

Programma van eisen Structuurvisie gemeente Heerde.

Veluwe aan de IJssel.

De structuurvisie van de gemeente Heerde is volledig gebaseerd op de Visie gemeente Heerde 2025. De structuurvisie geeft binnen dat kader de hoofdlijnen van beleid en ontwikkelingen weer. Dit programma van eisen moet binnen dat kader gelezen en geïnterpreteerd worden.

De Visie gemeente Heerde 2025 onderscheidt drie zones in de gemeente: de zone natuurlijkheid, nieuwe zakelijkheid en gezondheid en cultuur, natuur en voedselproductie. Deze 3 zones hebben elk hun eigen kenmerken, maar zijn onderling ook weer verbonden.

De structuurvisie kent in de conceptfase dezelfde zones. In de zone Nieuwe Zakelijkheid en Gezondheid is een ontwikkelingsgebied voor recreatie opgenomen. Tussen de zone Nieuwe Zakelijkheid en Gezondheid en Cultuur, Natuur en Voedselproductie is het element Apeldoorns Kanaal opgenomen met een daaraan gekoppelde zonering. Voor deze gebieden zijn specifieke uitgangspunten geformuleerd. In dit stuk zullen de waarden, hoofdlijnen van beleid en hoofdlijnen van ontwikkeling per zone worden aangegeven, inclusief van de zone cultuur, natuur en voedselproductie waarin de hoogwatergeul Veessen-Wapenveld is gesitueerd. Dit gebied heeft zijn eigen planproces. De uitkomsten daarvan zullen in de structuurvisie worden opgenomen. Het programma van eisen is afgestemd op de Agenda Gebiedsontwikkeling Veessen-Wapenveld.

De verbindingen spelen een belangrijke rol in de structuurvisie. Deze worden separaat toegelicht.

Duurzaamheid en cultuurhistorie zijn facetten die voor het gehele gebied gelden. Daarom zijn deze in een aparte paragraaf beschreven.

Tenslotte wordt nog ingegaan op de samenwerking, de uitvoering en de plankaart.

Aan het programma van eisen is een schetskaart gekoppeld, waarop de belangrijkste ontwikkelingen zijn weergegeven. Deze schetskaart zal worden gebruikt om de plankaart van de structuurvisie op te maken.

Het programma van eisen bevat nog niet alle details van de structuurvisie. Dit zal gebeuren in het eerste concept van de structuurvisie, dat op basis van dit programma van eisen wordt opgesteld.

Inleiding.

Deze wordt gevormd door de samenvatting van de Visie gemeente Heerde 2025.

Zone natuurlijkheid.

Waarden.

De zone kenmerkt zich met name door de natuurlijke waarden. Bossen van naald- en loofbomen, afgewisseld door grote heidevelden, vormen het landschap en zijn de verblijfplaats van veel (beschermde) dieren en planten. Het gebied maakt deel uit van het gebied Veluwe en wordt voor een groot deel wettelijk beschermd. De natuurlijke waarden maken het gebied ook aantrekkelijk voor recreanten en natuurliefhebbers. Er zijn veel aantrekkelijke wandel-, fiets- en ruiterspaden in het gebied aanwezig. Het gebied dat in gebruik is bij het ministerie van defensie is volledig afgesloten en vormt daardoor een belangrijke schuilplaats voor het grofwild. De beken en sprengen geven het gebied een extra dimensie en vormen een natte verbinding naar de andere zones.

In het gebied is een motorcrossbaan aanwezig met een regionale functie. Verder ligt in dit gebied een aantal belangrijke verkeersfuncties. De A50 loopt door het gebied. De Kamperweg en de Elburgerweg zijn hoofdverkeersroutes naar het westelijk deel van de Veluwe. Het Heerderstrand is een druk bezocht dagrecreatiepunt, waar ruimte is voor watergebonden recreatie en waar ook een pitch- en puttbaan is gelegen. De schaapskooi aan de Elburgerweg is een combinatie van recreatie en landschapsonderhoud, gelegen op de heide. Ter plaatse is een beperkte horecagelegenheid aanwezig. In de zone is een relatief klein aantal woningen aanwezig, die vooral door hun ligging in het groen worden gekenmerkt. Dit geldt ook voor de andere functies in het gebied. Agrarisch gebruik vindt alleen plaats ten noorden van de kern Heerde, maar de open weidegebieden vormen wel een aantrekkelijke overgang naar de bos- en heidegebieden.

Hoofdlijnen beleid en ontwikkelingen.

Algemeen.

De nadruk ligt in dit gebied op handhaving en versterking van de natuur en ook op het beleven daarvan. De exponent daarvan is het natuurtransferium dat in de omgeving van het Heerderstrand gerealiseerd wordt. Er worden goede routestructuren gerealiseerd die het transferium verbinden met de omliggende kernen en gebieden.

Natuur en landschap.

Bijna het gehele gebied maakt onderdeel uit van een internationaal beschermd gebied. Dit houdt in dat ingrepen, die schadelijk worden geacht voor de natuur, in principe niet zijn toegestaan. Het open weidegebied ten noorden van Heerde valt hier niet onder, maar vormt door zijn openheid een prachtige overgang naar de Veluwe. Landschap en natuur vormen het kader voor de ontwikkelingen in deze zone. In dit kader kunnen ontwikkelingen worden gestimuleerd om habitats voor planten en dieren te optimaliseren. Ook kunnen migratieroutes worden aangelegd om verbindingen met andere gebieden te realiseren. In dat kader wordt invulling gegeven aan de Hattemer en de Wisselsche Poort.

In het kader van natuur en landschap wordt een natuurtransferium in de omgeving van het Heerderstrand gerealiseerd. Het natuurtransferium wordt verbonden door fiets- en wandelroutes met het Erf van Daendels en de Schaapskooi op de Renderklippen. Deze beide locaties kunnen in het kader van natuurbeheer en recreatie verder evenwichtig ontwikkeld worden.

Wonen.

Bestaande woningen mogen gehandhaafd worden. Nieuwe woningen worden in dit gebied niet toegestaan, tenzij er sprake is van functieverandering en de functie wonen geacht kan worden minder invloed te hebben op de functie natuur en landschap dan de oorspronkelijke functie. Nieuwe landgoederen zijn in dit gebied niet toegestaan.

Economie.

Er is alleen ruimte voor bedrijvigheid in het kader van dagrecreatie, toerisme en natuur-/landschapsbeheer. Nieuwe verblijfsrecreatie is in deze zone niet toegestaan. Een belangrijke ontwikkeling is het Veluwetransferium dat in de omgeving van het Heerderstrand wordt gerealiseerd. Een (beperkte) horecagelegenheid en verblijfsrecreatie (hotel) kunnen onderdeel uitmaken van deze ontwikkeling. Aan het Veluwetransferium kunnen ook andere recreatieve of ondersteunende functies verbonden worden. Vanaf het transferium lopen routes naar de IJssel, het dorp Heerde, richting Wapenveld/Hattem en Epe. De routestructuren worden geoptimaliseerd. Zowel voor de recreant als voor de natuurlijke waarden (Hattermer Poort). De route van het Heerderstrand naar Veessen moet verder ontwikkeld worden.

Verdere uitbreiding van de motorcrossbaan is niet toegestaan. Wel kan gezien worden of een intensiever gebruik van het huidige terrein mogelijk is.

De aanwezige natuurcampings blijven. Recreatieterrein Ennerveld wordt op de huidige locatie ingepast. De kuil wordt tot Natuur getransformeerd.

Bestaande agrarische bedrijven kunnen gehandhaafd blijven. Omvorming naar intensieve veehouderij is niet toegestaan. Bij bedrijfsbeëindiging is functieverandering mogelijk.

Zone Nieuwe Zakelijkheid en Gezondheid.

Waarden.

In deze zone bevinden zich op de flanken van de Veluwe de grote kernen van de gemeente Heerde: Heerde en Wapenveld. Gebiedskenmerken zijn: enken, essen, kampen, morfologie, afwisseling van groene, open, gesloten en gebouwde gebieden. Agrarische gebieden afgewisseld met landgoederen, halfopen en bosgebieden. Dorpen met een geheel eigen karakter en dynamiek. Gelegen in een groene omgeving en goed ontsloten door hun ligging aan de dorpenweg en de nabijheid van de A50. Deze snelweg is een belangrijke ontsluitingsroute voor de gemeente. Aan de kernen Heerde en Wapenveld zijn ook de bedrijventerreinen in de gemeente verbonden. Deze bedrijventerreinen bieden niet alleen ruimte aan lokale bedrijven, maar ook grote bedrijven zijn vertegenwoordigd. Met name het bedrijventerein in Heerde is goed ontsloten. De dorpen bieden een goede en veilige woonomgeving. Tal van voorzieningen zijn in deze dorpen aanwezig. Het centrum van Heerde heeft een gevarieerd winkelbestand. Het winkelbestand van Wapenveld heeft een meer plaatselijke functie.

De kern Hoorn heeft een landelijke ligging en kent weinig maatschappelijk en economische voorzieningen. Deze kern heeft met name een woonfunctie. De landelijke uitstraling is karakteristiek door de afwisseling van openheid en bebouwing.

Naast de kernen heeft de zone veel groen. Veel gronden worden agrarisch gebruikt. Met name de essen en kampen bepalen het landschap. Het landelijk wonen in deze zone is aantrekkelijk. De aanwezige landgoederen geven een extra dimensie aan dit gebied.

Rond de afslag van de A50 Heerde-Zuid is een concentratie van (economische) activiteiten aanwezig. Dit in een groene setting.

De zone vormt door zijn meer open landschap een belangrijke schakel in de overgang van de Veluwe naar de IJsselvallei. Het aanwezige groen is een belangrijke waarde.

Hoofdpijnen van beleid en ontwikkeling.

Algemeen.

Dit is een gebied met een hoge economische activiteit, waarin veel functies naast elkaar bestaan. Essentie is dat het gebied aantrekkelijk is om te wonen, te werken en te recreëren. Dit vereist een zorgvuldige benadering van het gebied, waarbij de landschappelijke inpassing van de verschillende functies een belangrijke randvoorwaarde is. In wezen wordt dit gebied in zijn geheel een woon-, werk- en leerlandschap.

Natuur en landschap.

Groene structuren moeten gehandhaafd en versterkt worden. Het LOP vormt hiervoor de basis. De zoekzones voor landschapsversterking hebben prioriteit. In het zuiden en noorden wordt ruimte geboden aan robuuste groene verbindingen (Hattemer en Wisselse Poort). De enken, essen en kampen moeten met de bestaande geomorfologische waarden in stand blijven. Nieuwe functies zijn echter wel toegestaan. Nieuwe landgoederen mogen ontwikkeld worden.

De agrarische functie in het gebied moet zichtbaar blijven.

Wonen.

Nieuwe woningbouw is toegestaan binnen de grenzen van de kernen of in de daarvoor aangewezen gebieden. In Heerde wordt eerst het gebied Bovenkamp afgerond. De locatie Horsthoekerenk is voornamelijk een reservelocatie. Deze locatie kan ingezet worden voor voorzieningen in de zorg, wellness of andere maatschappelijke voorzieningen. Inbreiding heeft de voorkeur boven uitbreiding. Dit mag niet ten koste gaan van het karakter van de verschillende kernen. Ook herstructurering kan een bijdrage leveren aan de woningbehoefte. Er is aandacht voor verbetering van de woonomgeving. In de kernen wordt een woonzorgzone ontwikkeld. Wonen in de centra is gewenst. In de kernen is er specifiek aandacht voor voorzieningen voor kinderen.

In Wapenveld wordt het gebied De Kolk ontwikkeld. Daarnaast worden inbreidingslocaties ontwikkeld. Herstructurering van woningbouw in Wapenveld is gewenst.

De kern Hoorn mag enige woningen toevoegen op locaties binnen de kern die zich daarvoor lenen en de structuur niet aanpassen. Ook functieverandering is toegestaan.

In de zoekzones voor landschapsversterking mag ter financiering van groene structuren een gering aantal nieuwe woningen worden gebouwd. Nieuwe woningen zijn buiten de kernen verder niet toegestaan, tenzij er sprake is van functieverandering, woningsplitsing, nieuwe landgoederen of zorgcomplexen.

Economie.

Uitbreiding van bedrijventerrein is alleen mogelijk ten zuiden van de Eeuwlandseweg te Heerde aansluitend op het bestaande bedrijventerrein. Dit terrein is bedoeld voor kleinere bedrijven met een specifieke binding aan de gemeente. Andere bedrijven uit de gemeente kunnen gebruik maken van het intergemeentelijk bedrijventerrein Hattemberbroek. Er is binnen de gemeente geen ruimte voor nieuwe grootschalige productiebedrijven. Wel voor kleinschalige hoogwaardige bedrijven, al dan niet in combinatie met wonen. Het gebied ten noorden van de Kloosterweg kan ook gebruikt worden voor het vestigen van nieuwe bedrijvigheid. Ten noorden van Wapenveld wordt ruimte gecreëerd voor een milieubrengstation. Inpassing in het landschap is van belang. Op bestaande bedrijventerreinen wordt met name kwaliteitsverbetering nagestreefd.

Daarnaast is er ruimte voor woon-, werk- en leerlandschappen in de daarvoor aangewezen gebieden. In eerste instantie is alleen het gebied ten noorden van de Eeuwlandseweg hiervoor aangewezen. Bestaande aangewezen bedrijventerreinen kunnen omgevormd worden tot werklandschappen.

De centra van Heerde en Wapenveld moeten aantrekkelijk worden voor inwoners, ondernemers en recreanten door voldoende aanbod van voorzieningen en een aantrekkelijk verblijfsklimaat. Per kern moet het voorzieningenniveau worden bepaald. Daarnaast moet in de kernen een goed woon- en leefklimaat aanwezig blijven door een goede verkeersveiligheid, voldoende groen en voorzieningen.

Wapenveld groeit uit tot het knooppunt van water, sport en leisure. Ontwikkelingen in dat kader zijn gewenst.

Het gebied buiten de kernen moet zijn landschappelijke kwaliteit behouden. Alle ontwikkelingen dienen hiermee rekening te houden. Voor de invulling van de kwaliteit wordt aansluiting gezocht bij het LOP.

Bij bestaande woningen mag kleinschalige hoogwaardige bedrijvigheid worden ontwikkeld in categorie 1 met een maximale oppervlakte van 50 vierkante meter. De woonfunctie moet de hoofdfunctie blijven. De functie moet passen in het landschap en de omgeving (verkeer, hinder en andere functies).

Tevens is er buiten de bebouwde gebieden ruimte voor initiatieven in het kader van sport, zorg, educatie, wellness en leren, zodat een lint ontstaat. De ontwikkelingen moeten passend in het landschap zijn.

Er is ruimte voor initiatieven en bedrijven in het kader van recreatie en toerisme. Landschappelijke inpassing is noodzakelijk. Recreatieve routestructuren moeten worden geoptimaliseerd en nieuwe moeten worden aangelegd.

Winkel- en centrumvoorzieningen moeten in de centra van de dorpen worden gerealiseerd. Andere (maatschappelijke-, sport- en zorg)voorzieningen moeten in de kernen worden gerealiseerd, tenzij dit qua aard en schaal niet passend is. Alleen in dat geval kan het buiten de kern passend in het landschap en omgeving worden gerealiseerd.

Nieuwe verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen zijn mogelijk, waaronder een hotel. Dit bij voorkeur in de omgeving van belangrijke routes of knooppunten. Bestaande terreinen kunnen binnen landschappelijke randvoorwaarden uitbreiden. Bij de Keetweg kan een toeristisch knooppunt ontwikkeld worden. De (doorgaande) routestructuren worden geoptimaliseerd.

Bijzondere aandacht is er voor voorzieningen voor paarden. Bedrijven, sport en recreatie die paarden als basis hebben, kunnen zich binnen de landschappelijke randvoorwaarden ontwikkelen.

Het gebied rond de afslag Heerde-Zuid van de A50 kan binnen landschappelijke randvoorwaarden ontwikkeld worden. Op de locatie van de oude gemeentewerf aan de Zwarteweg wordt ruimte geboden voor de ontwikkeling van maatschappelijke en/of recreatieve voorzieningen. De bestaande horecavoorzieningen kunnen verder worden ontwikkeld. Ook is hier ruimte voor een OV-Transferium. Het dierenpark in Epe sluit hierop aan. Voorzieningen in het kader van zorg en educatie zijn in dit gebied toegestaan.

De agrarische bedrijvigheid kan in de huidige schaal worden voortgezet. Uitbreiding van grondgebonden agrarische bedrijven is binnen de milieuwetgeving mogelijk. Omvorming naar intensieve veehouderij is niet toegestaan. Bij bedrijfsbeëindiging is functieverandering gewenst.

Goede en snelle internetverbindingen zijn van groot belang.

Binnen de wettelijke zone van de A50 worden alleen niet geluidsgevoelige ontwikkelingen toegestaan. De gemeente treft in dit kader geen geluidwerende voorzieningen.

Ontwikkelingsgebied recreatie en toerisme.

Waarden.

De zone is gelegen op de flanken van de Veluwe en heeft in zijn geheel een bosachtig karakter met een overgang naar de kern Wapenveld en het open agrarisch landschap. Het gebied heeft gedeeltelijk een hoge natuurlijke waarde. De aanwezige landgoederen geven het gebied een hoogwaardige uitstraling. De dorpenweg van Heerde naar Wapenveld is de centrale ontsluiting van deze zone. Andere verkeersstructuren sluiten hierop aan of kruisen deze weg. Het gebied is door de aanwezigheid van enkele verblijfsrecreatieve terreinen en een zwembad een belangrijk

concentratiepunt voor verblijfsrecreatie in de gemeente. De aanwezige woningen liggen in een aantrekkelijke groene woonomgeving.

Hoofdlijnen beleid en ontwikkeling.

Algemeen.

Het gebied moet een afwisselend concentratiegebied voor verblijfsrecreatie met de daarbij behorende voorzieningen worden, waarbij de voorzieningen en locaties elkaar versterken. Dit in een typisch hoogwaardige, bosrijke en natuurlijke omgeving, waarin de recreanten in rust en stilte het gebied kunnen beleven. Dit betekent ook goede ontsluitingen naar andere gebieden/voorzieningen/activiteiten en een goede bereikbaarheid.

Natuur en landschap.

De kwaliteit van het aanwezige landschap en natuur moet worden behouden. Ook mag het karakter niet worden aangetast. In geval van ontwikkelingen moeten eventuele negatieve effecten gecompenseerd worden.

Wonen.

Bestaande woningen mogen gehandhaafd worden. Nieuwe woningen worden in dit gebied niet toegestaan, tenzij er sprake is van functieverandering en de functie wonen geacht kan worden minder invloed te hebben op de functie natuur en landschap dan de oorspronkelijke functie. Ook mogen woningen de recreatieve bedrijven niet negatief beïnvloeden.

Economie.

Er is ruimte voor uitbreiding van bestaande verblijfsrecreatieve bedrijven. Kwaliteitsverbetering wordt noodzakelijk geacht. Versnippering van bedrijven wordt zoveel mogelijk tegengegaan. Nieuwe verblijfsrecreatieve bedrijven zijn toegestaan voor zover deze zijn gekoppeld aan bestaande landgoederen en andere recreatieve functies in het gebied. Ook verplaatsing van verblijfsrecreatieve bedrijven vanaf de Veluwe is in dit gebied toegestaan. Verbindingsroutes naar de kernen en naar andere gebieden in de gemeente worden geoptimaliseerd. De bestaande landgoederen worden zoveel mogelijk in stand gehouden.

Het bestaande zwembad wordt herontwikkeld in combinatie met verblijfsrecreatie en horeca. De herontwikkeling moet de recreatieve functie van de totale zone versterken en aanvullen.

Nieuwe landgoederen zijn in dit gebied niet toegestaan, tenzij deze is gekoppeld aan een recreatieve functie.

Langs recreatieve routes is beperkt horeca toegestaan.

Apeldoorns Kanaal

Waarden.

Het Apeldoorns Kanaal met aan weerszijden een zone van plm. 100 meter is een waardevolle cultuurhistorische structuur in de gemeente die een verbinding is met de gemeente Epe en Hattem. Ook de landschappelijke waarde van het kanaal is groot. De combinatie van groen en (historische) gebouwde elementen is de essentie daarvan. Het kanaal verbindt de kernen Heerde, Hoorn en Wapenveld via een natte route. Ook enkele buurtschappen en landgoederen zijn aan deze route gelegen. Het Apeldoorns Kanaal is met de naastgelegen Grift ook het eindpunt van een aantal beken en sprengen.

Hoofdlijnen van beleid en ontwikkeling.

Algemeen.

Het Apeldoorns Kanaal moet zich ontwikkelen tot een lint, waarin de cultuurhistorische, recreatieve, natuurlijke en economische functies van het kanaal met de daarbij behorende randzones optimaal met elkaar worden gecombineerd. Het biedt in dat kader veel ontwikkelingsmogelijkheden. Belangrijk daarbij is de ontwikkelingen van knooppunten op kruisingen van routestructuren. De kwaliteiten moeten benut worden.

Natuur en landschap.

Het huidig afwisselend karakter van water, opgaand groen, open gebieden en bebouwing van het kanaal met zijn oevers moet behouden blijven. In het zuiden maakt de westelijke oever van het kanaal met het gebied van de Grift deel uit van de ecologische zone Wisselse Poort. In het noorden wordt de Hattemer Poort gefaciliteerd.

Wonen.

In de omgeving van de kernen of buurtschappen kunnen geconcentreerd ter versterking van knooppunten in routestructuren woningen worden toegevoegd. Deze zijn op de kaart onder A, C, D en E weergegeven. Op andere locaties is dit niet toegestaan tenzij sprake is van dienstwoningen of functieverandering. Langs het kanaal kunnen nieuwe landgoederenontwikkeld worden.

Nieuwe ontwikkelingen in de uiterwaarden zijn niet toegestaan.

Economie.

Het kanaal moet een trekker worden. Binnen de bestaande waarden kunnen recreatieve en toeristische functies ontwikkeld worden. Dit geldt zowel voor het water als de oeverzone. Met name de bevaarbaarheid van het kanaal is hierbij een belangrijk element. Op de oevers is ruimte voor recreatieve voorzieningen en bedrijven en horeca. Dit met name bij de kruispunten in de routestructuren. Op deze kruispunten moeten knooppunten ontwikkeld worden. Dit zijn concentraties van wonen, kleinschalig werken, horeca en recreatieve voorzieningen. De locaties zijn onder A, C, D en E op de kaart weergegeven. Andere kleinschalige bedrijvigheid is toegestaan, mits dit is gekoppeld aan een bestaande woning. De woonfunctie moet de hoofdfunctie blijven.

De route langs het kanaal wordt een belangrijke recreatieve route, die de verschillende knooppunten met elkaar verbindt en een doorgaande route naar Hattem en de gemeente Epe vormt.

(Nieuwe) landgoederen mogen ruimte bieden aan recreatieve, zorg- of kleinschalige bedrijfsontwikkelingen.

Cultuurhistorische elementen worden zoveel mogelijk gehandhaafd.

Waterrecreatie wordt gestimuleerd en gefaciliteerd. Er worden verbindingen met de weteringen gerealiseerd in de Gulbroek en de overlaat bij Wapenveld.

Nieuwe ontwikkelingen in de uiterwaarden zijn niet toegestaan.

Bestaande agrarische bedrijven kunnen zich binnen de wettelijke mogelijkheden ontwikkelen. Omvorming naar intensieve veehouderij is niet toegestaan.

Cultuur, Natuur en Voedselproductie.

Waarden.

Het gebied tussen het Apeldoorns Kanaal en de Grote Wetering kenmerkt zich door de afwisseling van agrarische bedrijvigheid, landelijk wonen, groen en water. Dit levert een gevarieerd landschap op, waarbij de overgang van de flanken van de Veluwe naar het open IJssellandschap goed zichtbaar is. Met name de kleinschaligheid van de veluweflanken naar de grotere schaal aan de kant van de Grote Wetering.

In het gebied tussen de Grote Wetering en de oeverwallen van de IJssel ligt een meer grootschalig open agrarisch landschap met weinig bebouwing. Incidenteel zijn in het gebied enkele bospercelen aanwezig naast een hoeveelheid landschapselementen. Het water is ook nadrukkelijk in dit gebied aanwezig. Dit geeft het gebied een aangenaam karakter. Dit wordt vergroot door de aanwezigheid van vee en weidevogels in het gebied.

Op de oeverwallen van de IJssel zijn de dorpen Veessen en Vorchten gelegen. Veessen met de oriëntatie op de IJssel en Vorchten als een oase in het cultuurlandschap. Cultuurhistorische elementen zijn zeer sterk aanwezig in de dorpen en zeker het behouden waard. Kenmerkend in het gebied zijn de grillige vormen van de percelen, wegen en watergangen en de vele landschapelementen. Het agrarisch karakter is sterk aanwezig en heeft met de aanwezigheid van de fruitteelt een extra dimensie. Cultuurhistorische elementen zijn sterk vertegenwoordigd in de vorm van de dorpen, boerderijen en oude structuren. Met name de IJsseldijk is een sterk structurerend element die goed zicht biedt op het landschap.

De uiterwaarden hebben een open karakter met de IJssel als belangrijkste element. De afwisseling van natuur, agrarische gronden, recreatie en water maakt het gebied aantrekkelijk voor mens, flora en fauna.

Hoofdpijnen van beleid en ontwikkeling.

Algemeen.

De realisering van de hoogwatergeul Veessen-Wapenveld is met afstand de belangrijkste ontwikkeling in dit gebied. Aan de hoogwatergeul is een gebiedsontwikkeling gekoppeld, die bestaat uit een groot aantal (deel)projecten. Deze projecten worden integraal in de structuurvisie opgenomen. De agrarische functie blijft de hoofdfunctie van het gebied en mag zich in dit gebied ook ontwikkelen. Er is ruimte voor innovatieve ontwikkelingen. Met name aan de westkant van het gebied en de oeverwallen langs de IJssel is er ook ruimte voor andere functies, zoals wonen, werken en recreatie. Kwaliteit van het landschap is van groot belang. Ontwikkelingen moeten goed ingepast worden. Daarnaast biedt dit gebied ook ruimte aan twee ecologische poorten. De Hattemerpoort in het noorden en de Wisselsche poort in het zuiden. De combinatie van deze projecten leidt tot een veilig, maar ook aantrekkelijk en economisch ontwikkeld gebied, waarin het goed wonen, werken en verblijven is. Goede ontsluitingen zijn hiervoor essentieel.

Natuur en landschap.

