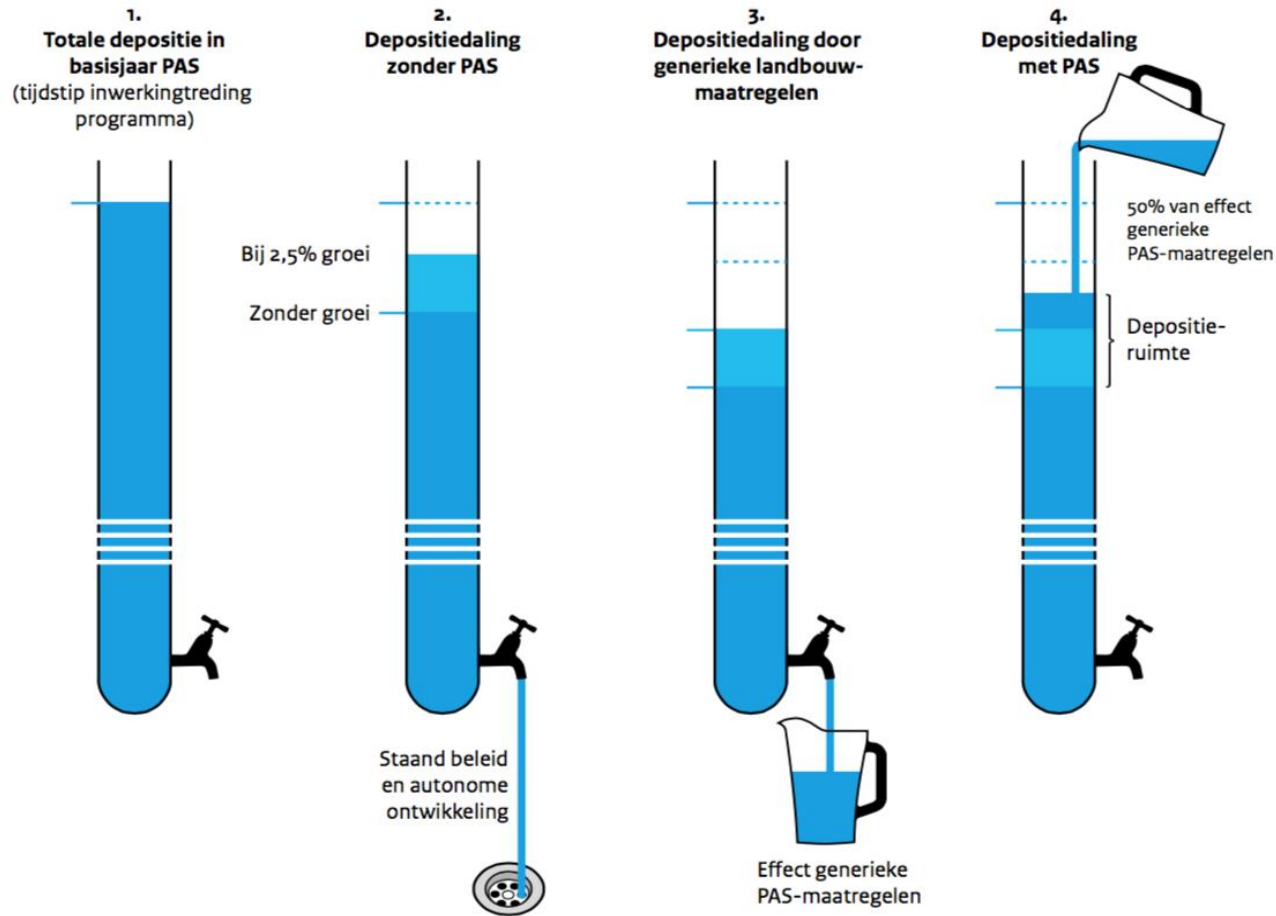


Voorbeeld AERIUS rapportage per hexagoon



Factoren die van invloed zijn op de kwaliteit van de natuur

Hoe werkt het PAS?