Het agrarisch landschap is de basis voor dit gebied. Dit cultuurlandschap moet behouden worden. Landschapselementen moeten hierin ingepast worden naar de kwaliteiten en kenmerken van het gebied. De Gulbroek zal binnen dit kader ontwikkeld worden tot nat natuurgebied, waarbij een waterverbinding zal worden gerealiseerd tussen het Apeldoorns Kanaal en de Grote Wetering. Het gebied in de hoogwatergeul zal volledig open zijn zonder opgaande beplanting. In de naastgelegen gebieden zal door de toevoeging van kleinschalige landschapselementen het landschap versterkt worden. De oude loop van de IJssel zal ook door beplanting in het landschap zichtbaar gemaakt worden. De ecologische poorten Hattemerpoort en Wisselse Poort worden gerealiseerd.

Tussen de nieuwe westelijke dijk van de hoogwatergeul en de Grote Wetering wordt een landschapszone aangelegd.

Landschappelijke kenmerken moeten versterkt en zichtbaar gemaakt worden in het gebied.

Wonen.

Aan de dorpen Veessen en Vorchten mogen op organische wijze enige woningen worden toegevoegd. Dit moet gebeuren met inachtneming van de bestaande (cultuurhistorische) structuren en kwaliteiten van de dorpen. De toe te voegen woningen moeten passen in het beeld en de historische context zo min mogelijk verstoren.

In combinatie met landschappelijke versterking mogen ook in Bruggenhoek en Markluiden woningen worden toegevoegd, waarbij de plannen tot doel moeten hebben om de buurtschap te versterken en de begrenzing zichtbaar te maken. Cultuurhistorische elementen moeten hierbij benadrukt worden.

In het overige gebied is de bouw van nieuwe woningen niet toegestaan, tenzij sprake is van vervanging of functieverandering.

Bij alle ontwikkelingen moet de inpassing in het (cultuur)landschap centraal staan.

Economie.

Voedselproductie blijft de belangrijkste economische factor in het gebied. Nieuwvestiging van agrarische bedrijven is mogelijk. Bestaande bedrijven mogen zich blijven ontwikkelen. Nevenactiviteiten in het kader van cultuur, educatie, landschapsbeheer, zorg en recreatie worden gestimuleerd. Ook biologische landbouw wordt gestimuleerd. Omvorming naar intensieve veehouderij is mogelijk. Bedrijven worden goed in het landschap ingepast.

Bij bedrijfsbeëindiging is functieverandering toegestaan. Dit mag niet ten koste gaan van de agrarische functie van het gebied en mag geen belemmering vormen voor andere agrarische bedrijven.

Het aantal boomteeltbedrijven wordt niet vergroot. Bestaande glastuinbouwbedrijven mogen zich binnen de grenzen die de provinciale verordening aangeeft, ontwikkelen. Nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven is niet toegestaan. Fruitteelt is met name op de oeverwallen wel toegestaan, mits hierbij de cultuurhistorische waarden in acht worden genomen.

In het gebied is ruimte voor een recreatiepark van maximaal 200 recreatie woningen. Daarnaast is er ruimte voor andere verblijfsrecreatie in de vorm van groepskamperen, kleinschalig kamperen, hotels en bed en breakfast. Dit wel in overeenstemming met de draagkracht, kwaliteiten en kenmerken van het gebied, waarbij een goede landschappelijke inpassing vanzelfsprekend is.

De veerstoel van het Wijhese veer wordt ontwikkeld als poort naar de Veluwe met een kampeerplaats en dagrecreatiemogelijkheden.

In het gebied mag een outdoorcentrum annex bezoekerscentrum worden gerealiseerd.

In het gebied is ruimte voor een plattelandscentrum dat dient om producenten en consumenten bij elkaar te brengen, waarbij met nadruk ook aandacht is voor de cultuur van het gebied.

De weteringen en de verbindingen daartussen mogen recreatief worden (mede)gebruikt. Voor langzaam verkeer worden goede routes gerealiseerd met voldoende rust- en uitkijpunten. Zowel noord-zuid als oost-west. De IJssel moet toegankelijker worden voor bewoners en recreanten. De verbinding tussen het Apeldoorns Kanaal en de Grote Wetering door de Gulbroek is een belangrijke ontwikkeling.

Zorgboerderijen zijn toegestaan als hoofd- of nevenactiviteit.

Bij bestaande woningen worden kleinschalige en ondergeschikte activiteiten in kader van cultuur(historie) en recreatie toegestaan.

In de dorpen Veessen en Vorchten worden cultuuractiviteiten gestimuleerd. In Veessen is er bijzondere aandacht voor de versterking van de jachthaven en de versterking/herstructurering van de verblijfsrecreatie aan de IJssel.

Verbindingen.

Toegankelijkheid is belangrijk voor alle ontwikkelingen en functies. En voor mens en dier. Hiervoor zijn goede verbindingen nodig. Verbindingen worden in de volgende vormen onderscheiden:

1. hoofdstructuurroute. In dit geval de A50 die de gemeente Heerde verbindt met de economische netwerken van Zwolle en de stedendriehoek.
2. hoofdautoroute. De autoroutes die de verschillende kernen in de gemeente verbinden met elkaar en andere steden en dorpen in de regio. Deze routes bieden veelal ook ruimte voor utilitair fietsverkeer.
3. recreatieve hoofdroutes. De hoofdroutes voor fietsers en wandelaars die de verschillende (recreatie)gebieden in en buiten de gemeente met elkaar verbinden.
4. waterroutes. De waterwegen die geschikt zijn om te gebruiken voor waterrecreatie.
5. ecologische verbindingen. De Hattermer Poort, de Wisselse Poort en de weteringen die als ecologische verbindingzone op de kaart zijn aangeduid.

Daarnaast is er specifiek aandacht voor ruiterroutes en routes voor aangespannen paarden in de gemeente.

De verbindingen zijn op de kaart aangegeven. Waar fietsers, wandelaars en automobilisten van dezelfde weg gebruik moeten maken, wordt gezorgd voor een veilige situatie voor de fietsers en wandelaars.

Waar verbindingen elkaar kruisen ontstaan logische plaatsen voor voorzieningen. Deze zijn op de kaart aangegeven.

Het Veluwetransferium is een regionale toegangspoort voor de Noord-Veluwe en het beginpunt voor de recreatieve routes in de gemeente. Het is van belang om vanaf het Veluwetransferium een rechtstreekse en aantrekkelijke route naar het centrum van de gemeente Heerde te creëren. Het centrum van Heerde moet voor bewoners en recreanten goed bereikbaar en toegankelijk zijn. Van daaruit kan de recreant alle kanten op via aantrekkelijke en duidelijke routes.

Aan de routes moeten voldoende voorzieningen ten behoeve van de recreant zijn gelegen (rustplaatsen, horecavoorzieningen, uitkijkpunten, toeristische trekkers en dergelijke)

Duurzaamheid.

Duurzaamheidparagraaf structuurvisie

- Inzet op duurzame verbetering leefomgeving en balans tussen voorziening behoefte huidige generaties en toekomstige generaties. (Balans tussen menselijk welzijn, natuur & milieu en economie.)

- het gemeentelijk en regionaal vastgestelde beleid waaronder het “meerjarenprogramma klimaat en duurzaamheid 2009-2012” en het klimaatprogramma regio Noord Veluwe vormt leidraad voor de duurzame ruimtelijke ontwikkelingen
- CO2 neutraliteit in 2050 en 100% duurzaam inkopen in 2015
- de thema’s duurzaam ontwikkelen, energieneutraal, duurzame energie, gezondheid en veiligheid vormen een integraal onderwerp bij (beleids)ontwikkelingen en ruimtelijke planvorming ten aanzien van
 - o eigen gebouwen, openbare ruimte en voorzieningen
 - o nieuwe woningbouwprogramma’s en bestaande bouw
 - o infrastructuur en energie
 - o utiliteitsbouw
 - o bedrijventerreinen
 - o verkeer en vervoer/mobiliteit

Ruimtelijke ontwikkelingen ten aanzien van nieuwe vormen van duurzame energie worden in basis gestimuleerd. Hiervoor worden separaat ruimtelijke afwegingskaders ontwikkeld.

NB. Duurzaamheid opnemen in de MER.

Cultuurhistorie.

Naast natuur, rust en ruimte heeft ook cultuurhistorie een grote invloed op de ruimtelijke kwaliteit en aantrekkelijkheid van het gebied. Dat heeft betrekking op het ontstaan van het gebied en het landschap, maar ook op de gebouwen en gebruiken in het gebied. Voor een aantrekkelijk leef-, woon- en werkklimaat en natuurlijk voor recreatie is het behouden, beschermen en versterken van cultuurhistorie belangrijk. De geschiedenis van het gebied en mensen moet zichtbaar blijven c.q. gemaakt worden. Oude routes, gebouwen, landschappen en mensen moeten een (samenhangend) verhaal vertellen. Het is een algemeen bindend element. Daarnaast moeten nieuwe ontwikkelingen zorgvuldig worden ingepast en moeten als het ware waardevolle toevoegingen zijn aan de cultuurhistorie van het gebied.

Cultuurhistorie is niet alleen belangrijk voor de buitengebieden van de gemeente, maar zeker ook voor de kernen. Oude structuren en gebouwen moeten de basis vormen van de ontwikkeling van de kernen.

Cultuurhistorisch belangrijke gebouwen en terreinen moeten een passende economische en maatschappelijke functie krijgen om op termijn het behoud veilig te stellen. Bij voorkeur openbaar toegankelijk.

Samenwerking.

De gemeente Heerde is een onderdeel van een groter geheel. Onderdeel van de Veluwe. Onderdeel van de IJsselvallei. Maar ook onderdeel van een economische zone van Apeldoorn naar Zwolle. Samenwerking en in ieder geval afstemming is op zijn plaats. Met gemeenten in Gelderland en Overijssel, maar ook met de provincies en de Regio. Met name op het gebied van economie, recreatie en voorzieningen kunnen de gemeenten elkaar versterken.

Uitvoering.

Aan de structuurvisie wordt een uitvoeringsparagraaf verbonden, waarin staat beschreven welke instrumenten zullen worden gebruikt om tot realisering van de structuurvisie te komen. Indien projecten moeten bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen, zal dit opgenomen worden.

Daarnaast zal opgenomen worden op welke wijze aanvragen/ontwikkelingen benaderd en behandeld zullen worden.

Plankaart.

De schetskaart vormt de basis. Verder moeten op de plankaart impressies met de kenmerken van de gebieden en ontwikkelingen worden opgenomen.

ACTUALISATIE NOTITIE

Bestemmingsplannen Buitengebied



Versie 04/08/2010

Door het college vastgesteld op 17/08/2010

Inhoudsopgave

Inleiding

1. Het plan uit 2007	4
2. Wat is er veranderd na 2007? Een analyse	5
3. Actualisatie van de uitgangspunten	12
3.1 Algemene uitgangspunten voor het plan	12
3.2 Zonering en geografische afbakening van het buitengebied	14
3.3 Landschap	15
3.4 Landbouw	17
3.5 Natuur	21
3.6 Water	22
3.7 Recreatie en toerisme	23
3.8 Wonen	25
3.9 Cultuurhistorie	29
3.10 Niet-agrarische bedrijven	31
3.11 Overige functies	32
3.12 Bestemmingsplan en milieu	33
Nieuwe Thema's	34
3.13 Duurzaamheid	34
3.14 Handhaving en uitvoering	35
4. Conclusies	37
5. Hoe nu verder?	38
Bijlagen	39

Inleiding

Aanleiding voor de actualisatie-notitie

Onlangs is besloten het traject voor het bestemmingsplan Buitengebied weer op te pakken. De aanpak is beschreven in een projectplan. In het kort komt het er op neer dat:

- het plangebied in tweeën wordt opgedeeld,
- de uitgangspunten voor het voorontwerpbestemmingsplan uit 2007 geactualiseerd worden,
- de onderzoeksgegevens (de inventarisatie) geactualiseerd worden,
- de ingediende zienswijzen/inspraakreacties alsnog beantwoord zullen worden,
- er twee nieuwe voorontwerpbestemmingsplannen worden opgesteld voor de beide plangedeelten, gebaseerd op het plan uit 2007.

In de tijd vanaf de tervisielegging van het voorontwerpbestemmingsplan in oktober 2007 hebben zich zowel op rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau veel veranderingen voorgedaan in de beleidsmatige en wettelijke context. Daarnaast zijn er "in het veld" natuurlijk ook dingen veranderd: agrarische bedrijven hebben hun bedrijfsvoering gestaakt, er zijn planologische procedures gevolgd voor nieuwe functies of vergunningen verleend voor de uitbreiding van aanwezige functies. Voordat de bestemmingplannen verder in procedure worden gebracht is van deze veranderingen onderzocht wat de (mogelijke) invloed is op het plan. De uitkomsten van deze analyse zijn in de voorliggende actualisatie-notitie beschreven en vertaald naar (nieuwe) uitgangspunten voor de nieuwe voorontwerpbestemmingsplannen.

Doel van de actualisatie-notitie

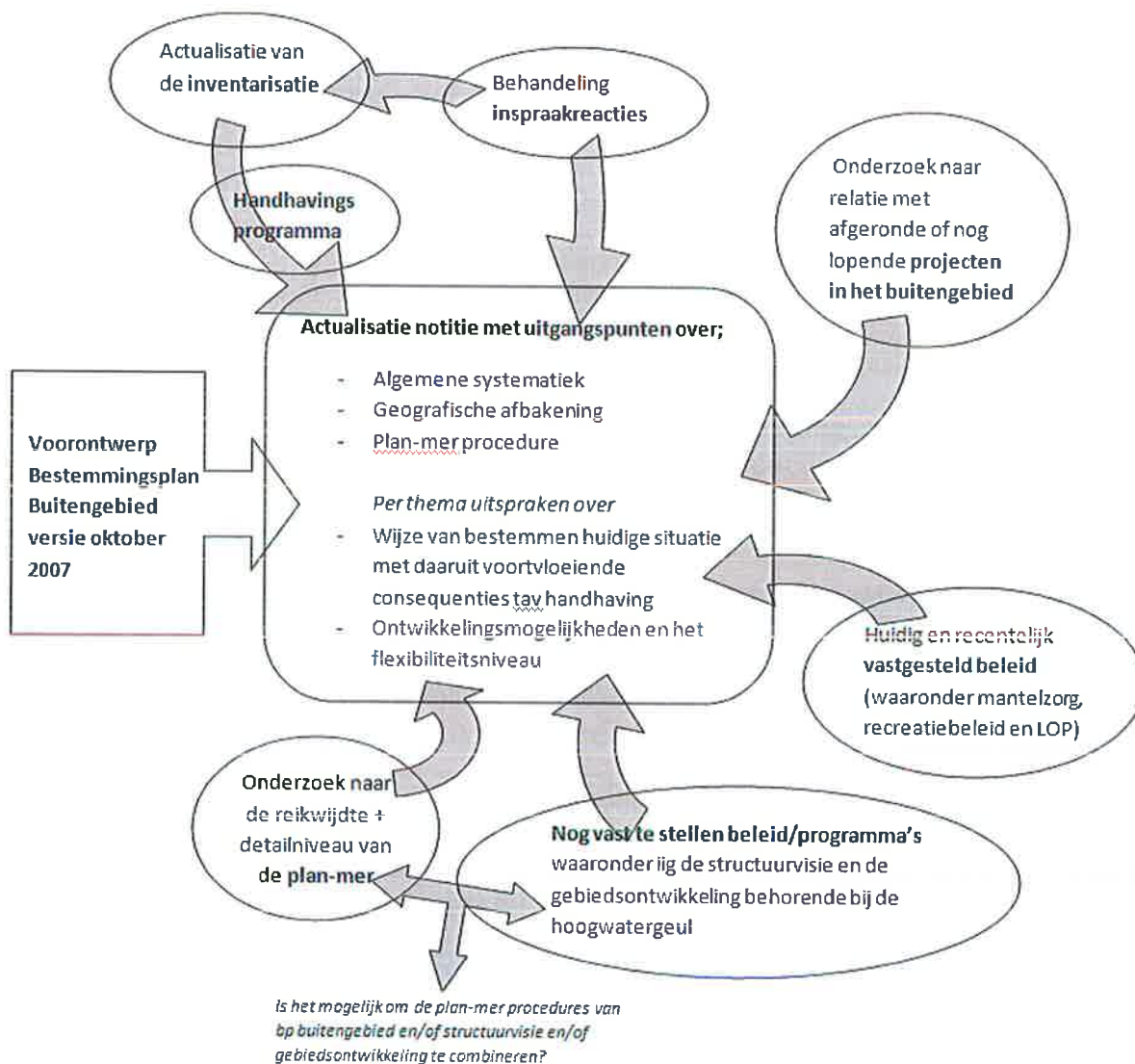
Met deze notitie wordt beoogd de uitgangspunten die voor het voorontwerpbestemmingsplan uit 2007 (hierna: VO 2007) zijn opgesteld te actualiseren. De uitgangspunten uit het VO 2007 zijn afkomstig uit de Structuurvisie Landelijk Gebied (SLG) die samen met de beleidsnotitie "Wonen in het landelijk gebied" in juni 2005 is vastgesteld door de gemeenteraad.

In de afgelopen periode is een inventarisatie gemaakt van de veranderingen die relevant zijn voor de bestemmingsplannen. In het figuur op de volgende pagina is zichtbaar gemaakt naar welke aspecten is gekeken.

De gegevens zijn input geweest om per thema uitspraken te doen over op welke manier de huidige situatie wordt vastgelegd (conserveren) en ruimte wordt geboden aan nieuwe ontwikkelingen (de reikwijdte van de flexibiliteitsbepalingen¹). Daarnaast zijn er ook uitspraken gedaan over de geografische afbakening, handhaving en uitvoering en de PlanMER procedure. De toekomstige structuurvisie, het toekomstige Advies Gebiedsontwikkeling Veessen Wapenveld en vooral de nieuwe Wet ruimtelijke ordening hebben ervoor gezorgd dat de positie en algemene uitgangspunten voor de bestemmingsplannen wat scherper zijn neergezet.

In de actualisatie-notitie worden de keuzes die destijds gemaakt zijn (over de wijze waarop omgegaan wordt met bestaande functies en nieuwe ontwikkelingen) geconfronteerd met nieuw beleid en regelgeving. Daarmee is een basis ontstaan voor twee nieuwe actuele voorontwerpbestemmingsplannen Buitengebied. De geactualiseerde uitgangspunten zijn in juni 2010 in concept voorgelegd aan de commissie Ruimte, de klankbordgroep en de provincie Gelderland. De gemaakte opmerkingen zijn in de definitieve versie verwerkt.

¹ Regelingen op basis waarvan nieuwe ontwikkelingen kunnen worden toegestaan. Voordat medewerking wordt verleend moet er eerst aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan en een aparte procedure worden doorlopen. De regeling kan in het plan zelf zijn opgenomen (binnenplanse flexibiliteit). Daarnaast kent de Wet ruimtelijke ordening ook regelingen die buiten een bestemmingsplan uitgevoerd kunnen worden (buitenplanse flexibiliteit).



Oost en West

De geactualiseerde uitgangspunten worden in eerste instantie opgesteld voor de bestemmingsplannen Buitengebied Oost én West. Zoals in het plan van aanpak is beschreven wordt er, zolang er nog geen duidelijkheid is over de begrenzing van het rijksinpassingsplan² (hierna RIP) voor de hoogwatergeul, gestart met het Buitengebied West. Zodra de contouren van het RIP helder zijn, zal bezien worden in hoeverre aanpassing van de geactualiseerde uitgangspunten noodzakelijk is voor het bestemmingsplan Buitengebied Oost.

Leeswijzer

In het eerste hoofdstuk wordt kort stil gestaan bij de algemene uitgangspunten van het voorontwerpplan zoals dat in 2007 ter visie heeft gelegen. Wat er veranderd is in de beleidsmatige context, in de wet- en regelgeving maar ook op het niveau van het bestemmingsplan zelf wordt beschreven in hoofdstuk 2. In het derde hoofdstuk worden zowel generiek als per thema uitspraken gedaan over de uitgangspunten voor de bestemmingsplannen. De notitie besluit met een korte conclusie en een toelichting op het vervolgtraject (Hoofdstuk 4 en 5).

² Een bestemmingsplan op rijksniveau

1. Het plan uit 2007

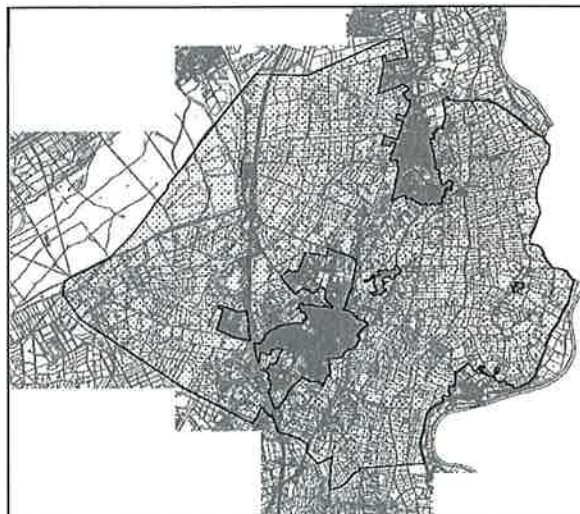
Dit hoofdstuk vormt een korte impressie van de totstandkoming en de uitgangspunten van het bestemmingsplan zoals dat in 2007 ter visie heeft gelegen.

Achtergrond

In het kader van de actualisatie-opgave voor bestemmingsplannen is gestart met het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied. Hiervoor zijn in juni 2005 de "Structuurvisie Landelijk Gebied" (SLG) en de beleidsnotitie "Wonen in het landelijk gebied" vastgesteld door de gemeenteraad. De functies van alle bebouwing in het buitengebied is vervolgens geïnventariseerd en verwerkt tot een functiekaart. De zogenoemde functiekaart heeft in het najaar van 2006 ter visie gelegen. Het geheel is vervolgens uitgewerkt tot een voorontwerpbestemmingsplan dat in 2007 ter visie heeft gelegen.

Gebiedsbegrenzing

Het plangebied zoals dat in 2007 ter visie is gelegd omvat het buitengebied van de gemeente Heerde met uitzondering van het bestemmingsplan voor de uiterwaarden, het bestemmingsplan ontwikkelingsgebieden en de bestemmingsplannen voor de kernen Heerde, Wapenveld, Veessen, Vorchten en Hoorn welke recent zijn herzien dan wel op korte termijn worden herzien.



Algemene en thematische uitgangspunten van het plan

In het VO 2007 zijn de beleidsuitgangspunten voor het landelijk gebied vertaald naar een bestemmingsplankaart en voorschriften. In het onderstaande kader worden de algemene uitgangspunten benoemd. Met het plan is vooral beoogd een regeling te ontwerpen voor bestaande functies en de bescherming van bijzondere waarden. Om in te spelen op het afnemende belang van de landbouw voor de plattelandseconomie wordt tot op zekere hoogte ruimte geboden voor verbreding van agrarische activiteiten en de ontwikkeling van recreatie en toerisme.

- Het bieden van ruimtelijke kaders aan een vitaal platteland. Onder een vitaal platteland wordt verstaan een leefbaar platteland, waarin gebiedseigen functies tot hun recht komen en nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn. Allemaal binnen de randvoorwaarden van groen, rust en ruimte.
- Het bestemmingsplan richt zich in hoofdzaak op handhaving en waar mogelijk op verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en houdt daarnaast rekening met voorzienbare ruimtelijke ontwikkelingen.
- Het bestemmingsplan is niet afgestemd op regionale beleidsinvulling voor functieverandering van gebouwen in het landelijk gebied. (Een uitzondering is het onderdeel uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijven).
- Het bestemmingsplan is afgestemd op sectorale wet- en regelgeving, dubbele regelgeving is daarmee voorkomen.

Naast de bovengenoemde algemene uitgangspunten voor het plan, zijn ook functiegebonden uitgangspunten geformuleerd. Voor het bestemmen van woonbestemmingen is aangesloten bij de beleidsnotitie "Wonen in het landelijk gebied". De regeling voor het uitbreiden van de aanwezige niet-agrarische bedrijven is afgeleid van het regionale functieveranderingsbeleid. Verderop in dit document zal per functie worden bekeken of de uitgangspunten actualisering behoeven.

2. Wat is er veranderd na 2007? Een analyse

In de afgelopen periode heeft zich een groot aantal veranderingen voorgedaan die van belang zijn voor bestemmingsplannen in het algemeen en het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Heerde in het bijzonder. Dit hoofdstuk vormt de inventarisatie van de veranderingen die na de tervisielegging van het VO 2007 hebben plaatsgevonden. Het gaat om veranderingen in de wet- en regelgeving, de beleidscontext op diverse schaalniveaus en projecten die van invloed zijn op de actualisering van het VO 2007. De veranderingen die van wezenlijke invloed zijn op het bestemmingsplan zijn in dit hoofdstuk per bestuurslaag kort beschreven. Een complete lijst is te vinden in bijlage 1. In deze lijst is per "verandering" benoemd op welke van de hieronder genoemde onderdelen van het bestemmingsplan zij een invloed hebben.

- A *Het proces van totstandkoming of de wettelijke procedure*
- B *De geografische begrenzing van de bestemmingsplannen*
- C *Het conserverende gedeelte van de bestemmingsplannen*
- D *Het ontwikkelingsgerichte gedeelte van de bestemmingsplannen*
- E *Het geheel of onderdelen van de verandering kunnen niet in de bestemmingsplannen worden verwerkt.*

Dit hoofdstuk besluit met een toelichting op de samenhang met de hoogwatergeul en de structuurvisie

2.1 Rijksniveau

- Wet ruimtelijke ordening

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is op 1 juli 2008 in werking getreden ter vervanging van de oude WRO (Wet op Ruimtelijke Ordening) uit 1965. De Wro regelt hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en welke bestuurslaag voor welke ruimtelijke plannen verantwoordelijk is. Ook regelt de Wro de verhoudingen tussen de verschillende overheden en bestuursorganen in Nederland. Ten opzichte van de vorige wet hoeft de provincie nu geen bestemmingsplannen meer goed te keuren, maar kan andere instrumenten (zoals een reactieve aanwijzing, een zienswijze of provinciaal inpassingsplan) gebruiken om het provinciaal belang veilig te stellen, dan wel tot uitvoering te brengen. De nadruk van het planproces ligt daardoor op de voorkant van het proces waar in de vooroverleggronde overeenstemming met diverse overlegpartners wordt beoogd. Ook kunnen zowel rijk als provincie elementen van hun beleid rechtstreeks laten doorwerken in bestemmingsplannen via een Amvb of provinciale verordening. Daarbinnen is geen afwegingsruimte. Gemeenten zijn verplicht de bestemmingsplannen binnen een bepaalde termijn aan te passen.