Depositieruimte wordt verdeeld over 4 Categorieën

HIC valt in de categorie 'Prioritaire projecten' ⇒ Depositie-ruimte gereserveerd.

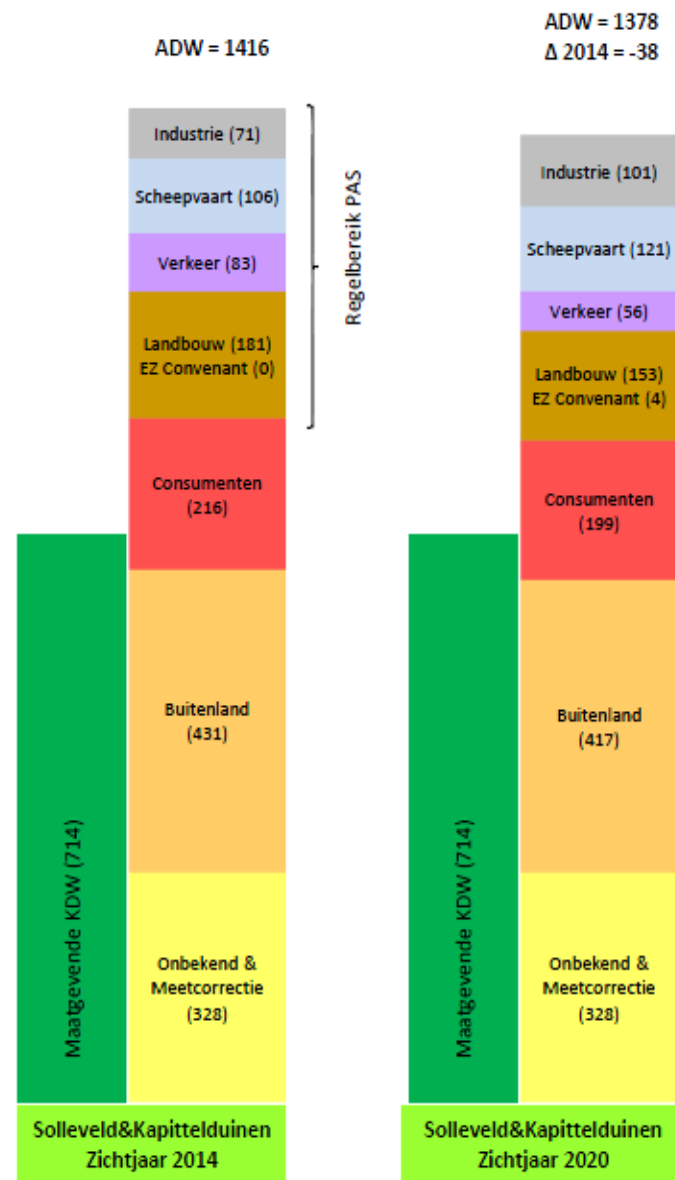
Landbouw krijgt 56% van met maatregelen behaalde reductie terug als extra ontwikkelingsruimte



Depositiebijdragen

Kwetsbaar systeem?

- Regelbereik PAS zeer beperkt i.r.t. onzekerheden
- Weinig of geen invloed op de sectoren Onbekend, Buitenland en Consumenten
- Depositieruimte nabijgelegen gebieden
 - Solleveld & Kapittelduinen: max. 205 mol/ha/jr
 - Voornes Duin: max. 167 mol/ha/jr



Bijdragen alle sectoren aan de deposities in Solleveld & Kapittelduinen

(AERIUS Monitor 14.2.1)

Bijdragen HIC en zeevaart overal elders kleiner

Bijdragen landbouw overal elders dominant

Duincompensatie Maasvlakte 2

Besluitvorming tegelijk met Maasvlakte 2

- Ca. 150 M€
- Ruim 35 ha. nieuwe duingebied
- Compensatie:
 - Jong Grijs duin (H2130A)
 - Natte duinvallei (H2190A)
 - Groenknolorchis (een standplaats)
 - Nauwe korfslak (3 mm)
- Met bufferzone (o.a. Witte duinen, H2120)



Maasvlakte 2 (ca. 3 G€, excl. bedrijven)

Besluitvorming MV2

- PKB+ PMR (2003, vernietigd), met duincompensatie
- PKB PMR (2006), *met duincompensatie*
- Bestemmingsplan MV2 (2008), *met duincompensatie*
- Nbwet-vergunning aanleg MV2 (2008), *met duincompensatie voor gebruik*
- Nbwet-vergunningen APMT & RWG (2012): geen duincompensatie nodig
- **Depositieruimte in Segment 1 nodig?**

Eindfase, 2030



Gebruik Maasvlakte 2 - Eindfase

Vergunningenpraktijk

- 1) Met AERIUS Calculator ('**AC**') worden de deposities op Natura 2000 berekend en getoetst.
- 2) Deposities overall < 1 mol/ha/jr: Melding / ontwikkelingsruimte wordt afgeboekt op HIC-ontwikkelingsruimte Segment 1
- 3) Depositie ≥ 1 mol/ha/jr: Vergunningaanvraag / ontwikkelingsruimte wordt eveneens afgeboekt op HIC-ontwikkelingsruimte Segment 1
- 4) Inzetbaarheid mitigerende maatregelen die voorafgaand aan het PAS in gang zijn gezet?

Momenteel nog problemen met AC: te weinig rekencapaciteit, erg lange rekentijden, verschillende resultaten bij gelijke invoer, onverklaarbare uitkomsten. Kinderziekten?

PAS kent **geen maatstaf of geen weigeringsgrond** zolang er depositieruimte is ! Daarom:

- 1) PZH vraagt om motivatie bij deposities >3 mol voor industrie en >7 mol voor zeevaart
- 2) PZH kan HbR vragen om toets op realisme (marginale toets)

Bestemmingsplannenpraktijk HIC - Status

Status Quo:

- BP MV2 wordt in 2018 geactualiseerd
- BP MV1, Europoort en Botlek-Vondelingenplaat zijn in 2013 herzien
- BP Waal/Eemhaven wordt in 2016 herzien
- HIC is aangewezen ontwikkelingsgebied onder de Crisis- en herstelwet
- Duincompensatie niet rechtstreeks beschikbaar

Vraagstukken:

- Hoe kunnen bestemmingsplannen worden vastgesteld onder de PAS?
- Kan depositieruimte met art. 19db worden toegedeeld aan bestemmingsplannen en wat heb je dan?

Bestemmingsplannenpraktijk HIC – Hoe?

Hoe kunnen ‘reguliere’ HIC-bestemmingsplannen worden vastgesteld?

- Uitvoerbaarheidsvereiste: voor het onderdeel stikstof verwijzen naar depositieruimte in Segment 1 van het PAS. Dat kan alleen voor gebieden als het HIC, waarvoor alle emissies in detail zijn overgenomen in AERIUS en depositieruimte voor 10 jaar gereserveerd is (**mismatch PAS / Wro**).
- Plantoets ex art. 19j Nbwet: twee opties:
 - Verwijzen naar de PB van het PAS. Risico's: (i) De PB van het PAS is gebaseerd op een niet in het planbesluit geborgde daling van de ADW's, (ii) instandhoudingsbeheer is zonder te steunen op het PAS niet geborgd, (iii) het PAS deelt geen depositieruimte toe en (iv) cumulatie met ander plannen en projecten: welke zijn dat bij een van kracht zijnde PAS?
 - ‘Ouderwetse’ Passende Beoordeling, niet steunend op, maar waar mogelijk wel gebruik makend van het PAS (m.n. gebiedsanalyses), maar zonder uit te gaan van een daling van de ADW's – want niet geborgd in het planbesluit. Hoe te voldoen aan de cumulatieverplichting blijft een vraag: alle depositieruimte zit immers in het PAS.