De nieuwe wet introduceert, zoals op veel andere beleidsterreinen al het geval is, een scheiding tussen beleid en normstelling. Het beleid wordt opgenomen in structuurvisies. Normstelling (juridische vertaling van het gemeentelijk beleid) vindt plaats in het bestemmingsplan.

Volgens de nieuwe wet mogen bestemmingsplannen niet ouder zijn dan tien jaar. Dit betekent niet dat bestemmingsplannen na tien jaar niet meer rechtsgeldig zijn, maar wel dat er voor ontwikkelingen in dat plangebied geen leges meer geheven kunnen worden. Voor verouderderde bestemmingsplannen geldt dat deze uiterlijk 1 juli 2013 herzien moeten zijn.

Ten slotte moeten bestemmingsplannen vanaf 1 januari 2010 digitaal beschikbaar worden gesteld en voldoen aan een standaard bestemmingsplansystematiek (o.a. de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen: SVBP).

- **Planmer wetgeving**

Op grond van de huidige wetgeving is het verplicht om voor het bestemmingsplan Buitengebied een zogenoemde plan-milieu effect rapportage (hierna planMER: een beoordeling van de milieu-effecten) op te stellen omdat het plan voorziet in mer-plichtige activiteiten en omdat er voor de ontwikkelingen die in het plan mogelijk worden gemaakt een passende beoordeling nodig is in het kader van de Natuurbeschermingswet. Daar waar bij een projectMER de milieueffecten van een concrete activiteit in beeld worden gebracht, gaat het bij een planMER om het inzichtelijk maken van de milieueffecten van een plan of visie. De wetgever heeft met de milieueffectrapportages in het algemeen beoogd om het milieuaspect onderdeel uit te laten maken van (ruimtelijke) keuzes. Voor een planMER moet een procedure worden doorlopen die geïntegreerd is met de procedure van het oorspronkelijke instrument (bijv. een bestemmingsplan). De procedures van de planMER, structuurvisie, hoogwatergeul én bestemmingsplan worden op elkaar worden afgestemd. Daarnaast zal rekening worden gehouden met een wetswijziging die vanaf 1 juli 2010 een andere procedure voorschrijft. Meer hierover wordt in hoofdstuk 3 beschreven.

- **Wabo**

Tijdens het schrijven van deze notitie is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aangenomen in de 1^e kamer. De Wabo zal op 1 oktober 2010 in werking treden. De wet integreert een groot aantal vergunningen, ontheffingen en meldingen tot één omgevingsvergunning. Daarnaast leidt de invoering van de wet tot één loket, één aanvraagformulier, één bevoegd gezag, één uniforme procedure (een voorbereidingsprocedure en een bezwaar- en beroepsprocedure) en één handhavend bestuursorgaan.

De Wabo heeft ook tot gevolg dat er voor veel activiteiten geen vergunning meer nodig is. Dit is geregeld in bijlage 2 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). In het Bor is een onderscheid gemaakt tussen vergunningvrij bouwen waarop het planologisch regime wel en niet van toepassing is. In het ene geval is een bouwwerk vergunningvrij als wordt voldaan aan de randvoorwaarden uit het Bor en in het andere geval is een bouwwerk pas vergunningvrij als wordt voldaan aan de randvoorwaarden uit het Bor én het bestemmingsplan.

- **Waterwet**

Op 22 december 2009 is de Waterwet van kracht geworden. Daarmee is een achttal wetten samengevoegd tot één wet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De consequenties voor de op te stellen bestemmingsplannen zijn vooral procesmatig van aard.

2.2 Provinciaal niveau

- **Ontwerp Ruimtelijke verordening Gelderland**

Net als het Rijk kan ook de provincie op basis van de Wro regels stellen aan de inhoud van bestemmingsplannen. Gelderland heeft deze beschreven in de (Ontwerp) Ruimtelijke Verordening Gelderland (hierna RVG). De regels uit de RVG zijn gebaseerd op het geldende Streekplan (onder de nieuwe wet "structuurvisie" genoemd). Een aantal nationale belangen, zoals de ecologische hoofdstructuur (EHS) en het beleid voor Nationale landschappen, zijn vanuit de AMvB Ruimte gedecentraliseerd naar het provinciaal niveau en in de RVG nader geconcretiseerd. Voor de bestemmingsplannen buitengebied zullen voor een aantal thema's (o.a. EHS, Grondwaterbeschermingsgebieden, waterwingebieden, Nationale landschappen) de regels uit de verordening in acht genomen moeten worden. De bestemmingsplannen moeten uiterlijk 1 juli 2013 zijn aangepast aan de provinciale verordening.

2.3 Gemeentelijk niveau

- Toekomstvisie 2025 en Structuurvisie

De raad van de gemeente Heerde heeft in juli 2009 de Visie gemeente Heerde 2025 vastgesteld. In deze visie geeft de raad in hoofdlijnen het beleid op zowel maatschappelijk als ruimtelijk gebied aan. De raad heeft in deze toekomstvisie aangegeven dat op basis daarvan een structuurvisie in de zin van de Wro moet worden opgesteld. Door het opstellen van een digitale structuurvisie wil Heerde de ruimtelijke basis scheppen voor de gewenste fysieke en maatschappelijke ontwikkelingen van de gemeente voor de komende 10 jaar.

- Advies gebiedsontwikkeling

Voor de Hoogwatergeul en de Gebiedsontwikkeling Veessen Wapenveld breekt een nieuwe fase aan. Voor de Hoogwatergeul wordt een Rijksinpassingsplan opgesteld en wordt het plan verder uitgewerkt, de exacte ligging wordt bepaald en de laatste uitwerkingen vinden plaats. Verwacht wordt dat het Rijksinpassingsplan begin 2011 in concept gereed is.

De Gebiedsontwikkeling gaat over van de Agenda Gebiedsontwikkeling naar het Advies Gebiedsontwikkeling en wordt tegelijkertijd met het Inpassingsplan aan de staatssecretaris aangeboden. Hierin worden opgaven opgenomen en uitgewerkt op het gebied van leefbaarheid, lokale economie en ruimtelijke kwaliteit. En deel van de opgaven hangt direct samen met de Hoogwatergeul en een deel heeft vooral betrekking op de ontwikkeling van het gehele gebied. De gebiedsontwikkeling is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Daarom trekken de provincie Gelderland en de gemeente Heerde hierin gezamenlijk op.

- Landschapsonwikkelingsplan en uitvoeringsprogramma

Het landschapsonwikkelingsplan (hierna LOP) en bijbehorend uitvoeringsprogramma is samen met de gemeenten Epe en Voorst opgesteld. Doel van het LOP is om bij alle veranderingsprojecten het landschapsbelang in te brengen in de planprocessen. Daar waar het gaat om de autonome ontwikkelingen beoogt de gemeente met het LOP te sturen op het behoud en op de ontwikkeling van landschappelijke samenhang. Op de landschapsvormkaart en de kaart waardevolle open gebieden zijn de kernkwaliteiten van het landschap inzichtelijk gemaakt en gewaardeerd. Naast generieke beleidsuitspraken zijn per landschapseenheid en waardevol landschapselement uitgangspunten beschreven om het landschap te behouden en/of te versterken.

- Toeristisch beleidsplan 2007-2011 en nota verblijfsrecreatie

In de genoemde nota's zijn kaders ontwikkeld voor de ontwikkeling van recreatie en toerisme in de gemeente Heerde. Heerde heeft vanwege de hoge diversiteit aan landschap en aanwezigheid van water een hoge toeristische potentie. De nota verblijfsrecreatie biedt concrete uitgangspunten over zowel bestaande recreatievoorzieningen als nog te ontwikkelen recreatievoorzieningen.

- Protocol particuliere initiatieven

Dit protocol gaat in op de rol en handelswijze van de gemeente bij particuliere ruimtelijke initiatieven. Met het protocol wordt beoogd zowel intern als extern duidelijkheid te scheppen voor degenen met een initiatief en voorziet o.a. in werkafspraken over de behandeling van die initiatieven en welke omstandigheden er voor zorgen dat een ruimtelijke vraag kan worden ingediend. In het protocol wordt onderkend dat actueel beleid en bestemmingsplannen een overaanbod van ruimtelijke vragen kunnen wegnemen.

- Handhavingsnota Heerde 2009-2010

In de handhavingsnota is onderkend dat geactualiseerde bestemmingsplannen voor het houden van toezicht van essentieel belang zijn. Uitgangspunt is dat bij de actualisatie van bestemmingsplannen de nulsituatie in kaart wordt gebracht. Voor 2010 staat een actualisering van het handhavingsbeleid en -uitvoeringsprogramma gepland. Provinciaal wordt op basis van deze nulsituatie een retrospectieve toets verwacht, waarin wordt aangegeven hoe met de geconstateerde afwijkingen van het vigerende bestemmingsplan wordt omgegaan. Daarbij kan er sprake zijn van legalisering, gedogen of handhavend optreden.

- **Diverse projecten**

Naast gemeentelijk beleid is er in de afgelopen periode ook een groot aantal projecten opgestart of afgerond. Deze projecten (vaak onderdeel van de ontwikkelingsagenda) zijn in bijlage 1 benoemd. Ook van deze projecten is aangegeven in hoeverre zij van invloed zijn op de actualisering van het VO 2007. In het algemeen geldt er voor de genoemde projecten een bredere belangenafweging en behoorlijke onderzoeksplicht. Daar komt bij dat dit voor de meeste projecten nog niet, of niet concreet genoeg, is afgerond. Hierdoor is het vaak niet mogelijk de plannen op te nemen in de bestemmingsplannen.

- **Functieveranderingsbeleid**

De Regio Noord-Veluwe heeft een regionale beleidsinvulling ontwikkeld over het vraagstuk van vrijkomende (of vrijgekomen) gebouwen in het buitengebied. De beleidsinvulling gaat over functieverandering van vrijkomende (agrarische) bebouwing, nevenactiviteiten op agrarische bedrijven en de uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijven. De mogelijkheden verschillen per gebiedstype. Naast het regionale beleid voor functieverandering heeft het college van de gemeente Heerde onlangs een werkwijze vastgesteld. Hierin wordt beschreven op welke manier verzoeken in behandeling worden genomen (proces) en worden enkele begrippen geoperationaliseerd (inhoud).

- **Relatie lopende partiële herzieningen en deze actualisatie**

Tegelijk met het opstellen van de tweetal op te stellen bestemmingsplannen Buitengebied worden er diverse partiële herzieningen (postzegelplannen) voorbereid of in procedure gebracht. Om te voorkomen dat de herzieningen worden achterhaald door de nieuwe bestemmingsplannen zal vóór de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan besloten moeten worden of deze plannen in het Bestemmingsplan Buitengebied moeten worden opgenomen of uitgezonderd. Er worden in dat kader drie categorieën onderscheiden.

1. Opgestarte procedures waarvan de bestemmingsplannen als ontwerp ter visie liggen dan wel gelegd zijn: Deze plannen worden buiten de bestemmingsplannen Buitengebied gelaten.
2. Partiële herzieningen die door de raad zijn vastgesteld: Deze plannen worden in een van de bestemmingsplannen Buitengebied overgenomen.
3. In voorbereiding zijnde initiatieven waarvan de procedure nog niet gestart is: Voor deze initiatieven wordt een regeling opgenomen voor de bestaande situatie.

2.4 Bestemmingsplan niveau

- **De ingediende inspraakreacties en overlegreacties**

Eind 2007 heeft het VO 2007 voor een ieder ter visie gelegen en is het plan in een aantal bijeenkomsten toegelicht voor geïnteresseerden. In deze periode is een 150-tal inspraakreacties en een aantal vooroverlegreacties ingediend. In bijlage 2 is een korte samenvatting met de accenten van de reacties opgenomen.

- **Actualisatie van de "veldgegevens"**

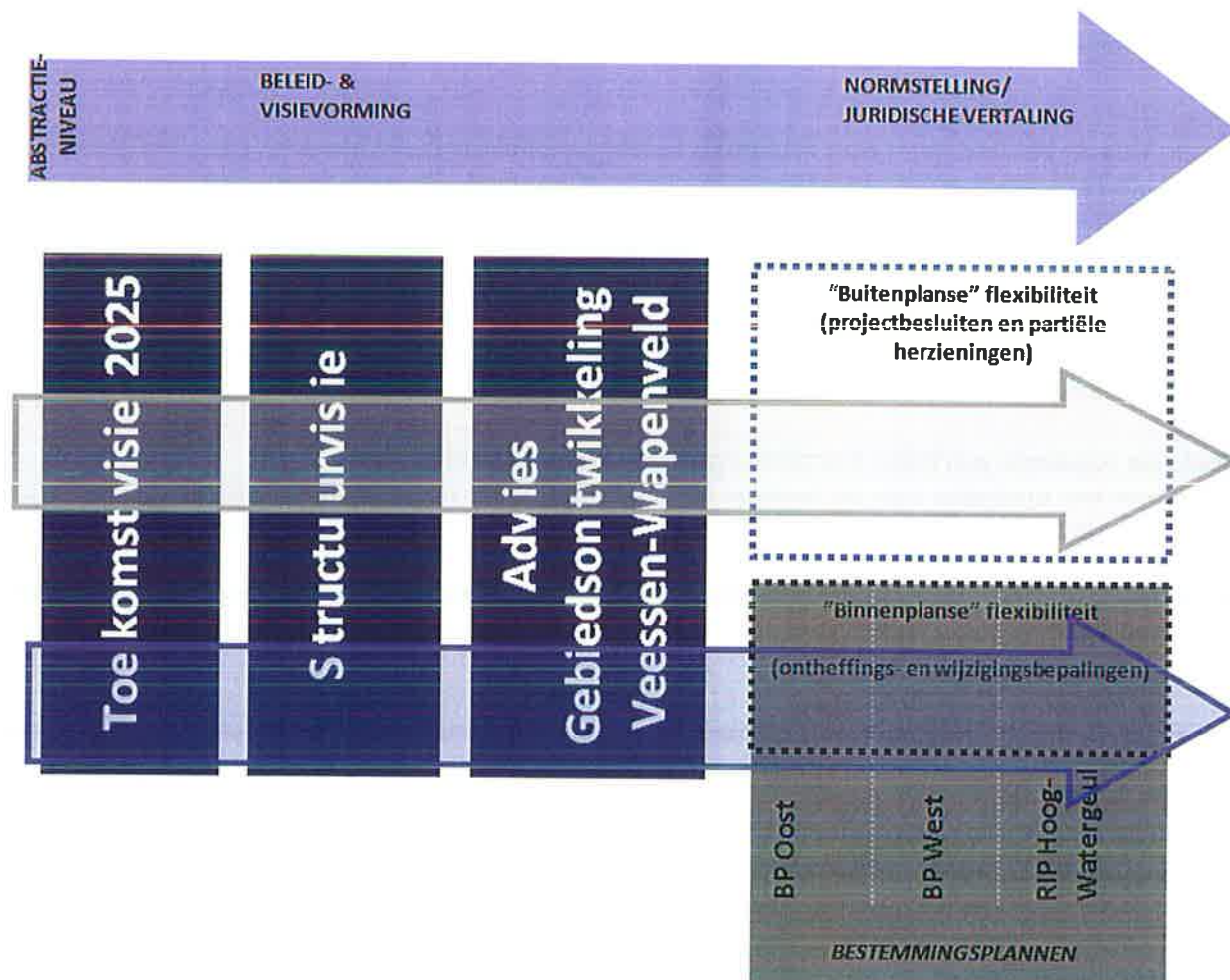
Naast een inventarisatie van de veranderde juridische en beleidscontext is er ook gekeken naar de veranderingen "in het veld". Daarbij gaat het om veranderingen die ten opzichte van het VO 2007 hebben plaatsgevonden. Er is in beeld gebracht:

- welke planologische procedures er gevolgd zijn,
- waar (agrarische) bedrijfsactiviteiten zijn gestaakt dan wel gestart,
- waar handhavingstrajecten in gang zijn gezet.

Tevens is bekeken hoe het toekennen van de woonbestemmingen in het VO 2007 heeft plaatsgevonden. Op basis van deze toets kan geconcludeerd worden dat de inventarisatie of de "nulmeting" van de woningen in het buitengebied verscherpt kan worden. Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 3.

2.5 Samenhang met de structuurvisie en de hoogwatergeul

De bestemmingplannen Buitengebied worden in samenhang met de structuurvisie, het rijksinpassingsplan voor de hoogwatergeul en het advies gebiedsontwikkeling voor de hoogwatergeul opgesteld. In het onderstaande figuur is de onderlinge samenhang schematisch weergegeven.



Structuurvisie en de bestemmingsplannen

Om de relatie tussen de structuurvisie en het bestemmingsplan te duiden is het noodzakelijk om stil te staan bij één van de doelstellingen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zoals eerder gesteld voorziet deze in een scheiding tussen beleidsvorming en normstelling. Naast het feit dat gemeenten verplicht zijn een bestemmingsplan op te stellen, zijn gemeenten ook verplicht een structuurvisie op te stellen waarin het ruimtelijk beleid in hoofdzaak vastligt. Het bestemmingsplan vormt daarbij het sluitstuk van de beleidsontwikkeling. Vastgestelde beleidsuitgangspunten worden hierin juridisch doorvertaald naar (bindende) regels over de gebruiks- en bouw mogelijkheden van de grond.

Naast het vastleggen van de vergunde situaties in een plangebied kan er in bestemmingsplannen flexibiliteit geboden worden, gebaseerd op vastgesteld beleid. Daarin zijn een 3-tal niveaus te onderscheiden: bij recht, met een "binnenplanse" ontheffings- of wijzigingsbevoegdheid of met een "buitenplanse" planologische procedure. In hoeverre het vastgestelde beleid vertaald kan worden in de "binnenplanse" flexibiliteitsbepalingen, is afhankelijk van het abstractieniveau van het beleid. Juist omdat bestemmingsplannen juridisch bindend zijn, moeten randvoorwaarden van de flexibiliteitsbepalingen objectief begrensd zijn. Ontwikkelingen die om maatwerk vragen of beleid dat daarop gebaseerd is, is niet of nauwelijks in objectief begrensde flexibiliteitsbepalingen te vatten. Om medewerking te verlenen aan dergelijke ontwikkelingen kan een "buitenplanse" planologische procedure (een projectbesluit of partiële herziening van het bestemmingsplan) worden doorlopen.

De structuurvisie voor de gemeente Heerde zal gebaseerd worden op de onlangs vastgestelde "Toekomstvisie 2025" en recent vastgestelde (thematische) beleidskaders. Naast een beschrijving van de kwaliteiten zal de structuurvisie een toetsingskader zijn voor nieuwe ontwikkelingen. Daarnaast geeft de structuurvisie ook een inzicht in hoe de gemeente de gestelde doelen wil bereiken (uitvoeringsparagraaf).

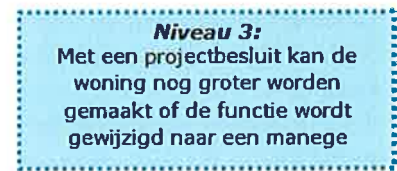
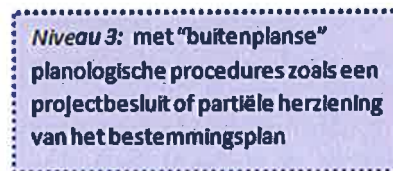
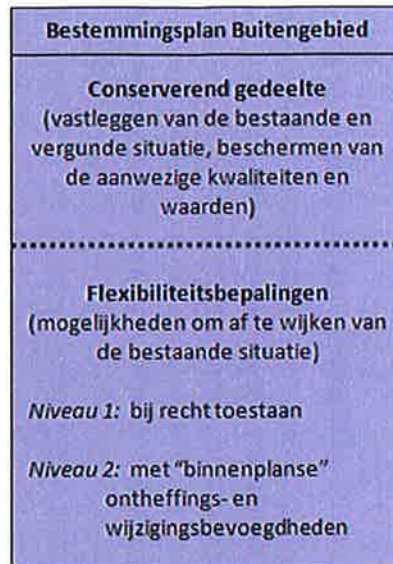
Voor de op te stellen bestemmingsplannen is het van belang om ten aanzien van de beschrijving van de gebiedskwaliteiten (hier ligt ook een relatie met het landschapsonwikkelingsplan, de toekomstvisie 2025, het advies gebiedsontwikkeling Veessen-Wapenveld, visie Apeldoorns Kanaal en de structuurvisie voor het landelijk gebied) tot een goede doeleindenomschrijving van de gebiedsbestemmingen te komen.

Daarnaast zal per thema bekeken moeten worden welke onderdelen van het ontwikkelingsgerichte beleid (al dan niet gekoppeld aan een gebiedsindeling) te vertalen zijn in de flexibiliteitsbepalingen in het bestemmingsplan. De verwachting hierbij is dat de structuurvisie dusdanig beperkt te vertalen is in objectief begrensde flexibiliteitsbepalingen vanwege het abstractieniveau. Voor veel van deze ontwikkelingen kan met "buitenplanse" procedures maatwerk worden geleverd. Dit sluit overigens aan bij één van de algemene uitgangspunten voor het bestemmingsplan Buitengebied om een conserverend bestemmingsplan op te stellen en daarbij bijvoorbeeld niet het functieveranderingsbeleid in het plan te vertalen.

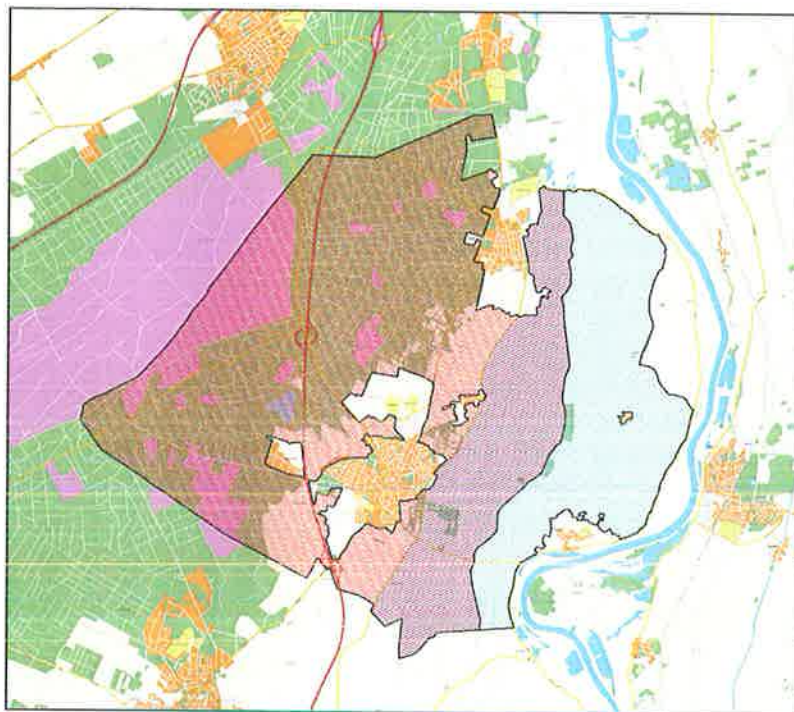
Hoogwatergeul en de bestemmingsplannen

Voor de geplande hoogwatergeul wordt een RIP opgesteld. Omdat de grens van het RIP nog niet concreet genoeg is, is besloten het plangebied in tweeën te delen. Een gedeelte dat onafhankelijk van de hoogwatergeul kan worden opgesteld (West) en een gedeelte dat afhankelijk is van het RIP (Oost). De splitsing van het plangebied heeft weliswaar te maken met de komst van de hoogwatergeul, maar niet zo zeer vanwege de dynamiek in het gebied. Het gaat om de begrenzing van het beoogde rijksinpassingsplan. Om het westelijke gedeelte niet nog langer te laten wachten is het te rechtvaardigen een knip te leggen. Deze knip is bij de Grote Wetering gelegd omdat de verwachte grens van het RIP dichtbij de Grote Wetering ligt.

Ten aanzien van het RIP is het van belang dat de begrenzing van beide plannen op elkaar aansluit en dat ook de systematiek zoveel mogelijk met elkaar overeenkomt. Om dit te bewerkstelligen vindt regelmatig afstemming plaats met de provincie.



De hoogwatergeul kan niet los worden gezien van de daaraan gekoppelde gebiedsontwikkeling. Het Advies Gebiedsontwikkeling wordt momenteel opgesteld als afgeleide van de Agenda Gebiedsontwikkeling en zal naast een beschrijving van de kwaliteiten van het gebied ook kaders vormen voor nieuwe ontwikkelingen. De grens van de agenda gebiedsontwikkeling ligt bij het Apeldoorns Kanaal. De dynamiek van gebied zal door de geplande gebiedsontwikkeling hoog zijn. Het is echter niet de intentie om met het bestemmingsplan Buitengebied ruimte te bieden aan *alle* beoogde ontwikkelingen in het Advies Gebiedsontwikkeling. Voor het Advies Gebiedsontwikkeling geldt hetzelfde als voor de structuurvisie.



De gebiedsbestemmingen in de bestemmingsplannen moeten afgestemd worden op de beschreven gebiedskwaliteiten. Nieuwe projecten en ontwikkelingen voortvloeiend uit het Advies waaraan een bredere belangenafweging en onderzoeksverplichtingen vastzitten worden niet meegenomen in het bestemmingsplan om maatwerk te kunnen leveren. Onderdelen van de visie die in objectief begrensde flexibiliteitsbepalingen gegoten kunnen worden, kunnen in de bestemmingsplannen worden opgenomen.

Procesmatige samenhang

Vanwege de samenhang tussen de genoemde projecten is er voor gezorgd dat de projecten ook in procesmatige zin op elkaar zijn afgestemd. In het schema van bijlage 3 is dat zichtbaar. Van belang is dat in de eerste fase de functie en rol van de projecten onderling is benoemd zodat in latere fasen duidelijk is welke input vanuit de projecten verwacht kan worden.

3. Actualisatie van de uitgangspunten

In dit hoofdstuk worden voorstellen gedaan voor geactualiseerde uitgangspunten voor de bestemmingsplannen buitengebied. De voorstellen zijn gebaseerd op de veranderingen benoemd in het vorige hoofdstuk. Er zijn voorstellen geformuleerd die betrekking hebben op zowel thematische als algemene uitgangspunten. Naast de actualiseringsvoorstellen zijn ook conclusies geformuleerd. Er zijn situaties waarbij een beleidsneutrale vertaling plaats moet vinden naar het bestemmingsplan (conclusies) en er zijn situaties waarbij nog een keuze voorligt om een bepaald uitgangspunt te hanteren (actualiseringsvoorstellen).

3.1 Algemene uitgangspunten voor het plan

Huidige uitgangspunten:

- Het bieden van ruimtelijke kaders aan een vitaal platteland. Onder een vitaal platteland wordt verstaan een leefbaar platteland, waarin gebiedseigen functies tot hun recht komen en nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn. Allemaal binnen de randvoorwaarden van groen, rust en ruimte.
- Het bestemmingsplan richt zich in hoofdzaak op handhaving en waar mogelijk op verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en houdt daarnaast rekening met voorzienbare ruimtelijke ontwikkelingen.
- Het bestemmingsplan is niet afgestemd op regionale beleidsinvulling voor functieverandering van gebouwen in het landelijk gebied. (Een uitzondering is het onderdeel uitbreiding van bestaande niet-agrarische bedrijven).
- Het bestemmingsplan is afgestemd op sectorale wet- en regelgeving, dubbele regelgeving is daarmee voorkomen.

In het kader hierboven zijn de algemene uitgangspunten van het VO 2007 nog eens herhaald. Het komt erop neer dat de gemeenteraad destijds heeft gekozen om in hoofdzaak een conserverend bestemmingsplan op te stellen en dat er beperkt ruimte is geboden aan voorzienbare ruimtelijke ontwikkelingen. Het gaat daarbij om de wat kleinere ontwikkelingen die eenvoudig geregeld kunnen worden en passend te maken zijn in objectieve ontheffings- of wijzigingscriteria. Over het algemeen zijn dit ontwikkelingen die te voorzien zijn binnen de bestaande functie zoals recreatieve nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven of beperkte uitbreidingen van bestaande niet-agrarische bedrijven.

Functieveranderingsbeleid

In het onderstaande kader wordt voorgesteld vast te houden aan de algemene uitgangspunten uit 2007 en het regionale functieveranderingsbeleid niet over te nemen in het bestemmingsplan. De dynamiek van het buitengebied lijkt door ondermeer het afnemende belang van de agrarische sector steeds groter te worden, waarbij de behoefte aan maatwerk bij nieuwe ontwikkelingen ook toeneemt. In nieuwe beleidskaders zoals het regionale functieveranderingsbeleid en het landschapontwikkelingsplan wordt dit belang ook onderkend. Een bestemmingsplan dat rechtszekerheid biedt over het bestaande gebruik, de waardevolle kwaliteiten beschermt en eenvoudige ontwikkelingen mogelijk maakt, sluit goed aan bij deze stellingname. Het blijft niet gewenst om het functieveranderingsbeleid in het bestemmingsplan (lees: juridisch bindende regeling) te vertalen omdat er geen ruimte overblijft voor maatwerk. De speelruimte en flexibiliteit van beleid blijft groter wanneer deze niet in het bestemmingsplan wordt opgenomen.

Een uitzondering hierop vormt het beleid voor nevenactiviteiten voor agrarische bedrijven en de uitbreidingsmogelijkheden voor niet-agrarische bedrijven. Deze onderdelen van het functieveranderingsbeleid zijn concreet genoeg om in een ontheffingsregeling in het bestemmingsplan op te nemen (een toelichting op deze wijziging volgt in paragraaf 3.4).

Wro

Als gevolg van de nieuwe Wro zal aan de algemene uitgangspunten toegevoegd moeten worden dat het plan digitaal beschikbaar wordt gemaakt en wordt opgesteld volgens de "RO standaarden" uit de wet. Daarnaast heeft de toekomstige Wabo invloed op de flexibiliteitsbepalingen van het plan. De ontheffingsbevoegdheden worden aangepast aan de systematiek uit de Wabo. Ook wordt rekening gehouden met de regeling voor vergunningvrije bouwwerken.

Een conserverend bestemmingsplan heeft consequenties voor het aantal projectbesluiten (straks onder het regime van de Wabo) en partiële bestemmingsplanherzieningen. Doordat het bestemmingsplan minder ruimte biedt aan ontwikkelingen waarbij de functie verandert, betekent dit niet dat er geen medewerking aan verleend kan worden aan nieuwe ontwikkelingen. Als de gemeente medewerking wil en kan verlenen op basis van bijvoorbeeld de nieuwe structuurvisie, zullen deze vooral gefaciliteerd moeten worden met separate procedures.

Conclusies

- Het plan moet voldoen aan de landelijke standaard bestemmingsplannensystematiek en digitaal beschikbaar worden gesteld.
- De wettelijke procedure wordt ingericht volgens de procedureregels uit de Wro.
- Het bestemmingsplan wordt "Wabo-proof" opgesteld.

Actualiseringsvoorstellen

- Het gedeelte van het functieveranderingsbeleid dat gaat over nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven en niet-agrarische bedrijven beleidsneutraal in de bestemmingsplannen vertalen (toelichting in paragraaf 3.4).
- Vasthouden aan de overige algemene uitgangspunten.

3.2 Gebiedsindeling en geografische afbakening van het buitengebied

Geografische afbakening

In het projectplan is gekozen om 2 bestemmingsplannen Buitengebied op te stellen vanwege de relatie met het RIP voor de hoogwatergeul. Daarnaast hebben het opgestelde provinciale inpassingsplan voor het OV-transferium en het mogelijk op te stellen provinciale inpassingsplan voor het natuurtransferium (en het Heerderstrand) een invloed op de begrenzing van de bestemmingsplannen. Het Rijk en Provinciale Staten kunnen in het inpassingsplan een periode benoemen waarin de gemeentelijke bevoegdheid voor het vaststellen van een bestemmingsplan op die locatie is uitgesloten. Die locaties zullen dus uit het plan gelaten moeten worden. Naast deze inpassingsplannen zijn er ondergeschikte veranderingen en correcties geïnventariseerd die een kleine grenscorrectie tot gevolg hebben. Partiële herzieningen kunnen, afhankelijk van de status op het moment van tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan, ook leiden tot aanpassing van de begrenzing.

Gebiedsindeling

Het grondgebied van de gemeente Heerde is in verschillende beleidsdocumenten opgedeeld in gebieden. Denk daarbij aan de Toekomstvisie 2025, het landschapsontwikkelingsplan, het streekplan, de structuurvisie voor het landelijk gebied. In de structuurvisie en het Advies gebiedsontwikkeling zal het gebied ook weer opgedeeld worden. Uiteraard wordt deze gebiedsindeling gebaseerd op de bestaande beleidsdocumenten.

Door een gebiedsindeling in een bestemmingsplan op te nemen kunnen 2 doelen worden gediend:

- ➔ conserveren: Met gebiedsbestemmingen en aanduidingen worden de doeleinden van verschillend grondgebruik (bijv. natuur en agrarisch gebied) beschreven en de bijzondere waarden (bijv. open gebied of natuurwaarden) beschermd.
- ➔ ontwikkelen: een gebiedsbestemming wordt gebruikt om ontwikkelingen in bepaalde gebieden wel of niet toe te staan. Hiervoor gebruikt men vaak een ontwikkelingskaart of -laag.

In het VO 2007 is een tweetal gebiedsbestemmingen te onderscheiden. Te weten "agrarisch gebied", en "natuur". Met dubbelbestemmingen en aanduidingen zijn bijzondere waarden zoals landschappelijke- of natuurwaarden beschermd. Ten aanzien van het vastleggen van de huidige situatie (het conserverende gedeelte van het bestemmingsplan) bestaat er geen aanleiding om deze tweedeling aan te passen. Of het nodig is om het aantal aanduidingen of de achterliggende regelingen aan te passen wordt bij de betreffende thema's beoordeeld.

Vanwege het beperkt ontwikkelingsgerichte karakter van het plan lijkt het vooralsnog overbodig om een ontwikkelingslaag in het bestemmingsplan op te nemen. De structuurvisie zal immers de functie van deze "laag" op zich nemen. Voor de beperkte flexibiliteit die wel in het plan is opgenomen zal bekeken worden of het noodzakelijk is deze aan een bepaald gebied te koppelen. De aanduiding van die gebieden zal afgestemd worden op de gebiedsindeling van de structuurvisie

Conclusies

- De begrenzing van het plan aanpassen aan de provinciale inpassingsplan(nen) en het RIP voor de hoogwatergeul
- De begrenzing van het plan aanpassen aan de begrenzing van recent vastgestelde bestemmingsplannen en overige ondergeschikte wijzigingen.

Actualiseringsvoorstel

- De huidige gebiedsindeling van het plan niet aanpassen en ook geen ontwikkelingslaag opnemen. Per thema wordt beoordeeld of het noodzakelijk is om ontwikkelingsmogelijkheden in een bepaald gebied toe te staan of uit te sluiten.

3.3 Landschap

Huidige uitgangspunten:

- Het bestemmingsplan richt zich op het in stand houden van landschappelijke kwaliteiten van het buitengebied van Heerde en schept randvoorwaarden voor herstel en ontwikkeling. Dit is opgenomen in de doeleindenomschrijvingen van de gebiedsbestemmingen.
- Er gelden specifieke gebiedsaanduidingen voor de grote escomplexen, karakteristieke komgebieden in de IJsselvallei en het oeverwallenlandschap tussen Veessen en Vorchten
- Het aanlegvergunningenstelsel is afgestemd op de benoemde landschappelijke waarden.
- Ten behoeve van de instandhouding van de landgoederen binnen de gemeente is een dubbelbestemming landgoed opgenomen.

Landschapsontwikkelingsplan

Het landschapsbeleid is ten opzichte van het VO 2007 nader geconcretiseerd. Met het LOP zijn de landschappelijke waarden van de gemeente op hoofdlijnen in beeld gebracht. Op de landschapsvormkaart en de kaart waardevolle open gebieden zijn de kernkwaliteiten van het landschap inzichtelijk gemaakt en gewaardeerd. Naast generieke beleidsuitspraken zijn per landschapseenheid en waardevol landschapselement uitgangspunten beschreven om het landschap te behouden en/of te versterken. De waarderingen verwerkt in deze kaarten kunnen leiden tot het besluit om die waardering expliciet te laten wegen in ruimtelijke vragen over de toekomstige inrichting van de regio en om deze elementen in toekomstige bestemmingsplannen als landschappelijk waardevol te benoemen.

Het LOP wordt vertaald naar de bestemmingsplannen Buitengebied. Dit betekent dat:

- de begrenzing van de opgenomen aanduidingen en het aantal aanduidingen wordt afgestemd op de benoemde landschapseenheden, de waardevolle open gebieden en waardevolle landschapselementen
- het aanlegvergunningenstelsel wordt geactualiseerd conform de beleidsuitgangspunten voor de landschapseenheden, waardevolle open gebieden en waardevolle landschapselementen. Het is daarbij niet de bedoeling om de agrarische bedrijfsvoering onnodige te beperken. Het normale agrarische beheer en onderhoud ten dienste van de bestemming worden van een aanlegvergunningplicht uitgesloten.

Landschappelijke inpassing

Voor de flexibiliteitsbepalingen uit het plan geldt dat er landschappelijke inpassing moet plaats vinden. Het LOP geldt als toetsingskader voor de gewenste landschappelijke inpassing. Juridisch is dit moeilijk in het bestemmingsplan te verankeren. Als er een nieuwe versie van het LOP komt, moet het bestemmingsplan al gauw worden aangepast. Het is wel mogelijk om in de toelichting van het bestemmingsplan te benoemen dat de vereiste inpassing wordt beoordeeld aan de hand van het LOP.

IJsselhoeven

IJsselhoeven zijn bepalend voor het landschap in de IJsselvallei. In het VO 2007 zijn zij niet specifiek bestemd. Om het landschappelijke behoud en herstel van de karakteristieke erven van de IJsselhoeven te stimuleren kan een specifieke bestemming of aanduiding worden opgenomen. Er kan daarbij gedacht worden aan een regeling zoals die er is voor de bescherming van landgoederen.

Losse landschapselementen

Technisch gezien bestaat er een mogelijkheid om losse landschapselementen specifiek te bestemmen. Gezien de systematiek van het VO 2007 is dit niet noodzakelijk. In de doeleindenomschrijving van de gebiedsbestemmingen is de bescherming van landschappelijke en natuurlijke waarden opgenomen. Gebruik of bouwwerken in strijd met deze waarden zijn op grond van het bestemmingsplan niet toegestaan. (Dit vereist wel extra aandacht bij de vergunningverlening).

Daar komt bij dat een aanlegvergunningenstel is opgenomen waarbij werkzaamheden, zoals het aanbrengen of rooien van houtopstanden in bepaalde gebieden niet zonder aanlegvergunning uitgevoerd mogen worden. Ook is het mogelijk om vanuit landschappelijke overwegingen nadere eisen te stellen aan de plaats en afmeting van bebouwing.

Landgoederen

In het VO 2007 zijn landgoederen als dubbelbestemming bestemd. Dit kan niet meer volgens de SVBP. Voor de landgoederen zal in plaats daarvan een functieaanduiding toegepast worden. De inhoudelijke uitgangspunten blijven gelijk.

Conclusies

- Er vindt een beleidsneutrale vertaling van het LOP naar het bestemmingsplan plaats.
- In de toelichting van het bestemmingsplan wordt beschreven dat wanneer landschappelijke inpassing in de regels wordt verlangd, er getoetst wordt aan het LOP.
- Landgoederen worden weergegeven met een functieaanduiding.

Actualiseringvoorstellen

- Losse landschapselementen zoals houtwallen niet specifiek bestemmen, maar beschermen met een passende doeleindenomschrijving en aanlegvergunningenstelsel.
- Een specifieke aanduiding of dubbelbestemming opnemen voor IJsselhoeven om de landschappelijke waarden van de hoeven te beschermen.

3.4 Landbouw

Huidige uitgangspunten:

- Het bestemmingsplan biedt de landbouw mogelijkheden zich aan te passen aan gewijzigde omstandigheden.
- Bestaande agrarische bedrijven worden positief bestemd (het moet gaan om activiteiten die primair gericht zijn op dierlijke en/of plantaardige productie al dan niet grondgebonden en om bedrijfsmatige uitoefening).
- Aan bestaande bedrijven wordt een passend bouwperceel toegekend (een bouwblok van +/- 2 ha waarbinnen 1 ha geconcentreerde bebouwing mag plaatsvinden. Via vrijstelling is 1,5 ha mogelijk).
- De ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij zijn afgestemd op het reconstructieplan.
- Er is 1 bedrijfswoning per agrarisch bedrijf toegestaan. Een 2^e is mogelijk met een ontheffing.
- Gangbare nevenactiviteiten (bed&breakfast, kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen en zorgfuncties) zijn bij recht toegestaan. Kamperen bij de boer met een ontheffing.
- Glastuinbouwbedrijven en boomkwekerij- en houtteeltbedrijven krijgen een specifieke bestemming. De omgeving van de Kerkdijk is aangemerkt als regionaal concentratiegebied voor de glastuinbouw.
- Zuiver productiegerichte paardenhouderijen (fokkerijen) worden bestemd als agrarisch bedrijf. Gebruiksgerichte paardenhouderijen hebben een bedrijfsbestemming met minder bouw mogelijkheden. Maneges hebben een sportbestemming. De aanleg van paardenbakken is afgestemd op de beleidsnotitie voor paardenbakken.

Ontwikkelingsmogelijkheden agrarische bedrijven, de planMER en de natuurbeschermingswet

Het VO 2007 biedt ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande agrarische bedrijven. Zoals eerder gesteld is het voornamelijk vanwege deze ontwikkelingsmogelijkheden verplicht een planMER op te stellen. Conform de Wet Milieubeheer geldt een planMER-plicht voor wettelijke of bestuursrechtelijk verplichte plannen, zoals een structuurvisie en bestemmingsplan buitengebied, die:

- het kader vormen voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten en/of
- waarvoor een passende beoordeling nodig is op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet (Nb-wet).

De maximale ruimte die in het reconstructieplan Veluwe wordt gegeven aan de ontwikkeling van intensieve veehouderijen (iv) is in het VO 2007 zondermeer doorvertaald. Concreet is hierdoor uitbreiding van bestaande iv-activiteiten en omschakelen van grondgebonden naar iv-bedrijvigheid mogelijk tot een maximale bouw kavel van 1 ha en in sommige gevallen zelfs tot 1,5 ha (m.e.r.-plichtige besluiten). Daarnaast geldt dat minimaal de genoemde ontwikkelingsruimte voor de iv en de ruime uitbreidingsmogelijkheden voor de grondgebonden veehouderijen getoetst moet worden aan de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000 gebieden Veluwe en Uiterwaarden IJssel. De geboden ontwikkelingsruimte kan leiden tot significante effecten op deze Natura 2000-gebieden. Duidelijkheid in de vorm van een passende beoordeling is noodzakelijk omdat anders het bestemmingsplan niet kan worden goedgekeurd ex art. 19j Nb-wet.

In de planMER worden twee scenario's worden onderzocht, met in elk scenario een andere herverdeling van de vrijkomende productierechten (nge's³) van de intensieve veehouderij en een andere verdeling van de groei van de grondgebonden landbouw. De basis van de scenario's komt voort uit het VO 2007, waarbij agrarische bedrijven een (imaginair) bouwblok van 1 ha met ontwikkelingsmogelijkheden naar 1,5ha (voor grondgebonden bedrijven) krijgen toegekend. Voorzover bouwblokken in het verwevingsgebied zijn gelegen kunnen deze in aanmerking komen

³ Nederlandse grootte eenheden (nge's) is een aanduiding om de omvang van een bedrijf aan te geven.

voor omschakeling naar een intensieve veehouderij. Beide scenario's sluiten aan op de uitgangspunten en zone-indeling van de toekomstvisie. Dit betekent dat de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw worden afgestemd op de uitgangspunten voor de zone waarin ze voorkomen. De ambities voor de zone *nieuwe zakelijkheid en gezondheid* is gericht op een mix van verschillende functies. Vanwege deze ambitie en vanwege de feitelijke structuur (veel woonbebouwing en recreatie) zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw beperkter dan in de zone *cultuur, natuur en voedselproductie*. Het gaat dan vooral om de mogelijkheden om bestaande agrarische bouwblokken in gebruik te nemen voor intensieve veehouderijen.

In het onderstaande kader is weergegeven welke twee scenario's in het kader van de planMER worden onderzocht. Daarbij

Scenario/zone	Natuurlijkheid	Nieuwe zakelijkheid en gezondheid	Cultuur, natuur en voedselproductie
"Heerde in Zones"	Er liggen geen agrarische bedrijven in deze zone.	GG: ontwikkelen tot max 1,5 ha, omschakelen naar IV is niet mogelijk IV: ontwikkelen tot max 1 ha	GG: ontwikkelen tot max 1,5 ha, omschakelen naar IV is mogelijk IV: ontwikkelen tot max 1 ha
"Ontwikkelingsgebied landbouw"		Gelijk aan bovenstaand kader	GG: ontwikkelen tot max 2 ha, omschakelen naar IV is mogelijk IV: ontwikkelen tot max 1 ha

GG= grondgebonden bedrijven
IV= intensieve veehouderij

In de voorontwerpplannen zal in eerste instantie het scenario "ontwikkelingsgebied landbouw" worden toegepast. Wanneer de uitkomsten van de planMER uitwijzen dat dit vanuit oogpunt van milieu ongewenst is, is het mogelijk dat alsnog het scenario "Heerde in Zones" toegepast gaat worden. Er wordt zo veel mogelijk bij recht toegestaan. Voor bebouwing boven de 1 ha en voor omschakeling naar IV wordt een ontheffingsregeling opgenomen. Voor bouwblokken groter dan 1,5 ha en bij omschakeling naar IV wordt een deskundigenadvies (bijvoorbeeld door de stichting advisering agrarische bouwaanvragen) als randvoorwaarde gesteld.

Paardenhouderijen

In het VO 2007 zijn gebruiksgericte paardenhouderijen onder de bedrijfsbestemming gebracht. Dit is nu niet meer mogelijk onder de voorgeschreven standaardssystematiek. Paardenhouderijen kunnen alleen als agrarisch bedrijf of als manege worden bestemd. Het blijft wel mogelijk om een onderscheid te maken tussen productiegerichte paardenhouderijen (fokkerijen) en overige vormen (zoals pensionstalling). Dit onderscheid zal ook in het geactualiseerde plan gehanteerd worden. Productiegerichte bedrijven zullen vanwege hun agrarische karakter meer bouw mogelijkheden krijgen dan de overige gebruiksgericte vormen.

Productiegerichte paardenhouderijen

Er wordt voorgesteld om de definitie voor productiegerichte paardenhouderijen zodanig te verruimen dat bedrijven met een agrarisch karakter ook in aanmerking zullen komen voor een agrarische bedrijfsbestemming als zij *in hoofdzaak* een fok- /opfokbedrijf, een hengstenhouderij of paardenmelkerij zijn. Daarmee komt de gemeente tegemoet aan de bevindingen van de sectorraad paarden en de VNG die stellen dat zuiver agrarische paardenhouderijen tegenwoordig nauwelijks bestaan. De productiegerichte paardenhouderijen hebben een ontwikkeling doorgemaakt waarin verbreding van de bedrijfsactiviteiten aan de orde is. Dit hoeft niet perse ten koste te gaan van de agrarische uitstraling. Daarom wordt voorgesteld om bedrijven die in hoofdzaak productiegericht zijn (lees: hun inkomen voor het grootste gedeelte genereren uit productiegerichte activiteiten) in aanmerking te laten komen voor een agrarische bedrijfsbestemming.

Gebruiksgerichte paardenhouderijen

Er wordt voorgesteld om de overige paardenhouderijen, die niet als agrarisch bedrijf of manege aangemerkt kunnen worden de bestemming "Agrarisch-Paardenhouderij" toe te kennen en de regeling uit het VO 2007 over te nemen. De uitbreidingsmogelijkheden voor deze bedrijven worden afgestemd op de ontwikkelingsmogelijkheden van niet-agrarische bedrijven in het buitengebied.

Maneges

Maneges worden bestemd conform het VO 2007.

(Glas)tuinbouw

Inmiddels is in de toekomstvisie besloten dat er in Heerde geen sprake meer is van een regionaal cluster voor glastuinbouw. Dit betekent dat de beoogde wijzigingsbevoegdheid om alle gronden in het gebied te kunnen wijzigen ten behoeve van de glastuinbouw verwijderd kan worden. De uitbreidingsmogelijkheden voor bestaande tuinders worden afgestemd op de mogelijkheden uit het streekplan. Dit houdt in dat de bestaande glasopstanden met maximaal 20% uitgebreid kunnen worden.

Teeltondersteunende voorzieningen

In het VO 2007 is voor de bestaande hout- en boomkwekerijen de mogelijkheid opgenomen teeltondersteunende voorzieningen⁴ op te richten. Dit is voor de fruitteelt niet als mogelijkheid geboden. Er wordt voorgesteld dit alsnog te doen en de regeling af te stemmen op het provinciaal beleid voor teeltondersteunende voorzieningen (tov).

2^e bedrijfswoning

Gezien de huidige technische ontwikkelingen bij agrarische bedrijven is de noodzaak voor een 2^e bedrijfswoning steeds moeilijker aan te tonen. Overigens is er in de afgelopen 10 jaar in Heerde geen vergunning meer verleend voor een 2^e bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf. In dat kader wordt voorgesteld de regeling voor een 2^e bedrijfswoning te schrappen. Wanneer door schaalvergroting toch een behoefte ontstaat aan een 2^e bedrijfswoning, kan worden teruggevallen op de regelingen voor inwoning en woningsplitsing.

(Recreatieve) nevenactiviteiten

In de notitie verblijfsrecreatie zijn ten opzichte van het VO 2007 vernieuwde uitgangspunten opgesteld over recreatieve nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven. De bepalingen uit het bestemmingsplan zullen aan deze notitie aangepast moeten worden. Daarnaast is in het begin van dit hoofdstuk aangekondigd om de regeling voor nevenactiviteiten (als onderdeel van het functieveranderingsbeleid) beleidsneutraal naar het bestemmingsplan buitengebied te vertalen. Dit houdt in dat de algemene regeling (gebruik van bestaande bebouwing) zo veel als mogelijk bij recht van toepassing wordt verklaard op de agrarische bedrijfsactiviteiten. De aanvullende regeling (waarbij meer m² aan nevenactiviteit of nieuwbouw mogelijk wordt gemaakt) wordt zo veel als mogelijk in de flexibiliteitsbepalingen vertaald. Het regionale beleid beperkt niet in alle gebieden het soort nevenactiviteiten. Daarom zullen de toegestane nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven worden afgestemd op het beleid uit de toekomstvisie, de structuurvisie en het advies gebiedsontwikkeling Veessen-Wapenveld.

Wijzigingsbevoegdheid

In het VO 2007 is een bevoegdheid opgenomen om de agrarische bestemming te wijzigen in de bestemming wonen, natuur, educatieve buitengebied functies, milieuvriendelijke ambachtelijke bedrijven en agrarische verwante bedrijven. Dit verhoudt zich niet met het algemene uitgangspunt om het functieveranderingsbeleid niet in het bestemmingsplan te vertalen. Daarnaast is de opgenomen regeling juridisch niet houdbaar. Daarom wordt voorgesteld de wijzigingsbevoegdheid dusdanig aan te passen dat de bestemming alleen nog gewijzigd kan worden in de bestemming wonen en/of natuur (bij bedrijfsbeëindiging). De overige bestemmingswijzigingen zullen beoordeeld moeten worden aan de hand van het functieveranderingsbeleid.

⁴. Voorzieningen in, op of boven de grond die door agrarische bedrijven met plantaardige teelten worden gebruikt.

Onttrekken bedrijfswoning

Veel agrarische bouwblokken worden ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan niet meer agrarisch gebruikt. Het gebruik is dan niet meer in overeenstemming met het bestemmingsplan waardoor formeel geen vergunning meer verleend kan worden voor verbouw of herbouw van de voormalige bedrijfswoning. Dit is een onwenselijke situatie. Bouwblokken die niet meer agrarisch in gebruik zijn, krijgen waar mogelijk een woonbestemming. Overigens zal dit in verband met bv. de Wet geluidhinder, de Wet geurhinder of het geval waarbij bedrijfswoningen door derden (niet de bedrijfsvoerder) worden bewoond niet te allen tijde mogelijk zijn.

Conclusies

- Verwijderen wijzigingsbevoegdheid regionaal clustergebied voor glastuinbouw. Uitbreidingsmogelijkheden en flexibiliteitsbepalingen van glastuinbouwbedrijven aanpassen aan streekplanbeleid voor solitaire glastuinbouw.
- De regelingen voor recreatieve nevenactiviteiten worden beleidsneutraal afgestemd op de notitie verblijfsrecreatie.
- Gezien de standaardsystematiek zullen gebruiksgerichte paardenhouderijen ook als agrarische bedrijven bestemd moeten worden.
- Het is niet te allen tijde mogelijk om voor voormalige agrarische bedrijfswoningen een woonbestemming toe te kennen.