Bestemmingsplannenpraktijk HIC – Art. 19db

Art. 19db in de praktijk toepasbaar?

- Art. 19db is met een ander doel bij amendement Kuiken ingebracht: geen herhaling van onderzoek
- Dat doel is niet bereikt doordat het actualiteitsvereiste is ingebracht
- Gevolg: bij elke vergunning moet de PB geactualiseerd worden
- Ook de PAS-PB wordt doorlopend geactualiseerd: kan op eerdere gronden toebedeelde depositieruimte dan toch ten grondslag liggen aan toestemmingsbesluiten?
- Aan wie wordt de depositieruimte door art. 19db toebedeeld? Gemeente? Nbwet-bevoegd gezag?
- Wat als de feitelijke bronconfiguratie afwijkt van het plan?

Bestemmingsplan Waal-Eemhaven mogelijk proeftraject

NO_x-overeenkomst HIC (1)

Overeenkomst tussen HbR, Deltalinqs en een zestal NMO's (oktober 2014)

- Werkgroep en stuurgroep met vertegenwoordigers deelnemende partijen
- Efficiënte maatregelen ter beperking stikstofdeposities
- Eerste Focus op maatregelen bij Industrie, Scheepvaart en Agrarische sector
- Ruim 30 onderzoeken, merendeels uitbesteed, deels gecombineerd
- Havenbedrijf betaalt onderzoekskosten
- Planning: besluit over de meest efficiënte maatregelen in Q4 2015

NO_x-overeenkomst HIC (2)

Eerste bevindingen:

- Het laaghangend fruit is reeds geplukt (bbt is al standaard)
- Kansen bij scheepvaart en in mindere mate bij industrie
- Totaal 'regelbereik' HIC beperkt
- Welke maatregelen liggen al ten grondslag aan het PAS?
- Hoe gaat het extra maatregelenpakket van het PAS er uit zien?
- Salderingsafspraken zoals bij de veehouderijsector juridisch mogelijk?
- Verdiepingsslag noodzakelijk

Wordt aan gewerkt

De volgende aandachtspunten zijn actueel:

- 1) Transparantie van data
- 2) Ondanks duincompensatie à ca. 150 m€ is voor het gebruik van Maasvlakte 2 geen ontwikkelingsruimte in het PAS toebedeeld (*wel depositieruimte gereserveerd*)
- 3) **Geen regeling voor bedrijfsbeëindiging**, -overdacht en -verplaatsing binnen HIC: vrijvallende deposities komen in de achtergrond. Her-ingebruikname vergt ontwikkelingsruimte in het PAS (niet voorzien in huidige hoeveelheid segment 1)
- 4) Geen werkbaar instrumentarium voor bestemmingsplannen
- 5) HIC als Mainport van nationaal belang zou onder ministeriële verantwoordelijkheid moeten vallen
- 6) Extra maatregelen voor depositiereductie en saldering afstemmen op extra maatregelenpakket PAS
- 7) Voorbereiding nieuwe bestemmingsplannen onder de PAS

Resterende aandachtspunten

HbR ziet nog de volgende resterende aandachtspunten

1. Geen prikkel voor 'zuinige' aanvragen zolang het PAS voldoende depositieruimte biedt
2. Geen prikkel voor extra maatregelen en regionaal gebiedsgericht beleid zolang er genoeg depositieruimte is.
3. Weinig transparantie voor gebruikers: verrassingen mogelijk
4. Gevolgen tegenvallende ADW of resultaten beheer: primaat natuur boven economie
5. Juridische onzekerheid t.a.v. houdbaarheid PAS

Vragen & discussie

Dank voor uw aandacht