Actualiseringsvoorstellen

- De definitie voor productiegerichte paardenhouderijen te verruimen om tegemoet te komen aan de ontwikkelingen in de paardenhouderijsector. Voor de overige (gebruiksgerichte) paardenhouderijen wordt de regeling uit het VO 2007 overgenomen.
- De ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw worden afgestemd op de ambities uit de toekomstvisie en nader onderzocht in de planMER. Het scenario met de ruimste mogelijkheden wordt in de nieuwe voorontwerpplannen overgenomen.
- Er wordt een deskundigenadvies gevraagd voor bebouwing boven de 1,5 ha en omschakeling van bestaande bouwblokken naar intensieve veehouderij.
- De mogelijkheden voor het gebruik van teeltondersteunende voorzieningen ook voor de fruitteelt mogelijk te maken.
- De mogelijkheid om nevenactiviteiten (anders dan recreatieve) bij een agrarisch bedrijf te ontplooiën, overnemen uit het regionaal beleid voor functieveranderingsbeleid. Welke functies als nevenactiviteit worden toegestaan wordt afgestemd op de toekomstvisie, de structuurvisie en het Advies gebiedsontwikkeling Veessen-Wapenveld.
- De wijzigingsbevoegdheid aanpassen zodat de agrarische bestemming in een woonbestemming (voormalige bedrijfswoning) of natuurbestemming gewijzigd kan worden. De wijzigingsbevoegdheid naar niet-agrarische bedrijfsfuncties zal met een buitenplanse flexibiliteit mogelijk gemaakt moeten worden.
- De ontheffingsregeling voor een 2^e bedrijfswoning wordt uit het bestemmingsplan gehaald.
- De overige uitgangspunten overnemen.

3.5 Natuur

Huidige uitgangspunten:

- Het bestemmingsplan richt zich op behoud van natuurwaarden en schept randvoorwaarden voor herstel en ontwikkeling
- In het bestemmingsplan zijn de bestaande natuurgebieden positief bestemd
- Voor natuurwaarden in het agrarisch cultuurgebied geldt dat het plan randvoorwaarden schept voor behoud, herstel en ontwikkeling.
- gronden in de EHS is een agrarische gebiedsbestemming met aanduiding "accent natuur" toegekend tenzij er al natuur is gerealiseerd, dan wel in eigendom is van een natuurbeschermingsorganisatie en sprake is van afgeronde eenheden.

Herbegrensde EHS

De provincie heeft de EHS herbegrensd. Dit zal verwerkt worden in het bestemmingsplan conform de eerder vastgestelde uitgangspunten. Afhankelijk aan de eigendomssituatie zal dan wel de bestemming "natuur" dan wel de bestemming "agrarisch met accent natuur" worden toegekend.

Natuurbeschermingswet

Binnen het plangebied ligt een aantal Natura 2000-gebieden: de Veluwe en de IJsseluiterwaarden. Deze gebieden zijn beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet (Nb-wet). In deze wet is geregeld dat bij de beoordeling van een bestemmingsplan moet worden gekeken naar de mogelijke significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen waarvoor de Natura 2000-gebieden zijn aangewezen. Als blijkt dat een ontwikkeling negatieve effecten kan hebben, dan moet een passende beoordeling worden gemaakt. De beoordeling of de op te stellen bestemmingsplannen leiden tot significant negatieve effecten wordt betrokken in de PlanMER die ook voor beide bestemmingsplannen wordt opgesteld.

Conclusies

- De herbegrensde EHS wordt beleidsneutraal vertaald naar het bestemmingsplan en afgestemd op de uitgangspunten van de provinciale verordening.

Actualiseringsvoorstel

- Vasthouden aan de huidige uitgangspunten

3.6 Water

Huidige uitgangspunten:

- De gemeente schept in het bestemmingsplan ruimtelijke condities voor een veilige gemeente met gezonde en veerkrachtige watersystemen.
- Alleen de hoofd (A) watergangen worden positief bestemd met de bestemming "water" .
- De hoofdwatergangen die tevens een functie voor de natuur vervullen en de HEN-wateren krijgen de bestemming "water-landschappelijke en natuurlijke waarden" met bijbehorend aanlegvergunningenstelsel toegekend.
- de overige watergangen zijn meegenomen in de overige bestemmingen waarin de gronden mede bestemd zijn voor voorzieningen voor de waterhuishouding.
- de dubbelbestemming "waterstaatdoeleinden" is opgenomen voor gronden voor de waterkering en de afvoer van water (dijk van de IJssel). Hieraan is een aanlegvergunningenstelsel gekoppeld.
- Extensief recreatief medegebruik is mogelijk gemaakt binnen de bestemming "water" en "water-landschappelijke en natuurlijke waarden"
- Voor de hoogwatergeul is geregeld dat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt mogen worden die de ontwikkeling van de geul bemoeilijken.
- grondwaterbeschermingsgebieden zijn ook gekoppeld aan een aanlegvergunningenstelsel

Hoogwatergeul

Voor de hoogwatergeul wordt een RIP opgesteld. Hierdoor is het niet meer nodig bepalingen over de geul in het gemeentelijk bestemmingsplan op te nemen.

Sprengen en beken met natuurlijke waarden

Niet alle sprengen en beken hebben de bestemming "water – landschappelijke en natuurlijke waarden" toegekend gekregen. Van de beken en sprengen zal, mede als gevolg van de herbegrensde EHS, nog eens kritisch bekeken moeten worden of een dergelijke bestemming alsnog toegevoegd moet worden. Er wordt geen beschermingszone voor de HEN- en SED-wateren (water met van het Hoogste Ecologische Niveau of met een Specifieke Ecologische Doelstelling) opgenomen. Wel wordt in de flexibiliteitsbepalingen een toets aan het "nee-tenzij-principe" opgenomen voor ontwikkelingen in de nabijheid van deze wateren.

Grondwaterbeschermings- en waterwingebieden

De regeling voor bovengenoemde gebieden moet worden afgestemd op hetgeen in de provinciale verordening is opgenomen.

Conclusie

- Het RIP voor de hoogwatergeul valt buiten de begrenzing van de bestemmingsplannen. Er hoeft geen regeling opgenomen te worden voor de gronden in de geul.
- De bestemming van beken en sprengen wordt vergeleken met de huidige functie en het provinciaal beleid.
- In de flexibiliteitsbepalingen wordt een toets aan het "nee-tenzij-principe" opgenomen voor ontwikkelingen in de nabijheid van de HEN- en SED- wateren.
- De regeling voor de grondwaterbeschermings- en waterwingebieden wordt afgestemd op de provinciale verordening

Actualiseringsvoorstel

- Vasthouden aan de huidige uitgangspunten

3.7 Recreatie en Toerisme

Huidige uitgangspunten:

- De gemeente streeft naar een versterking van de toeristisch recreatieve functie van het buitengebied, dat wil zeggen naar een kwaliteitsverbetering van het bestaande aanbod en een beperkte uitbreiding van de recreatieve mogelijkheden.
- de bestaande voorzieningen krijgen een passende bestemming
- uitbreiding van bedrijfsbebouwing wordt tegengegaan omdat de meeste terreinen in de EHS liggen.
- natuurkampeerterreinen hebben binnen bestemming natuur de aanduiding "kamperen" toegekend gekregen (max. 50m² bebouwing toegestaan)
- binnen de agrarische bestemming zijn middels ontheffing mogelijkheden opgenomen voor boerderijkamers of kleinschalig kamperen.
- bed&breakfast is binnen de bestemming wonen met een ontheffing toegestaan tot 50 m².
- bed & breakfast is in agrarische bedrijfswoningen bij recht toegestaan tot 75 m²
- fiets-, wandel- en ruitersporen zijn meegenomen in de doeleindenomschrijving van de gebiedsbestemming

Voor de actualisering van de uitgangspunten van recreatieve voorzieningen is nota verblijfsrecreatie van belang. In deze nota wordt een aantal beleidsdoelstellingen uit de "nota recreatie en toerisme 2007-2011" nader geconcretiseerd en uitgangspunten geformuleerd voor de verschillende kampeervormen. De landschappelijke diversiteit is de kernwaarde voor het toerisme in de gemeente Heerde, waarbinnen het thema water een onderscheidende kwaliteit is.

De uitgangspunten voor bed&breakfast, kamperen bij de boer maar ook de ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande recreatieterreinen kunnen beleidsneutraal vertaald worden naar het bestemmingsplan.

Conform de nota verblijfsrecreatie zullen incidentele vormen van kamperen buiten de kampeerterreinen niet gefaciliteerd worden met het bestemmingsplan.

Heerderstrand/Natuurtransferium

Voor het Heerderstrand en Natuurtransferium wordt mogelijk een provinciaal inpassingsplan (PIP) opgesteld. In een dergelijk geval heeft de gemeente tijdelijk geen bevoegdheid om voor het gebied een bestemmingsplan op te stellen. Vooralsnog is onduidelijk hoe de ontwikkelingen van het Natuurtransferium en Heerderstrand er uit gaan zien. Vanwege deze onzekerheid wordt voorgesteld voorlopig de regeling uit het VO 2007 over te nemen. Daar waar mogelijk kunnen ondergeschikte onderdelen, mits concreet genoeg, opgenomen worden in het bestemmingsplan buitengebied.

Bedrijfswoningen

In het VO 2007 ontbreekt een regeling voor bedrijfswoningen bij recreatiebedrijven. Er wordt voorgesteld deze alsnog op te nemen en alleen de bestaande bedrijfswoningen (mits vergund) positief te bestemmen.

Evenementen

Het gebruik van agrarische grond voor een tijdelijke kermis, jaarmarkt of andere evenement is vaak in strijd met het bestemmingsplan. Het is mogelijk om in het bestemmingsplan op te nemen dat bepaalde plekken gebruikt kunnen worden voor dergelijke evenementen. Uiteraard kunnen daar dan randvoorwaarden over de plek, de oppervlakte en de maximale duur van het evenement over opgenomen worden. Hiermee wordt voorkomen dat een zware planologische procedure gevolgd moet worden voor een tijdelijk evenement. De gevolgen van een dergelijke regeling moeten meegenomen worden in de voortoets in het kader van de goedkeuring volgens de Natuurbeschermingswet.

Conclusie

- Een beleidsneutrale vertaling van de nota verblijfsrecreatie waar het gaat om de bed&breakfast, kamperen bij de boer, de ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande recreatieterreinen
- Conform de nota verblijfsrecreatie zullen incidentele vormen van kamperen buiten de kampeerterrinen niet gefaciliteerd worden met het bestemmingsplan.
- Een regeling opnemen voor bedrijfswoningen bij recreatieterreinen

Actualiseringsvoorstellen

- Een bevoegdheid opnemen voor het verlenen van tijdelijke ontheffingen voor kleinschalige evenementen. Deze mogelijkheid moet wel meegenomen worden in de voortoets in het kader van de goedkeuring volgens de Nb-wet
- Alleen de vergunde bedrijfswoningen bij de huidige recreatiebedrijven worden positief bestemd.
- Omdat de plannen voor het Natuurtransferium en het Heerderstrand nog niet concreet genoeg zijn, wordt vastgehouden aan de regeling uit het VO 2007.
- Vasthouden aan de overige huidige uitgangspunten

3.8 Wonen

De woonbestemmingen vormen een belangrijk deel van het bestemmingsplan buitengebied. De beleidsnotitie "Wonen in het landelijk gebied" (vastgesteld juni 2005) is de basis geweest voor het toekennen van de woonbestemmingen en de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande woningen.

Bestaande woningen – de bestemming

Huidige uitgangspunten:

- Woningen uit het geldende bestemmingsplan worden positief bestemd op de bestaande plek.
- De woningen die in het bestemmingsplan "Bos en Natuurgebied" onder het overgangsrecht zijn gebracht worden na een toets aan de legalisatie criteria alsnog positief bestemd.
- Overige bewoonde bouwwerken die niet positief bestemd zijn in het geldend bestemmingsplan worden getoetst aan legalisatie criteria uit de beleidsnotitie "wonen in het landelijk gebied".

In het bestemmingsplan "Bos- en Natuurgebied" is in 1977 een behoorlijk aantal bewoonde panden onterecht onder het overgangsrecht gebracht. Hierbij was het echter niet de intentie deze panden te saneren. In de zesde partiële herziening van dat plan is het merendeel van deze panden met een duidelijke woonfunctie die gelegen zijn binnen het plandeel "Horsthoekerveld" weer positief bestemd. De overige panden vallen nog steeds onder het overgangsrecht. Uitgangspunt voor het plan uit 2007 was om alle woningen die reeds in 1977 in dat gebied aanwezig waren, alsnog positief te bestemmen. De woningen staan vermeld op de inventarisatiekaart gemaakt in het kader van het bestemmingsplan "Bos- en Natuurgebied". Uitgangspunt was om deze panden te toetsen aan criteria zoals die in de beleidsnotitie zijn genoemd en alsnog positief te bestemmen. In het kader van deze notitie wordt voorgesteld dit uitgangspunt over te nemen, met dien verstande dat de legalisatiecriteria voor deze bewoonde panden niet van toepassing zijn als er sprake is van woningen die in 1977 tot heden in dat gebied aanwezig waren en waarvan uit de vergunning of verschijningsvorm voldoende blijkt dat er sprake is van een woning.

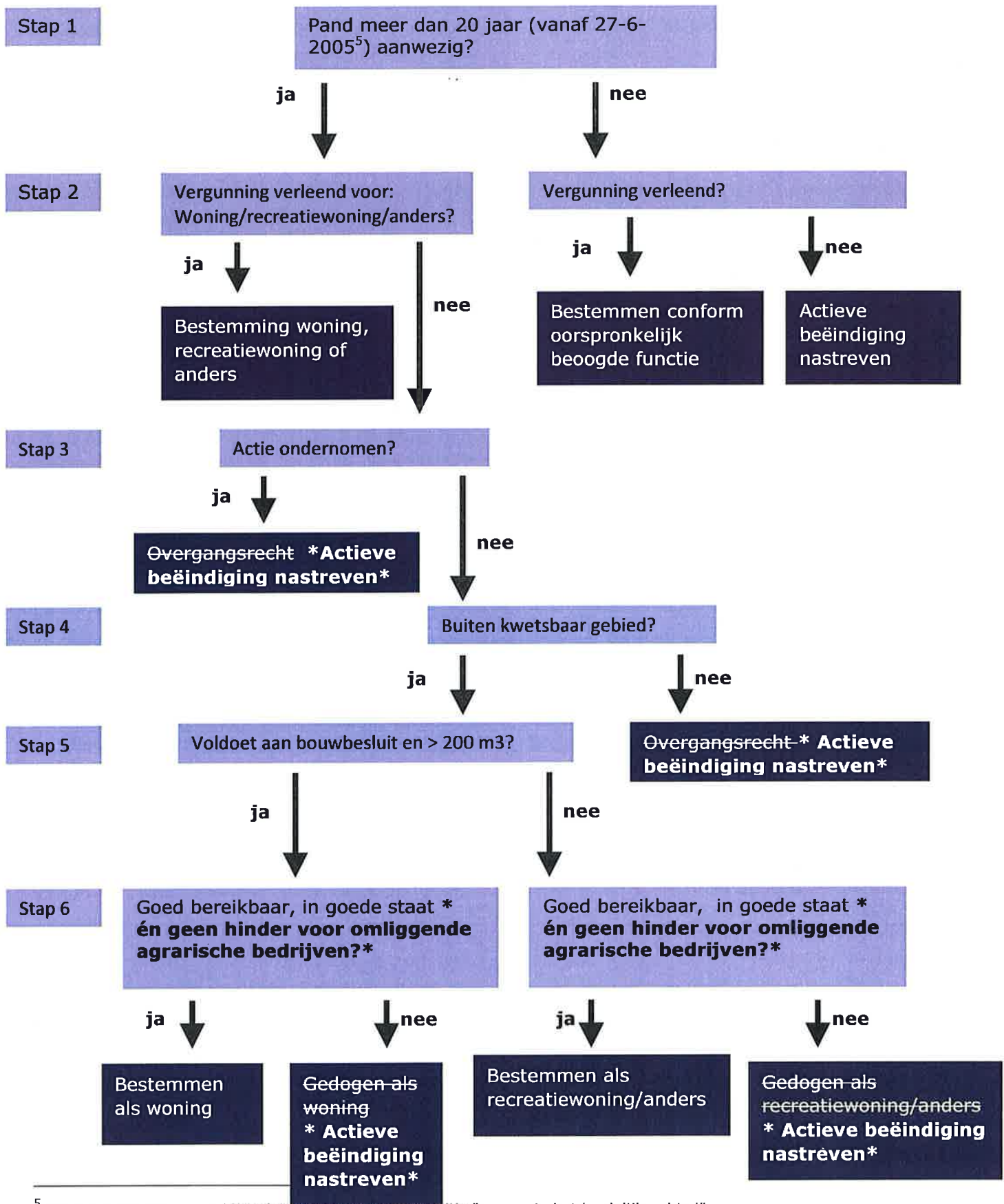
Legalisatiecriteria

Naast de panden uit het bestemmingsplan "Bos- en Natuurgebied" zijn er in het resterende buitengebied nog panden en bouwwerken die al dan niet terecht worden bewoond en in het geldende bestemmingsplan geen positieve bestemming hebben. Voor deze situaties zijn legalisatiecriteria opgesteld. Alle bewoonde bouwwerken waarvan na een legalisatietoets blijkt dat ze voor een woonbestemming in aanmerking komen, krijgen uiteraard dezelfde rechten als positief bestemde woningen. In de overige situaties wordt het wonen niet positief bestemd en zal het college afhankelijk van de situatie moeten handhaven of een persoonsgebonden beschikking afgeven.

Bestudering van de legalisatiecriteria uit de beleidsnotitie leert dat de criteria niet meer aansluiten op het verplichte overgangsrecht van de Wet ruimtelijke ordening. Het is niet (meer) mogelijk om illegale woningen onder een overgangsregeling te laten vallen. Bij illegale woningen of illegale bewoning waarvan legalisatie niet meer mogelijk is, zal handhavend opgetreden moeten worden.

Daarnaast is bij bestudering gebleken dat er een toets ontbreekt waarbij gekeken wordt in hoeverre de te legaliseren woning de bedrijfsvoering van omliggende agrarische bedrijven verhindert. Hierom wordt voorgesteld om de legalisatiecriteria aan te passen zoals in onderstaand schema staat weergegeven (de wijzigingen zijn vetgedrukt en met * aangeduid). Voor de uitvoering van stap 5 zijn in bijlage 4 de aspecten benoemd die van toepassing zijn bij de toetsing aan het bouwbesluit.

LEGALISATIE-CRITERIA WONINGEN IN HET BUITENGEBIED



⁵ 27-6-2005 is de vaststellingsdatum van de beleidsnotitie "wonen in het landelijk gebied"

Inventarisatie van de mogelijk illegale situaties

Voor het opstellen van het VO 2007 is een functiekaart opgesteld. Op basis van gebiedskennis is een selectie gemaakt van mogelijk illegale situaties. Deze zijn gedeeltelijk getoetst aan de genoemde legalisatie criteria. Deze werkwijze komt niet overeen met de wettelijk voorgeschreven zorgvuldigheid bij de voorbereiding van besluiten. De woonbestemmingen vormen een zwaartepunt in het plan en hebben rechtstreeks gevolgen voor de inwoners van de gemeente Heerde. Daarom is het noodzakelijk de onderzoeksgegevens met betrekking tot de woningen in het buitengebied te actualiseren.

Bestaande woningen – ontwikkelingsmogelijkheden

De woningen in het VO 2007 hebben, met uitzondering van de landhuizen, allen dezelfde bestemming "wonen" met bijbehorende ontwikkelingsmogelijkheden gekregen.

Bestemming	Max oppervlakte woning	Max oppervlakte bijgebouwen
<i>Wonen</i>	150 m ²	100 m ² (200m ² voor hobbyboeren)
<i>Wonen-landhuis</i>	Min 200 m ² - max 400 m ²	250 m ²

De woningen die in het bestemmingsplan "Bos- en natuurgebied" zijn bestemd als villa, hebben in het VO 2007 de bestemming "wonen-landhuis" gekregen. Woningen bij bedrijfsbestemmingen zijn opgenomen in de bedrijfsbestemming. De regeling voor bedrijfswoningen is gelijkgesteld aan de bestemming "wonen".

Alle woningen die in het bestemmingsplan buitengebied zijn opgenomen kunnen uitbreiden of herbouwen tot maximaal 150m². Daarbij moet de afstand tot de zijdelingse perceelsgrenzen wel in acht worden genomen. De woningen die zijn aangewezen als markant pand krijgen vanuit het cultuurhistorisch belang een aanduiding "te handhaven hoofdvorm" op de plankaart. Dit betekent dat het grondvlak, goothoogte, bouwhoogte, de dakvorm en de nokrichting van het gebouw gehandhaafd moeten blijven en er een afwijking van maximaal 5% mag plaatsvinden. Dit is in overeenstemming met de systematiek waarop markante panden in de gehele gemeente en zeer recente bestemmingsplannen worden bestemd. Er is geen aanleiding om van deze systematiek af te wijken.

Na bestudering en bespreking van de uitgangspunten zijn de volgende actualisatie-voorstellen benoemd.

- De bijgebouwenregeling uit het VO 2007 is overgenomen uit bestemmingsplannen voor het stedelijk gebied. De regeling moet met behoud van de genoemde oppervlaktes op het buitengebied worden toegesneden.
- De regeling voor hobbyboeren kan eenduidiger door een definitie van hobbyboeren op te nemen.
- Het beleid voor mantelzorg en inwoning wordt beleidsneutraal in het bestemmingsplan verwerkt⁶.
- In het VO 2007 is ontheffingsmogelijkheid opgenomen om aan het woonhuis aangebouwde (voormalige) bedrijfsgebouwen te verbouwen tot meerdere woonhuizen. Dit is onderdeel van het functieveranderingsbeleid. De regeling opgenomen in het VO 2007 verdraagt zich niet met de uitgangspunten van het functieveranderingsbeleid omdat de gebiedsdifferentiatie en slooprandoorwaarden niet zijn overgenomen. Aansluitend bij de hoofduitgangspunten voor het bestemmingsplan wordt voorgesteld om deze regeling uit het bestemmingsplan te verwijderen. Dit betekent dat het in gebruik nemen van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing voor de woonfunctie met een "buitenplanse" procedure gefaciliteerd moet worden. In plaats van deze regeling wordt een woningsplitsingsregeling in het plan opgenomen.
- Voor bedrijvigheid aan huis zijn in het VO 2007 regelingen opgenomen voor nevenactiviteiten, aan huisgebonden beroepen en bedrijven aan huis. In de nieuwe voorontwerpen zal een regeling opgenomen worden waarbij slechts twee categorieën overblijven: aan huis gebonden beroepen en nevenactiviteiten. Uitgangspunt hierbij is dat de ondergeschikte nevenactiviteiten binnen de bestaande bebouwing plaats vinden en geen onevenredige aantasting opleveren van de

⁶ dit beleid is op 27 april 2010 als concept door het college vastgesteld.

aanwezige waarden. Welk soort nevenactiviteiten in welke mate zijn toegestaan wordt wederom afgestemd met de toekomstvisie, de structuurvisie en het advies gebiedsontwikkeling en het regionale beleid voor functieverandering.

Conclusies

- De legalisatiecriteria uit de beleidsnotitie "wonen in het landelijk gebied" aanpassen aan het nieuwe overgangsrecht en een hindercriterium toevoegen om te voorkomen dat te legaliseren woningen de bedrijfsvoering van agrarische bedrijven belemmeren.
- Inventarisatie en onderzoek naar illegale bewoning en woningen actualiseren.
- De bijgebouwenregeling wordt met behoud van de genoemde oppervlaktes aangepast aan het buitengebied.
- De regeling voor hobbyboeren wordt eenduidiger door het opnemen van een definitie voor hobbyboer
- Het beleid voor inwoning en mantelzorg zal beleidsneutraal worden verwerkt.

Actualiseringvoorstellen

- De woningen uit het bestemmingsplan "Bos en natuurgebied" die ten onrechte onder het overgangsrecht zijn geplaatst alsnog positief bestemmen als sprake is van een woning die in 1977 tot heden aanwezig was en uit de vergunning danwel de verschijningsvorm is te herleiden dat er sprake is van een woning.
- De ontheffingsbevoegdheid voor het in gebruik nemen van voormalige agrarische bebouwing voor meerdere woningen, wordt uit het bestemmingsplan gehaald. In plaats hiervan wordt een woningsplitsingsregeling toegevoegd.
- De mogelijkheden voor het uitoefenen van een nevenactiviteit (anders dan een aan huis gebonden beroep) bij de functie wonen worden afgestemd op de toekomstvisie, structuurvisie en het advies gebiedsontwikkeling Veessen-Wapenveld en het regionale beleid voor functieverandering.
- De overige beleidsuitgangspunten uit de beleidsnotitie "wonen in het landelijk gebied" overnemen.

3.9 Cultuurhistorie

Huidige uitgangspunten:

Het plan richt zich op het behoud van de aanwezige cultuurhistorische waarden.

- archeologische monumenten zijn beschermd middels een aanduiding.
- terreinen met een (zeer) hoge archeologische waarde, niet zijnde archeologische monumenten hebben een dubbelbestemming "archeologisch waardevol gebied" (hieraan is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld).
- voor rijksmonumenten is geen specifieke regeling opgenomen omdat er een beschermende werking uitgaat van de monumentenwet.
- voor markante panden is met een aanduiding bepaald dat de hoofdvorm in stand moet blijven.

Archeologie

Er wordt momenteel gewerkt aan een gemeentelijke Archeologische Waarden en Verwachtingen Kaart (AWVK). Op deze manier wordt de grofmazige Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) verfijnt en is met meer zekerheid te bepalen waar archeologische resten aanwezig en te verwachten zijn. De verwachting is dat de huidige gebieden met archeologische verwachtingen kleiner worden.

Zodra de AWVK is vastgesteld kan deze vertaald worden in een dubbelbestemming met bijbehorende regels. Het is de verwachting dat vanwege de hogere mate van zekerheid de regeling soepeler kan worden opgesteld. In de toelichting zal een passage aan de gemeentelijke kaart gewijd worden.

In het VO 2007 zijn de archeologische waardevolle gebieden, in tegenstelling tot de archeologische monumenten, niet in de kaart verwerkt. Tot de AWVK is vastgesteld zal de huidige IKAW vertaald worden naar de bestemmingsplankaart. Daarbij wordt voorgesteld om de regeling van de dubbelbestemming "Archeologisch waardevol gebied" en het bijbehorende aanlegvergunningstelsel in overleg met de regionaal archeoloog voldoende concreet te maken om de aanwezige waarden te beschermen en de sturingsmogelijkheden te verbeteren.

Monumenten

Ten opzichte van het huidige plan is een 5-tal gemeentelijke monumenten aangewezen. In het VO 2007 waren nog geen gemeentelijke monumenten opgenomen. Zij zullen net als de rijksmonumenten in de gemeente een aanduiding monument krijgen. In de gemeentelijke monumentenverordening zijn regels opgesteld voor het afbreken, verplaatsen, wijzigen, herstellen of gebruik.

Actualisering van de gemeentelijke monumentenlijst

Op dit moment is een start gemaakt met het project "actualisering van de gemeentelijke monumentenlijst". Het voornemen is om de gemeentelijke monumentenlijst met circa 20 objecten/panden uit te breiden. Dit kan resulteren in een uitbreiding van de lijst van markante/karakteristieke panden waarvoor dan de aanduiding "te handhaven hoofdvorm" opgenomen zal worden. De IJsselhoeven die nog niet zijn aangewezen als rijksmonument zullen ook betrokken worden in het project en mogelijk als gemeentelijk monument of markant/karakteristiek pand worden aangewezen. Naar verwachting wordt dit project in het voorjaar van 2011 afgerond. De lijst met monumenten en markante / karakteristieke panden zal worden uitgebreid en regelmatig geactualiseerd met het project "actualisering van de gemeentelijke monumentenlijst".

Sloopvergunningstelsel uit Wro

Op basis van de nieuwe wet is het mogelijk om een sloopvergunningstelsel op te nemen om een verwezenlijkte bestemming te handhaven dan wel te beschermen. De opgenomen aanduiding "te handhaven hoofdvorm" is een toetsingskader voor bouwaanvragen. Om ervoor te zorgen dat ook slooiaanvragen aan het bestemmingsplan worden getoetst (dat was onder de oude wet nog niet het geval) kan een sloopvergunningstelsel worden opgenomen voor de markante panden en gemeentelijke monumenten.

Toelichting

Inzake de paragraaf Cultuurhistorie in VO 2007 heeft het Gelders Genootschap geadviseerd om deze te actualiseren. De paragraaf is komt nog onvoldoende tegemoet aan de MoMo (modernisering monumentenzorg). Om een stabiele en meer structurele basis te geven aan de borging van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening, wordt naar verwachting aan artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) toegevoegd dat gemeenten bij vaststellen van bestemmingsplannen niet alleen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden onder de grond, maar ook met waarden boven de grond. Dat betekent dat de toelichting voor het aspect cultuurhistorie wordt aangevuld met de uitkomsten van een nog uit te voeren cultuurhistorische analyse. Ook de paragraaf met betrekking tot archeologie dient geactualiseerd te worden aan o.a. de nieuwe wet op de archeologische monumentenzorg.

Conclusies

- De gebieden met de dubbelbestemming "archeologisch waardevol gebied" worden afgestemd op de (toekomstige) gemeentelijke archeologische waarden en verwachtingen kaart. Tot deze nieuwe kaart is vastgesteld worden de huidige waardevolle gebieden op de plankaart aangeduid.
- De bestemmingsregelingen in overleg met de regionaal archeoloog verbeteren
- de lijst met monumenten en markante / karakteristieke panden zal worden uitgebreid en regelmatig geactualiseerd met het project "actualisering van de gemeentelijke monumentenlijst".
- De bestemmingsplantoelichting voor de aspecten monumenten en archeologie actualiseren.

Actualiseringsvoorstel

- Een sloopvergunningenstelsel uit de Wro opnemen voor markante panden en gemeentelijke monumenten.

3.10 Niet-agrarische bedrijven

Huidige uitgangspunten:

Bestaande bedrijvigheid wordt in principe positief bestemd. Voor de vestiging van nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid worden mogelijkheden geboden in vrijkomende (agrarische) bebouwing.

- Bestaande bedrijven worden in beginsel positief bestemd.
- In het plan wordt structurele groei voorkomen. De uitbreidingsmogelijkheden worden gekoppeld aan de streekplanzonering van de provincie.
- Om de sociaal economische positie van het platteland te versterken is het mogelijk om kleinschalige niet-agrarische bedrijvigheid te vestigen in VAB's.

Ontwikkelingsmogelijkheden bestaande, positief bestemde niet-agrarische bedrijven

De ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande niet-agrarische bedrijven (dit zijn bedrijven die eerder positief bestemd, dan wel vergund zijn) zijn in het VO 2007 afgestemd op het regionale functieveranderingsbeleid. Dit beleid is in de afgelopen periode niet gewijzigd.

In de bestemmingsregeling is echter geen regeling getroffen voor buitenopslag. Daarom wordt voorgesteld om per bedrijf de afweging te maken of opslag noodzakelijk is en daar een maximale oppervlakte aan te koppelen. Daarbij wordt zo veel mogelijk uitgegaan van de bestaande situatie. Een regeling voor opslaghoogte is ook wenselijk. Overigens ook bij andere bestemmingen. Het opstapelen van gesealde hooibalen levert veel visuele hinder op.

Legalisering bestaande, niet-gelegaliseerde bedrijven

De insteek ten aanzien van niet-gelegaliseerde niet-agrarische functies, is dat alle bedrijfsactiviteiten, die meer dan 10 jaar bestaan en waartegen geen handhavingsactie is uitgezet, worden gelegaliseerd in de bestaande omvang mits daar geen overwegende ruimtelijke of milieutechnische bezwaren tegen zijn. De oude, nu geldende bestemmingsplannen dateren uit 1985 en 1989, dus hadden in 1995 en 1999 en in 2005 en 2009 moeten zijn herzien. We lopen dus al twee actualisatierondes achter. Uitbreidingsmogelijkheden worden conform het provinciale functieveranderingsbeleid toegekend.

Nieuwe niet-agrarische mogelijkheden

In het VO 2007 zijn middels wijzigingsbevoegdheden mogelijkheden geboden voor de vestiging van niet-agrarische bedrijven in voormalige agrarische bebouwing. Dit is niet in overeenstemming met het algemene uitgangspunt van het bestemmingsplan om het functieveranderingsbeleid niet te vertalen. Daarom is bij het thema landbouw al voorgesteld de wijzigingsbevoegdheid uit het plan te halen en wijzigingen dus te faciliteren met "buitenplanse planologische procedures".

Conclusies

Nvt

Actualiseringsvoorstellen

- een regeling opnemen voor buitenopslag bij agrarische bedrijven
- de illegale niet-agrarische bedrijfsactiviteiten die langer dan 10 jaar aanwezig zijn, waartegen niet is opgetreden en waartegen geen overwegend ruimtelijk dan wel milieutechnisch bezwaar bestaat worden positief bestemd.
- zoals bij het thema landbouw voorgesteld: geen wijzigingsbevoegdheden opnemen om niet-agrarische bedrijvigheid in vrijkomende agrarische bebouwing te vestigen.
- Vasthouden aan de overige uitgangspunten

3.11 Overige functies

De huidige uitgangspunten:

De in het plangebied voorkomende maatschappelijke functies, infrastructuur en nutsvoorzieningen krijgen in het plan een passende bestemming.

- Gebouwen met een culturele sociale en/of algemeen maatschappelijke functie (kerken, scholen etc) krijgen de bestemming "Maatschappelijk".
- voor de wegen is een afstandseis opgenomen mbt oprichten van bebouwing. Hiermee worden onveilige situaties voorkomen
- nutsvoorzieningen hebben een passende bestemming. Om belangen veilig te stellen en gevaren te beperken hebben bestaande leidingen een dubbelbestemming.

Begraafplaats en terreinen defensie

In het VO 2007 is geen regeling opgenomen voor de terreinen van defensie en de natuur-begraafplaats Engelmanskamp. Dit zal alsnog moeten gebeuren.

Bestaande wegen

Om een actueel beeld van alle bestaande wegen te hebben wordt de meest recente versie van de GBKN (Gemeentelijke Basis Kaart Nederland) gebruikt. Daarnaast wordt in dit kader voorgesteld een flexibliteitsbepaling op te nemen in de verkeersbestemming voor ondergeschikte aanpassingen aan bestaande wegen zoals bijvoorbeeld het aanleggen van een enkele bushalte, aanleggen van losse parkeervoorzieningen of verleggen van een (gedeelte van een) fietspad. Hiermee wordt voorkomen dat voor dergelijke aanpassingen een partiële bestemmingsplanherziening moet worden opgesteld. Om te voorkomen dat de status van particuliere niet-openbare wegen verandert zal een verwijzing opgenomen moeten worden naar een op te stellen separate bijlage van openbare en niet-openbare wegen.

Conclusies

- Een regeling opnemen voor de begraafplaats Engelmanskamp en de terreinen van defensie.
- Toepassen recente GBKN

Actualiseringsvoorstellen

- Flexibiliteit opnemen in het plan voor ondergeschikte aanpassingen aan de bestaande wegeninfrastructuur.
- De overige huidige uitgangspunten overnemen

3.12 Bestemmingsplan en (milieu)zonering

Huidige uitgangspunten:

- Omdat er geen nieuwe woonbestemmingen mogelijk worden gemaakt is geen akoestisch onderzoek nodig.
- In het plan is toegelicht dat in het plangebied worden geen overschrijdingen van de fijn stof grenswaarden verwacht. Het plan brengt geen ontwikkeling met zich mee die van significante invloed zouden kunnen zijn op de luchtkwaliteit.
- Voor de stiltegebieden in het CVN is geen regeling opgenomen
- In de invloedssfeer van het plangebied bevinden zich 3 LPG-stations en een route gevaarlijke stoffen. De risico's zijn beschreven in de toelichting. De zone's zijn opgenomen in de bestemmingsregeling.

Plan mer

Zoals eerder gesteld is de PlanMER verplicht voor het bestemmingsplan Buitengebied. De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de "moederprocedure". Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuverguningsprocedure. De m.e.r. is een transparante procedure waarbij - afhankelijk van het type m.e.r. - op één of meerdere tijdstippen verplicht moet worden gecommuniceerd met de burgers. Daarnaast ziet in veel gevallen de onafhankelijke Commissie m.e.r. toe op de kwaliteit van het MER.

Inmiddels is gebleken dat de procedure voor m.e.r. tegelijk met die van de structuurvisie kan worden uitgevoerd. De procedure van de structuurvisie zal leidend zijn. Dit betekent dat de ontwerp plan-mer samen met de concept-structuurvisie ter visie wordt gelegd.

Ook bij de ontwerpbestemmingsplannen zal de concept-planMER ter visie worden gelegd. Voordat de bestemmingsplannen Buitengebied Oost en West ter visie worden gelegd, wordt bekeken of de documenten van de planMER aangevuld moeten worden.

Ook is er afstemming gezocht met het RIP en het Advies gebiedsontwikkeling. Voor beide documenten moet ook een planMER worden uitgevoerd. Het is in elk geval mogelijk om van elkaars gegevens gebruik te maken om dubbel werk te voorkomen. Integratie van 4 projecten zal te omslachtig worden.

Luchtkwaliteit en geluid

Ten aanzien van de aspecten luchtkwaliteit en geluid is in de toelichting van het VO 2007 beschreven dat er geen nader akoestisch onderzoek of onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig is. De conclusie klopt van deze beschrijving. Er worden met het plan immers geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De toelichting van het plan is echter niet actueel meer. Het is nodig om deze paragraaf van het plan te actualiseren en daarbinnen ook de rol van de autonome ontwikkelingen te betrekken.

Stiltegebieden

Een gedeelte van het Centraal Veluws Natuurgebied is aangewezen als stiltegebied. Binnen deze gebieden geldt het provinciale "stand still, step forward" principe. Nieuwe ontwikkelingen moeten geen verslechtering opleveren voor de stilte in de gebieden. In de randvoorwaarden voor wijzigings- en ontheffingsbevoegdheden wordt een toets aan het ruimtelijk beleid voor stiltegebieden opgenomen.

Diverse zones

In het VO 2007 is een aantal milieuzones niet opgenomen en/of verklaard. Daarbij gaat het om

- De geluidzone rondom het motorcrossterrein
- De beschermingszone rondom de molen (een zogenoemde molenbiotoop: binnen deze zone moet rekening worden gehouden met de molen. Bebouwing kan niet hoger worden gebouwd dan een bepaalde hoogte om de werking van de molen veilig te stellen)
- De radarzone Nieuw Millingen (een zone van defensie: binnen deze zone mogen geen bouwwerken of gebouwen hoger dan 45m tov NAP worden opgericht)
- Het plan wordt aangepast aan de nationale structuurvisie buisleidingen.

Deze zones zullen alsnog verwerkt moeten worden in op de bestemmingsplankaart en/of regeling.

Conclusies

- Uitvoeren van de Plan-mer is verplicht
- In het plan worden alsnog de geluidzone rondom het motorcrossterrein, de molenbiotoop en de radarzone Nieuw Millingen opgenomen.
- De toelichting op de milieuaspecten (geluid en luchtkwaliteit) wordt geactualiseerd.
- Het beleid voor stiltegebieden vertalen in de planregels

Actualiseringsvoorstel

- De huidige uitgangspunten overnemen

Nieuwe thema's?

3.13 Duurzaamheid

Duurzaamheid staat in de schijnwerpers. Duurzaamheid gaat over de schaarste van de hulpbronnen waarmee welvaart wordt voortgebracht, zowel nu als in de toekomst. De oppervlakte van de aarde is eindig; grondstoffen kunnen op raken; en de opnamecapaciteit van de atmosfeer en onze natuurlijke omgeving kent haar grenzen.

In het kader van het VO 2007 heeft de LTO al verzocht mestvergisting mogelijk te maken in het bestemmingsplan. Ook heeft de provincie in haar structuurvisie voor bedrijventerreinen handvatten opgenomen voor mestvergisting op kleine en grote schaal. Daarnaast zal binnenkort het regionale "Afwegingskader inpassing initiatieven bio-energie" worden vastgesteld. In deze notitie worden gebiedsgericht voor diverse methoden (co-vergisting van mest, houtverbranding, biobased-economy⁷) randvoorwaarden voor de realisatie benoemd. In de nieuwe voorontwerp bestemmingsplannen buitengebied zal worden onderzocht in hoeverre het mogelijke is om vergisting van bedrijfseigen mest op bestaande agrarische bouwpercelen mogelijk te maken. Dit zijn zogenoemde "erfvergisters". Er zal dan een ontheffingsregeling voor worden opgenomen. Of deze regeling uiteindelijk in het plan kan worden opgenomen is afhankelijk van de afstemming met de natuurbeschermingswet en de planMER.

Om de gemeentelijke ambitie op het gebied van duurzaamheid gestalte te geven zal in de toelichting een duurzaamheidsparagraaf worden opgenomen. In deze paragraaf wordt de stand van zaken met betrekking tot het klimaat- en duurzaamheidsbeleid beschreven en accenten uit vastgestelde plannen worden benoemd.

Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan en het betrekkelijk nieuwe onderwerp is het niet gewenst om grotere initiatieven dan "erfvergisters" in het plan mogelijk te maken. Deze initiatieven kunnen met een "buitenplanse" planologische procedure (partiële bestemmingsplanherziening) gefaciliteerd worden.

Actualiseringsvoorstellen

- In de toelichting van het bestemmingsplan worden de ambities van het gemeentelijke klimaat- en duurzaamheidsbeleid genoemd.
- Van de zogenoemde "erfvergisters" wordt onderzocht wat de mogelijkheden zijn.
- In het plan worden geen mogelijkheden opgenomen voor mestvergisting of andere initiatieven voor bio-energie.

⁷ Een economie waarin biomassa (mest, hout, riet, reststromen van landbouwgewassen, reststromen uit voedingsmiddelenindustrie, zuiveringsslib e.d.) op duurzame en uiterst efficiënte wijze wordt ingezet voor de productie van chemische grondstoffen, materialen, transportbrandstoffen, elektriciteit en warmte

3.14 Handhaving en uitvoering

Retrospectieve toets

Op basis van de algemene wet bestuursrecht dient het bestuur o.a. het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel in acht te nemen. Dit betekent dat voor de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen inzichtelijk is hoe de toekenning van de bestemmingen heeft plaats gevonden. Voor de meeste bestemmingen is dit terug te lezen in de toelichting van het VO 2007. Voor de burgerwoningen zal dit nog wijzigen omdat de inventarisatie van deze gegevens geactualiseerd wordt. Daarnaast zijn de wijzigingen in het veld ten opzichte van het VO 2007 in beeld gebracht. Hoe dit is gebeurd zal ook worden beschreven in de bestemmingsplantoelichting.

Koppeling met het gemeentelijk handhavingsprogramma

Voor de actualisatie van het plan vindt op twee manieren afstemming met het handhavingsprogramma plaats.

- Er is gekeken welke lopende handhavingstrajecten van invloed zijn op het bestemmingsplan.
- Het actualiseren van de gegevens in 't veld zal naar verwachting een aantal illegale situaties opleveren. Wanneer deze (volgens de legalisatiecriteria bij woningen) niet te legaliseren zijn, zullen ze worden opgenomen in het gemeentelijk handhavingsprogramma. In deze trajecten wordt op basis van het gemeentelijk gedoogbeleid bepaald of alsnog een persoonsgebonden gedoogbeschikking kan worden afgegeven.

Grondexploitatie

In het kader van de Grondexploitatiewet is de gemeente verplicht kosten die ten behoeve van het bestemmingsplan worden gemaakt, te verhalen. De gemeente maakt geen kosten voor plannen die op grond van dit bestemmingsplan worden uitgevoerd. De initiatiefnemers zijn hiervoor verantwoordelijk.

Wel maakt de gemeente plankosten, namelijk de kosten die zijn gemoeid bij het opstellen van het bestemmingsplan. Deze kosten zijn niet toe te schrijven naar een specifieke groep gebruikers. De gemeente neemt deze plankosten daarom voor haar rekening. Indien er aanvullende plankosten gemaakt worden voor het uitvoeren van het bestemmingsplan, bijvoorbeeld in de vorm van kosten voor het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid of ontheffingsregeling, worden dergelijke plankosten verhaald op de initiatiefnemer. Gezien bovenstaande redenering, is het opstellen van een exploitatieplan voor dit bestemmingsplan niet aan de orde.

Planschade

Planschade in de zin van artikel 6.1 Wro is schade die kan ontstaan wanneer een planologisch regime (zoals een bestemmingsplan) wijzigt. In de wet is een regeling opgenomen op basis waarvan bewoners de planschade bij de gemeente kunnen claimen. Voor de op te stellen bestemmingsplannen is het van belang om de eventuele planschade als gevolg van het nieuwe planologische regime in beeld te brengen zodat rekening gehouden kan worden met eventuele claims. Bij postzegel (kleine) bestemmingsplannen kan dit gedetailleerd. Voor het bestemmingsplan Buitengebied is het zeer tijdrovend en kostbaar. Daarom wordt voorgesteld een planschaderisico op hoofdlijnen in te schatten wanneer de voorontwerpbestemmingsplannen klaar zijn. Eventuele wijzigingen kunnen dan nog bij het ontwerp-bestemmingsplan worden aangebracht.

Archeologie en planschade

Al twee decennia is het in ons land gemeengoed om ter bescherming van (te verwachten) archeologische waarden voorschriften op te nemen in het bestemmingsplan. Dit systeem werkt naar tevredenheid en is met de inwerkingtreding van de Maltawetgeving (Wet archeologische monumenten zorg: Wamz) inmiddels gecodificeerd. Net als voor andere 'beperkingen' in het bestemmingsplan geldt ook voor archeologie dat er een beroep gedaan kan worden op compensatie voor planschade. De eigenaar van een onroerend goed kan een dergelijk verzoek bij de gemeente indienen op grond van artikel 6.1 Wro. Tot zover bekend heeft dit nog nooit tot schadeclaims geleid. Recent heeft dit onderwerp echter veel aandacht gekregen. Onderzoek van de gemeente Steenwijkerland heeft volgens deze gemeente aangetoond dat het risico op planschade als gevolg van het borgen van archeologie in het bestemmingsplan hoog is. Recentelijk stuurde de gemeente

Steenwijkerland daarover een brief aan minister Cramer en minister Plasterk. De gemeente acht het risico zo groot dat de uitvoering en daarmee de vaststelling van het bestemmingsplan in geding is. De vraag is echter of het risico inderdaad zo groot is. In de ramingen van de gemeente werd weinig of geen rekening gehouden met aspecten als:

- a. Voorzienbaarheid van de schadeoorzaak;
- b. Het normaal maatschappelijk risico; en
- c. Het aspect van (passieve) risicoaanvaarding.

Omdat er geen gevallen van vergoeding van zogenoemde planschade bekend zijn met betrekking tot de archeologie is het ook niet mogelijk om een juiste inschatting van de hoogte te maken. Duidelijk is wel dat het weglaten van bepalingen ter bescherming van archeologische waarden uit het bestemmingsplan geen optie is. Hiermee wordt immers niet voldaan aan de wettelijke vereisten van de Maltawetgeving. Als mogelijk oorzaak van het hoge risico wordt door de gemeente Steenwijkerland op de nieuwe planschaderegeling ex artikel 6.1 Wro gewezen. Deze zou ongunstig uitvallen dan het oude artikel 49 WRO. In de antwoordbrief die Minister Cramer (mede namens minister Plasterk) aan de gemeente Steenwijkerland heeft gestuurd, geeft zij aan het artikel 6.1 Wro nog een keer kritisch te bezien en zonodig met voorstellen te komen. Deze voorstellen zijn tot op heden nog niet bekend.

Conclusie

- In de toelichting van de bestemmingsplannen wordt een paragraaf opgenomen waarin aandacht wordt besteed aan de bovengenoemde onderwerpen.

Actualiseringsvoorstel

- Als de voorontwerpbestemmingsplannen zijn afgerond wordt per plan een planschaderisico analyse op hoofdlijnen uitgevoerd. De uitkomsten van de analyse worden betrokken in besluitvorming rondom de ontwerpbestemmingsplannen. Hierbij worden de ontwikkelingen over planschade en archeologie betrokken.

4. Conclusies

In de voorliggende hoofdstukken is per thema bekeken in hoeverre de uitgangspunten voor de bestemmingsplannen Buitengebied geactualiseerd kunnen worden. In dit hoofdstuk worden de accenten kort samengevat.

Naast het feit dat het plan wordt geactualiseerd aan de wettelijke vereisten vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en planmer wetgeving, zijn de volgende (hoofd)uitgangspunten op de toekomstige plannen buitengebied van toepassing.

De bestemmingsplannen hebben een conserverend karakter waarbij het functieveranderingsbeleid gedeeltelijk wordt overgenomen

Er blijft sprake van een conserverend bestemmingsplan. Dit houdt in dat er ruimte is voor ontwikkeling binnen de reikwijdte van bestaande functies. De reikwijdte van de beoogde ontwikkelingsruimte wordt ontleend aan het recent vastgesteld of in ontwikkeling zijnd beleid (denk daarbij aan de structuurvisie en het advies gebiedsontwikkeling Veessen-Wapenveld). Het is niet de bedoeling om met het bestemmingsplan Buitengebied nieuw beleid te vormen. Er vindt enkel een vertaalslag plaats.

Zodra functies veranderen (uitgezonderd de omschakeling van een agrarisch bedrijf naar burgerwoning) is, zoals blijkt uit het functieveranderingsbeleid, maatwerk gewenst. Dit gewenste maatwerk is niet of nauwelijks te vertalen in objectieve randvoorwaarden voor flexibiliteitsbepalingen (ontheffingen of wijzigingen) in het bestemmingsplan. Twee onderdelen van het functieveranderingsbeleid worden wel zo veel mogelijk in het bestemmingsplan vertaald. Dat zijn de uitbreidingsmogelijkheden van niet-agrarische bedrijven en de mogelijkheden voor het ontplooiën van nevenactiviteiten bij bestaande agrarische bedrijven (en woningen).

De regelingen om gebiedskwaliteiten en landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waardevolle elementen te beschermen worden gebaseerd op een integratie van het bestaande en in ontwikkeling zijnde beleid.

In de afgelopen jaren is veel aandacht besteed aan het benoemen van de waardevolle elementen en gebiedskwaliteiten in de gemeente. Dit is bijvoorbeeld beschreven in het landschapsontwikkelingsplan en in de visie voor het landelijk gebied, maar zal straks ook plaats vinden in het advies gebiedsontwikkeling Veessen-Wapenveld en de structuurvisie. Voor de op te stellen bestemmingsplannen is het van belang om de informatie uit al deze documenten samen te laten komen en een regeling te ontwerpen waarbij de benoemde natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden voldoende worden beschermd en er ruimte is voor herstel en ontwikkeling.

Voor het toekennen van woonbestemmingen en de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande woningen zijn transparante uitgangspunten opgesteld.

De inventarisatie van bestaande woningen wordt geactualiseerd waarbij illegale situaties worden beoordeeld aan de hand van geactualiseerde legalisatiecriteria. De ontwikkelingsmogelijkheden zijn dusdanig ontworpen dat de woningen kunnen voldoen aan de eigentijdse wensen en tegelijkertijd het gedifferentieerde beeld van de gemeente niet verstoren.

De mogelijkheden voor de ontwikkeling van de landbouw zijn afgestemd op het beleid uit de toekomstvisie (en de uitwerking daarvan in de structuurvisie). Dit betekent onder andere dat de in de toekomstvisie gemaakte keuze voor het schrappen van het regionale clustergebied voor de glastuinbouw in het plan wordt verwerkt. Ook zullen de ontwikkelingsmogelijkheden van de grondgebonden en intensieve bedrijven worden afgestemd op de keuzes uit de toekomstvisie. Een definitieve keuze zal plaatsvinden na het afronden van de verplichte planMER procedure. In het plan worden flexibiliteitsbepalingen opgenomen voor onder andere het ontplooiën van nevenactiviteiten of de beëindiging van de bedrijfsactiviteiten.

5. Hoe nu verder?

De (geactualiseerde) uitgangspunten voor de twee nieuwe voorontwerp bestemmingsplannen zijn in de voorliggende benoemd. Deze uitgangspunten zijn ter advisering bij de commissie ruimte, de provincie en de ingestelde klankbordgroep zijn voorgelegd. Deze reacties en beantwoording zijn opgenomen in bijlage 6. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de conceptversie zijn in bijlage 5 benoemd. De notitie zal inclusief de gemaakte opmerkingen ter vaststelling aan het college worden voorgelegd.

Als de notitie is vastgesteld kan de gemeente verder aan de slag door de uitgangspunten in een nieuw voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied West te verwerken. Met Buitengebied Oost wordt gewacht tot de begrenzing van het RIP voor de hoogwatergeul is vastgelegd. Het verwerken van de uitgangspunten in een nieuw voorontwerpbestemmingsplan omvat een aantal deelaspecten. Voordat het nieuwe voorontwerpplan ter visie gelegd kan worden zullen de volgende deelaspecten worden uitgevoerd;

- Plan aanpassen aan de wettelijke standaardeisen (SVBP). Dit geldt voor de plankaart en de regels.
- Opstellen benodigde reikwijdte en detailniveau notitie voor de planMER
- Beleidsmatige uitgangspunten uit deze uitgangspuntennotitie vertalen in de nieuwe bestemmingsplan systematiek.
- Uitkomsten van de geactualiseerde "veldinventarisatie" vertalen in het nieuwe bestemmingsplan
- Aan de hand van het nieuwe voorontwerp de ingediende inspraakreacties en vooroverlegreacties beantwoorden in een zogenoemde commentaarnota.

Het concept-voorontwerpbestemmingsplan wordt eerst voorgelegd aan de commissie Ruimte en de klankbordgroep en zal vervolgens samen met de commentaarnota voor een ieder ter visie worden gelegd.

BIJLAGE 1

Verandering	A	B	C	D	E
Rijksniveau					
Wet ruimtelijke ordening	X		X	X	
Wet milieubeheer (planmer verplichting)	X		X	X	
Ontwerp-AMvb Ruimte			X	X	
Structuurvisie buisleidingen			X	X	
Rijksinpassingsplan Hoogwatergeul	X	X			X
Wabo			X	X	X
Waterwet	X			X	
Provinciaal niveau					
Ontwerp Ruimtelijke-verordening-Gelderland			X	X	
Herbegrenzing EHS			X	X	
Statennotitie Apeldoorns Kanaal			X	X	X
Structuurvisie bedrijventerreinen			X	X	
Natura 2000 (ontwerp natuurbeheerplan-Veluwe)			X	X	
Provinciaal inpassingsplan voor het OV-transferium		X			X
Heerderstrand/Natuurtransferium		X			X
Regionaal niveau					
Regiovisie Noord Veluwe "Zakkompas de Care Valley"			X	X	X
Regionaal afwegingskader Bio-energie				X	X
Gemeentelijk niveau					
Beleidskaders					
Toekomstvisie 2025 en Structuurvisie	X		X	X	X
Advies Gebiedsontwikkeling Veessen-Wapenveld	X		X	X	X
Landschapsontwikkelingsplan			X	X	X
Mantelzorg			X	X	
Nota recreatie en toerisme 2007 en nota verblijfsrecreatie			X	X	X
Gemeentelijke uitwerking functieveranderingsbeleid				X	X
Protocol particuliere initiatieven				X	
Klimaat en duurzaamheidsbeleid Heerde			X	X	X
Monumentenbeleid en archeologie			X	X	X
Beleidskaders voortvloeiend uit de invoering van de Wmo				X	X
Projecten					
Hattermerpoort			X	X	X
Natuurtransferium		X			X
Ennerveld					X
Apeldoorns Kanaal			X	X	X
Wisselse Poort/Gulbroek			X	X	X
Zwembad					X
Berghuizer Papierfabriek					X
Heerder Strand		X			X
Projecten voortvloeiend uit het Advies gebiedsontwikkeling			X	X	X
Bestemmingsplan niveau					
Ingediende zienswijzen			X	X	X
Gevolgde planologische procedures			X	X	
Veranderingen in het veld			X		

A Het proces van totstandkoming en/of de wettelijke procedure

B De geografische begrenzing van de bestemmingsplannen

C Conserverend gedeelte van de bestemmingsplannen

D Ontwikkelingsgerichte gedeelte van de bestemmingsplannen

E Het geheel of onderdelen van de verandering kunnen niet in de bestemmingsplannen worden verwerkt.

BIJLAGE 2

Accenten uit de inspraak- en overlegreacties op het Voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied uit 2007

Inspraakreacties

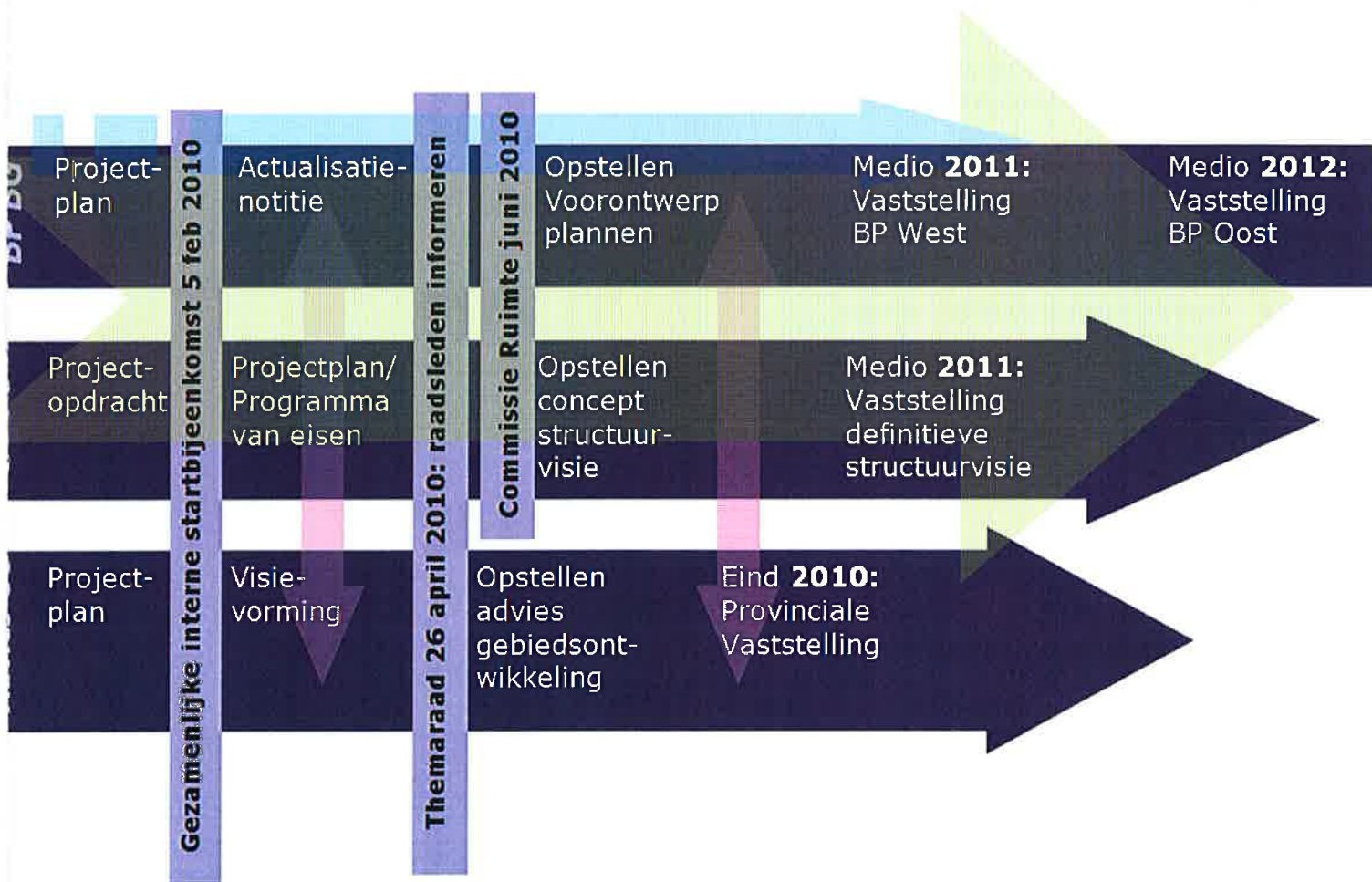
De inspraakreacties zijn vooral te karakteriseren als individuele reacties en hebben betrekking op de toegekende (woon- of bedrijfs)bestemming, de begrenzing ervan en/of de uitbreidingsmogelijkheden van losse percelen. Een algemene lijn is hieruit niet of nauwelijks te destilleren. Er zijn veel recreatieondernemers die meer uitbreidingsruimte vragen. Er worden ook opmerkingen gemaakt over de extra uitbreidingsmogelijkheden van het glastuinbouwgebied.

Overlegreacties

De overlegreacties van de overlegpartners hebben betrekking op de systematiek en de generieke doorwerking van het beleid. De belangrijkste conclusies hieruit zijn

- Er wordt meer ruimte gevraagd voor agrarische bedrijven. Dit zou o.a. moeten resulteren in grotere bouwblokken, hogere goothoogtes van bedrijfsbebouwing, mogelijk maken van mestvergisters, ruimte voor nevenactiviteiten en een benadering van paardenhouderijen als agrarisch bedrijf.
- Ten aanzien van de systematiek wordt een doorvertaling van de structuurvisie voor het landelijk gebied naar een ontwikkelingslaag gemist.
- De retrospectieve toets is onvoldoende inzichtelijk. Deze vorm van toetsing is van belang om te kunnen bepalen, of en zo ja welke illegale activiteiten in het buitengebied van Heerde aanwezig zijn.
- De toetsingscriteria van vrijstellings- en wijzigingsbepalingen zijn gelijklopend en niet objectief begrensd. Hierdoor zou er sprake zijn van onvoldoende rechtszekerheid.
- Het plan behoeft goedkeuring op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet. Er moet gemotiveerd worden dat de ontwikkelingen uit het bestemmingsplan geen significant effect hebben op de instandhoudingsdoelen.
- Ten aanzien van de EHS wordt een aantal opmerkingen geplaatst over de doorvertaling en de begrenzing.
- Er wordt aandacht gevraagd voor een veiligheidszone om een gasleiding in het gebied.
- Er wordt aandacht gevraagd voor de effecten van de recreatieterreinen op de omliggende natuurgebieden.
- De terreinen van defensie hebben geen passende bestemming gekregen.

BIJLAGE 3 Procesmatige samenhang



In de eerste fasen van de projecten vindt de afstemming vooral plaats over de rol en functie die een bepaald project speelt voor de andere projecten. Later is deze afstemming inhoudelijk.



Voor de bestemmingsplannen, de structuurvisie en het RIP moeten de milieueffecten in beeld worden gebracht. Om dubbel werk te voorkomen worden waar mogelijk procedures gecombineerd of onderzoeksgegevens van andere projecten betrokken.



Voor de hoogwatergeul wordt een Rijksinpassingsplan (RIP) opgesteld. Afstemming met het bestemmingsplan buitengebied is noodzakelijk voor zowel de begrenzing als de plansystematiek.

BIJLAGE 4 BEOORDELING STAP 5 LEGALISATIECRITERIA WONINGEN

Om te beoordelen of er wordt voldaan aan het bouwbesluit wordt de woning aan de volgende aspecten getoetst.

- Sterkte bij brand
- Vloerafscheiding en de trap
- Gasvoorziening
- Daglicht
- Ventilatie
- Bereikbaarheid verblijfsruimten
- Verblijfsruimten
- Hoogte verblijfsruimte
- Opstelplaats kooktoestel
- Opstelplaats stooktoestel

BIJLAGE 5 Belangrijkste wijzigingen tov concept actualisatienotitie d.d. 18/5/2010

In deze bijlage worden de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de concept actualisatienotitie opgesomd. Wijzigingen van tekstuele aard en juridisch technische wijzigingen zijn daarbij niet genoemd.

Onderwerp	Wijziging	Pag.nr
Relatie met partiële bestemmingsplan herzieningen	Naast de actualisering van de bestemmingsplannen Buitengebied, zijn er momenteel ook partiële herzieningen (postzegelbestemmingsplannen) in voorbereiding. Om te voorkomen dat de bestemmingsplannen Buitengebied die ontwikkelingen gaan achterhalen is benoemd in welke gevallen de postzegelplannen worden overgenomen in de bestemmingsplannen Buitengebied.	8
Landschapsontwikkelings plan	Er is aangegeven dat bij de vertaling van het LOP geen belemmeringen worden opgeworpen voor het normale agrarische beheer en onderhoud van agrarische gronden.	15
Ontwikkelingsmogelijkheid en agrarische bedrijven.	In de concept versie is voorgesteld om van 2 scenario's in de planMER te onderzoeken wat de milieueffecten zijn. Één van de scenario's zou afgestemd worden op de toekomstvisie. Dit is echter niet realistisch. Er zijn nu 2 scenario's opgesteld die beiden zijn afgestemd op de toekomstvisie. In 1 van de scenario's worden in een bepaalde zone verruimde bouw mogelijkheden voor agrarische bedrijven opgenomen. Dit scenario wordt vertaald naar de nieuwe voorontwerp bestemmingsplannen. Als vanuit de planMER blijkt dat er bezwaren zijn, dan moeten de ontwikkelingsmogelijkheden alsnog worden bijgesteld.	17/18
2 ^e bedrijfswoning bij agrarische bedrijven	De mogelijkheid voor de realisatie van een 2 ^e bedrijfswoning bij agrarische bedrijven wordt alsnog uit het plan gehaald. Met de inwon- en woningsplitsingsregeling kan de behoefte aan extra bewoning worden gefaciliteerd.	19
Beschermingszones HEN-wateren	In het huidige VO 2007 zijn geen beschermingszones opgenomen voor water met het hoogst ecologische niveau (HEN-wateren). Deze zones zijn op basis van het provinciaal beleid niet verplicht om op te nemen. Wel wordt er toepassing gegeven aan het provinciaal beleid door in de randvoorwaarden van de flexibiliteitsbepalingen een toets aan het nee-tenzij beginsel op te nemen.	22
Ontwikkelingsmogelijkheden bestaande woningen	De maatvoering die in het VO 2007 is toegekend, wordt niet gewijzigd. Daarom is de maatvoering niet opgenomen als expliciet actualiseringsvoorstel. De maximale oppervlakte blijft 150m ² tenzij er sprake is van een markant pand.	27
Legalisering niet-agrarische bedrijven	Er zijn omstandigheden benoemd waaronder het acceptabel is om illegale situaties van niet-agrarische bedrijven te legaliseren.	31
Stiltegebieden	Het provinciale beleid voor stiltegebieden wordt vertaald naar het bestemmingsplan buitengebied.	33
Milieuparagraaf	De milieuparagraaf wordt voor de aspecten luchtkwaliteit en geluid geactualiseerd waarbij ook de autonome ontwikkelingen worden betrokken.	33
Duurzaamheid	De mogelijkheden om "erfvergisting" in het plan op te nemen worden alsnog onderzocht. Daarnaast zal een duurzaamheidsparagraaf worden opgenomen in het bestemmingsplan buitengebied.	35

BIJLAGE 6

Opmerkingen en vragen (incl beantwoording) van:

- 1. Commissie Ruimte (vergadering van 14/6/2010)**
- 2. Provincie Gelderland**
- 3. Klankbordgroep voor structuurvisie en bestemmingsplannen Buitengebied (bijeenkomst van 22/6/2010)**

Opmerkingen tijdens commissiebehandeling 14/6/2010**Samenvatting reacties****Actie****Beantwoording****Aangepast in notitie?**

1 Er zou meer aandacht besteed moeten worden aan het aspect duurzaamheid.

Aanpassen

Er is in de concept-actualisatienotitie voorgesteld om mogelijkheden voor bijvoorbeeld mestvergisters niet in het bestemmingsplan op te nemen omdat het beleid onvoldoende is uitgewerkt en omdat er sprake is van een betrekkelijk nieuw onderwerp. Om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de commissie en die van de provincie zal bij het opstellen van het voorontwerpbestemmingsplan worden onderzocht of het juridisch mogelijk is mogelijkheden te bieden voor mestvergisting op de bouwpercelen van bestaande agrarische bedrijven. Hiervoor wordt afstemming gezocht met het regionale afwegingskader voor bio-initiatieven en de planMER.

Ook wordt in de plantoelichting van het bestemmingsplan een duurzaamheids-paragraaf opgenomen waaruit de gemeentelijke ambitie en mogelijkheden binnen het beleid duidelijk naar voren komen.

2 In januari 2010 is het

Aanpassen

Ja

landschapontwikkelingsplan (LOP) vastgesteld waarbij kennis genomen is van het uitvoeringsprogramma. De commissie vraagt de consequenties van deze besluitvorming in de notitie te verwerken.

In de beide bestemmingsplannen worden de vastgestelde landschappelijke waarden uit het LOP doorvertaald naar de bestemmingsplankaart en de bijbehorende regeling (voornamelijk het aanlegvergunningstelsel). Daarmee worden de benoemde waarden beschermd. Het is daarbij niet de bedoeling om de agrarische bedrijfsvoering onnodig te beperken. Het normale agrarische beheer en onderhoud ten dienste van de bestemming worden normaliter van een aanlegvergunningplicht uitgesloten.

Het is ook niet de bedoeling om vooruit te lopen op de beoogde werkzaamheden uit het (niet-vastgestelde) uitvoeringsprogramma. Een bestemmingsplan voorziet in toelatingsplanologie. Met het opnemen van een aanlegvergunningstelsel legt de gemeente zichzelf nog geen verplichting op om bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

3	Er wordt gevraagd of het wel terecht is om woningen die zijn aangewezen als markant pand in hun ontwikkelingsmogelijkheden te beperken	Aanpassen	<p>Bij het opstellen van deze notitie is afgewogen of het noodzakelijk is een differentiatie toe te passen voor de maatvoering van woningen in het buitengebied. Er wordt voorgesteld dat niet te doen. Alle woningen die in het bestemmingsplan buitengebied zijn opgenomen kunnen uitbreiden of herbouwen tot maximaal 150m². Daarbij moet de afstand tot de zijdelingse perceelsgrenzen wel in acht worden genomen.</p> <p>De woningen die zijn aangewezen als markant pand krijgen vanuit het cultuurhistorisch belang een aanduiding "te handhaven hoofdvorm" op de plankkaart. Dit betekent dat het grondvlak, goothoogte, bouwhoogte, de dakvorm en de nokrichting van het gebouw gehandhaafd moeten blijven en er een afwijking van maximaal 5% mag plaatsvinden. Dit is in overeenstemming met de systematiek waarop markante panden in de gehele gemeente en zeer recente bestemmingsplannen worden bestemd. Er is geen aanleiding om van deze systematiek af te wijken. Omdat dit feitelijk geen wijziging is ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan uit 2007 is in de notitie opgenomen dat het VO 2007 wat betreft de maatvoering van woningen niet geactualiseerd hoeft te worden.</p>	ja
4	De omvang van agrarische bouwpercelen wordt te klein geacht. Wanneer zowel landschappelijke inpassing als agrarische bebouwing en bouwwerken binnen het perceel gerealiseerd moeten worden is er gezien de schaalvergroting in de landbouw sprake van te kleine bouwpercelen.	Aanpassen	<p>Naar aanleiding van de opmerking, welke overigens ook door de klankbordgroep is geplaatsd wordt in de planMER onderzoek of het mogelijk is bouwpercelen tot 2ha toe te staan in het gebied ten oosten van het Apeldoorns Kanaal. Dit gebied is in de Toekomstvisie aangewezen als gebied waar de landbouw zich met behoud van de aanwezige waarden zou moeten kunnen doorontwikkelen. De ambities voor de zone "nieuwe zakelijkheid" (tussen de veluwe en het Apeldoorns Kanaal) waar geen grootschalige bedrijvigheid wordt beoogd maar functies rondom de thema's wellness/leisure, onderwijs en sport, verdragen zich niet met het uitgangspunt om agrarische bedrijven in deze zone tot boven de 1,5 ha te laten ontwikkelen. Daarom wordt voor bedrijven in deze zone een maximum van 1,5 ha gehanteerd. Intensieve bedrijven kunnen zich maximaal tot 1 ha ontwikkelen. Dit is bepaald in het provinciale reconstructie beleid.</p>	ja

Opmerkingen Provincie Gelderland				
Samenvatting reacties				
	Actie	Beantwoording	Aange-past in notitie?	
1	In de notitie wordt de samenhang beschreven tussen het bestemmingsplan Buitengebied en het RIP. De afdelingen vragen hierbij wel aandacht voor de planologische waarborging van die projecten die in het kader van de gebiedsontwikkeling hun doorgang zullen vinden. Dit geldt eveneens voor die provinciale projecten (Veluwetransferium) in het BP West en de gemeentelijke projecten (o.a. Zwarteweg, Zoekzone landschappelijke versterking inclusief rood), in hoeverre worden deze positief bestemd in het BP West?	Nader omschrijven	De beide bestemmingsplannen die voor het buitengebied worden opgesteld zijn consenserend van aard. Dit betekent dat de bestemmingsplannen een regeling bevatten voor de bestaande functies. De reikwijdte van de voorziene ontwikkelingen beperkt zich tot de mogelijkheden van de huidige functie. Nieuwe ontwikkelingen, zoals de gebiedsontwikkeling Veessen-Wapenveld (uitgezonderd recreatief medegebruik e.d.) en het natuurtransferium worden niet in het bestemmingsplan buitengebied opgenomen. Deze ontwikkelingen worden met een aparte bestemmingsplanprocedure gefaciliteerd. De gebieden die zijn aangewezen als zoekzone landschappelijke versterking maken overigens geen onderdeel uit van de plangebieden.	Nee
2	In de notitie is aangegeven dat het bestemmingsplan niet afgestemd wordt op het regionale functieveranderingsbeleid, met uitzondering van uitbreiding niet-agrarische bedrijvigheid. De provinciale afdelingen merken op dat de mogelijkheden uit het regionale functieveranderingsbeleid het maximale kader schetsen waarbinnen functieveranderingsvoorstellen beoordeeld worden. Met andere woorden regelingen die de mogelijkheden van het regionale beleid niet overschrijden zijn toegestaan, indien een regeling meer mogelijkheden biedt wordt in principe niet ingestemd.	Aanpassen	Het functieveranderingsbeleid wordt gedeeltelijk opgenomen in de beide bestemmingsplannen. Te weten de uitbreidingsmogelijkheden van niet-agrarische bedrijven en de mogelijkheden voor het ontplooien nevenactiviteiten. De reikwijdte van deze regeling blijft binnen de provinciale en regionale kaders. Het gedeelte van het functieveranderingsbeleid dat voorziet in het wijzigen van vrijkomende of vrijgekomen bebouwing wordt niet in het bestemmingsplan opgenomen. De gemeente wil dit faciliteren met separate partiële herzieningen.	Nee
3	In de notitie is aangegeven dat in de toelichting van het plan aangegeven wordt wanneer landschappelijke inpassing wordt verlangd. De provinciale afdelingen merken op dat de regionale	Aanvullen	In de regels wordt voor bepaalde ontwikkelingen landschappelijke inpassing als randvoorwaarde gesteld. In die gevallen is het de bedoeling het landschapsontwikkelingsplan (LOP) toe te passen.	Ja

4	<p>regeling voor functieverandering uitgaat van landschappelijke inpassing. Dit maakt onderdeel uit van de zogeheten proportionele verevening. Met andere woorden indien er in de regels gekozen wordt voor het opnemen van een regeling die functieverandering mogelijk maakt door middel van bijvoorbeeld een ontheffing dan wel wijzigingsbevoegdheid, er in de voorwaarden van deze regeling sprake moet zijn van landschappelijke inpassing. Meer concreet landschappelijke inpassing moet opgenomen worden in de regels van het bestemmingsplan.</p>		<p>Omdat er juridisch geen rechtstreekse koppeling gelegd kan worden tussen de regels en het LOP wordt in de toelichting duidelijk gemaakt dat het LOP als toetsingskader geldt voor landschappelijke inpassing.</p>	
	<p>In de notitie wordt aangegeven dat bestaande bedrijven een bouwblok van 2 ha krijgen toegewezen. De provinciale afdelingen vragen zich af welke ondergrens in Nge hierbij wordt gehanteerd, wanneer is sprake van een volwaardig bedrijf die een volledig bouwblok krijgt toegekend?</p>		<p>De plansystematiek uit het VO 2007 voor agrarische bedrijven wordt grotendeels overgenomen in de nieuwe voorontwerp bestemmingsplannen. Dit betekent dat agrarische bedrijven een bouwblok toegekend krijgen van +/-2 ha tot max 3 ha waarbinnen een bouwperceel tot maximaal 1 ha bebouwd mag worden. De afmetingen van het toe te kennen bouwblok zijn afhankelijk van het eigendom en de aanwezige waarden. Alle agrarische gebouwen en bouwwerken moeten binnen het bouwperceel worden gerealiseerd. Een uitbreiding tot 1,5 of 2 ha is mogelijk met een ontheffing en/of wijziging. Een deskundigen advies wordt daarbij als randvoorwaarde gesteld.</p> <p>Een bedrijf krijgt een agrarische bedrijfsbestemming toegekend als er sprake is van een reëel bedrijf. De gemeente Heerde acht het van belang dat ook deeltijd-agrariërs mogelijkheden krijgen toegekend vanwege hun aandeel in het landschapsbeheer en de leefbaarheid van het buitengebied. Nieuwe gebouwen en bouwwerken kunnen alleen ten dienste van de bestemming (tbv een reëel agrarisch bedrijf) gerealiseerd worden. Hiermee wordt onnodige versterking van het buitengebied tegen gegaan. In die gevallen waar sprake is van een hobbyboer, wordt een woonbestemming toegekend.</p>	Ja

5	Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid voor een twee bedrijfswoning. Verderop in de notitie (onder wonen) wordt aangegeven dat woningsplitsing is toegestaan. De afdelingen merken op dat de noodzaak voor een tweede bedrijfswoning vanuit toezicht nauwelijks aan te tonen is en dat als hier al aan kan worden voldaan er aan de hand van woningsplitsing ook in kan worden voorzien, dan wel dat er sprake is van een bijzondere situatie die een aparte bestemmingsplanprocedure rechtvaardigt. Met andere woorden adviseren de afdelingen geen mogelijkheid van een 2e bedrijfswoning op te nemen.	Aanpassen	Het plan wordt hierop aangepast	Ja
6	Er staat aangegeven dat er sprake kan zijn van vestiging van IV in die gebieden die zijn aangeduid als verwevingsgebied. De afdelingen merken op dat nieuwvestiging IV niet is toegestaan in verwevingsgebied. Verder is uitbreiding van het bouwblok IV groter dan 1 ha in verwevingsgebied in principe uitgesloten m.u.v. uitbreidingen in het kader van dierenwelzijn.	Aanpassen	Het bestemmingsplan zal evenals het VO 2007 conform het reconstructiebeleid worden opgesteld. Er wordt in de notitie niet gesproken over nieuwvestiging van intensieve veehouderijen. Enkel over hervestiging/omschakeling van bestaande bouwblokken.	nee
7	Er is aangegeven dat Teeltondersteunende voorzieningen worden toegestaan, afgestemd op provinciaal beleid. Hierbij wordt opgemerkt dat teeltondersteunende voorzieningen niet zijn toegestaan in het GroenBlauwe Raamwerk, m.u.v. de grondgebonden landbouw. De afdelingen verzoeken u hier de regeling op af te stemmen.	Aanvullen	De regeling voor teeltondersteunende voorzieningen wordt afgestemd op het provinciaal beleid.	nee
8	In de notitie is aangegeven dat de EHS afhankelijk van de eigendomsituatie zal worden bestemd. De afdelingen hebben begrip voor dit standpunt, echter adviseren zij de EHS op een dusdanige wijze te	Aanvullen	Daar waar gronden binnen de EHS in eigendom zijn van een natuurbeschermingsorganisatie en er sprake is van afgeronde eenheden wordt de bestemming NATUUR toegekend. Daar waar dit niet het geval is wordt de bestemming AGRARISCH met het "accent natuur" toegekend. Gezien het vaak agrarische gebruik	nee

	<p>bestemmen dat de kernkwaliteiten gewaarborgd zijn. Hierbij wordt opgemerkt dat de afdelingen geen voorstander zijn van de bestemming 'agrarisch met accent natuur'. De natuurwaarden, zeker de gronden EHS-Natuur moeten op een volwaardige wijze opgenomen worden in het bestemmingsplan.</p>		<p>van de gronden en het risico op planschade acht de gemeente het niet te rechtvaardigen om die gronden als NATUUR te bestemmen. Daarnaast is de provinciale opvatting niet in overeenstemming met algemene afspraken over vrijwillige realisatie van de EHS. Met de aanduiding "accent natuur" worden de aanwezige waarden via de gebiedsbestemming en het bijbehorende aanlegvergunningstelsel voldoende beschermd.</p>	
9	<p>In de uitgangspunten is aangegeven dat de HEN wateren een passende bestemming met aanlegvergunningstelsel krijgen. De afdelingen merken op dat ook de beschermingszones van de HEN wateren opgenomen dienen te worden. De te beschermen waarden in de beschermingszones moeten afgestemd worden met het verantwoordelijke waterschap.</p>	Aanpassen	<p>In het VO 2007 zijn er geen beschermingszones opgenomen voor de HEN-wateren. In WHP3 was de functie 'beschermingszone HEN-wateren' opgenomen. Deze beschermingszones blijken echter niet effectief voor het beperken van de effecten van mest. Daarbij is in de planperiode van WHP3 het Lozingenbesluit Open Teelt en Veehouderij van kracht geworden. Naar verwachting biedt dit in de praktijk voldoende bescherming tegen gewasbeschermingsmiddelen. Voor nutriënten volgt de provincie het generieke beleid voor mest. In een aantal gevallen worden innovatieve nutriënten-pilots uitgevoerd. Met de herbegrenzing van de EHS vallen de HEN-wateren volledig binnen de EHS. Om deze redenen is in het kader van de Streekplanuitwerking 'Herbegrenzing EHS' besloten deze beschermingszones te laten vervallen. Van de gemeenten wordt wel gevraagd in het bestemmingsplan uit te werken hoe in vulling te geven aan het 'nee, tenzij-principe' voor de HEN-wateren. 'Nee, tenzij' wil zeggen dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en sprake is van redenen van groot openbaar belang. De actualisatienotitie is hierop aangepast.</p>	ja
10	<p>Aangegeven is dat zal moeten worden gezien hoe het sprengen en beekstelsel bestemd zal moeten worden. Opgemerkt wordt dat het systeem grotendeels onderdeel uitmaakt van de EHS en om die reden op een juiste wijze bestemd dient te worden.</p>	Aanvullen	<p>De HEN-wateren vallend onder de EHS krijgen de bestemming WATER met landschappelijke en natuurlijke waarden toegekend. Deze bestemming is passend bij de doelstellingen van de EHS.</p>	Nee

11	Voor het Heerderstrand en het Natuurtransferium is aangegeven dat een PIP zal worden opgesteld. Hiervan is geen sprake en waar mogelijk dienen deze ontwikkelingen opgenomen te worden in het BP West. Zie eveneens opmerking 1.	Aanpassen	Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan zullen deze ontwikkelingen niet in het bestemmingsplan buitengebied worden opgenomen. Ambtelijk is begrepen dat er wellicht een provinciaal inpassingsplan opgesteld zou worden. Wij zullen de opmerking nuanceren.	Ja
12	Er is aangegeven dat bestaande recreatiebedrijven positief bestemd worden. Hierbij is onduidelijk in hoeverre uitbreidingen van deze bedrijven aan de orde is en of deze wellicht meebestemd worden. In dit kader is de NB wetgeving en het groei- en krimpbeleid van belang	Aanvullen	De ontwikkelingsmogelijkheden van recreatiebedrijven worden gebaseerd op de gemeentelijke nota verblijfsrecreatie. Deze nota is afgestemd op het provinciale groei- en krimpbeleid. De beoogde ontwikkelingen worden overigens meegenomen in voortoets/planMER.	Nee
13	Er is aangegeven dat sommige terreinen aangewezen kunnen worden als terreinen voor evenementen. Opgemerkt wordt dat een dergelijke aanduiding mogelijk vergunningsplichtig kan zijn in het kader van NB wetgeving. In die zin dient hier rekening mee te worden gehouden in de op te stellen PB.	Aanvullen	In het kader van de voortoets/planMER zal worden overwogen of het opnemen van een dergelijke mogelijkheid belemmeringen oplevert.	Ja
14	De notitie geeft inzicht in de wijze waarop de gemeente om wil gaan met het toekennen van woonbestemmingen. De provinciale afdelingen willen graag meer inzicht in de wijze waarop woonbestemmingen worden toegekend en zien dit graag in de vorm van een retrospectieve toets in het bestemmingsplan opgenomen.	Aanvullen	Er zal een beschrijving van de retrospectieve toets in de plantoelichting worden opgenomen.	Nee
15	In de notitie wordt ingegaan op milieuzonering en wordt aangegeven dat de stiltegebieden in het CVN niet opgenomen worden. De provinciale afdelingen merken op dat het stand still step forward principe voor de stiltegebieden opgenomen dient te worden in de planregels.	Aanpassen	In de randvoorwaarden voor wijzigings- en ontheffingsbevoegheden wordt een toets aan het ruimtelijk beleid voor stiltegebieden opgenomen.	Ja

16	<p>In de notitie is aangegeven dat het plan geen mogelijkheden zal bevatten voor mestvergistingsinstallaties. De afdelingen geven ter overweging mee dat erfvergisters binnen bestaande bouwblokken tot 36.000 ton per jaar zonder meer zijn toegestaan. Voor grotere initiatieven geldt de zogeheten afpelmethode uit de structuurvisie bedrijventerreinen en worden locatie eisen gesteld. Mogelijk kunnen de erfvergisters aan de hand van een ontheffing worden opgenomen.</p>	Aanvullen	<p>Er zal onderzocht worden in hoeverre het mogelijk is om erfvergisters met een ontheffingsbevoegdheid in het plan op te nemen. Het is daarbij van belang om afstemming te zoeken met het regionale afwegingskader voor bio-energie en de planMER.</p>	Ja
----	--	-----------	---	----

Opmerkingen en vragen gemaakt tijdens de klankbordgroep bijeenkomst van 22/6/2010

Algemene opmerkingen

1	<p>Worden de opmerkingen die gemaakt worden door de klankbordgroep één op één verwerkt in de structuurvisie, dan wel bestemmingsplan Buitengebied?</p>	<p>Dit kan niet op voorhand worden gesteld. Wel wordt alle inbreng serieus bekeken. Als iets niet kan worden opgenomen moet ook duidelijk worden gemaakt waarom niet. De raad maakt uiteindelijk de keuzes. Voor wat betreft de structuurvisie moeten de wijzigingen/opmerkingen in ieder geval passen binnen het kader van de Visie gemeente Heerde 2025.</p>
2	<p>Als men deelneemt aan de klankbordgroep kan men dan nog inspraak doen?</p>	<p>Er blijft de mogelijkheid voor inspraak voor zowel het bestemmingsplan buitengebied als de structuurvisie.</p>
3	<p>Het wordt gemist dat gemeente Heerde niet verder kijkt dan de gemeente. Bijvoorbeeld naar omliggende gemeenten of zelfs bijvoorbeeld naar Europese subsidies.</p>	<p>De projecten worden wel overlegd met omliggende gemeenten. De Visie gemeente Heerde 2025 is afgestemd met omliggende gemeenten, provincie en waterschap. Ontwikkelingen in de structuurvisie moeten binnen het kader van deze visie plaatsvinden. Dit geldt ook voor de bestemmingsplannen Buitengebied. Tevens is de gemeente betrokken bij de regio Noord-Veluwe. Met deze regio samen zijn en worden diverse regionale visies opgesteld. De Visie gemeente Heerde 2025 past binnen de vastgestelde visies. Bij specifieke projecten worden door de ambtelijke organisatie de subsidie mogelijkheden onderzocht.</p>
4	<p>Is er 1 opdracht voor alle projecten?</p>	<p>Nee, elk project, structuurvisie, gebiedsvisies en bestemmingsplan Buitengebied, heeft zijn eigen opdracht vanuit de gemeenteraad dan wel het college meegekeuren.</p>
5	<p>Klopt het dat Heerde niet tot de regio Stedendriehoek behoort?</p>	<p>Heerde is voornamelijk betrokken in de regio Noord-Veluwe en deels betrokken bij de regio Stedendriehoek. In deze regio is de gemeente met name maatschappelijk betrokken. De keuzes voor deze betrokkenheid zijn scms wettelijk bepaald en soms door de provincie voorgeschreven en voor het overige door de gemeente bepaald.</p>

6	Heeft de gemeente Heerde het groei- en krimpbeleid van de provincie overgenomen?	In dit beleid geeft de provincie aan in welke gebieden recreatieterreinen kunnen groeien en waar ze moeten krimpen. Dit is geheel binnen de EHS. De provincie acht dit van provinciaal belang en gaat dit ook in de provinciale verordening opnemen. De gemeente moet deze regels respecteren. De gemeente kan alleen uitvoering geven aan dit beleid. Bij Wapenveld is een groeicluster gelegen. Omdat ondernemers in het verleden hebben aangegeven nog geen gebruik te willen maken van de mogelijkheden van het beleid, is de gemeente nog niet tot uitwerking overgegaan.
7	Worden voor het opzetten van de verschillende projecten de inwoners ook gehoord?	Voor de bestemmingsplannen buitengebied en structuurvisie wordt afstemming gezocht met de klankbordgroep, met overlegpartners en een inspraak. Overlegpartners zijn overheden, het waterschap en organisaties die de gemeente standaard betreft bij ruimtelijke planvorming. Voor het opstellen van de dorpsvisies voor Veessen en Vorchten worden overigens kernteams opgezet.
8	Wat is de samenhang van de projecten met Natura 2000?	Er wordt rekening gehouden met het bestaand beleid. Dit betekent dus ook dat er rekening wordt gehouden met Natura 2000.
9	Wordt er met de komst van het Natura 2000 gebied ook geld vrij gemaakt vanuit de gemeente voor het project?	De gemeente betaalt in principe niet mee aan Natura 2000.
Bestemmingsplannen Buitengebied		
10	Waarom wordt er in het projectplan van het bestemmingsplan verwezen naar 2007?	In 2007 is het eerste voorontwerp-bestemmingsplan Buitengebied opgesteld. Hier wordt in het projectplan naar verwezen.
11	Hoe wordt de toekomstvisie verwerkt in de bestemmingsplannen Buitengebied?	De visie is meegenomen in de actualisatienotitie en zal worden verwerkt in het bestemmingsplan Buitengebied. De toekomstvisie zal van invloed zijn op de ontwikkelingsmogelijkheden van de bestaande functies in het buitengebied.
12	Hoe komt het dat de invloed van de A50 niet in de stukken m.b.t. het bestemmingsplan Buitengebied zijn opgenomen. Wat voor invloed heeft een toekomstige 3-baans weg? En er wordt aangegeven dat er geen overschrijdingen van de stofgrenswaarden wordt verwacht. Waar is dit op gebaseerd?	De A50 is in het plangebied opgenomen. Er zal dan ook zeker aandacht besteed moeten worden aan het aspect luchtkwaliteit. Er zal echter niet gekeken worden naar de invloed van de uitbreiding naar een 3-baans weg omdat het bestemmingsplan buitengebied hier niet in voorziet. Het is een conserverend bestemmingsplan en gaat alleen uit van de huidige situatie/ bestaande situatie. Hoewel de gevolgen van een eventuele uitbreiding naar een 3 baans snelweg niet in het bestemmingsplan worden meegewogen, zal in het bestemmingsplan buitengebied wel aandacht besteed worden aan de gevolgen voor de luchtkwaliteit als gevolg van autonome ontwikkelingen. Dit wordt als zodanig opgenomen in de actualisatienotitie.

13	Wordt in het bestemmingsplan meegenomen dat het wijzigingen van een functie van agrarisch bedrijf naar een woning mogelijk is binnen de stankcirkel.	In het bestemmingsplan buitengebied wordt de huidige situatie vastgelegd. Wanneer (voormalige) bedrijfswoningen als burgerwoning in gebruik zijn zullen deze een woonbestemming toegekend krijgen. Dit is echter niet altijd mogelijk als gevolg van geurhinder. In die gevallen blijft de woning bestemd als bedrijfswoning.
14	Hanteert de gemeente de stankcirkel van 100 meter of 50 meter?	De afstand tussen een veehouderij en gevoeligobject is afhankelijk van of dat object al dan niet in de bebouwde kom ligt. De gemeente heeft wettelijk gezien de bevoegdheid om die afstanden voor de gehele gemeente (gemotiveerd) aan te passen. Vooralsnog ziet de gemeente geen aanleiding om afstanden generiek aan te passen in het kader van het bestemmingsplan Buitengebied of de structuurvisie. Wanneer concrete situaties hier aanleiding toe geven kan dit in overweging worden genomen.
15	Heeft de gemeente invloed op zaken met betrekking tot de A50 bijvoorbeeld Zoab, geluidswallen, etc.?	Nee, dit gaat via de Rijkswaterstaat.
16	Hoe wordt de afstemming tussen de bestemmingsplannen Buitengebied en het rijksinpassingsplan (RIP) voor de Hoogwatergeul geregeld?	De gemeente (projectleider voor de bestemmingsplannen Buitengebied) zit in projectgroep om dit te waarborgen. Het RIP wordt niet opgenomen in het bestemmingsplan. Voor het buitengebied zullen straks een buitengebied West, buitengebied Oost en een rijksinpassingsplan van toepassing zijn. Het rijk sluit met het RIP de mogelijkheid uit voor de gemeente om hier een bestemmingsplan te maken voor een duur van 10 jaar.
17	Er is veel aandacht voor paardenhouderijen in de actualisatienotitie. Waarom ligt de focus alleen op paarden?	Dit heeft te maken met de ontwikkelingen van paardenhouderijen in de laatste jaren. Er ontstaan meer paardenhouderijen in het buitengebied. Ten opzichte van het plan uit 2007 is de manier waarop paardenhouderijen standaard worden bestemd veranderd. Hier wordt op ingespeeld. Dit betekent niet dat andere veehouderijen minder aandacht krijgen in het bestemmingsplan.
18	Wanneer is iemand een hobbyboer?	Een hobbyboer heeft 0,5 hectare aaneengesloten grond in eigendom. Verder moet worden aangetoond dat de 100 m2 extra bijgebouw nodig is voor het beheer van de gronden. In de actualisatienotitie is aangekondigd dat de definitie waar mogelijk eenduidiger geformuleerd zal worden.
19	Hobbyboeren hebben last van WOZ-waardering. Deze waardering neemt gehele perceel mee als erf. Wordt hier ook rekening mee gehouden?	Hier wordt geen rekening mee gehouden. De berekening van de WOZ-waarde staat los van het bestemmingsplan.
20	Paardenbakken hebben landschappelijke een negatieve invloed. Hoe wordt dit tegen gegaan?	Hier is beleid over vastgesteld. Dit beleid wordt overgenomen in het bestemmingsplan. In het beleid is aandacht besteed aan de invloed van paardenbakken op het landschap. Nieuwe paardenbakken moeten landschappelijk worden ingepast.

21	Voor woningen wordt uitgegaan van een oppervlakte van maximaal 150 m2. Voor een landhuis is minimaal 200 m2 oppervlakte opgenomen. Welke categorie zit hier tussenin?	De herkomst van landhuisbestemming komt voort uit bestaande rechten die woningen hebben gekregen in het nu geldende bestemmingsplan. Deze rechten worden in het nieuwe bestemmingsplan niet beperkt.
22	Er is een suggestie om woningen tot 200m2 te vergroten in plaats van de voorgestelde 150 m2. De praktijk heeft andere maten op dit moment.	Met het toekennen van maximaal 150m2 voor woningen in het buitengebied wordt een redelijk maatvoering toegepast. In de nu geldende plannen wordt een maximum van 500 of 600m3 gehanteerd. Dit komt neer op 100 tot 120 m2. Door nu over te stappen naar m2 wordt terecht alleen over het ruimtebeslag gesproken en niet over de inhoud van de woningen. Overigens komt de maatvoering overeen met de maatvoering van woningen in omliggende gemeenten.
23	Waarom staan er in de actualisatienotitie geen concrete maatregelen voor functieveranderingen?	Het functieveranderingsbeleid wordt slechts gedeeltelijk overgenomen in het bestemmingsplan buitengebied. Functieveranderingstrajecten zijn unieke processen waarbij per geval maatwerk wordt geleverd. Het is niet gewenst om een standaardregeling in het bestemmingsplan op te nemen.
24	Wordt er in het bestemmingsplan Buitengebied rekening gehouden met duurzaamheid?	Conserverend bestemmingsplan betekent niet dat er niets mag gebeuren. Mogelijkheden voor ontwikkelingen zijn mogelijk middels een ontheffing. Duurzaamheid is door de raad ook aangegeven als aandachtspunt. Kan niet goed in het bestemmingsplan worden geregeld maar zal worden geregeld door middel van beleid. In de bestemmingsplantoelichting zullen de huidige ambities van het college worden weergegeven.
25	Is het bestemmingsplan ook van toepassing op de plaats van de Dreef. Wordt hier alle ruimte gegeven voor gebouwen en faciliteiten? Is hier Avenier of Tactus mee bezig?	De huidige bestemming van "de Sprengen" (voormalige de Dreef) wordt vertaald naar het toekomstige bestemmingsplan. Hierbinnen wordt rekening gehouden met de juridische en beleidsmatige eisen en uitgangspunten. Omdat er sprake is van een conserverend bestemmingsplan zal de bestemming niet wijzigen. Er wordt ontwikkelruimte toegekend op basis van het huidige beleid voor maatschappelijke instellingen in het buitengebied. Voor zover bekend zijn zowel de organisaties Tactus als Avenier werkzaam op het terrein. Het is overigens in het kader van het bestemmingsplan niet relevant wie de activiteiten ontplooit. Het zijn de activiteiten zelf die van invloed zijn op de bestemming.
26	Er wordt een focus op de uitstraling van de gebouwen in het bestemmingsplan gemist. Nu ontstaan er nieuwe gebouwen die worden ervaren als weinig kwalitatief. Er wordt gevraagd een beeldkwaliteitsplan op te stellen voor het buitengebied en in het bijzonder voor nieuwe (niet)-agrarische bedrijfsbebouwing.	Heerde heeft een beperkt welstandbeleid. Het opstellen van een beeldkwaliteitplan staat haaks op de keuze van de gemeenteraad om voor sommige gebieden geen welstandbeleid van toepassing te verklaren. Een beeldkwaliteitsplan wordt vaak opgesteld voor de wat grotere en unieke projecten waarover in de welstandnota nog geen uitspraken gedaan konden worden. De realisatie van (niet) agrarische bedrijfsbebouwing was uiteraard voorzien. De keuze van de raad om hier voor sommige gebieden geen welstandscriteria aan te koppelen wordt in het bestemmingsplan gerespecteerd.

27	Gaan jullie ook de grootte van de recreatiebungalows aanpassen? Wordt er aangehaakt aan het provinciaal beleid? Het voorontwerp bestemmingsplan van 2007 gaat nog uit van de oude oppervlaktes.	In de nota verblijfsrecreatie zijn maximale oppervlaktes opgenomen voor recreatiewoningen (75m2), stacaravans (60 m2) en chalets (60m2). Deze, op het provinciaal beleid, afgestemde nota zal worden vertaald naar de nieuwe bestemmingsplannen.
28	Bestaande glastuinbouwbedrijven mogen maar 20% uitbreiden. Dit is erg beperkt. Graag aandacht hiervoor omdat de ontwikkelingsmogelijkheden nodig zijn.	In de toekomstvisie is bepaald dat er geen cluster voor de glastuinbouw komt. Deze beslissing wordt doorvertaald in het bestemmingsplan buitengebied. Omdat het cluster is komen te vervallen is het provinciale beleid voor solitaire bedrijven het uitgangspunt.
29	De bouwblokgrrootte van agrarische bedrijven wordt klein gevonden. Gezien de trends van schaalvergroting wordt verzocht om grotere bouwblokken mogelijk te maken.	Deze opmerking wordt meegenomen bij de vaststelling van de actualisatienotitie.
30	Is een rij boten op de plaats bij het Apeldoorns kanaal wel passend? Gaat dit niet ten koste van de locatie?	Het bestemmingsplan buitengebied zal enkel vastgesteld beleid doorvertalen en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. In het voorontwerpbestemmingsplan van 2007 is recreatief medegebruik (en daarmee het bevaren van het kanaal) opgenomen. De eventuele ontwikkeling van de kanaalzone als geheel wordt niet meegenomen in het bestemmingsplan.
31	Mag er op een stuk grond aangeduid als landschappelijke waarde nog gebouwd worden?	Of er wel of niet gebouwd mag worden is in eerste instantie afhankelijk van de aanwezigheid van een bouwblok. De bestaande functies krijgen een bouwblok met bijbehorende ontwikkelingsmogelijkheden toegekend. Wanneer een bouwblok gelegen is in agrarisch gebied met een landschappelijke waarde zal rekening gehouden moeten worden met deze waarden.
32	Wat doet de gemeente Heerde aan de eventuele windturbines in Marle? Landen plaatsen hun kerncentrales aan de grens, geldt dat ook voor de windturbines in Overijssel?	In het kader van het bestemmingsplan en de structuurvisie kunnen hiervoor geen uitgangspunten worden vastgesteld, omdat dit niet binnen het plangebied of de gemeentegrenzen valt. In de structuurvisie zal een paragraaf over duurzaamheid worden opgenomen.
33	Er wordt rigoureuus te keer gegaan op camping Koerberg met het slopen van caravanlocaties, tuinhuisjes, bergingen, bestrating en boomaanplanting. De vraag is of er sprake is van schaalvergroting c.q. nieuwe vakantiebungalows?	De camping is van erfpachter veranderd. Momenteel is de nieuwe erfpachter bezig met het "opschonen" van het terrein. Dit gebeurt binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan. In het nieuwe bestemmingsplan zullen de kaders van het geldende bestemmingsplan worden overgenomen met in achtname van het bepaalde in het gemeentelijk beleid voor verblijfsrecreatie. Een eventueel herinrichtingsplan voor nieuwe standplaatsen, bungalows enzovoort zal binnen het huidige bestemmingsplan moeten passen. Als dit niet het geval is, moet een herziening van het bestemmingsplan worden aangevraagd.

34	6 grafheuvels op Koerberg zijn in 2007/ 2008 gerestaureerd. Wat voor beschermingsstatus krijgen zij?	Zij worden beschermd met een archeologische aanduiding of dubbelbestemming. Met een aanlegvergunningstelsel wordt voorkomen dat de waarden worden aangetast.
35	Het wordt gemist dat het monument aan de Kanaaldijk 8/ hoek Oenerweg niet staat opgesomd bij de monumenten. Bij dit monument zijn 12 mensen gevallen op 13 april 1945 en hier vindt jaarlijks een herdenking plaats.	Op dit moment is het oorlogsmonument (herdenkingskruis) niet officieel aangewezen als gemeentelijk monument. Het is heel goed mogelijk dat dit alsnog gebeurt in het kader van de actualisatie van het monumentenbeleid. In dat geval zal het oorlogsmonument alsnog worden beschermd in het bestemmingsplan.
36	Hoe wordt er omgegaan in het bestemmingsplan met het realiseren van paardenstallen en paardrijbakken?	In het bestemmingsplan buitengebied krijgen de bestaande paardenhouderijen een passende bestemming. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen zowel bedrijfsmatige als hobbymatige paardenhouderijen maar ook een onderscheid tussen verschillende soorten bedrijven (fokkerijen, maneges ed). De bouw- en gebruiksmogelijkheden worden afgestemd op het soort bedrijf. Als er sprake is van een hobbymatige paardenhouderij geldt het beleid voor hobbyboeren. Ten aanzien van de paardenbakken wordt aangesloten bij het recent vastgestelde beleid voor paardenbakken. In het beleid voor paardenbakken zijn definities opgenomen om te bepalen of er sprake is van een bedrijfsmatige danwel hobbymatige paardenhouderij. Het beleid voor paardenbakken houdt rekening met recente bouw-jurisprudentie omtrent paardenbakken.
37	Er is dwingend behoefte aan een opsomming van wat we in Heerde aan cultuurhistorie hebben.	In het bestemmingsplan buitengebied worden de aangewezen rijks- en gemeentelijke monumenten bestemd. Ook krijgen de markante panden een aparte aanduiding. Daarnaast vindt er in de gemeente een actualisering plaats van het monumentenbeleid. Met het opstellen van het bestemmingsplan vindt regelmatig afstemming plaats met het project.
38	Om een bepaald gebied het accent te geven van vroegere bedrijvigheid, wordt er gepleit om fruitbomen in bermen te zetten en indien dit onmogelijk is, te stimuleren en te faciliteren dat individuele eigenaren dit doen.	In het bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. Daarnaast kan met een bestemmingsplan geen ontwikkeling worden afgedwongen. Met de "toelatingsplanologie" van bestemmingsplannen kan enkel worden bepaald wat wel of niet is toegestaan. In het voorontwerpbestemmingsplan uit 2007 is bepaald dat het aanbrengen van houtgewas in veel gevallen aanlegvergunningsplichtig is. Per situatie zal dan beoordeeld worden of de plant van fruitbomen ruimtelijk aanvaardbaar is.
39	Waarom mag het Heerderstrand wel door honden bezocht worden en niet door paarden in hetzelfde seizoen?	De toegankelijkheid van een gebied wordt niet geregeld met een bestemmingsplan. De grondeigenaar (in dit geval de RGV) bepaalt aan wie er toegang wordt verleend.

